

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

SMJERNICE EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE
ZA RAZDOBLJE 2008. – 2010.

Zagreb, srpanj 2007.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. CILJEVI EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU	4
3. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU	8
3.1. Makroekonomska kretanja u 2006. i 2007. godini.....	8
3.2. Međunarodno okruženje.....	13
3.3. Makroekonomske projekcije u razdoblju 2008. – 2010.....	15
3.4. Rizici ostvarenja projekcija	18
4. FISKALNA POLITIKA U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU	19
4.1. Fiskalna politika u 2006. godini	19
4.2. Hrvatska i međunarodno okruženje.....	20
4.3. Kretanje prihoda u srednjoročnom razdoblju.....	23
4.4. Kretanje rashoda u srednjoročnom razdoblju.....	29
4.5. Konsolidirana opća država u razdoblju 2008. – 2010.....	45
5. SMJERNICE STRATEGIJE UPRAVLJANJA JAVNIM DUGOM.....	Pogreška!
Knjižna oznaka nije definirana.	
5.1. Javni dug u razdoblju do 2010. godine.....	47
5.2. Testiranje osjetljivosti javnog duga.....	49
PRILOZI	52

1. UVOD

Vlada Republike Hrvatske definira smjer fiskalne politike u srednjoročnom razdoblju u dokumentu koji se zove „Smjernice ekonomske i fiskalne politike“. Smjernice ekonomske i fiskalne politike predstavljaju prvu kariku u sveobuhvatnom procesu planiranja proračuna jer daju realne ekonomske i fiskalne pretpostavke na kojima počiva daljnja izrada proračuna.

Zakonom o proračunu (NN, br. 96/03, članak 18.), Ministarstvo financija je zaduženo za izradu nacrtu Smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje koje na svojoj sjednici usvaja Vlada Republike Hrvatske. Sukladno Zakonu, Smjernice ekonomske i fiskalne politike sadrže:

- pretpostavke društvenoga i gospodarskoga razvoja za proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine,
- osnovne pokazatelje fiskalne i ekonomske politike Republike Hrvatske,
- procjenu prihoda i rashoda te primitaka i izdataka svih razina proračuna Republike Hrvatske,
- okvirni prijedlog opsega financijskog plana po proračunskim korisnicima za prethodnu proračunsku godinu, tekuću proračunsku godinu, sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine.

Praksa izrade Smjernica ekonomske i fiskalne politike u Republici Hrvatskoj je u skladu s praksom gospodarski najrazvijenijih zemalja, a pokazala se učinkovitom u osiguravanju racionalnih okvira za vođenje fiskalne politike i smjera kojeg će ona slijediti. Projekcije proračunskih kategorija u takvom fiskalno-ekonomskom okviru moraju zadovoljiti određene uvjete kako bi planirani smjer fiskalne politike zaista bio i osiguran. U tom smislu, fiskalne projekcije počivaju na nekoliko važnih odrednica:

- predviđena ekonomska aktivnost rezultira razinom projiciranih prihoda,
- razina projiciranih rashoda mora osigurati racionalno korištenje sredstava te najšire moguće zadovoljavanje svih potreba,
- odnos prihoda i rashoda mora osigurati nastavak fiskalne prilagodbe.

Vodeći se ovim glavnim odrednicama, izrađene su Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2008. – 2010. Potrebno je napomenuti da je pri izradi projekcija uzeta pretpostavka ulaska Hrvatske u Europsku uniju 2009. godine. Sukladno toj pretpostavci izrađene su makroekonomske projekcije za srednjoročno razdoblje. Međutim, u okviru fiskalnih projekcija, financijski paket i sredstva fondova Europske unije od dana pristupanja, kao i obveze Hrvatske prema proračunu Europske unije nisu uključeni u ove Smjernice s obzirom da su predmet pregovaračkog procesa koji je u tijeku.

2. CILJEVI EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU

Strateški ciljevi Vlade Republike Hrvatske ogledaju se u poticanju visokih, dugoročno održivih, stopa gospodarskog rasta te daljnjem smanjenju nezaposlenosti i povećanju zaposlenosti, odnosno rastu životnog standarda hrvatskih građana i jačanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva temeljenog na znanju. U tom smislu, ekonomska i fiskalna politika u srednjoročnom razdoblju usmjerena je na ostvarivanje sljedećih ciljeva:

- Nastavak ubrzanja gospodarskog rasta;
- Smanjenje nezaposlenosti i povećanje zaposlenosti;
- Smanjenje proračunskog deficita s tendencijom uravnoteženja proračuna;
- Smanjenje javnog duga te stabiliziranje i smanjenje inozemnog duga.

Ključna odrednica cjelokupne ekonomske politike u proteklom razdoblju zasigurno je bila snažna fiskalna prilagodba kojom je više nego dvostruko smanjen fiskalni deficit u svega tri godine, sa 6,2% BDP-a u 2003. na 3,0% BDP-a u 2006. godini. Fiskalna prilagodba nastavlja se i u 2007. godini smanjenjem deficita za daljnja 0,4 postotna boda. Potrebno je istaknuti važnost 2006. i 2007. godine s obzirom na činjenicu da su tada po prvi put usvojene izmjene proračuna (rebalans) kojima je smanjen ciljani deficit u svrhu postizanja značajnije prilagodbe javnih financija tekućim makroekonomskim kretanjima.

Smanjenje deficita rezultat je temeljnog preuređenja i usavršavanja sustava javnih financija u Hrvatskoj kojom je fiskalna politika podignuta na razinu suvremene europske prakse. Proteklih godina povećana je transparentnost javnih financija, a započelo je i sustavno jačanje upravljanja proračunom koji će se nastaviti i u budućnosti kako bi se osigurala dugoročna fiskalna stabilnost. U ovom kontekstu, važno je istaknuti uređenje Državne riznice i operativnost jedinstvenog računa Riznice preko kojeg se kanaliziraju svi rashodi korisnika državnog proračuna. Uz jedinstveni račun Riznice, i uspostava proračunskih analiza, dnevno praćenje likvidnosti, mjerenje fiskalnih učinaka, pomno planiranje izvršenja proračuna tijekom godine te osnivanje odjela unutarnje financijske kontrole osigurali su racionalno i učinkovito trošenje sredstava poreznih obveznika. Također, cjelokupni proces planiranja proračuna podignut je na višu razinu što omogućuje realno sagledavanje fiskalnih kategorija i usmjeravanje sredstva u važne razvojne programe kao i socijalna prava građana. Poduzete mjere na rashodnoj strani proračuna praćene su i jačanjem porezne administracije kojim je znatno pojačana kontrola prikupljanja prihoda i omogućeno zadiranje u slojeve sive ekonomije.

Unaprjeđenje sustava javnih financija u Hrvatskoj postavilo je čvrste temelje za racionalnu i učinkovitu provedbu fiskalne politike usmjerene na smanjenje fiskalnog deficita. Nastavak strukturnih reformi koje se provode na raznim područjima društveno-gospodarske sfere, uz mjere unutar fiskalnog sustava, pozitivno će utjecati na kretanje fiskalnog deficita u narednom srednjoročnom razdoblju. Stoga se nastavlja s politikom fiskalne prilagodbe koja će 2010. godine dovesti do uravnoteženja državnog proračuna, odnosno do deficita opće države od 0,5% BDP-a. Ovakvom fiskalnom politikom Republika Hrvatska prati suvremene ekonomske trendove te se svrstava uz bok gospodarski najrazvijenijih europskih zemalja. Pritom je važno napomenuti da će smanjenje deficita isključivo biti rezultat strukturnih mjera i fiskalne

prilagodbe, a ne povećanja postojećih ili uvođenja novih poreza koji bi dodatno opteretili građane i gospodarstvo.

Važnost fiskalne politike usmjerene na kontrolu potrošnje i smanjenje fiskalnog deficita, ogleda se i u njezinim pozitivnim učincima na kretanja javnog i inozemnog duga. Međugeneracijska pravednost mora biti dio temelja ekonomske politike svake zemlje. Stvaranje okružja u kojem bi postojalo neracionalno i prekomjerno trošenje sredstava neminovno bi za sobom povlačilo i zaduživanje za podmirenje takve potrošnje i stvaralo teret budućim naraštajima koji će morati otplaćivati taj dug uz kamate. Stoga, politika smanjenja deficita pozitivno djeluje na smanjenje udjela javnog duga u bruto domaćem proizvodu koje je zabilježeno 2006. godine, a koje će se nastaviti i u narednom razdoblju. Isto tako, država je orijentacijom financiranja ostvarenog deficita na domaćem tržištu pozitivno utjecala na ukupni inozemni dug jer je u posljednje dvije godine država jedini sektor koji je nominalno smanjio razinu svog inozemnog duga. S obzirom na ovakvu politiku i kretanja u makroekonomskom okružju, planirano je smanjenje udjela inozemnog duga Hrvatske u bruto domaćem proizvodu u srednjoročnom razdoblju.

Značajna odlika politike zaduživanja na domaćem tržištu zasigurno je i doprinos države daljnjem razvoju financijskog tržišta u zemlji. Veća prisutnost državnih vrijednosnih papira kao i izdavanje novih oblika vrijednosnica daje dodatan impuls i produbljuje domaće tržište kapitala. Država je utjecala na razvoj financijskog tržišta i postavljanjem suvremenog zakonodavnog okvira. Donesen je niz zakona koji reguliraju područje osiguranja, investicijskih fondova, leasing-a i kreditnih unija, objedinjen je sustav supervizije nebankarskog sektora osnivanjem HANFA-e, trenutno se uređuje i područje financijskog osiguranja, računovodstva te preuzimanja dioničkih društava, dok će uskoro urediti i područje osiguranja depozita, kreditnih institucija, platnih sustava, sekuritizacije i financijskih konglomerata. Zaokruživanjem cjelokupnog zakonodavnog okvira, potaknut će se daljnji razvoj financijskog sustava i tržišta, kao i novi poslovni uzleti, a pružit će se i veća zaštita potrošača, investitora i ostalih subjekata tržišta. Dodatan impuls tržištu kapitala u Hrvatskoj, zasigurno je dala i prošlogodišnja druga faza privatizacije INA-e koja je provedena inicijalnom javnom ponudom, a u kojoj je sudjelovao veliki broj hrvatskih građana.

Nastavak privatizacije državnog portfelja ostaje jedan od instrumenata u kontekstu jačanja privatnog sektora i smanjenja prisutnosti države u gospodarstvu. Cjelokupni gospodarski razvoj Hrvatske proteklih godina kao i sveobuhvatna ekonomska politika zasnovana je na poticanju veće prisutnosti privatnog sektora i privatnih inicijativa. Upravo takva politika, uz ostale mjere, podrazumijeva provedbu procesa restrukturiranja i modernizacije neefikasnih poduzeća u području brodogradnje i željeznica te dovršetak privatizacijskog procesa kako bi se povećala prisutnost privatnog sektora, te osiguralo povećanje produktivnosti i veća konkurentnost hrvatskih poduzeća.

Jačanje privatnog sektora, uz privatizaciju i smanjenje prisutnosti države u gospodarstvu, osigurat će se i dodatnim poticanjem razvoja malih i srednjih poduzetnika. Država će kroz razne poticajne programe kroz proračun i HBOR, te osnivanjem novih poduzetničkih zona, i u narednom razdoblju pružati značajan impuls daljnjem razvoju poduzetničkog sektora kao glavnog pokretača ukupnog gospodarskog rasta. Pritom će se također dodatno poticati izvozna orijentacija poduzeća i njihovo uključivanje na inozemna tržišta.

Ekonomska politika usmjerena prema postavljanju temelja za snažniji razvoj poduzetništva, ogleda se u daljnjem poboljšanju poslovne klime koja će, među ostalim, pridonijeti i privlačenju novih i još većih izravnih inozemnih ulaganja. Dakle, nastavno na uvođenje servisa Hitro.hr, odnosno elektronskih usluga kao što su, e-Katastar, e-PDV, e-Regos i e-Mirovinsko, nastavit će se s informatizacijom cjelokupne državne uprave kako bi se smanjile i

pojednostavnile procedure te smanjilo trajanje postupaka. Cilj je približiti državnu upravu građanima i poduzetnicima, ukloniti administrativne barijere te povećati transparentnost procedura što u konačnici sužava prostor mogućoj korupciji. Također, u okviru cjelokupne reforme državne uprave, poduzet će se mjere kako bi se uspostavila učinkovita, stručna, politički nepristrana državna uprava.

Vezano uz ulagačku klimu, ali i dodatno osiguranje vladavine prava, jedan od ključnih prioriteta u narednom razdoblju bit će također i nastavak jačanja pravosudnog sustava i borba protiv korupcije. Reforma pravosuđa posebno će biti usmjerena na modernizaciju i povećanje rada sudova, ubrzanje rješavanja predmeta i potpunu digitalizaciju zemljišnih knjiga. Također, prema usvojenom Nacionalnom programu suzbijanja korupcije, sva nadležna tijela izvršne vlasti i pravosudna tijela zajednički će djelovati u smjeru borbe protiv korupcije u zemlji.

Povoljnija ulagačka klima privući će više inozemnih ulagača koji će sa sobom donijeti nova znanja i tehnologije. Isto tako, potaknut će hrvatske građane/poduzetnike da krenu u nove poslovne projekte i poduzetničke pothvate što će sve zajedno dodatno doprinijeti rastu gospodarstva. No, država će nastaviti aktivno doprinositi gospodarskom rastu kroz daljnja kapitalna ulaganja u infrastrukturu koja čini osnovnu pretpostavku gospodarskog razvoja. Cilj je nastaviti prometno povezivanje svih hrvatskih krajeva i osiguranje opskrbe vodom i plinom za sva područja diljem zemlje. Ujedačen razvoj svih hrvatskih regija ostaje jedan od osnovnih prioriteta ekonomske politike u narednom razdoblju. Nastavno na jačanje fiskalne pozicije lokalnih jedinica pravednijim sustavom financiranja, dodatno će se ulagati u projekte regionalnog razvoja, od luka i otoka do područja od posebne državne skrbi. Također, važan segment ulaganja bit će i energetska sektor u svrhu povećanje efikasnosti i osiguranja energetske stabilnosti. Posebna pozornost bit će posvećena i zaštiti čovjekovog okoliša, jer jedino očuvanje okoliša jamči dugoročan razvoj zemlje i kvalitetu života hrvatskim građanima.

U kontekstu osiguranja dostojnog života hrvatskih građana, cjelokupna ekonomska politika počivat će na temeljnom načelu socijalne pravednosti i brige za socijalno najosjetljivije skupine društva. U narednom razdoblju iz proračuna će se osigurati više sredstava za mladež, roditelje, obitelji, branitelje, nezaposlene, umirovljenike te sve osobe slabijeg imovinskog statusa. Nastavno na poduzete mjere povećanja porodičnih naknada i dječjeg doplatka, i dalje će se provoditi pronatalitetna politika koja će adresirati postojeća negativna demografska kretanja u Hrvatskoj. Cjelokupni sustav socijalnih naknada bit će učinkovitiji te će se osigurati bolja ciljanost prema socijalno najugroženijim osobama uvođenjem kriterija koji će jamčiti pravedniju raspodjelu sredstava. Nastavit će se s reformom sustava zdravstva u cilju postizanja veće racionalnosti u poslovanju zdravstvenih subjekata te poboljšanja kvalitete i dostupnosti zdravstvenih usluga. Nadalje, u svrhu osiguranja pravednosti mirovinskog sustava, uz zadržavanje fiskalne održivosti, izdvojiti će se dodatna sredstva za izjednačavanje mirovina „novih“ i „starih“ umirovljenika. Već u ovoj godini, povećane su naknade nezaposlenima s 1.000 na 1.200 kuna mjesečno. Također, u svrhu smanjenja nezaposlenosti u Hrvatskoj, nastaviti će se s politikom poticanja zapošljavanja uz već poznate mjere obuhvaćene Nacionalnim akcijskim planom zapošljavanja. Također, zbog uočenog nesklada između ponude i potražnje na tržištu rada, nastavljat će se poticati cjeloživotno učenje i prilagodba sustava obrazovanja zahtjevima na tržištu.

Obrazovanje predstavlja jedno od ključnih temelja na kojem će počivati gospodarski razvoj Hrvatske. Naime, strateški hrvatski cilj je razvoj društva temeljenog na znanju pri čemu će upravo izvrsnost biti jedna od glavnih komparativnih prednosti Hrvatske. Stoga se nastavlja s izdvajanjem značajnih sredstava za znanost i obrazovanje, poticanje istraživanja i inovacija, a

težit će se i boljem povezivanju akademske zajednice i istraživačkih instituta s privatnim sektorom. U svijetlu stvaranja društva znanja, cilj je povećati stupanj obrazovanja hrvatskih građana. Stoga se i uvodi obvezno srednjoškolsko obrazovanje, a poticanje daljnjeg obrazovanja djece ogleda se i u pružanju besplatnog prijevoza za učenike, te besplatnih udžbenika. Poticanjem znanosti i obrazovanja, Hrvatska prati suvremene trendove Europske unije koji jamče snažniji razvoj zemlje.

Upravo je ulazak u Europsku uniju strateški vanjskopolitički cilj Hrvatske koji će značajno pridonijeti snažnijem gospodarskom rastu i razvoju. Usvajanje pravne stečevine Europske unije znači usvajanje standarda koji vrijede u gospodarski razvijenijim zemljama. Primjer novih zemalja članica koje su zabilježile više stope gospodarskog rasta nakon pristupanja Europskoj uniji, govori u prilog realnom očekivanju snažnijeg gospodarskog rasta Hrvatske od 2009. godine koja predstavlja ciljnu godinu pristupanja Europskoj uniji.

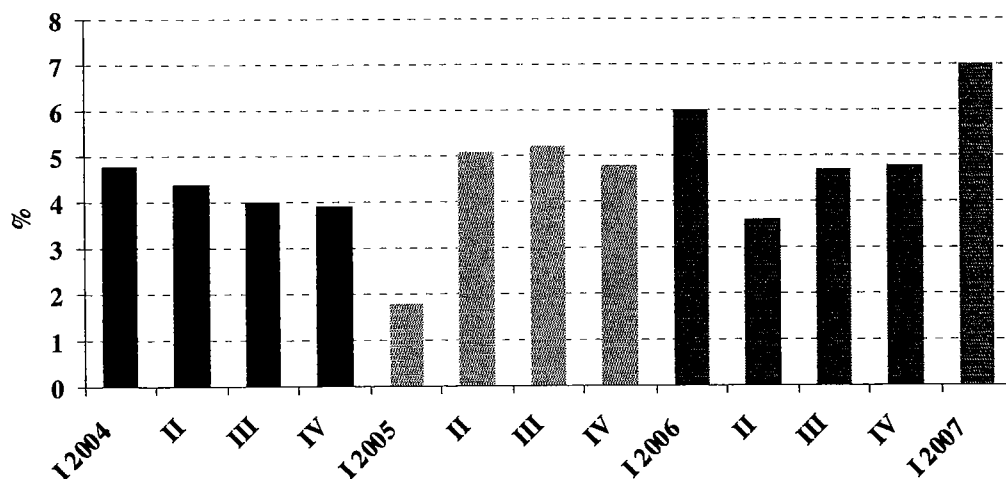
U svijetlu svega navedenog, od smanjenja fiskalnog deficita kojim država otvara više prostora privatnom sektoru, poticanja obrazovanja i znanja, jačanja poduzetništva, preko stvaranja povoljne ulagačke klime, infrastrukturnih ulaganja i razvoja financijskog tržišta do ulaska Hrvatske u Europsku uniju, može se očekivati daljnje ubrzanje gospodarskog rasta. Gospodarski rast pratit će i kretanja na tržištu rada koja također već proteklih godina bilježe pozitivne trendove. S obzirom da će poticanje poduzetništva utjecati na otvaranje novih i trajnih radnih mjesta, a konkretne državne mjere na poticanje zapošljavanja, u narednom razdoblju očekuje se daljnje smanjenje nezaposlenosti i povećanje zaposlenosti.

3. MAKROEKONOMSKA KRETANJA U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU

3.1. Makroekonomska kretanja u 2006. i 2007. godini

U 2006. godini zabilježen je realni rast bruto domaćeg proizvoda od 4,8% što predstavlja ubrzanje od 0,5 postotnih bodova u odnosu na 2005. godinu. Od pojedinih komponenti s rashodne strane bruto domaćeg proizvoda, najviši realni rast u 2006. godini od 10,9% je zabilježen kod investicija u kapital. Realni rast osobne potrošnje je u odnosu na 2005. godinu ubrzan na 3,5% dok je državna potrošnja zabilježila realni rast od 2,2%. Izvoz roba i usluga je realno porastao za 6,9% dok je uvoz roba i usluga zabilježio realni rast od 7,3%. Najveći pozitivni doprinos rastu je došao od izvoza roba i usluga u iznosu od 3,4 postotna boda te investicija u iznosu 3,2 postotna boda. Doprinos osobne potrošnje je iznosio 2,1 postotnih bodova, državne potrošnje 0,4 postotna boda, a negativan je doprinos uvoza realnom rastu bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini iznosio -4,5 postotnih bodova.

Grafikon 1: Realni rast bruto domaćeg proizvoda Republike Hrvatske

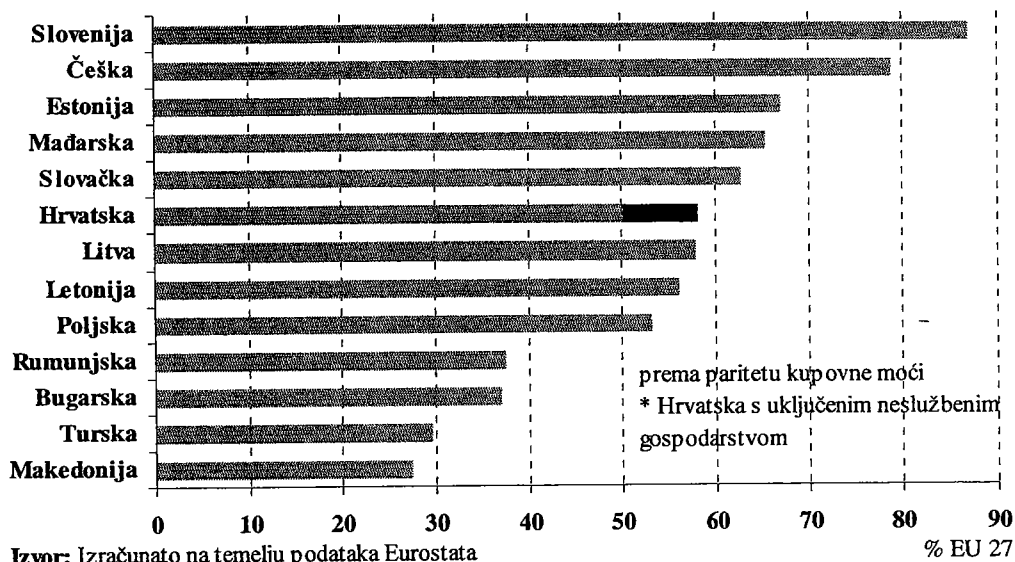


Izvor: DZS

Nominalni rast bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini je iznosio 8,3% te je dosegnut nominalni iznos od 250,6 milijardi kuna ili 34,2 milijarde eura¹. Državni zavod za statistiku je objavio i konačne podatke za 2004. godinu prema kojima je preliminarni iznos bruto domaćeg proizvoda revidiran na više za oko 2,2 milijarde kuna dok je realni rast revidiran s prvotnih 3,8% na 4,3%. Bruto domaći proizvod po glavi stanovnika je porastao s oko 7.000 eura u 2005. na oko 7.700 eura u 2006. godini. Promatrano prema paritetu kupovne moći i uz uključivanje neslužbenog gospodarstva, Hrvatska doseže gotovo 60% prosjeka bruto domaćeg proizvoda po glavi stanovnika zemalja EU 27. Prilikom usporedbe s novim zemljama članicama, potrebno je uzeti u obzir činjenicu da je prilikom izračuna njihovog bruto domaćeg proizvoda također u obzir uzeto neslužbeno gospodarstvo.

¹ Bez procjene neslužbenog gospodarstva, koje prema europskoj metodologiji ESA 95 treba uključiti u izračun ukupnog bruto domaćeg proizvoda.

Grafikon 2: Usporedba BDP-a po glavi stanovnika po zemljama (2006. godina)



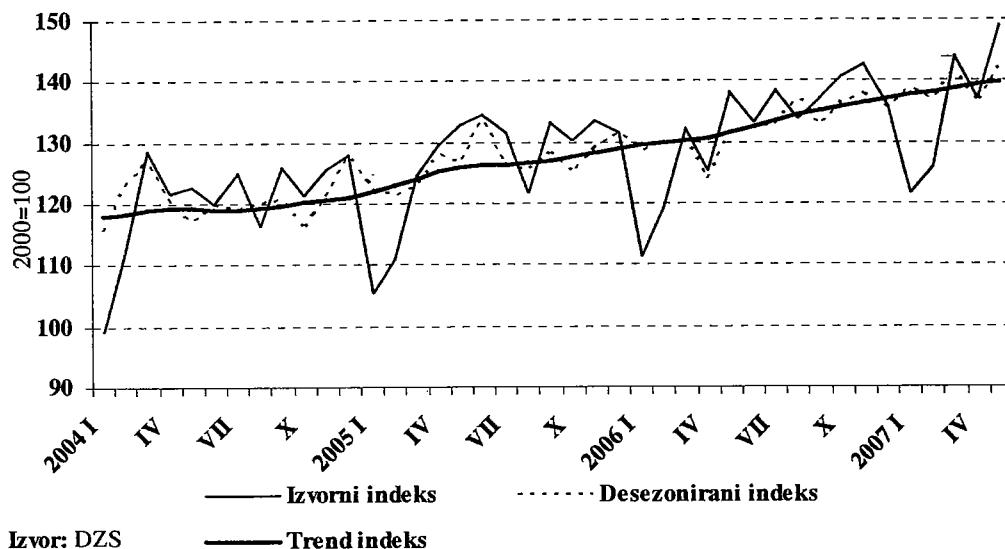
Snažno ubrzanje gospodarskog rasta je nastavljeno i početkom 2007. godine kada je u prvom tromjesečju zabilježen realni rast bruto domaćeg proizvoda od 7,0%. Ovaj je visoki rast u prvom redu posljedica visokog rasta investicija u kapital koje su porasle 11,2% i osobne potrošnje čiji realni rast je iznosio 7,1%. Državna potrošnja porasla je realno za 2,8% dok je izvoz roba i usluga zabilježio realni rast od 3,0%, a uvoz roba i usluga rast od 3,7%. U terminima doprinosa rastu, najveći doprinos od 4,4 postotna boda došao je od osobne potrošnje, doprinos investicija u kapital je iznosio 3,3 postotna boda, a državne potrošnje 0,6 postotnih bodova. Negativan doprinos rastu neto izvoza rezultat je negativnog doprinosa uvoza roba i usluga od -2,4 postotna boda i pozitivnog doprinosa izvoza roba i usluga u iznosu od 1,2 postotna boda.

Na življu gospodarsku aktivnost ukazivalo je kretanje pokazatelja iz realnog sektora poput industrijske proizvodnje, trgovine na malo, građevinarstva i turističkih noćenja. Najviši rast industrijske proizvodnje u 2006. godini na međugodišnjoj razini od preko 6% zabilježen je u prvom i posljednjem tromjesečju što je uz stagnaciju u drugom tromjesečju i rast od 5,9% u trećem tromjesečju rezultiralo godišnjim rastom industrije od 4,5% u 2006. godini. Realni promet od trgovine na malo zabilježio je sličnu dinamiku, no uz niže stope rasta te je realni rast prometa od trgovine na malo u 2006. godini iznosio 2,1%. U sektoru građevinarstva nastavljen je pozitivan trend započet u drugoj polovici 2005. godine. Indeks građevinskih radova je na međugodišnjoj razini rastao u svim mjesecima 2006. godine te je u cijeloj 2006. godini porastao za 9,3%. Turistički pokazatelji također su zabilježili pozitivna ostvarenja u 2006. godini. Međugodišnji rast turističkih dolazaka u 2006. godini iznosio je 3,9% dok su turistička noćenja porasla za 3,1%. Takva kretanja rezultirala su prihodima od turizma od 6,3 milijarde eura u 2006. godini što u odnosu na 2005. godinu predstavlja porast od 4,9%.

Makroekonomski pokazatelji s početka 2007. godine ukazuju na daljnje jačanje gospodarske aktivnosti. Industrijska proizvodnja zabilježila je međugodišnji rast u prvom tromjesečju od 8,0%, a rast je nastavljen i početkom drugog tromjesečja te je industrijska proizvodnja porasla 9,4% u travnju i 7,7% u svibnju. Indeks građevinskih radova porastao je u prvom tromjesečju 6,5% dok je u travnju porast na međugodišnjoj razini iznosio 2,6%. Izrazito visoka ostvarenja zabilježena su u kretanju trgovine na malo. Realni promet trgovine na malo tako je u prvom tromjesečju 2007. godine na međugodišnjoj razini porastao 7,7%, a međugodišnji rast u svibnju je iznosio 6,2%. Ostvarenja turističkih pokazatelja ukazuju da se može očekivati još jedna uspješna turistička sezona. Međugodišnji rast turističkih dolazaka u prvih pet mjeseci

iznosio je 12,6% dok su turistička noćenja u istom razdoblju zabilježila porast od 9,0%. Takva ostvarenja praćena su i financijskim pokazateljima te podaci iz bilance plaćanja ukazuju da su prihodi od turizma u prvom tromjesečju 2007. godine na međugodišnjoj razini porasli za 36,2%.

Grafikon 3: Indeks industrijske proizvodnje Republike Hrvatske

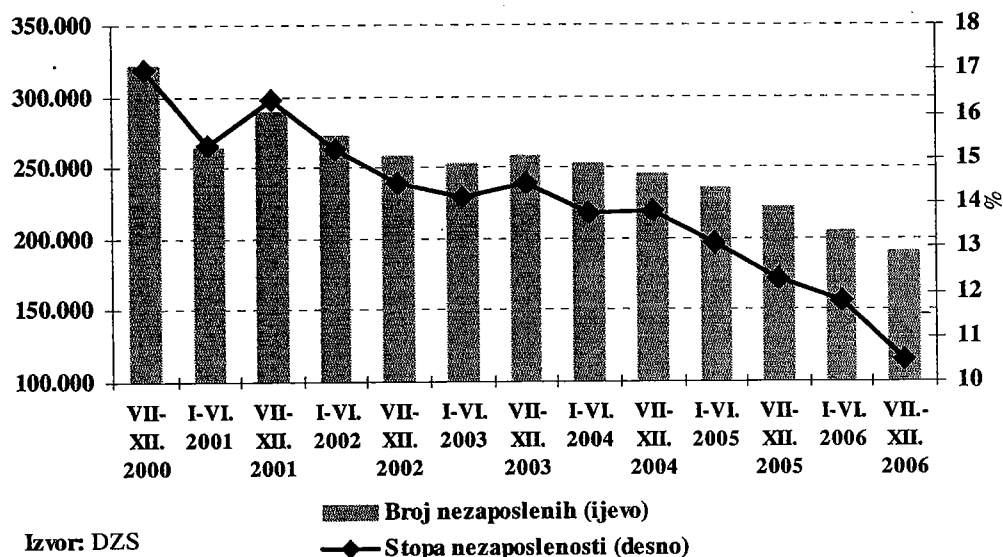


Izvor: DZS

Ubrzana gospodarska aktivnost u prethodnoj i tekućoj godini praćena je pozitivnim kretanjima na tržištu rada. Prema Anketi o radnoj snazi u Hrvatskoj je tijekom 2006. godine u radno sposobnoj dobi bilo 3.638.500 osoba. Od tog broja 49,1% bili su ljudi koji rade ili aktivno traže posao, odnosno oni koji čine radnu snagu. U odnosu na rezultate ankete iz 2005. godine, broj stanovnika u radno sposobnoj dobi je povećan za 2.500 dok se u isto vrijeme kategorija radne snage smanjila za 17.000. Ukupan broj zaposlenih je u 2006. godini bio na razini od 1.586.000 osoba što u odnosu na 2005. godinu čini povećanje od 13.000, dok se broj nezaposlenih osoba smanjio za 30.500 te se spustio na razinu od 198.500 što je najniža razina još od 1998. godine. Opisana kretanja odredila su i stopu nezaposlenosti koja je u 2006. godini bila na razini od 11,2% što čini smanjenje od 1,6 postotnih bodova u odnosu na 2005. godinu kad je iznosila 12,7%. Anketna stopa nezaposlenosti još je niža ukoliko se promatra samo drugo polugodište 2006. godine kad je iznosila 10,5%. Na smanjenje nezaposlenosti ukazuje i trend smanjenja registriranih nezaposlenih osoba na međugodišnjoj razini započet još sredinom 2005. godine. Prosječan broj registriranih nezaposlenih osoba u 2006. godini je smanjen za oko 17 tisuća ili 5,5% dok je stopa registrirane nezaposlenosti smanjena s prosječnih 17,9% u 2005. na 16,6% u 2006. godini.

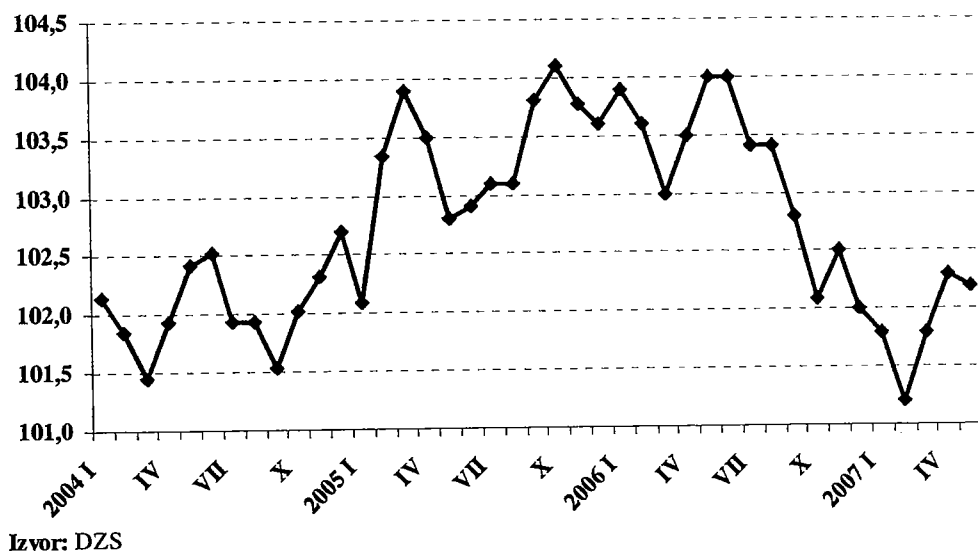
Povoljni trendovi na tržištu radne snage nastavljani su i u 2007. godini. Prosječan broj registriranih nezaposlenih osoba u prvih pet mjeseci smanjen je na međugodišnjoj razini za gotovo 20 tisuća ili 6,4% dok je stopa registrirane nezaposlenosti u istom razdoblju smanjena za 1,2 postotna boda. Najnoviji podaci iz lipnja ukazuju na još jači intenzitet pozitivnih kretanja. Naime, u lipnju 2007. godine je zabilježeno međugodišnje smanjenje registriranog broja nezaposlenih osoba od gotovo 25 tisuća ili 9,1%, a registrirana stopa nezaposlenosti u svibnju smanjena je s 16,3% prethodne na 15,1% tekuće godine. Temeljem opisanih kretanja može se očekivati i daljnje smanjenje anketne stope nezaposlenosti u prvom polugodištu 2007. godine.

Grafikon 4: Kretanja na tržištu rada u Republici Hrvatskoj



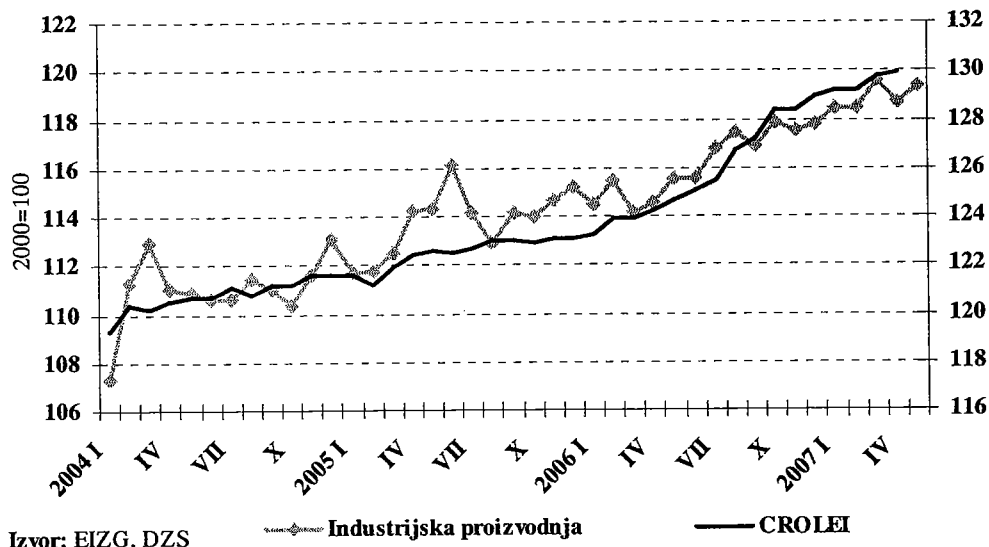
Međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena u prosincu 2006. godine je iznosio 2,0% te se tako spustio na najnižu razinu od listopada 2004. godine. Prosječni međugodišnji rast indeksa potrošačkih cijena usporio je s 3,3% zabilježenih u 2005. na 3,2% u 2006. godini. Kretanje cijena u 2006. godini obilježio je rast cijena sirove nafte na svjetskim tržištima u prvoj polovici godine te usporavanje u drugom dijelu godine, rast cijena bezalkoholnih pića i cijena opskrbe vodom i različitih komunalnih usluga. U odnosu na 2005. godinu cijene goriva i maziva za osobna vozila porasle su za 4,5%. Početak 2007. godine obilježio je nastavak smanjenja inflacije. Tako je indeks potrošačkih cijena u prvih pet mjeseci na međugodišnjoj razini porastao za 1,8%.

Grafikon 5: Indeks potrošačkih cijena u Republici Hrvatskoj



Upotrebom metodologije tzv. navješćujućih indikatora Ekonomski institut, Zagreb i Ministarstvo financija izrađuju složeni prognostički indeks CROLEI. Ovaj indeks navješćava trend ekonomske aktivnosti u Hrvatskoj, pri čemu se kao referentna serija koristi indeks industrijske proizvodnje. Indeks sadrži jedanaest najboljih navješćujućih indikatora s prosječnim vremenom prethođenja od oko 6 mjeseci u odnosu na referentnu seriju. Vrijednost prognostičkoga indeksa CROLEI u travnju 2007.godine je iskazala rast na međumjesečnoj razini. U odnosu na prethodni mjesec, kada je zabilježen najveći rast vrijednosti indeksa u prethodnih šest mjeseci, u travnju njegova vrijednost povećana je za 0,17 postotnih bodova dok je na međugodišnjoj razini indeks zabilježio rast od 4,6%. Difuzni indeks, koji je pomoćna mjera kojom se određuje udio komponenti indeksa koje su iskazale rast, u travnju je iznosio 64%. Vrijednost difuznog indeksa i pripadajuća vrijednost CROLEI indeksa u prethodna tri mjeseca upućuju na zaključak da se do kraja trećeg tromjesečja 2007. može očekivati nastavak umjerenog rasta gospodarske aktivnosti.

Grafikon 6: CROLEI prognostički indeks



3.2. Međunarodno okruženje

Podaci objavljeni u Ekonomskim prognozama Europske komisije iz proljeća 2007. godine ukazuju na bolja gospodarska ostvarenja u Europskoj uniji i Eurozoni u 2006. godini od očekivanih što se objašnjava snažnim rastom svjetskog gospodarstva te povoljnijim domaćim uvjetima. S druge strane, utjecaj visokih cijena nafte i usporavanje američkog gospodarstva nisu toliko došli do izražaja. Na razini cijele 2006. godine realni rast bruto domaćeg proizvoda Europske unije je iznosio 3,0%, a Eurozone 2,7% što predstavlja ubrzanje nešto više od jednog postotnog boda u odnosu na rast zabilježen u 2005. godini.

Gospodarski rast je u najvećem dijelu bio potaknut domaćom potražnjom što se posebice odnosi na oporavak investicija u opremu. Pozitivan doprinos rastu je došao i od značajnog rasta osobne potrošnje potaknutog pozitivnim kretanjima na tržištu rada i od neto izvoza. Prognoza realnog rasta bruto domaćeg proizvoda za 2007. godinu jest 2,9% u Europskoj uniji te 2,6% u Eurozoni dok se u 2008. godini očekuje lagano usporavanje na 2,7% u Europskoj uniji te 2,5% u Eurozoni.

Cijene nafte značajno su fluktuirale u 2006. godini, a najvišu razinu dosegle su u kolovozu kad je cijena barela nafte tipa Brent dosegla 80\$. Naredni dio godine uslijedilo je smanjenje cijena nafte da bi početkom 2007. godine ponovno započeo njihov rast te se cijena barela u travnju kretala između 65 i 70 dolara. Europska komisija predviđa prosječnu cijenu barela nafte od 66,2 dolara u 2007. godini što je jednaka razina kao i u 2006. godini, dok se u 2008. godini očekuje povećanje od oko 6% na 70,3 dolara po barelu.

Tablica 1: Međunarodno okruženje – makroekonomski pokazatelji

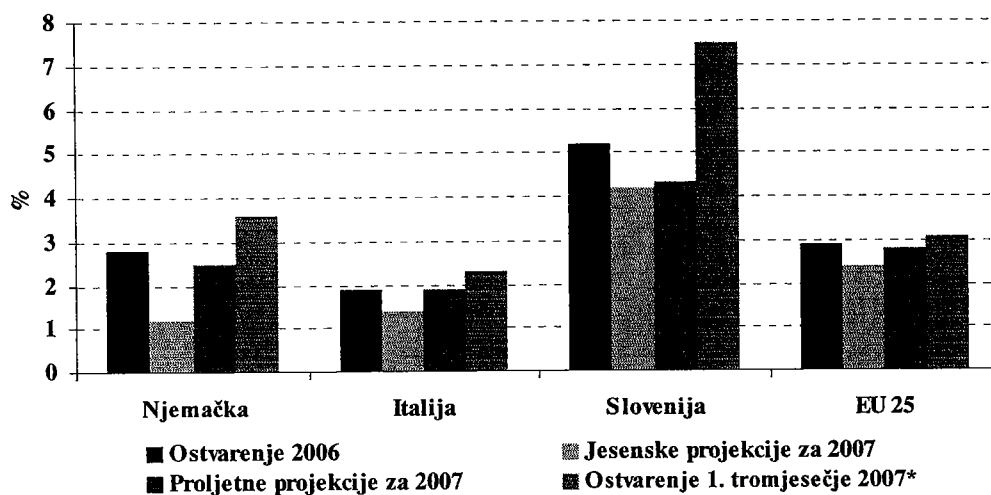
	2005.	2006.	2007.p	2008.p
Realni rast bruto domaćeg proizvoda				
Svijet	4,8	5,2	4,8	4,8
Europska unija	1,7	3,0	2,9	2,7
Italija	0,1	1,9	1,9	1,7
Njemačka	0,9	2,7	2,5	2,4
Slovenija	4,0	5,2	4,3	4,0
Eurozona	1,4	2,7	2,6	2,7
Indeks potrošačkih cijena, godišnja promjena				
Europska unija	2,3	2,3	2,2	2,1
Eurozona	2,2	2,2	1,9	1,9
Rast cijena nafte, %	44,7	20,2	0,0	6,2

Izvor: Europska komisija

S obzirom da Republika Hrvatska ostvaruje oko 70% svoje robne razmjene sa zemljama Europske unije, prognoze gospodarskih kretanja u Europskoj uniji imaju značajan utjecaj na očekivanja o gospodarskim kretanjima u Hrvatskoj. Uz robnu razmjenu, gospodarska kretanja u Europskoj uniji utječu na hrvatsko gospodarstvo i preko turizma s obzirom da gotovo 90% dolazaka inozemnih turista čine turisti iz zemalja Europske unije. U tom smislu, formiranje očekivanja o gospodarskim kretanjima u Hrvatskoj značajno ovisi o situaciji u Italiji, Njemačkoj i Sloveniji s kojima je Hrvatska najintenzivnije gospodarski povezana.

Njemačka je u 2006. godini zabilježila realni rast bruto domaćeg proizvoda od 2,7% što je najviši rast od početka desetljeća. Najvažniji pokretač rasta bio je izvoz koji je zabilježio dvoznamenkaste stope rasta. Dio potrošnje prenesen je iz 2007. u 2006. godinu s obzirom na prethodnu najavu povećanja stope poreza na dodanu vrijednost početkom 2007. godine. Očekuje se kako je učinak na smanjenje potražnje početkom 2007. godine samo privremeni efekt te da će se održati pozitivni trendovi kretanja potrošnje i investicija iz 2006. godine. Unatoč očekivanom usporavanju svjetskog gospodarstva, izgledan je daljnji rast njemačkog izvoza što će biti odraz povećane konkurentnosti njemačkog gospodarstva. Uzimajući to u obzir očekuje se rast njemačkog gospodarstva od oko 2,5% u 2007. i 2008. godini.

Grafikon 7: Pregled projekcija i ostvarenja gospodarskog rasta



Izvor: Eurostat, Europska komisija

* Sezonalno prilagođeni podaci

Realni rast bruto domaćeg proizvoda u Italiji je 2006. godine iznosio 1,9% što predstavlja najviši rast još od 2000. godine. Osnovni pokretači rasta bili su osobna potrošnja i investicije u fiksni kapital, a pozitivan doprinos došao je i od strane neto izvoza. Prognoze ukazuju da bi realni rast bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini mogao iznositi 1,9% dok bi u 2008. godini mogao lagano usporiti na 1,7%. Glavni pokretač rasta i dalje bi ostala osobna potrošnja, a očekuje se i ubrzanje investicija potaknuto prvenstveno javnim investicijama.

U 2006. godini zabilježen je realni rast bruto domaćeg proizvoda u Sloveniji od 5,2% što predstavlja najviši rast od 1999. godine. Ostvareni rast rezultat je visokih investicija u fiksni kapital i snažne osobne potrošnje dok je na negativan doprinos neto izvoza utjecao visok uvoz investicijskih proizvoda. Prognoze upućuju na usporavanje realnog rasta bruto domaćeg proizvoda na 4,3% u 2007. i 4,0% u 2008. godini.

Osnovni rizik projekcija i dalje predstavlja izraženije usporavanje rasta američkog gospodarstva. Što se tiče inflacije, ne očekuju se značajniji pritisci tijekom 2007. godine, no daljnje ubrzanje gospodarskog rasta moglo bi uslijed povećanog zapošljavanja rezultirati pritiscima na rast plaća, a samim time i na rast inflacije. Rizik i dalje predstavlja povećanje cijena nafte što bi se pod određenim okolnostima moglo negativno odraziti i na gospodarski rast.

3.3. Makroekonomske projekcije u razdoblju 2008. – 2010.

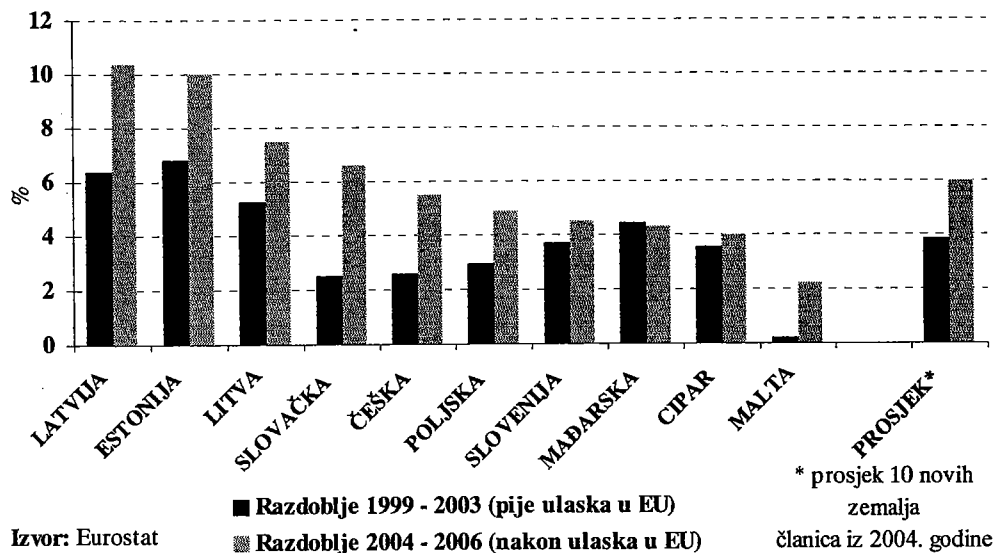
Osnovna karakteristika makroekonomskih projekcija do 2010. godine jest ubrzanje realnog rasta bruto domaćeg proizvoda na 7,0% u 2010. godini. Očekuje se da će realni rast bruto domaćeg proizvoda u 2007. godini ubrzati na 6,0%, u 2008. godini na 6,1% te na 6,5% u 2009. i 7,0% u 2010. godini. Izraženo u eurima po glavi stanovnika, očekuje se povećanje bruto domaćeg proizvoda s oko 7.700 eura u 2006. na oko 11.000 eura u 2010. godini. U cijelom projekcijskom razdoblju projicirana je stabilna inflacija ispod 3% dok će projicirana ubrzana gospodarska aktivnost utjecati na smanjenje nezaposlenosti te će se anketna stopa nezaposlenosti spustiti na 6,9% u 2010. godini.

Tablica 2: Projekcije makroekonomskih pokazatelja Republike Hrvatske

	2005.	2006.	2007.p.	2008.p.	2009.p.	2010.p.
Bruto domaći proizvod, milijuni HRK	231.348	250.591	273.705	298.566	327.262	360.213
BDP per capita, u HRK	52.117	56.452	61.659	67.260	73.724	81.147
BDP per capita, u EUR	7.043	7.709	8.412	9.185	10.068	11.081
Bruto domaći proizvod, realni rast	4,3	4,8	6,0	6,1	6,5	7,0
Realni rast pojedinih komponenti BDP-a:						
Osobna potrošnja	3,4	3,5	5,8	5,6	5,3	5,3
Državna potrošnja	0,8	2,2	3,7	1,8	1,1	1,2
Investicije	4,9	10,9	8,1	7,9	7,6	7,3
Izvoz roba i usluga	4,6	6,9	7,9	8,2	9,0	10,0
Uvoz roba i usluga	3,5	7,3	7,0	6,7	6,3	6,3
Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena	3,3	3,2	2,3	2,2	2,2	2,2
Anketna stopa nezaposlenosti, godišnji prosjek	12,7	11,1	9,7	8,6	7,4	6,9
Saldo tekućeg računa platne bilance, udio u BDP-u	-6,4	-7,8	-8,1	-7,9	-7,4	-7,0
Inozemni dug, udio u BDP-u (%), kraj razdoblja	81,7	84,7	86,1	85,8	84,6	83,5

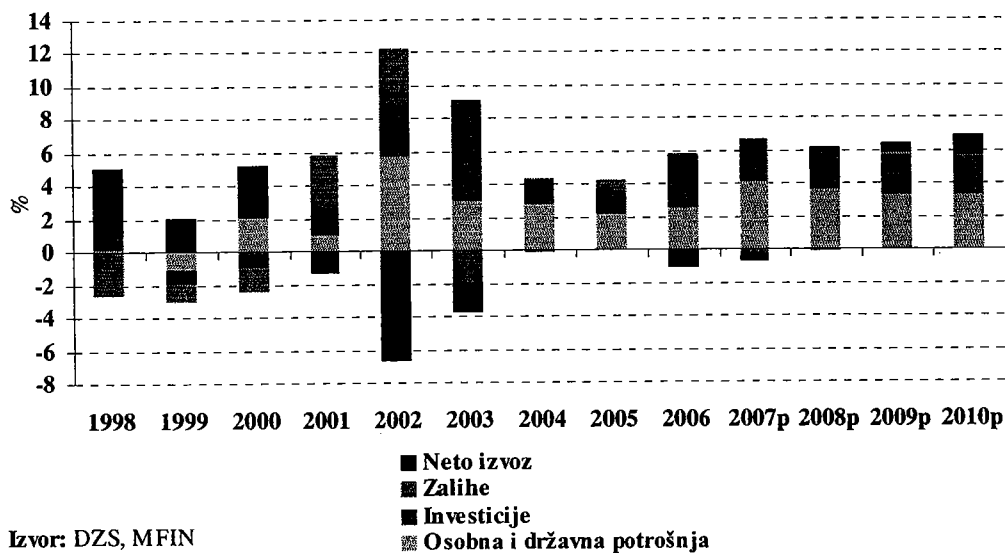
Projekcija ubrzanja gospodarskog rasta u 2007. i u 2008. godini temelji se na pozitivnim ostvarenjima u dosadašnjem dijelu godine te na povoljnoj perspektivi gospodarskog rasta zemalja u okruženju. U 2009. i 2010. godini očekuje se snažnije ubrzanje gospodarskog rasta koje će biti rezultat nekoliko pretpostavki. Osnovna pretpostavka odnosi se na očekivanje da će Republika Hrvatska postati članica Europske unije u 2009. godini. U skladu s iskustvima novih zemalja članica u valu proširenja iz 2004. godine, može se očekivati pozitivan impuls članstva u Europskoj uniji na gospodarski rast. Druga pretpostavka odnosi se na zadržavanje pozitivnih kretanja u zemljama Europske unije koja će dati potporu gospodarskoj aktivnosti u Hrvatskoj. Pozitivan doprinos doći će i od daljnjeg provođenja strukturnih reformi što će kroz daljnje poboljšanje poslovne klime utjecati na jačanje privatnog sektora, a također će biti potpomognuto smanjenjem fiskalnog deficita čime će se osloboditi dodatni prostor privatnom sektoru.

Grafikon 8: Gospodarski rast novih zemalja članica prije i nakon ulaska u EU



Projekcije pojedinih komponenti s rashodne strane bruto domaćeg proizvoda ukazuju na najviši rast investicija u kapital i izvoza roba i usluga što će biti rezultat stalnog poboljšanja ulagačke klime i povećanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. Tako se u 2007. godini očekuje realni rast investicija u kapital od 8,1% te njihovo lagano usporavanje na 7,3% u 2010. godini dok će realni rast izvoza roba i usluga zabilježiti ubrzanje sa 7,9% u 2007. na 10,0% u 2010. godini. U 2007. godini očekuje se ubrzanje realnog rasta osobne potrošnje kao posljedica rasta zaposlenosti i plaća te zbog nastavka isplate obeštećenja umirovljenicima. Do 2010. godine očekuje se usporavanje realnog rasta osobne potrošnje na oko 5,3%. Realni rast državne potrošnje iznositi će 3,7% u 2007. godini uz trend usporavanja u narednim godinama do oko 1% u 2010. godini. Lagani trend usporavanja očekuje se i kod uvoza roba i usluga čiji će realni rast usporiti sa 7,0% u 2007. na 6,3% u 2010. godini. Opisana kretanja izvoza i uvoza roba i usluga rezultirat će i pozitivnim doprinosom rastu neto izvoza nakon 2008. godine.

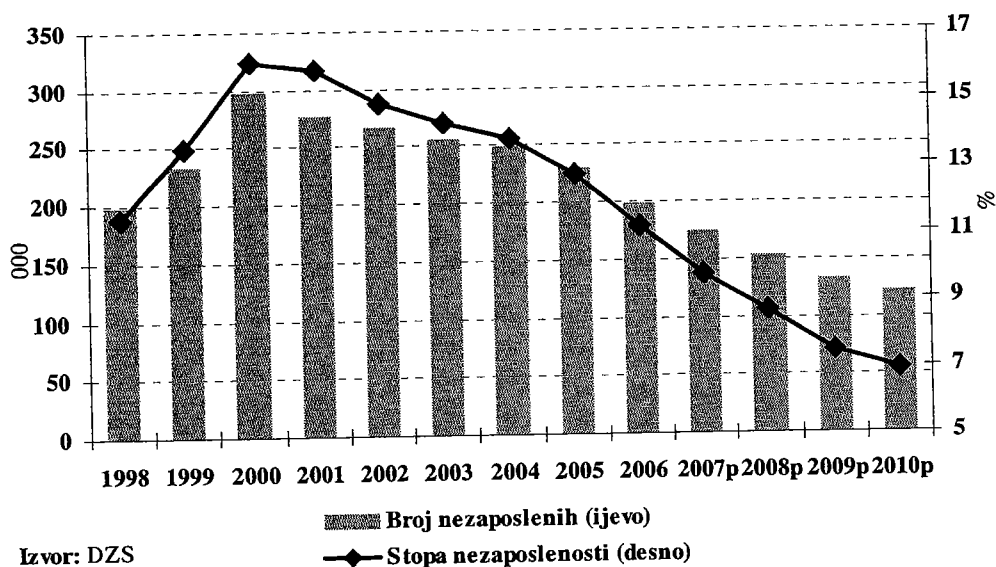
Grafikon 9: Doprinosi rastu bruto domaćeg proizvoda u Republici Hrvatskoj



Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena je projicirana na 2,3% u 2007. godini te 2,2% u razdoblju od 2008. do 2010. godine. Navedeno kretanje inflacije temelji se na projekcijama cijena nafte od strane Europske komisije koje ukazuju na nulti rast cijena sirove nafte u 2007. godini te njihovo povećanje od 6,2% u 2008. godini. S obzirom da Proljetne projekcije Europske komisije ne sadrže projekcije za 2009. i 2010. godinu, pretpostavlja se da će se u tim godinama cijene nafte zadržati na razini iz 2008. godine.

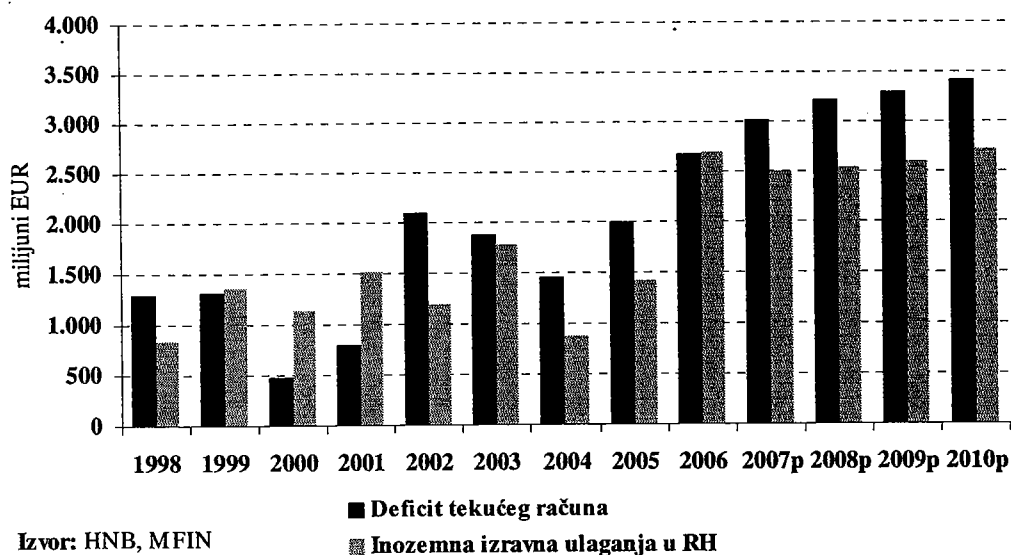
Projekcija zaposlenosti i pripadajuće smanjenje nezaposlenosti prati ubrzanje gospodarske aktivnosti. Tako se očekuje smanjenje anketne stope nezaposlenosti na ispod 10% u 2007. godini te daljnje smanjenje na 6,9% u 2010. godini. Projiciran gospodarski rast neće se u potpunosti odraziti na povećanje zaposlenosti što će rezultirati rastom produktivnosti u svim godinama projekcijskog razdoblja. Pretpostavke projekcija su da će kroz cijeli projekcijski horizont rast plaća biti sporiji od rasta produktivnosti te će doći do daljnjeg smanjivanja jediničnog troška rada.

Grafikon 10: Projekcije kretanja na tržištu rada u Republici Hrvatskoj



Nakon ostvarenog deficita tekućeg računa od 7,8% bruto domaćeg proizvoda u 2006. godini, u 2007. godini očekuje se njegovo lagano povećanje na 8,1% dok se u narednim godinama očekuje smanjenje njegova udjela u bruto domaćem proizvodu. Kretanje tekućeg računa u najvećoj mjeri će biti određeno opisanim kretanjima na računu roba i usluga. U projekcijskom horizontu također se očekuje rast prihoda od turizma čemu bi također trebao doprinijeti nastavak pozitivnih gospodarskih kretanja u Europskoj uniji iz koje u Hrvatsku dolazi najveći broj turista. Što se tiče računa dohotka, potrebno je napomenuti da se očekuje lagano povećanje deficita na računu dohotka što će biti u skladu s plaćanjima kamata na inozemni dug države i privatnog sektora, ali i povećanjem dohotka po osnovi izravnih inozemnih ulaganja, tj. reinvestirane dobiti. Na računu tekućih transfera ne bi trebalo doći do većih promjena te se očekuje pozitivni saldo i u nadolazećem razdoblju. Najveći dio deficita tekućeg računa bit će pokriven izravnim inozemnim ulaganjima, a nakon blagog porasta udjela inozemnog duga u bruto domaćem proizvodu u 2007. godini, u narednom razdoblju očekuje se njegovo smanjenje.

Grafikon 11: Deficit tekućeg računa i izravna inozemna ulaganja u Republici Hrvatskoj



3.4. Rizici ostvarenja projekcija

Zbog jake povezanosti hrvatskog gospodarstva sa zemljama Europske unije u smislu najvažnijih tržišta na koja je usmjeren hrvatski robni izvoz te zemalja iz kojih u Hrvatsku dolazi najveći broj turista, usporavanje rasta u tim zemljama odrazilo bi se i na hrvatsko gospodarstvo.

Nastavak rasta cijena nafte na svjetskim tržištima mogao bi uz inflatorne pritiske imati i negativan utjecaj na očekivane stope rasta BDP-a. Naime, daljnji rast cijena nafte mogao bi se negativno odraziti na glavne trgovačke partnere koje bi smanjenjem uvoza djelovale negativno na hrvatski izvoz, a time i na predviđene stope gospodarskog rasta.

Uspješnost fiskalne konsolidacije te način na koji će ostvareni deficit biti financiran imati će značajan utjecaj na gospodarska kretanja. Značajnija prekoračenja planiranih deficita vršila bi pritisak na povećanje javnog i inozemnog duga.

Prilikom izrade makroekonomskih projekcija, u obzir je uzeta pretpostavka o ulasku Republike Hrvatske u Europsku uniju tijekom 2009. godine što je rezultiralo višim stopama rasta u 2009. i 2010. godini. Naime, takva iskustva zabilježena su kod novih zemalja članica koje su Europskoj uniji pristupile 2004. godine. U skladu s time, pretpostavka o ulasku u Europsku uniju sa sobom nosi i određeni rizik za projekcije.

4. FISKALNA POLITIKA U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU

4.1. Fiskalna politika u 2006. godini

Proces uspješnog provođenja fiskalne konsolidacije, započet 2004. godine, nastavljen je i u 2006. godini. Deficit konsolidirane opće države ostvaren je na razini planiranih 3,0% bruto domaćeg proizvoda sukladno modificiranom obračunskom načelu izračuna deficita.² Ostvarenjem deficita konsolidirane opće države u 2006. godini učinjena je značajna fiskalna prilagodba od čak 1 postotnog boda za samo godinu dana te je deficit smanjen za više od 1,8 milijardi kuna u odnosu na 2005. Promatrajući proces fiskalne konsolidacije od početka njegova provođenja 2004. godine odnosno uspoređujući deficit opće države 2006. godine u odnosu na 2003. godinu za zamijetiti je da je deficit opće države smanjen za čak 3,2 postotna boda. Smanjivanje razine deficita u promatranom razdoblju provedeno je prvenstveno boljom kontrolom rashodne strane proračuna opće države, unaprjeđenjem procesa planiranja i pripreme proračuna te osiguravanjem uvjeta za bolje prikupljanje prihoda države.

Tablica 3: Deficit konsolidirane opće države 2003. – 2006.

000 HRK	2003	2004	2005	2006
Deficit državnog proračuna	-7.323.312	-5.929.324	-5.760.344	-4.157.834
% BDP-a	-3,7	-2,8	-2,5	-1,7
Deficit izvanproračunskih korisnika	-4.531.698	-3.613.027	-2.858.571	-2.688.802
% BDP-a	-2,3	-1,7	-1,2	-1,1
Deficit lokalne države	-383.808	-783.151	-682.572	-611.043
% BDP-a	-0,2	-0,4	-0,3	-0,2
Deficit konsolidirane opće države	-12.238.818	-10.325.501	-9.301.486	-7.457.679
% BDP-a	-6,2	-4,8	-4,0	-3,0

Promatramo li strukturu deficita konsolidirane opće države. u 2006. godini u usporedbi s godinom ranije, potrebno je istaknuti smanjenje deficita svih razina državne vlasti. Tako je deficit državnog proračuna smanjen s 2,5% BDP-a u 2005. godini na 1,7% BDP-a u 2006. godini, deficit izvanproračunskih korisnika s 1,2% BDP-a u 2005. godini na 1,1% BDP-a u 2006. godini, dok je deficit jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smanjen s 0,3% BDP-a u 2005. na 0,2% BDP-a u 2006. godini.

Socijalna davanja, usmjerena na mirovine, zdravstvo, mjere populacijske i obiteljske politike, naknade nezaposlenima, socijalna skrb te skrb o hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji bili su značajne stavke proračuna za 2006. godinu u skladu s poštovanjem svih zajamčenih prava te u skladu sa socijalnom osjetljivošću prema onim skupinama hrvatskog društva kojima su različiti oblici socijalnih davanja najpotrebniji.

Proračun 2006. godine obilježila su i velika ulaganja u investicijske projekte. Tako je iz državnog proračuna usmjereno čak 51,7% više kapitalnih rashoda u odnosu na 2005. godinu,

² Izračun deficita prema modificiranom obračunskom načelu dogovoren je u sklopu Stand-by aranžmana s MMF-om. Od početka 2008. godine, izračun deficita prilagoditi će se metodologiji ESA 95 Europske unije.

a iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 18,4% više. S druge strane, investicije izvanproračunskih korisnika zabilježile su postupno smanjivanje u odnosu na prijašnje godine. Tako je na razini opće države ukupna razina kapitalnih rashoda dosegla razinu od 6,1% BDP-a.

Pozitivni efekti smanjenja deficita opće države su višestruki. Među najznačajnijima svakako treba istaknuti utjecaj na javni dug kroz smanjenje potrebe za financiranjem što pak proizvodi pozitivne efekte i na financijski sustav na razini države te u konačnici i na gospodarstvo u cjelini. Štoviše, uzme li se pored smanjenja potrebe za financiranjem države u obzir i njena orijentiranost pri financiranju deficita na domaće financijsko tržište, pozitivni se učinci ogledaju i u pogledu kretanja ukupne inozemne zaduženosti.

Ukupni javni dug je krajem 2006. godine dosegao razinu od 116,2 milijarde kuna odnosno kretao se na razini 46,4% BDP-a što je za čak 2,7 postotnih bodova manje od stanja s kraja prosinca prethodne godine. Od ukupnog iznosa javnog duga Republike Hrvatske za 2006. godinu, ukupni dug opće države iznosio je 87,9% ukupnog javnog duga ili 102,1 milijardu kuna, dok su izdana državna jamstva iznosila 14,1 milijardu kuna ili 12,1%. Dakle, smanjenje udjela javnog duga u BDP-u u odnosu na godinu ranije prvenstveno je rezultat smanjivanja udjela ukupnog duga opće države koji je krajem prosinca 2006. godine iznosio 40,7% BDP-a te u odnosu na prethodnu godinu zabilježio smanjenje od gotovo 3 postotna boda.

Podijelivši ukupni dug opće države na inozemnu i unutarnju komponentu za zamijetiti je kako je udio unutarnjeg duga opće države u ukupnom dugu s 31. prosincem 2006. godine iznosio 59,3% što je povećanje od 4,1 postotna boda u odnosu na stanje prethodne godine. Inozemni dug opće države u isto je vrijeme zabilježio udio od 40,7% u ukupnom dugu opće države što predstavlja smanjenje od 4,1 postotna boda. Iz navedenog, jasno su vidljivi rezultati orijentacije države na zadovoljavanje potreba za financiranjem na domaćem financijskom tržištu kako je i ranije navedeno.

Porezni sustav je obilježila visoka razina stabilnosti u 2006. godini. Nije bilo novih izmjena ili povećavanja poreznog opterećenja. Utoliko, snažan porast ukupnih prihoda države u 2006. dodatno ukazuje na značaj mjera usmjerenih na jaču kontrolu procesa njihova prikupljanja.

Opisana pozitivna kretanja predstavljaju čvrst temelj za uspješno ispunjavanje fiskalnih ciljeva postavljenih za srednjoročno razdoblje do 2010. godine.

4.2. Hrvatska i međunarodno okruženje

Analiza fiskalne politike Republike Hrvatske u kontekstu njezinog okruženja, odnosno usporedbe sa zemljama Europske unije, izrazito je važna kako bi se dobio detaljan uvid u poziciju Hrvatske.

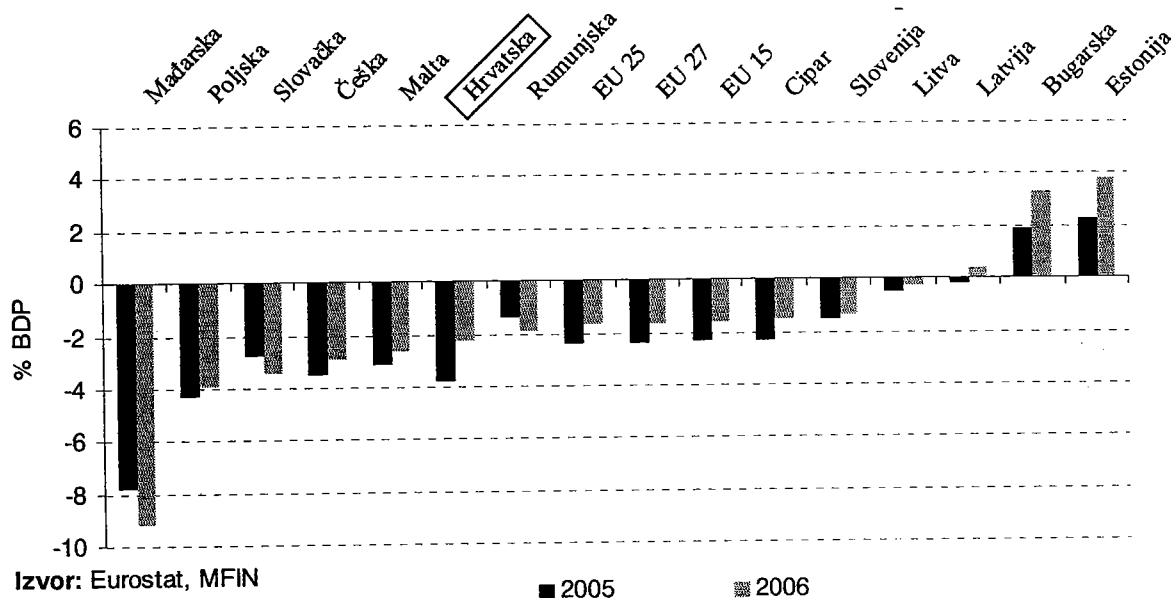
U nastavku je prikazana usporedba ključnih fiskalnih varijabli Hrvatske sa svakom od novih zemalja članica Europske unije, kao i s prosjekom članica Europske unije. Važno je napomenuti kako su svi podaci izraženi sukladno europskoj metodologiji ESA 95. Također, prilikom usporedbe Hrvatske s ostalim zemljama, važno je imati na umu da Hrvatska još nije uključila dio neslužbenog gospodarstva u izračun BDP-a, dok su sve članice Europske unije to učinile. Uključivanje sive ekonomije u BDP podrazumijeva povećanje razine BDP-a i sukladno tome smanjenje udjela fiskalnih kategorija u BDP-u.

Uslijed uspješnog provođenja fiskalne politiku usmjerene na snažnu fiskalnu prilagodbu, Hrvatska je smanjila svoje neto pozajmljivanje/zaduživanje kao mjeru deficita s -3,8% BDP-a

u 2005. na -2,2% BDP-a u 2006. godini. U usporedbi s ostalim zemljama, Hrvatska se u 2006. još uvijek nalazila među zemljama s višim deficitima od prosjeka EU 27.

Uzimajući u obzir trend smanjenja deficita i predanost Hrvatske u provedbi daljnje fiskalne prilagodbe i nužnih strukturnih mjera, Hrvatska će u narednom razdoblju nastaviti s ostvarivanjem nižih razina deficita kako bi se pozicionirala među zemlje niskih fiskalnih deficita.

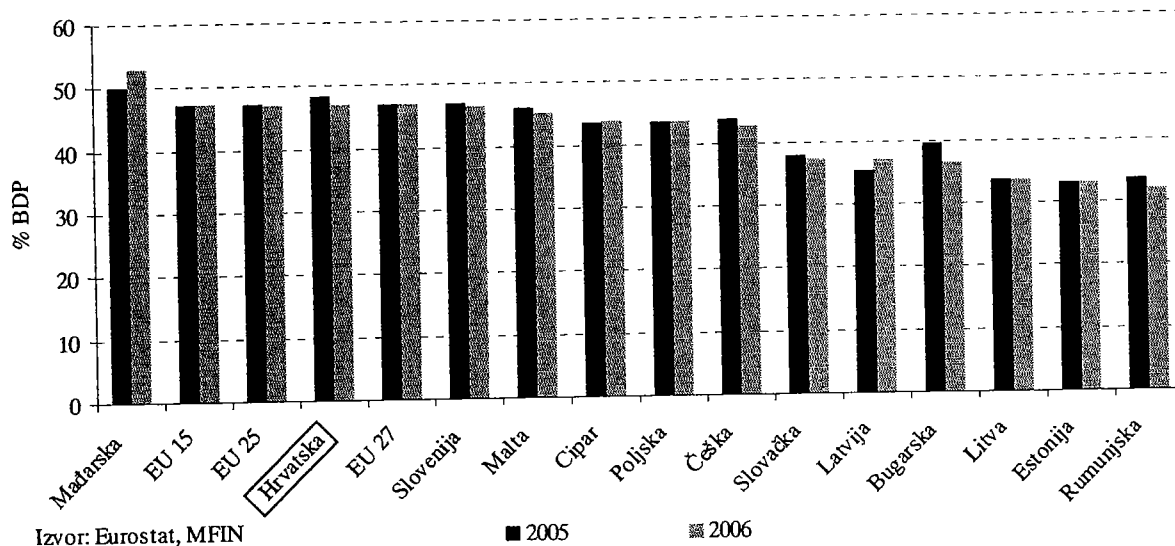
Grafikon 12: Neto pozajmljivanje/zaduživanje Hrvatske i zemalja EU u 2005. i 2006.



Promatrajući prihodovnu stranu proračuna, može se uočiti da je Hrvatska u 2006. zabilježila razinu od 41,4% BDP-a prikupljenih poreznih prihoda i socijalnih doprinosa. U usporedbi s novim zemljama članicama Europske unije, Hrvatska, uz Sloveniju i Mađarsku, bilježi najviše udjele poreznih prihoda i socijalnih doprinosa u BDP-u.

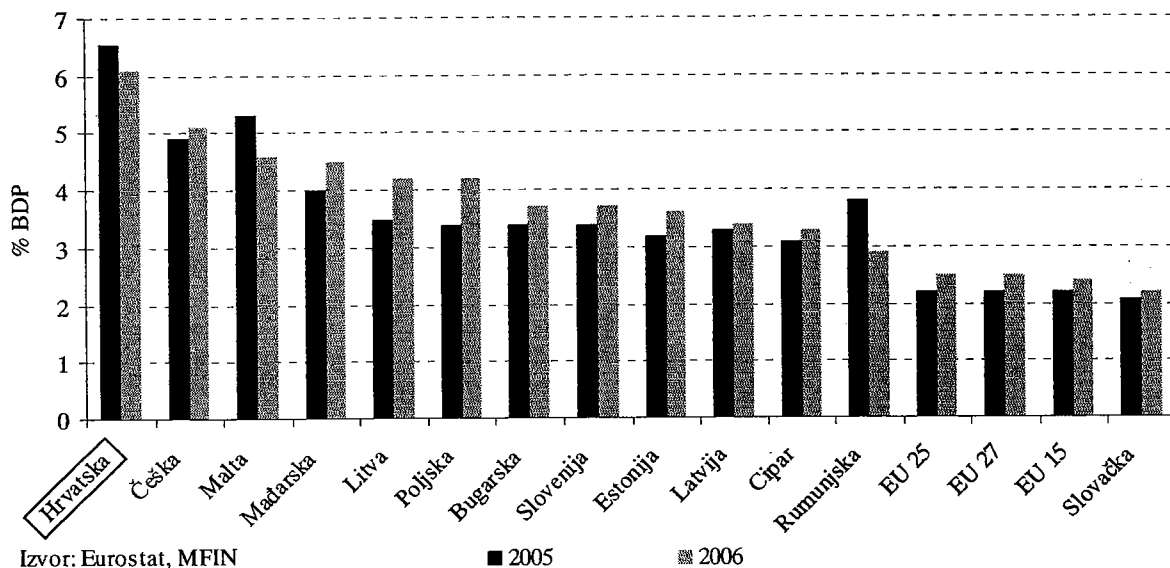
Promatrajuću udio rashoda konsolidirane opće države u BDP-u razvidno je da Hrvatska, s udjelom rashoda u BDP-u od 47,0% u 2006., ne odstupa od prosjeka svih 27 zemalja članica Europske unije. Važno je istaknuti da je u Hrvatskoj prisutan trend smanjenja udjela rashoda konsolidirane opće države u BDP-u, potaknut provedbom fiskalne prilagodbe, čime se postupno ispunjava postavljeni cilj fiskalne politike Republike Hrvatske.

Grafikon 13: Rashodi konsolidirane opće države Hrvatske i zemalja EU u 2005. i 2006.



Važno obilježje državne potrošnje Hrvatske u odnosu na zemlje Europske unije predstavlja visok udio javnih investicija kojim se financiraju brojni kapitalni projekti, posebno u svrhu međusobnog prometnog povezivanja područja unutar Hrvatske, ali i njihovog povezivanja sa susjednim zemljama. Hrvatska je u 2005. godini izdvojila 6,6% BDP-a za investicijske projekte, dok je u 2006. izdvojila 6,1% BDP-a jer se zbog završetka najznačajnijeg projekta izgradnje autoceste Zagreb-Split potreba za investicijama u određenoj mjeri smanjila. Razina javnih investicija u najrazvijenijim zemljama članicama, EU 15, u 2006. kreće se oko 2,4% BDP-a dok je prosjek svih 27 zemalja članica 2,5% BDP-a.

Grafikon 14: Javne investicije Hrvatske i zemalja EU u 2005. i 2006.



4.3. Kretanje prihoda u razdoblju 2008. – 2010.

4.3.1. Odrednice prihoda državnog proračuna u razdoblju 2008. – 2010.

Ukupni prihodi

Uz makroekonomske pretpostavke daljnjeg rasta gospodarske aktivnosti projicirani su ukupni prihodi državnog proračuna u razdoblju od 2008. – 2010. godine. Ukupni prihodi državnog proračuna su za 2008. godinu projicirani u visini od 113,5 milijardi kuna, što čini povećanje od 4,6% u odnosu na planirane prihode za 2007. Dakle, u odnosu na 2007. godinu, na temelju rasta gospodarske aktivnosti planira se porast prihoda od 5,0 milijardi kuna u nominalnom iznosu. Planirani međugodišnji porast prihoda u 2008. godini nešto je ispod realnog gospodarskog rasta, a osnovni uzrok tome su visoki jednokratni prihodi koji se očekuju u 2007. godini.

Na istim odrednicama, odnosno na nastavku intenziteta gospodarskog rasta planirani su i prihodi za 2009., te 2010. godinu. U 2009. godini očekuje se 122,5 milijardi kuna ukupnih prihoda, što predstavlja porast od 7,9% u odnosu na prethodnu godinu, odnosno 9,0 milijardi kuna. Ukupni su prihodi za 2010. godinu projicirani u iznosu od 132,4 milijardi kuna, što predstavlja rast od 8,1%, odnosno 9,9 milijardi kuna u odnosu na prethodnu godinu.

Porezni prihodi

Porezni prihodi u srednjoročnom razdoblju 2008. – 2010. godine planirani su prvenstveno na temelju projekcija makroekonomskih varijabli, a uzimajući u obzir kretanja pojedinih prihoda u prethodnim godinama. Na temelju toga, porezni prihodi su za 2008. godinu planirani u iznosu od 69,0 milijardi kuna što čini međugodišnji rast od 7,5%.

U 2009. godini porezni prihodi planirani su u iznosu od 74,1 milijardi kuna, odnosno s međugodišnjim rastom od 7,4%, dok se u 2010. godini očekuje 79,7 milijardi kuna poreznih prihoda odnosno porast od 7,6% u odnosu na prethodnu godinu.

Tablica 4: Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2006.-2010.

OPIS PRIHODA	2006.	2007./2007.	2007./2006.	2008.p.	2008./2007.	2008.p.	2009./2008.	2010.p.	2010./2009.
I Prihodi	95.235.557	108.501.515	113,9	113.536.302	104,6	122.504.068	107,9	132.378.215	108,1
II Porezi	58.469.091	64.148.604	109,7	68.956.762	107,5	74.088.171	107,4	79.732.344	107,6
111 Porezi na dohodak i dobit	8.515.615	10.078.339	118,4	10.985.521	109,0	11.968.549	108,9	13.100.515	109,5
1111 Porez na dohodak	3.459.649	1.650.551	47,7	1.780.367	107,9	1.927.279	108,3	2.094.153	108,7
1112 Porez na dobit	5.055.966	8.427.788	166,7	9.205.154	109,2	10.041.269	109,1	11.006.361	109,6
113 Porezi na imovinu	482.331	533.685	110,6	582.161	109,1	638.114	109,6	702.363	110,1
114 Porezi na dobra i usluge	47.546.222	51.584.380	108,5	55.461.350	107,5	59.521.984	107,3	63.949.037	107,4
1141 Opći porez na dobra i usluge	35.091.381	38.387.622	109,4	41.451.881	108,0	44.617.241	107,6	48.025.450	107,6
11411 Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	38.212.839	109,4	41.263.767	108,0	44.414.780	107,6	47.807.548	107,6
11412 Porez na prodaju	159.631	174.784	109,5	188.114	107,6	202.461	107,6	217.902	107,6
1142 Trošarine	11.564.709	12.208.771	105,6	12.931.742	105,9	13.723.433	106,1	14.623.334	106,6
1146 Ostali porezi na dobra i usluge	890.133	987.987	111,0	1.077.727	109,1	1.181.310	109,6	1.300.252	110,1
115 Porezi na međunarodnu trgovinu	1.588.456	1.615.059	101,7	1.611.311	99,8	1.607.572	99,8	1.603.841	99,8
116 Ostali porezi	336.466	337.141	100,2	316.418	93,9	351.952	111,2	376.589	107,0
12 Socijalni doprinosi	33.877.148	37.115.946	109,6	40.035.129	107,9	43.338.742	108,3	47.091.239	108,7
13 Pomoći	195.984	863.561	440,6	698.118	80,8	972.469	139,3	1.137.356	117,0
14 Ostali prihodi	2.693.335	6.373.403	236,6	3.846.292	60,3	4.104.687	106,7	4.417.276	107,6

Porez na dohodak

Proračunom za 2007. godinu planirano je 1,7 milijardi kuna prihoda od poreza na dohodak što čini međugodišnje smanjenje od 52,3%. Smanjenje je rezultat izmjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je porez na dohodak u potpunosti ustupljen jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave. Ovaj dio prihoda od poreza na dohodak koji se prikuplja preko jedinstvenog računa Državne riznice, kroz tekuće pomoći na rashodnoj strani proračuna transferira se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije.

Za naredno srednjoročno razdoblje 2008. – 2010. godini očekuje se daljnji rast prihoda od poreza na dohodak u skladu s rastom bruto plaće i broja zaposlenih osoba uz pretpostavku da neće biti novih olakšica. Procjena rasta nominalne bruto plaće za 2008. iznosi 6,6%, a rasta zaposlenosti 1,2%. U skladu s time planiran je iznos prihoda od poreza na dohodak od 1,8 milijardi kuna što čini međugodišnji rast od 7,9%. Nadalje, za 2009. planira se iznos prihoda od poreza na dohodak od 1,9 milijardi kuna (8,3% godišnji rast). U 2010. godini očekuje se 2,1 milijardi kuna prihoda od poreza na dohodak (8,7% više u odnosu na 2009.).

Porez na dobit

Prihodi od poreza na dobit u srednjoročnom razdoblju 2008. – 2010. godina planirani su na temelju rasta ukupne gospodarske aktivnosti u spomenutom periodu. Porez na dobit plaća se na temelju poslovanja poduzeća u prethodnoj godini. U skladu s tim predviđa se rast prihoda od poreza na dobit u 2008. godini od 9,2% na međugodišnjoj razini, odnosno planira se ostvarenje ovih prihoda u iznosu od 9,2 milijardi kuna. U 2009. godini planirano je ostvarenje prihoda po osnovi poreza na dobit u iznosu od 10,0 milijardi kuna (međugodišnji rast od 9,1%), te 11,0 milijardi kuna u 2010. godini (rast od 9,6%).

Ovdje je potrebno naglasiti kako je izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave prihod od poreza na dobit u cijelosti postao prihod državnog proračuna. Međutim, država transferira područjima od posebne državne skrbi svu dobit koja je ostvarena na njihovom području. Prihodi od dobiti jedinica od posebne državne skrbi prikupljaju se na jedinstvenom računu Državne riznice i istog dana transferiraju se istim tim jedinicama u obliku tekućih pomoći.

Porezi na imovinu

Za srednjoročno razdoblje 2008. – 2010. godine prihodi od poreza na imovinu projicirani su u skladu s očekivanim kretanjima na tržištu nekretnina, te kretanjem cjelokupne gospodarske aktivnosti. Kako su cijene i trgovina nekretninama u stalnom porastu, a očekuje se i daljnji rast gospodarske aktivnosti za 2008. godinu očekuje se 582,2 milijuna kuna prihoda od poreza na imovinu, što čini rast od 9,1% u odnosu na planirani iznos za 2007. godinu. U 2009. godini od prihoda od poreza na imovinu moguće je očekivati 638,1 milijuna kuna (rast od 9,6%) dok je za 2010. projiciran iznos od 702,4 milijuna kuna (10,1% više u odnosu na prethodnu godinu).

Porez na dodanu vrijednost

Prihod od PDV-a za 2008. godinu projiciran je u iznosu od 41,5 milijardi kuna, odnosno s međugodišnjim rastom od 8,0%. Projekcija rasta prihoda od PDV-a dobivena je na temelju očekivanog rasta potrošnje uzimajući pri tome u obzir rezultate kretanja prihoda od poreza na

dodanu vrijednost u prethodnim godinama, kao i promjene u poreznoj politici, odnosno smanjenje ovih prihoda radi smanjenja PDV-a na novine.

Na istom principu projicirani su i iznosi ovih prihoda za 2009. i 2010. godinu. U 2009. godini očekuje se 44,6 milijardi kuna prihoda od PDV-a (međugodišnji rast od 7,6%), dok se u 2010. očekuje 48,0 milijardi kuna prihoda po ovoj osnovi (rast od 7,6%).

Trošarine

Za 2007. godinu prihodi od trošarina planirani su u iznosu od 12,2 milijardi kuna, što je u odnosu na ostvarenje iz 2006. godine za 5,6% više.

Za razdoblje od 2008. – 2010. godine prihodi od trošarina projicirani su na temelju rasta BDP-a u spomenutom razdoblju te kretanja prihoda od trošarina prethodnih godina. S tim u skladu prihodi od trošarina su u 2008. godini projicirani u iznosu od 12,9 milijardi kuna, odnosno s rastom od 5,9% u odnosu na prethodnu godinu. U 2009. godini predviđa se 13,7 milijardi kuna ili 6,1% više nego 2008. godine, dok su u 2010. godini prihodi od trošarina projicirani u iznosu od 14,6 milijardi kuna, odnosno s međugodišnjim rastom od 6,6%.

Iznosom najvažnije trošarine su trošarine na naftu, trošarine na duhanske preradevine i trošarine na automobile. Prihodi od trošarina na naftne derivate planirani su u skladu s realnim rastom BDP-a, uzimajući u obzir očekivano smanjenje neslužbenog gospodarstva, kao i eventualne korekcije trošarina ovisno o cijeni nafte. Tako je za 2008. godinu planiran međugodišnji rast prihoda od trošarina na naftu od 5,9%, 6,1% u 2009. te 6,7% u 2010. godini. Prihodi od trošarina na duhan u razdoblju 2008. – 2010. godine planirani su s povećanjem od 5,6% godišnje, a ova je projekcija temeljena na rastu gospodarstva i očekivanjima vezanim uz potrošnju duhanskih proizvoda. Planirani rast prihoda od trošarina na automobile od 2008. do 2010. godine u skladu je s očekivanim realnim rastom gospodarstva.

Tablica 5: Kretanje prihoda od trošarina u razdoblju 2006. – 2010.

000 HRK	2006.	Plan 2007.	2007./2006.	2008.p.	2008./2007.	2009.p.	2009./2008.	2010.p.	2010./2009.
Trošarine	11.564.709	12.208.771	105,6	12.931.742	105,9	13.723.433	106,1	14.623.334	106,6
-na osobne automobile	1.270.422	1.453.306	114,4	1.541.958	106,1	1.642.185	106,5	1.757.138	107,0
-na naftne derivate	6.316.440	6.512.945	103,1	6.897.208	105,9	7.317.938	106,1	7.808.240	106,7
-na alkohol	230.178	230.978	100,3	245.067	106,1	260.997	106,5	279.266	107,0
-na pivo	716.167	755.407	105,5	801.486	106,1	853.583	106,5	913.334	107,0
-na bezalkoholna pića	140.404	145.274	103,5	154.136	106,1	164.154	106,5	175.645	107,0
-na duhanske preradevine	2.710.348	2.921.855	107,8	3.086.158	105,6	3.259.700	105,6	3.443.000	105,6
-na kavu	156.666	163.147	104,1	177.966	109,1	195.071	109,6	214.712	110,1
-na luksuzne proizvode	24.084	25.859	107,4	27.762	107,4	29.805	107,4	31.998	107,4

Porezi na međunarodnu trgovinu

Unazad nekoliko godina prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu stagniraju ili su u blagom padu. Iznimka je 2007. godina kada je projiciran lagani rast prihoda od poreza na međunarodnu trgovinu. Pod utjecajima procesa približavanja Europskoj uniji te liberalizaciji vanjske trgovine za izrade projekcija ovih prihoda pretpostavljeno je stagniranje prihoda od poreza na međunarodnu trgovinu, odnosno njihovo vrlo lagano smanjenje. U skladu s tim, prihodi od poreza na međunarodnu trgovinu za razdoblje 2008. – 2010. projicirani su u iznosu od 1,6 milijardi kuna godišnje.

Socijalni doprinosi

Proteklih godina prihodi od doprinosa pokazivali su značajnu korelaciju s rastom nominalnih bruto plaća i rastom broja zaposlenih. U skladu s time projekcije prihoda od doprinosa za razdoblje od 2008. – 2010. godine, temelje se upravo na ova dva faktora.

Tako se u 2008. godini očekuje 40,0 milijardi kuna prihoda od doprinosa, što u odnosu na 2007. godinu predstavlja rast od 7,9%. Za 2009. projicirano je 43,3 milijardi kuna prihoda od doprinosa (rast od 8,3%) te za 2010. godinu 47,1 milijardi kuna što čini međugodišnje povećanje od 8,7%.

Pomoći

Usvajanjem predpristupne strategije Republici Hrvatskoj dani su na raspolaganje predpristupni fondovi (PHARE, ISPA, SAPARD i IPA). Prihodi od pomoći najvećim se dijelom temelje na očekivanim sredstvima za projekte predložene u okviru predpristupnih programa Europske unije (uključujući i CARDS). Prema tome, za 2008. godinu planirani prihodi od pomoći iznose 698,1 milijuna kuna, od čega se oko 670 milijuna kuna očekuje za projekte u okviru predpristupnih programa. I u ostalim godinama daleko najveći udio u ukupnim pomoćima imaju pomoći EU, pa se tako za 2009. godinu očekuje se 792,5 milijuna kuna pomoći, dok se za 2010. godinu očekuje 1,1 milijarda kuna prihoda od pomoći.

Potrebno je naglasiti kako u ove Smjernice nisu uključena sredstva iz strukturnih i kohezijskih fondova, koji stoje na raspolaganju Hrvatskoj nakon što postane članica EU, jer je proces pregovora u tijeku, te tako nije poznat ukupni iznos ovih sredstava.

Prihodi od imovine

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od kamata, dividendi, povlačenja iz prihoda kvazi korporacija, te od zakupnine. Projekcije prihoda od dividendi za razdoblje 2008. – 2010. zasnovane su na ostvarenju dividendi u prethodnim godinama, nakon što su iz ukupnog iznosa isključeni prihodi od povlačenja izvanrednih dividendi, usklađeni za rast gospodarstva i očekivanjima u poslovanju državnih poduzeća. Temeljem navedenog projicirani su prihodi od dividendi za 2008. godinu u iznosu od 20 milijuna kuna, za 2009. 21,9 milijuna kuna, te za 2010. godinu 24,1 milijuna kuna. Iznos povlačenja iz prihoda kvazi korporacija za razdoblje 2008. – 2010. godine projiciran je na razini od 50 milijuna kuna godišnje.

Prihodi od zakupnine za razdoblje 2008. – 2010. godine projicirani su s obzirom na dosadašnja kretanja po osnovi ovih prihoda te su usklađeni za očekivana kretanja u gospodarstvu. U 2008. godini prihodi od najamnine projicirani su u iznosu od 586,4 milijuna kuna, za 2009. godinu u iznosu od 642,7 milijuna kuna, dok su u 2010. godini projicirani u iznosu od 707,4 milijuna kuna.

Ostali prihodi

Prihodi od administrativnih taksi projicirani su na temelju očekivane gospodarske aktivnosti, te bilježe međugodišnje povećanje u skladu s realnim rastom gospodarstva. Tako su za 2008. godinu, ovi prihodi projicirani u iznosu od 1,5 milijardi kuna, za 2009. 1,6 milijardi kuna, a za 2010. 1,7 milijardi kuna.

Prihodi od prodaje na tržištu, koju ostvare proračunski korisnici, projicirani su u skladu s nominalnim rastom gospodarstva.

Temeljem dosadašnjih kretanja prihoda od naknadi, kazni i globa u proteklim razdobljima, očekuje se da će se u srednjoročnom razdoblju ovi prihodi godišnje povećavati u skladu s realnim rastom gospodarstva.

U 2007. godini zabilježen je vrlo veliki rast na stavci raznih prihoda prvenstveno zbog uključivanja fondova socijalnog osiguranja: HZZO, HZMO, i HZZ u sustav Državne riznice, a isto tako zatvoreni su svi odvojeni računi proračunskih korisnika, pa su stoga i svi njihovi ostali prihodi uključeni u Državnu riznicu. Za potrebe projekcija u periodu 2008. – 2010. godine, ova skupina prihoda bilježi međugodišnji rast u skladu s rastom gospodarstva, korigirano za očekivanja u volumenu transakcija koje rezultiraju ovim приходima. Slijedom toga za 2008. godinu, prihodi po ovoj osnovi projicirani su u iznosu 972,9 milijuna kuna, 1,0 milijardi kuna za 2009. te 1,1 milijardu kuna za 2010. godinu.

Tablica 6: Kretanje ostalih prihoda državnog proračuna u razdoblju 2006. – 2010.

u milijardama kuna	2006.	Plan 2007.	2007./2006.	2008. p.	2008./2007.	2009. p.	2009./2008.	2010. p.	2010./2009.
Ostali prihodi	2.693.335	6.373.403	236,6	3.846.292	60,3	4.104.687	106,7	4.417.276	107,6
Prihodi od imovine	832.400	3.440.079	413,3	783.308	22,8	853.788	109,0	934.719	109,5
Kamate	108.232	116.374	107,5	126.945	109,1	139.146	109,6	153.156	110,1
Dividende	17.835	976.938	5.477,6	20.000	2,0	21.922	109,6	24.130	110,1
Povlačenje iz prihoda kvazi korporacija	288.113	180.552	62,7	50.000	27,7	50.000	100,0	50.000	100,0
Najamnina	418.220	2.166.215	518,0	586.364	27,1	642.721	109,6	707.434	110,1
Prodaja roba i usluga	1.209.296	1.527.298	126,3	1.638.404	107,3	1.748.542	106,7	1.874.877	107,2
Administrativne takse	821.741	1.420.002	172,8	1.521.362	107,1	1.620.251	106,5	1.733.668	107,0
Prihodi od slučajne prodaje na tržištu	387.555	107.296	27,7	117.042	109,1	128.291	109,6	141.208	110,1
Naknade, kazne i globe	391.616	421.307	107,6	447.007	106,1	476.062	106,5	509.387	107,0
Neobvezni prijenosi osim potpora	6.737	4.316	64,1	4.708	109,1	5.160	109,6	5.680	110,1
Razni i neprepoznati prihodi	253.286	980.404	387,1	972.865	99,2	1.021.135	105,0	1.092.614	107,0

4.3.2. Odrednice prihoda izvanproračunskih korisnika u razdoblju 2008. – 2010.

Projekcije ukupnih prihoda izvanproračunskih korisnika u razdoblju od 2008.-2010. godine, temeljene su na ranije opisanim makroekonomskim projekcijama.

Prihodi izvanproračunskih korisnika postupno smanjuju svoj udio u BDP-u s 3,8% BDP-a u 2007. godini na 2,5% BDP-a u 2010. godini. Najznačajniji prihodi izvanproračunskih korisnika jesu naknade za ceste koje su projicirane na razini oko 1,1% BDP-a u promatranom razdoblju, a ostvaruju ih Hrvatske autoceste i Hrvatske ceste kao naknade u cijeni goriva. Hrvatske autoceste ostvaruju i značajne prihode od korištenja autocesta unutar kojih se najveći dio odnosi na cestarine. Isto tako, izvanproračunski korisnici ostvaruju i značajne prihode od pomoći iz državnog proračuna koje se u 2007. godini kreću na razini oko 2,0% BDP-a, a do 2010. godine postupno se smanjuju i dolaze do 1,2% BDP-a. Hrvatske vode i Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost ostvaruju značajne prihode od administrativnih taksi.

Tablica 7: Značajne stavke prihoda izvanproračunskih korisnika

% BDP-a	2006.	Plan 2007.	2008.p.	2009.p.	2010.p.
Ukupni prihodi	3,8	3,8	2,9	2,7	2,5
naknade za ceste u cijeni goriva	1,2	1,1	1,1	1,0	1,0
ostale pomoći unutar opće države	0,6	0,9	0,3	0,3	0,3
administrativne takse za vode	0,6	0,7	0,5	0,5	0,5
administrativne takse za zaštitu okoliša	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3
prihodi od korištenja autocesta	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
dopunsko zdravstveno osiguranje	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
ostalo	0,5	0,4	0,2	0,2	0,2

* od 1. siječnja 2007. fondovi socijalnog osiguranja u potpunosti su uključeni u državni proračun

4.3.3. Odrednice prihoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave u razdoblju 2007. – 2010.

Prihodi jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave također su projicirani na temelju ranije iznesenih makroekonomskih pokazatelja. U srednjoročnom razdoblju 2008. – 2010., projekcije ukupnih prihoda lokalnih jedinica pokazuju udio u BDP-u od oko 5,3% u 2008. do 5,2% u 2009. i 2010. godini. Više od polovice prihoda jedinica lokalne samouprave prikuplja se od poreza na dohodak. Projicirani rast prihoda od poreza na dohodak u skladu je s rastom bruto plaća i zaposlenosti, a njegov udio kreće se na razini oko 3,0% BDP-a.

Među ostalim приходima najznačajniji su prihodi od administrativnih taksi, koji će se u promatranom razdoblju kretati na razini od 0,8% BDP-a, te prihodi od pomoći, koji se kreću na razini od oko 0,7% BDP-a.

Ovdje je još jednom potrebno naglasiti kako je izmjenom Zakona o financiranju jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave prihod od poreza na dobit postao prihod državnog proračuna, dok je prihod od poreza na dohodak ustupljen jedinicama lokalne i regionalne samouprave. Onaj dio prihoda od poreza na dohodak koji se prikuplja preko jedinstvenog računa Državne riznice, kroz tekuće pomoći na rashodnoj strani proračuna, transferira se lokalnim jedinicama kao dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije. Također, dio prihoda od poreza na dobit koji je prikupljen na područjima od posebne državne skrbi, preko stavke tekućih pomoći na rashodnoj strani proračuna, transferira se istim tim jedinicama gdje je prikupljen.

Tablica 8: Značajne stavke prihoda jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave

% BDP-a	2006.	Plan 2007.	2008.p.	2009.p.	2010.p.
Ukupni prihodi	5,4	5,4	5,3	5,2	5,2
porez na dohodak	2,1	3,0	3,0	2,9	2,9
porez na dobit	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0
porezi na imovinu	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
porezi na dobra i usluge	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
pomoći unutar opće države	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
koncesije	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
administrativne takse	0,9	0,8	0,8	0,8	0,8
ostalo	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3

Napomena: Obuhvat 53 najveće jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

4.4. Kretanje rashoda u razdoblju 2008. – 2010.

4.4.1. Odrednice rashoda državnog proračuna u razdoblju 2008.-2010.

Od početka 2004. godine provodi se proces uspješne fiskalne konsolidacije. Uspjeh konsolidacijskog procesa osiguran je uspostavom kontrole nad procesom prikupljanja prihoda države s jedne strane te uspostavom kontrolnih mehanizama na rashodnoj strani uz racionalizaciju javne potrošnje s druge strane. Vođenje racionalne politike i odmjerivosti u izvršavanju rashoda, pomno praćenje i analiza svih rashodnih transakcija te racionalno kanaliziranje izvršenja rashodnih transakcija preko jedinstvenog računa Državne riznice dovelo je do rezultata kakvi nisu zabilježeni u skoroj prošlosti naše zemlje. S fiskalnim deficitom od 3,0% BDP-a u 2006. godini te prvim uopće zabilježenim smanjenjem razine javnog duga izraženo udjelom u bruto domaćem proizvodu, Hrvatska se svrstala uz bok najrazvijenijih europskih gospodarstava. Nastavkom ovakve ekonomske i fiskalne politike neupitan je daljnji napredak i osiguranje svih potrebnih uvjeta za uspješno članstvo u Europskoj uniji.

U prilog takvom nastojanju, usvojene su izmjene državnog proračuna za 2007. godinu kojim je kao i prethodne 2006. godine, ciljana razina deficita opće države dodatno smanjena u odnosu na prvotni plan što je praksa koja nije bila ranije poznata u hrvatskoj fiskalnoj politici. Ono što je važno pritom naglasiti jest činjenica da se paralelno s procesom smanjivanja deficita opće države odvijao i proces prilagodbe strukture rashoda u cilju što pravednijeg korištenja javnih sredstava te usmjeravanje tih sredstava prema razvojnim projektima, prema socijalno osjetljivim skupinama, prema zaštiti prirodnih, kulturnih, športskih, religijskih, manjinskih i ostalih vrijednosti. Nužnost da se nastave pozitivni procesi započeti u posljednjih nekoliko godina je neupitna kako u kontekstu boljitka svih građana Hrvatske tako i u kontekstu sada već skorog pristupanja zajednici europskih zemalja. Racionalna politika kontrole izvršavanja rashoda svakako zauzima važno mjesto u takvim procesima, a ovim Smjericama ekonomske i fiskalne politike upravo se pokazuje odlučnost u takvim nastojanjima.

U skladu s navedenim, od iznimnog je značaja ostvarivanje sljedećih politika i reformi:

- Osiguravanje ravnomjernog gospodarskog razvoja svih regija Hrvatske;
- Usmjeravanje sredstava u znanost i obrazovanje, edukaciju svih dobnih skupina građana i poticanje razvoja društva znanja;
- Poticanje zapošljavanja i razvoja poduzetništva;
- Dovršetak procesa tranzicije koji će se očitovati kroz provedbu procesa restrukturiranja sektora brodogradnje, restrukturiranje i modernizaciju željeznica te završetak procesa privatizacije;
- Nastavak reforme pravosuđa;
- Nastavak reforme zdravstvenog sustava kojom će se osigurati kvalitetna zdravstvena zaštita za sve građane uz visoku razinu racionalnosti u poslovanju;
- Osiguravanje pravednosti na području mirovinskog sustava te osiguranje njegove dugoročno održive fiskalne pozicije uz unaprjeđenje socijalnog položaja umirovljenika;

- Nastavak politike osiguravanja prava svim socijalno osjetljivim skupinama društva;
- Nastavak ulaganja u cestovnu i željezničku infrastrukturu te opskrbu vodom i plinom;
- Jačanje energetske učinkovitosti i energetske stabilnosti;
- Završetak procesa obnove i povrata prognanika;
- Održavanje stabilnosti poreznog sustava;
- Završetak procesa usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije.

Ukupni rashodi

Ukupni rashodi državnog proračuna su za 2008. godinu projicirani na razini 117,1 milijardu kuna što u odnosu na plan rashoda državnog proračuna za 2007. godinu predstavlja nominalno povećanje od 4,3 milijardi kuna ili 3,8%. Porast rashoda državnog proračuna u 2008. godini manji je od porasta u ostalim godinama do 2010. godine uslijed baznog efekta 2007. godine koja u rashodima uključuje uvećanje rashoda za rješavanje problema dospjelih neplaćenih obveza u zdravstvu koji se prenose još od početka ovog desetljeća. Također, u rashodima za 2007. godinu uključeni su i značajni iznosi za ovrhe, odnosno za rješavanje problema neisplaćenih naknada zaposlenima iz 2000. i 2001. godine proizašlih iz nepoštivanja potpisanih kolektivnih ugovora u tom razdoblju. Treći razlog ovakvom porastu rashoda u 2008. godini proizlazi iz visoke razine materijalnih rashoda u 2007. godini koji u toj godini bilježe vrlo visoki međugodišnji rast pod utjecajem korištenja predpristupnih programa Europske unije koji su najvećim dijelom vezani uz tu stavku.

Rashodi državnog proračuna za 2009. godinu projicirani su u iznosu od 124,6 milijardi kuna čime nominalno rastu u odnosu na prethodnu godinu za 7,5 milijardi kuna ili 6,4%. Porast rashoda državnog proračuna u 2010. godini također je projiciran na razni 6,4% u odnosu na prethodnu godinu, te će rashodi nominalno porasti za 7,9 milijardi kuna i tako doseći razinu od 132,5 milijardi kuna. Slijedom opisanog kretanja rashoda državnog proračuna, ukupni rashodi će bilježiti konstantno smanjivanje svojega udjela u bruto domaćem proizvodu te će se tako s 39,2% BDP-a u 2008. godini smanjiti na razinu 36,8% u 2010.

Tablica 9: Kretanje rashoda državnog proračuna u razdoblju 2006. – 2010.

	2006.			2007.			2008.			2009.			2010.		
	GRD (HRK)	% BDP		GRD (HRK)	% BDP		GRD (HRK)	% BDP		GRD (HRK)	% BDP		GRD (HRK)	% BDP	
RASHODI, GFS 1986 (A+B+C)	98.938.791	39,5	112.798.433	41,2	114,0	117.067.238	39,2	103,8	124.577.130	38,1	106,4	132.493.867	36,8	106,4	
2 RASHODI, GFS 2001 (A)	95.949.951	38,3	108.447.435	39,6	113,0	113.117.279	37,9	104,3	120.178.593	36,7	106,2	127.995.613	35,5	106,5	
21 Naknade zaposlenima	24.313.867	9,7	27.477.952	10,0	113,0	28.994.808	9,7	105,5	31.314.393	9,6	108,0	33.819.544	9,4	108,0	
22 Korištenje dobara i usluga	6.069.116	2,4	7.702.325	2,8	126,9	8.619.766	2,9	111,9	9.376.692	2,9	108,8	10.299.933	2,9	109,8	
24 Kamate	4.713.615	1,9	4.586.817	1,7	97,3	4.965.524	1,7	108,3	5.268.271	1,6	106,1	5.490.700	1,5	104,2	
25 Subvencije	5.670.789	2,3	6.017.759	2,2	106,1	5.714.081	1,9	95,0	5.976.000	1,8	104,6	6.099.718	1,7	102,1	
26 Pomoći	6.652.994	2,7	8.513.643	3,1	128,0	6.947.337	2,3	81,6	7.411.878	2,3	106,7	7.938.114	2,2	107,1	
27 Socijalne naknade	43.444.589	17,3	48.538.710	17,7	111,7	51.686.799	17,3	106,5	54.219.903	16,6	104,9	57.320.785	15,9	105,7	
28 Ostali rashodi	5.084.980	2,0	5.610.231	2,0	110,3	6.188.963	2,1	110,3	6.611.455	2,0	106,8	7.026.818	2,0	106,3	
31.1 Nabava nefinancijske imovine (B)	1.908.482	0,8	3.436.026	1,3	180,0	2.958.934	1,0	86,1	3.148.332	1,0	106,4	3.165.037	0,9	100,5	
Pozajmljivanje umanjeno za otplate (C)	1.080.358	0,4	914.972	0,3	84,7	991.024	0,3	108,3	1.250.205	0,4	126,2	1.333.217	0,4	106,6	

Socijalne naknade

Socijalne naknade svojim iznosom zauzimaju najznačajnije mjesto u strukturi ukupnih rashoda državnog proračuna. Njihov udio u ukupnim rashodima državnog proračuna kreće se na razini od oko 44% u razdoblju od 2006. do 2010. godine. Kretanje socijalnih naknada u promatranom razdoblju određuju pretpostavke kretanja najvažnijih komponenti kao što su rashodi za mirovine, rashodi za zdravstvo, rashodi za dječji doplatak, porodiljne naknade i trajna prava branitelja.

Mirovine

Kretanje mirovina u srednjoročnom razdoblju biti će određeno kriterijem pravednosti koji uključuje i fiskalnu održivost mirovinskog sustava. Drugim riječima, kretanje mirovine se može okarakterizirati s dva čimbenika: (1) primjena usklađivanja mirovina prema očekivanom porastu bruto plaća i indeksa potrošačkih cijena; (2) osiguravanje dodatnih sredstava za izjednačavanje statusa tzv. „starih“ i „novih“ umirovljenika bez zadiranja u odrednice mirovinske reforme – dodatni rashodi za ovu svrhu kretati će se oko 0,3% BDP-a u razdoblju do 2010. godine.

U skladu s pretpostavkama koje određuju kretanje rashoda za mirovine u srednjoročnom razdoblju ovi će rashodi ostvariti međugodišnji porast od 9,6% ili gotovo 3,0 milijarde kuna u 2008. godini. U 2009. rast će biti niži i iznositi će 5,9% pod utjecajem baznog efekta 2008. godine, a nominalni će porast u odnosu na prethodnu godinu iznositi 2,0 milijarde kuna. U 2010. godini, rashodi za mirovine porast će za 7,4% u odnosu na prethodnu godinu odnosno zabilježiti će nominalni porast od 2,6 milijardi kuna. Ukupni rashodi za mirovine, uključujući i mirovine branitelja, će tako iznositi 33,5 milijardi kuna u 2008. ili 11,2% BDP-a, 35,4 milijarde kuna u 2009. godini ili 10,8% BDP-a te 38,0 milijardi kuna u 2010. godini ili 10,6% BDP-a. U srednjoročnom će se razdoblju mirovine braniteljima kretati na razini 4,9 milijardi kuna u 2008. godini, 4,8 milijardi kuna u 2009. godini te 5,3 milijardi kuna u 2010. godini. Braniteljske mirovine uključuju i tzv. prevođenje mirovina hrvatskih branitelja za 2006. godinu koje je u 2008. godini planirano u iznosu 150 milijuna kuna.

Zdravstvo

Uređenje sustava zdravstva na način koji će osigurati kvalitetu i dostupnost zdravstvenih usluga svim građanima Hrvatske jedan je od prioriteta u kontekstu alokacije javnih sredstava. Zdravstveni sustav je sustav koji prolazi kroz reformu te se nastojanja u tom smjeru nastavljaju i u srednjoročnom razdoblju. Opterećenost zdravstvenog sustava dospjelim neplaćenim obvezama iz prošlosti zauzima važno mjesto u okviru plana državnog proračuna za 2007. godinu gdje se pomnom analizom i kanaliziranjem dodatnih sredstava nastoji riješiti pitanje postojećih dospjelih neplaćenih obveza u zdravstvu te se osigurava temelj uspješnog poslovanja zdravstvenog sustava u budućnosti bez generiranja novih obveza.

U tom smislu, rashodi za zdravstvo zauzimaju značajan dio ukupnih rashoda za socijalne naknade u srednjoročnom razdoblju dok će uspješno provođenje daljnjih reformi rezultirati većom racionalnošću u poslovanju zdravstvenog sustava te smanjivanje udjela ovih rashoda u bruto domaćem proizvodu. Projicirani rashodi za zdravstvo u 2008. godini iznose 20,1 milijardu kuna, a zbog baznog efekta 2007. godine koja uključuje sanaciju dospjelih neplaćenih obveza kumuliranih još od početka ovog desetljeća bilježe nominalni porast od svega 64 milijuna kuna ili 0,3%. Ovakvim kretanjem rashoda za zdravstvo, u 2008. godini oni će doseći razinu od 6,7% BDP-a. Nominalni rast rashoda za zdravstvo će u 2009. godini

iznositi 1,2 milijarde kuna ili 5,8%. U 2010. godini, rashodi za zdravstvo će porasti za 3,7% odnosno za 800 milijuna kuna. U strukturi ukupnih rashoda za zdravstvo prevladavaju rashodi za socijalne naknade u okviru Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje koji će u 2008. iznositi 17,9 milijardi kuna, 19 milijardi kuna u 2009. te 19,7 milijardi kuna u 2010. godini. Ostatak se odnosi na socijalnu skrb u okviru Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi koja će se u srednjoročnom razdoblju konstantno povećavati i to s 2,2 milijarde kuna u 2008. do preko 2,3 milijarde kuna u 2010. godini.

Ostale socijalne naknade

Osim rashoda za mirovine i rashoda za zdravstvo, rashodi za socijalne naknade sadrže i čitav niz rashoda iz sfere socijalne skrbi među kojima kretanje pojedinih kategorija u srednjoročnom razdoblju značajnije doprinosi ukupno projiciranom kretanju rashoda za socijalne naknade. Među ovim rashodima svakako valja izdvojiti rashode koji su u funkciji pronatalitetne politike. Tako će doplatak za djecu u 2008. godini, nakon porasta u okviru državnog proračuna za 2007. godinu, dodatno porasti za oko 200 milijuna kuna te će iznositi 2,0 milijardi kuna. U 2009. i 2010. godini rashodi za doplatak za djecu rast će dodatnih 50 milijuna u svakoj godini odnosno kretat će se na razini 2,05 milijarde kuna u 2009. odnosno 2,1 milijardu kuna u 2010. godini.

U isto vrijeme, porodiljne će naknade zabilježiti povećanje od 132 milijuna kuna u 2008. te će iznositi preko 1,7 milijardi kuna, dok će u 2009. godini dodatno porasti za 140 milijuna kuna odnosno 97 milijuna kuna u 2010. godini. Opisani rashodi za porodiljne naknade odnose se na naknade za redovni porodiljni dopust te na dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođeno dijete. U 2008. godini, na redovni porodiljni dopust otpada 750 milijuna kuna dok se ostatak odnosi na dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođeno dijete.

Od ostalih rashoda iz područja socijalne skrbi koji značajnije određuju ukupno kretanje rashoda za socijalne naknade u srednjoročnom razdoblju valja spomenuti rashode za trajna prava hrvatskih branitelja, pomoć za uzdržavanje, prava roditelja teže oštećenog djeteta i druge.

Opisanim kretanjima najznačajnijih kategorija rashoda za socijalne naknade, ovi će rashodi ostvariti godišnji porast od 6,6% ili 3,2 milijarde u 2008., 4,9% ili 2,5 milijardi u 2009. te 5,7% ili 3,1 milijardu kuna u 2010. godini. Udio rashoda za socijalne naknade izraženo udjelom u bruto domaćem proizvodu kretat će se od 17,3% BDP-a u 2008. godini do 15,9% u 2010. godini.

Naknade zaposlenima

Naknade zaposlenima su druga po veličini stavka ukupnih rashoda državnog proračuna koja se u razdoblju od 2007. do 2010. godine prosječno kreće na razini oko 25% ukupnih rashoda³. Naknade zaposlenima, koje uključuju plaće i nadnice te socijalne doprinose svih državnih i javnih službi, u 2008. godini iznosit će 29 milijardi kuna, 31,3 milijardu kuna u 2009. godini te 33,8 milijardi kuna u 2010. godini. Projekcije su izrađene temeljem porasta osnovice za 6%

³ Naknade zaposlenima su u tablicama i ovom tekstu prikazane prema GFS 2001 metodologiji te navedena stavka ne uključuje samo rashode za zaposlene koji se iskazuju prema propisanoj računovodstvenoj metodologiji u Republici Hrvatskoj, već uključuje dio materijalnih rashoda te rashode za zaposlene u zdravstvenim ustanovama.

u svakoj od promatranih godina te uzimajući u obzir važeće kolektivne ugovore i sporazume u pojedinim državnim/javnim službama.

Promatramo li nominalni porast naknada zaposlenima kroz promatrane godine, u 2008. godini ovi će rashodi ostvariti rast od 1,5 milijardi kuna, 2,3 milijarde kuna u 2009. odnosno 2,5 milijarde kuna u 2010. godini. Razlog nešto nižem nominalnom rastu u 2008. godini jest već ranije spomenuti bazni efekt iz 2007. godine, odnosno rješavanje obveza po kolektivnim ugovorima uključeno u proračun 2007. godine. Do kraja 2010. godine, naknade zaposlenima smanjiti će svoj udio u bruto domaćem proizvodu do razine 9,4% u 2010. godini.

Materijalni rashodi

Materijalni rashodi koji uključuju naknade troškova zaposlenima, rashode za materijal i energiju, rashode za usluge te ostale nespomenute rashode projicirani su temeljem tri glavne odrednice njihova kretanja u srednjoročnom razdoblju: (1) projicirana je razina materijalnih rashoda kakvi bi bili bez efekata korištenja predprisupnih programa Europske unije, a u skladu s ukupno očekivanom ekonomskom aktivnošću, (2) u projekcijama materijalnih rashoda uključeni su efekti korištenja spomenutih predpristupnih programa Europske unije koji svoj značajan utjecaj ostvaruju upravo na ovoj stavci ukupnih rashoda državnog proračuna te (3) uključeni su efekti strateškog razvoja Ministarstva obrane u nadolazećim godinama.

Sukladno navedenim odrednicama i pretpostavkama, materijalni rashodi, odnosno rashodi za korištenje dobara i usluga prema GFS metodologiji, će u 2008. godini ostvariti porast od 917 milijuna kuna ili 11,9%, 757 milijuna kuna u 2009. godini ili 8,8% te 923 milijuna kuna u 2010. godini ili 9,8%. Promatrano u apsolutnim iznosima, materijalni rashodi će se kretati na razinama od 8,6 milijardi kuna u 2008. godini, preko 9,4 milijardi kuna u 2009. godini do 10,3 milijardi kuna u 2010. godini.

Kamate

Projekcije rashoda za kamate državnog proračuna temeljene su na dospijecima budućih plaćanja, a u promatranom srednjoročnom razdoblju kretat će se na razini od 1,7% BDP-a u 2008. godini do projiciranih 1,5% BDP-a u 2010. godini. Promatrano prema nominalnom porastu, rashodi za kamate će zabilježiti porast od 380 milijuna kuna ili 8,3% u 2008. godini, 300 milijuna kuna ili 6,1% u 2009. te oko 220 milijuna kuna ili 4,2% u 2010. godini. Time će rashodi za kamate doseći razinu od oko 5 milijardi kuna u 2008. godini, 5,3 milijarde kuna u 2009. te 5,5 milijardi kuna u 2010. godini.

Subvencije

Kretanje rashoda za subvencije u srednjoročnom razdoblju bit će određeno kretanjem iznosa najznačajnijih kategorija subvencija. U prvom redu, subvencije poljoprivredi će bilježiti blago povećavanje u promatranom razdoblju i to s 2,7 milijardi kuna u 2008. do 2,9 milijardi kuna u 2010. godini. Najveći dio subvencija u poljoprivredi i najveći dio njihova porasta u srednjoročnom razdoblju bit će povezan s poticanjem poljoprivredne proizvodnje u skladu s pripremom sektora poljoprivrede u pogledu podizanja razine konkurentnosti pred sam ulazak na visoko razvijeno tržište poljoprivrednih proizvoda Europske unije.

Od ostalih subvencija valja izdvojiti one Hrvatskim željeznicama koje će u srednjoročnom razdoblju bilježiti blago, ali konstantno smanjenje kako u relativnom tako i u apsolutnom

iznosu. Za subvencije željeznicama u 2008. će se utrošiti 1,4 milijarde kuna dok će u 2010. godini biti snižene do razine blago iznad 1,3 milijarde kuna. Njihovu smanjivanju znatno će pridonijeti nastavak procesa restrukturiranja poslovanja Hrvatskih željeznica.

Od ostalih subvencija valja izdvojiti još subvencije brodogradnji koje će se u srednjoročnom razdoblju kretati na prosječnoj razini od 450 milijuna kuna s tendencijom opadanja prema kraju razdoblja. Subvencije u vodnom prometu koje uključuju poticanje putničkog i teretnog prijevoza na unutarnjim i morskim plovnim putovima u srednjoročnom razdoblju će se kretati na prosječnoj razini od 365 milijuna kuna.

Slijedom projekcija glavnih kategorija ukupnih rashoda za subvencije državnog proračuna, ovi će rashodi zabilježiti smanjivanje svojega udjela u bruto domaćem proizvodu s 1,9% BDP-a u 2008. do razine 1,7% BDP-a u 2010. godini. Za subvencije će se dakle u 2008. godini izdvojiti 5,7 milijardi kuna, 6 milijardi kuna u 2009. te 6,1 milijardu u 2010. godini.

Pomoći

Kretanje rashoda za pomoći državnog proračuna u najvećoj mjeri je određeno kretanjem tekućih i kapitalnih pomoći unutar opće države. Dok su kapitalne pomoći u najvećoj mjeri određene kretanjem kapitalnih pomoći državnog proračuna Hrvatskim cestama i Hrvatskim autocestama kroz transfer naknada za ceste u cijeni goriva, dotle su tekuće pomoći u najvećoj mjeri određene kretanjem tekućih pomoći državnog proračuna za decentralizirane funkcije te pomoći područjima od posebne državne skrbi.

U skladu s tim, ukupne pomoći će u 2008. godini doseći razinu od 6,9 milijardi kuna. U 2009. godini, ukupne pomoći zabilježit će međugodišnji porast od 464 milijuna kuna ili 6,7%, dok će u 2010. godini ostvariti međugodišnji porast od 526 milijuna kuna ili 7,1%. Ukupni rashodi za pomoći državnog proračuna će u 2008. godini iznositi 6,9 milijardi kuna, 7,4 milijarde kuna u 2009. te 7,9 milijardi u 2010. godini dok će im udio u BDP-u opasti s 2,3% u 2008. na 2,2% u 2010. godini.

Ostali rashodi

Ostali rashodi će se u srednjoročnom razdoblju kretati u skladu s projekcijama ostalih tekućih i ostalih kapitalnih rashoda. U promatranom razdoblju ostali kapitalni rashodi će bilježiti brži rast u odnosu na ostale tekuće rashode. Prvenstveni razlog takvom kretanju ostalih kapitalnih rashoda proizlazi iz jačanja procesa osuvremenjivanja i izgradnje željezničke infrastrukture, ulaganja u vodoopskrbu, jačanje slabije razvijenih hrvatskih regija te ulaganja u obnovu i zaštitu kulturnih dobara. U tom smislu, ostali rashodi doseći će razinu od 6,2 milijarde kuna u 2008. godini čime će nominalno porasti za 580 milijuna kuna ili za 10,3% u odnosu na godinu ranije. U 2009. godini, ostali će rashodi doseći razinu od 6,6 milijardi kuna čime će ostvariti međugodišnji porast od 422 milijuna kuna ili 6,8%, dok će u 2010. doseći razinu od oko 7,0 milijardi kuna odnosno povećat će se u odnosu na prethodnu godinu za 415 milijuna kuna ili za 6,3%. Promatrajući ostale rashode državnog proračuna udjelom u bruto domaćem proizvodu, vidljivo je da će se u srednjoročnom razdoblju kretati na prosječnoj razini od 2,0% BDP-a.

Projekcije rashoda državnog proračuna u okviru Smjernica ekonomske i fiskalne politike 2008. – 2010. ne uzimaju u obzir procjene obveza Republike Hrvatske prema proračunu

Europske unije s obzirom da su iste predmet pristupnih pregovora, te kao i u slučaju pristupnih fondova nisu poznati ukupni iznosi.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine će se u srednjoročnom razdoblju kretati na prosječno jednakoj razini udjela u BDP-u od oko 1,0%. Zadržavanjem ovih rashoda na jednakim razinama u srednjoročnom razdoblju u terminima udjela u BDP-u, omogućava se nesmetano investicijsko ulaganje države u srednjem roku. Promatramo li rashode za nabavu nefinancijske imovine u apsolutnim iznosima, ovi će rashodi iznositi 3,0 milijarde kuna u 2008. godini, 3,1 milijardu u 2009. te 3,2 milijarde kuna u 2010. godini.

Tablica 10: Raspodjela ukupnih rashoda državnog proračuna u 2008. godini

100 HRK	Plan 2007.	Projekcija 2008.	Udio u ukupnim rashodima	Razlika 2008. 2007.
Rashodi za zaposlene	19.961.088	21.020.298	17,9	1.059.210
Materijalni rashodi	8.068.548	9.016.361	7,7	947.813
Kamate	4.586.817	4.965.524	4,2	378.708
Mirovine (ukupno)	30.517.240	33.458.075	28,5	2.940.835
od čega: mirovine branitelja	4.106.810	4.852.000	4,1	745.190
Zdravstvo (ukupno)	20.038.841	20.102.906	17,1	64.065
od čega: socijalna skrb	1.981.285	2.195.350	1,9	214.065
od čega: socijalne naknade HZZO-a	18.057.556	17.907.556	15,3	-150.000
Subvencije	6.017.759	5.714.081	4,9	-303.678
od čega: Hrvatske željeznice	1.700.900	1.409.600	1,2	-291.300
od čega: poljoprivreda	2.647.829	2.675.178	2,3	27.349
Dječji doplatak	1.807.906	2.000.000	1,7	192.094
Porodiljne naknade	1.600.000	1.732.113	1,5	132.113
Nezaposleni	802.847	880.000	0,7	77.153
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.436.026	2.958.934	2,5	-477.092
Ostalo	16.252.496	15.504.035	13,2	-748.461
UKUPNO	113.089.568	117.352.328	100,0	4.262.760

Napomena: Uključeni svi izvori financiranja za skupine konta 3,4,51 i 53 ekonomske klasifikacije

4.4.2. Rashodi državnog proračuna po razdjelima

U Tablici 11. dana je procjena gornje granice visine financijskog plana za razdoblje 2008.-2010. godine po razdjelima državnog proračuna. Navedena procjena uključuje rashode i izdatke koji su prema ekonomskoj klasifikaciji razvrstani u slijedeće razrede:

- 3 - rashodi poslovanja
- 4 - rashodi za nabavu nefinancijske imovine
- skupine računa 51 - izdaci za dane zajmove i
- skupine računa 53 - izdaci za dionice i udjele u glavnici

Navedene skupine rashoda i izdataka se financiraju iz izvora financiranja: opći prihodi i primici i izvora financiranja: doprinosi (isključivo za Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi i Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva) te izvora financiranja: namjenski primici od zaduživanja.

Izvor financiranja: opći prihodi i primici čine prihodi od poreza (najvećim dijelom), prihodi od financijske imovine, prihodi od administrativnih (upravnih) pristojbi, prihodi državne uprave, prihodi od kazni, primici od financijske imovine i zaduživanja i ostali.

Za prihode koje se klasificiraju u izvor financiranja: opći prihodi i primici nije definirana namjena korištenja, a korisnik ih ostvaruje obavljanjem poslova iz svog djelokruga.

Rashodi planirani u financijskom planu proračunskog korisnika iz izvora financiranja: opći prihodi i primici podmiruju se do visine planiranih rashoda neovisno o naplaćenim приходima.

Tablicom 11. nije obuhvaćena procjena rashoda i izdataka koji će se financirati iz ostalih izvora, a pod istim se smatraju: vlastiti prihodi; prihodi za posebne namjene; pomoći; donacije te prihodi od prodaje nefinancijske imovine i nadoknade štete s osnova osiguranja. Za navedene izvore financiranja pravilo potrošnje ovisi o vrsti izvora financiranja.

U svrhu fiskalno i socijalno održivog proračuna za naredno razdoblje u kojima je očita daljnja fiskalna prilagodba na rashodovnoj strani, Ministarstvo financija predlaže da se ministarstva, središnji državni uredi i agencije rukovode prijedlogom Ministarstva financija u dijelu utvrđenih limita po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja koji utječu na visinu deficita što je ujedno i važan preduvjet za kvalitetnu izradu proračuna za razdoblje od 2008. do 2010. godine.

Tablica 11: Limiti ukupnih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

KOD IZVORA	2008.		Indeks 2009./ 2008.	2009.		Indeks 2010./ 2009.	2010.	
	Plan 2008.	Realizacija 2008.		Plan 2009.	Realizacija 2009.		Plan 2010.	Realizacija 2010.
UKUPNO	107.444.087	112.081.631	104,3	119.259.474	106,4	126.832.462	106,4	
010 HRVATSKI SABOR	310.449	192.546	62,0	322.624	167,6	183.549	56,9	
015 PREDSIJEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	53.287	54.056	101,4	56.329	104,2	59.150	105,0	
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	30.235	35.236	116,5	30.837	87,5	31.978	103,7	
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	10.977	11.386	103,7	11.967	105,1	12.551	104,9	
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	191.187	196.384	102,7	201.383	102,5	209.238	103,9	
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	513.913	537.531	104,6	566.637	105,4	594.017	104,8	
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	46.379	47.470	102,4	50.581	106,6	52.890	104,6	
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM	13.756	13.199	95,9	13.817	104,7	14.332	103,7	
024 IMOVINOM	33.620	45.719	136,0	36.758	80,4	39.668	107,9	
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	11.086.032	11.991.548	108,2	12.766.384	106,5	13.477.376	105,6	
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	294.746	291.249	98,8	308.011	105,8	316.557	102,8	
030 MINISTARSTVO OBRANE	4.487.721	5.374.180	119,8	6.054.347	112,7	7.204.260	119,0	
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	4.349.447	4.121.410	94,8	4.375.793	106,2	4.615.629	105,5	
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	7.988.330	9.080.489	113,7	9.570.152	105,4	10.060.722	105,1	
048 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH INTEGRACIJA	686.438	696.388	101,4	726.920	104,4	763.881	105,1	
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	29.281.264	31.622.554	108,0	33.710.666	106,6	35.887.056	106,5	
055 MINISTARSTVO KULTURE	1.066.746	949.087	94,3	998.526	105,2	1.035.025	103,7	
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	3.319.770	3.361.505	101,3	3.400.833	101,2	3.508.491	103,2	
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	7.439.172	6.336.986	85,2	6.507.603	102,7	6.799.694	104,5	
075 MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	732.128	676.335	92,4	747.387	110,5	777.519	104,0	
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	10.547.083	11.210.298	106,3	12.148.175	108,4	13.233.714	108,9	
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	21.145.864	21.169.325	100,1	22.420.871	105,9	23.495.110	104,8	
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	64.624	65.101	100,7	68.450	105,1	72.544	106,0	
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	2.352.071	2.467.549	104,9	2.562.363	103,8	2.719.917	106,1	
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE	352.583	351.469	99,7	338.985	96,4	337.558	99,6	
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	192.317	220.011	114,4	230.479	104,8	235.564	102,2	
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	5.807	6.076	104,6	6.410	105,5	6.707	104,6	
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	4.179	4.473	107,0	4.607	103,0	4.878	105,9	
122 PRAVOBRANITELJICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	2.612	2.704	103,5	2.829	104,6	2.965	104,8	
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	54.815	56.967	103,9	59.741	104,9	62.525	104,7	
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	30.329	30.295	99,9	31.774	104,9	32.944	103,7	
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	11.409	11.678	102,4	12.215	104,6	12.685	103,9	
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	6.143	6.251	101,8	6.533	104,5	6.749	103,3	
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	20.782	21.371	102,8	22.449	105,0	23.525	104,8	
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	72.837	74.277	102,0	77.138	103,9	81.307	105,4	
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	11.595	12.022	103,7	12.486	103,9	13.259	106,2	
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	237.457	240.104	101,1	249.319	103,8	260.681	104,6	
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE	52.561	54.723	104,1	57.668	105,4	60.455	104,8	
196 NABAVE	5.476	5.612	102,5	5.870	104,6	6.220	106,0	
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	217.520	245.136	112,7	282.688	115,3	308.096	109,0	
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	142.954	150.333	105,2	158.426	105,4	167.264	105,6	
230 KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA	652	667	102,3	695	104,2	733	105,5	
235 REFERALNA AGENCIJA	5.651	5.740	101,6	6.015	104,8	6.379	106,1	
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	12.928	13.335	103,1	14.023	105,2	14.499	103,4	
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	6.945	7.170	103,2	7.471	104,2	7.774	104,1	
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	4.059	4.048	99,7	4.202	103,8	4.377	104,2	
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	7.237	7.141	98,7	7.420	103,9	7.708	103,9	
	0	2.500		2.617	104,7	2.744	104,9	

Tablica 12: Limiti rashoda za zaposlene po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

OPREMA	2008.		2009.		2010.		
	Plan 2007.	Projekcija 2008.	Projekcija 2009.	Projekcija 2008.	Projekcija 2009.	Projekcija 2010.	
UKUPNO	19.944.911	21.003.957	105,3	22.571.892	107,5	24.521.038	108,6
010 HRVATSKI SABOR	97.362	108.151	111,1	113.559	105,0	121.372	106,9
015 PREDsjedNIK REPUBLIKE HRVATSKE	27.099	27.912	103,0	29.590	106,0	31.809	107,5
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	20.611	21.543	104,5	22.989	106,7	24.194	105,2
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	7.655	8.144	106,4	8.639	106,1	9.150	105,9
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	64.060	69.392	108,3	71.978	103,7	77.195	107,2
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	386.342	409.523	106,0	434.094	106,0	458.305	105,6
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	3.469	3.690	106,4	3.911	106,0	4.146	106,0
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM	6.120	6.496	106,1	6.947	107,0	7.254	104,4
024 IMOVINOM	5.822	6.184	106,2	6.519	105,4	6.900	105,9
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	897.073	968.839	108,0	1.049.125	108,3	1.128.785	107,6
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	189.881	201.274	106,0	216.350	107,5	228.039	105,4
030 MINISTARSTVO OBRANE	2.544.568	2.616.325	102,8	2.694.815	103,0	2.964.296	110,0
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I 046 MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH	3.229.028	3.019.969	93,5	3.221.167	106,7	3.420.000	106,2
048 INTEGRACIJA	361.551	383.244	106,0	406.239	106,0	431.496	106,2
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	517.464	548.750	106,0	581.491	106,0	613.278	105,5
055 MINISTARSTVO KULTURE	225.898	239.452	106,0	253.819	106,0	267.725	105,5
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	132.947	140.924	106,0	149.571	106,1	157.563	105,3
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG 075 UREĐENJA I GRADITELJSTVA	114.529	118.538	103,5	125.057	105,5	134.437	107,5
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	88.092	93.176	105,8	98.190	105,4	103.404	105,3
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	7.980.154	8.778.367	110,0	9.650.422	109,9	10.665.036	110,5
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	880.429	920.048	104,5	975.251	106,0	1.043.450	107,0
110 MINISTARSTVO PRAVOSUDA	44.024	46.005	104,5	48.536	105,5	52.176	107,5
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSJAVANJE	1.641.646	1.760.145	107,2	1.866.554	106,0	1.999.615	107,1
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	2.567	2.722	106,1	2.904	106,7	3.122	107,5
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	1.952	2.040	104,5	2.152	105,5	2.313	107,5
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	4.881	5.174	106,0	5.484	106,0	5.760	105,0
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	2.890	3.110	107,6	3.250	104,5	3.500	107,7
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	1.712	1.815	106,0	1.924	106,0	2.039	106,0
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	38.534	40.848	106,0	43.297	106,0	45.669	105,5
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	15.021	15.947	106,2	16.879	105,8	17.802	105,5
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	6.418	6.804	106,0	7.212	106,0	7.574	105,0
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO	3.036	3.218	106,0	3.412	106,0	3.564	104,4
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	13.717	14.540	106,0	15.420	106,0	16.350	106,0
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	42.113	44.587	105,9	46.584	104,5	50.133	107,6
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	8.493	8.975	105,7	9.363	104,3	10.066	107,5
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE	100.168	105.676	105,5	111.433	105,4	119.716	107,4
196 NABAVE	42.179	45.000	106,7	47.700	106,0	50.262	105,4
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	3.758	3.927	104,5	4.143	105,5	4.454	107,5
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	28.488	30.100	105,7	31.907	106,0	33.763	105,8
230 KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA 235 REFERALNA AGENCIJA	111.198	117.090	105,3	124.420	106,3	132.526	106,5
240 URED ZA VJEČA ZA NACIONALNU SIGURNOST	381	400	105,0	422	105,5	453	107,5
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	4.055	4.197	103,5	4.428	105,5	4.760	107,5
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	9.019	9.565	106,1	10.134	105,9	10.587	104,5
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	3.753	4.000	106,6	4.217	105,4	4.448	105,5
	1.438	1.503	104,5	1.586	105,5	1.704	107,5
	2.313	2.417	104,5	2.550	105,5	2.741	107,5
	0	1.350		1.424	105,5	1.531	107,5

Tablica 13: Limiti materijalnih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

KODIRANJE	Plan 2007	Projekcija 2008	Izobica		Izobica		Izobica	
			2008 / 2007	2009 / 2008	Projekcija 2009	2009 / 2008	Projekcija 2010	2010 / 2009
UKUPNO	7.328.594	8.276.371	112,9		9.068.123	109,6	10.033.843	110,6
010 HRVATSKI SABOR	100.754	49.750	49,4		112.368	225,9	50.357	44,8
015 PREDSEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	22.797	22.797	100,0		23.253	102,0	23.834	102,5
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	5.732	5.847	102,0		5.997	102,6	6.022	100,4
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	2.734	2.734	100,0		2.789	102,0	2.858	102,5
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	72.639	72.639	100,0		74.092	102,0	75.944	102,5
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	121.107	123.318	101,8		126.529	102,6	129.617	102,4
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	41.969	42.969	102,4		45.808	106,6	47.878	104,5
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM	6.236	6.236	100,0		6.361	102,0	6.520	102,5
024 IMOVINOM	19.645	19.645	100,0		20.038	102,0	20.539	102,5
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	942.887	972.887	103,2		992.344	102,0	1.017.153	102,5
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	61.066	61.066	100,0		62.287	102,0	63.845	102,5
030 MINISTARSTVO OBRANE	1.872.617	2.688.664	143,6		3.295.196	122,6	4.165.410	126,4
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	745.170	774.977	104,0		798.275	103,0	825.450	103,4
046 MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH	65.915	67.915	103,0		68.233	100,5	70.914	103,9
048 INTEGRACIJA MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I	232.485	250.000	107,5		255.320	102,1	263.800	103,3
050 PODUZETNIŠTVA	366.860	374.197	102,0		381.680	102,0	383.552	100,5
055 MINISTARSTVO KULTURE	73.246	73.246	100,0		74.711	102,0	76.579	102,5
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	177.933	177.933	100,0		181.491	102,0	186.029	102,5
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	156.693	156.693	100,0		159.827	102,0	163.823	102,5
075 UREĐENJA I GRADITELJSTVA	95.458	95.458	100,0		97.367	102,0	99.801	102,5
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	790.889	812.889	102,8		820.707	101,0	846.875	103,2
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	404.178	404.178	100,0		412.262	102,0	422.568	102,5
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	8.787	8.787	100,0		8.963	102,0	9.187	102,5
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	525.257	565.762	107,7		556.477	98,4	560.139	100,7
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOŠLJAVANJE	2.836	2.836	100,0		2.893	102,0	2.965	102,5
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	2.076	2.076	100,0		2.118	102,0	2.170	102,5
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	768	768	100,0		784	102,0	803	102,5
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	1.061	1.130	106,5		1.150	101,8	1.170	101,7
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	790	795	100,6		806	101,4	826	102,5
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	15.829	15.829	100,0		16.145	102,0	16.549	102,5
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MERITELJSTVO	8.339	8.339	100,0		8.506	102,0	8.718	102,5
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	4.111	4.111	100,0		4.193	102,0	4.298	102,5
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	2.330	2.377	102,0		2.424	102,0	2.485	102,5
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO	5.428	5.428	100,0		5.537	102,0	5.675	102,5
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	22.471	22.471	100,0		22.921	102,0	23.494	102,5
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	2.702	2.702	100,0		2.756	102,0	2.825	102,5
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	116.889	116.889	100,0		119.227	102,0	122.208	102,5
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE	8.570	8.570	100,0		8.741	102,0	8.960	102,5
196 NABAVE	1.495	1.495	100,0		1.525	102,0	1.563	102,5
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	179.528	206.798	115,2		242.031	117,0	265.450	109,7
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	27.986	29.986	107,1		30.546	101,9	31.259	102,3
230 KOMISIJA ZA ODNOS S VJERSKIM ZAJEDNICAMA HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA	247	247	100,0		252	102,0	258	102,5
235 REFERALNA AGENCIJA	1.192	1.192	100,0		1.216	102,0	1.246	102,5
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	2.619	2.719	103,8		2.771	101,9	2.788	100,6
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	2.660	2.713	102,0		2.767	102,0	2.836	102,5
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	2.077	2.077	100,0		2.119	102,0	2.172	102,5
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	3.537	3.537	100,0		3.608	102,0	3.698	102,5
	0	700			714	102,0	732	102,5

Tablica 14: Limiti financijskih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

MOŠTAK	2008.			2009.			2010.		
	Plan	Prilaz	100%	Plan	Prilaz	100%	Plan	Prilaz	100%
UKUPNO	5.062.194	5.531.918	109,3	5.785.383	104,6	6.064.125	104,8		
010 HRVATSKI SABOR	267	133	50,0	137	102,5	140	102,3		
015 PREDSEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	1.041	1.041	100,0	1.041	100,0	1.041	100,0		
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	13	7	50,0	7	100,0	7	100,0		
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	8	8	100,0	8	100,0	8	100,0		
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	549	450	82,0	380	84,4	440	115,8		
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	559	559	100,0	559	100,0	559	100,0		
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	10	10	100,0	10	100,0	10	100,0		
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM	18	9	50,0	9	100,0	9	100,0		
024 IMOVINOM	45	23	50,0	23	100,0	23	100,0		
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	4.656.039	5.132.643	110,2	5.389.275	105,0	5.650.954	104,9		
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	270	270	100,0	270	100,0	270	100,0		
030 MINISTARSTVO OBRANE	56.311	55.420	98,4	50.320	90,8	60.321	119,9		
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	8.715	8.715	100,0	8.715	100,0	8.715	100,0		
046 MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH	1.671	1.671	100,0	1.671	100,0	1.671	100,0		
048 INTEGRACIJA MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I	1.840	1.840	100,0	1.840	100,0	1.840	100,0		
050 PODUZETNIŠTVA	170.440	170.440	100,0	170.440	100,0	170.440	100,0		
055 MINISTARSTVO KULTURE	360	360	100,0	360	100,0	360	100,0		
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	5.792	2.896	50,0	2.896	100,0	2.896	100,0		
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG	1.740	870	50,0	870	100,0	870	100,0		
075 UREĐENJA I GRADITELJSTVA	599	599	100,0	599	100,0	599	100,0		
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	49.976	49.976	100,0	49.976	100,0	49.976	100,0		
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	75.174	75.174	100,0	75.174	100,0	75.174	100,0		
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	53	27	50,0	27	100,0	27	100,0		
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	23.319	21.660	92,9	23.660	109,2	30.660	129,6		
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSILJAVANJE	5.936	5.936	100,0	5.936	100,0	5.936	100,0		
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	662	662	100,0	662	100,0	662	100,0		
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	5	3	50,0	3	100,0	3	100,0		
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	5	3	50,0	3	100,0	3	100,0		
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	2	1	50,0	1	100,0	1	100,0		
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	292	146	50,0	146	100,0	146	100,0		
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	64	64	100,0	64	100,0	64	100,0		
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	38	38	100,0	38	100,0	38	100,0		
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	37	19	50,0	19	100,0	19	100,0		
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	18	9	50,0	9	100,0	9	100,0		
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	60	60	100,0	60	100,0	60	100,0		
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	0	0		0		0			
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	70	35	50,0	35	100,0	35	100,0		
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE	7	4	50,0	4	100,0	4	100,0		
196 NABAVE	5	3	50,0	3	100,0	3	100,0		
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	65	33	50,0	33	100,0	33	100,0		
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	83	83	100,0	83	100,0	83	100,0		
230 KOMISIJA ZA ODNOS S VJERSKIM ZAJEDNICAMA HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA	2	1	50,0	1	100,0	1	100,0		
235 REFERALNA AGENCIJA	6	3	50,0	3	100,0	3	100,0		
240 URED ZA VJEČA ZA NACIONALNU SIGURNOST	5	5	100,0	5	100,0	5	100,0		
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	2	1	50,0	1	100,0	1	100,0		
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	2	2	100,0	2	100,0	2	100,0		
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	20	10	50,0	10	100,0	10	100,0		
	0	0		0		0			

Tablica 15: Limiti rashoda za subvencije po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

KODIFIKACIJA	Plan 2008	Indeksi		Indeksi		Indeksi	
		Projekcija 2008	2008 / 2007	Projekcija 2009	2009 / 2008	Projekcija 2010	2010 / 2009
UKUPNO	5.935.229	5.540.997	93,4	5.582.622	100,8	5.705.154	102,2
010 HRVATSKI SABOR	0	0		0		0	
015 PREDSEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	0	0		0		0	
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0	0		0		0	
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	0	0		0		0	
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	0	0		0		0	
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	0	0		0		0	
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	0	0		0		0	
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	0	0		0		0	
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE							
024 DRŽAVNOM IMOVINOM	0	0		0		0	
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	340.664	180.000	52,8	190.000	105,6	210.000	110,5
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	0	0		0		0	
030 MINISTARSTVO OBRANE	0	0		0		0	
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	0	0		0		0	
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I							
MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	9.000	8.100	90,0	8.424	104,0	8.929	106,0
048 MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH							
INTEGRACIJA	0	0		0		0	
050 MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I							
PODUZETNIŠTVA	664.761	668.000	100,5	622.217	93,1	635.000	102,1
055 MINISTARSTVO KULTURE	13.200	13.200	100,0	12.355	93,6	12.097	97,9
060 MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I							
VODNOG GOSPODARSTVA	2.504.999	2.565.348	102,4	2.600.788	101,4	2.655.360	102,1
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA							
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG	2.353.048	2.061.748	87,6	2.102.453	102,0	2.134.600	101,5
075 UREĐENJA I GRADITELJSTVA	0	0		0		0	
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	45.756	41.181	90,0	42.828	104,0	45.398	106,0
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	3.000	2.700	90,0	2.808	104,0	2.976	106,0
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	0	0		0		0	
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	0	0		0		0	
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE	800	720	90,0	749	104,0	794	106,0
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	0	0		0		0	
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0	0		0		0	
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0	0		0		0	
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0	0		0		0	
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	0	0		0		0	
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	0	0		0		0	
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0	0		0		0	
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	0	0		0		0	
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	0	0		0		0	
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	0	0		0		0	
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	0	0		0		0	
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	0	0		0		0	
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	0	0		0		0	
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE							
196 NABAVE	0	0		0		0	
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	0	0		0		0	
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	0	0		0		0	
230 KOMISIJA ZA ODNOSI S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0	0		0		0	
HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA							
235 REFERALNA AGENCIJA	0	0		0		0	
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	0	0		0		0	
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0	0		0		0	
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	0	0		0		0	
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST	0	0		0		0	
PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	0	0		0		0	

Tablica 16: Limiti rashoda za naknade građanima i kućanstvima po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

OPIS	2008.			2009.			
	Plan	Prilici	100%	Plan	Prilici	100%	
UKUPNO	54.496.044	57.964.566	106,4	61.676.596	106,4	65.236.341	105,8
010 HRVATSKI SABOR	120	130	108,3	125	96,2	126	100,8
015 PREDSEDNIK REPUBLIKE HRVATSKE	20	300	1.500,0	310	103,3	320	103,2
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0	0		0		0	
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	0	0		0		0	
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	6.221	6.350	102,1	6.420	101,1	6.500	101,2
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	0	0		0		0	
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	5	3	60,0	2	76,7	2	87,0
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	20	0	0,0	0		0	
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM							
024 IMOVINOM	0	0		0		0	
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	0	0		0		0	
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	678	1.100	162,2	1.200	109,1	1.200	100,0
030 MINISTARSTVO OBRANE	9.681	9.681	100,0	9.681	100,0	9.681	100,0
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	4.377	4.377	100,0	4.377	100,0	4.377	100,0
MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I							
046 MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	7.684.879	8.779.034	114,2	9.254.961	105,4	9.735.999	105,2
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH							
048 INTEGRACIJA	10.844	10.844	100,0	10.844	100,0	10.844	100,0
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I							
050 PODUZETNIŠTVA	27.312.986	29.625.764	108,5	31.710.329	107,0	33.815.069	106,6
055 MINISTARSTVO KULTURE	49.377	49.377	100,0	49.377	100,0	49.377	100,0
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG							
060 GOSPODARSTVA	71	71	100,0	71	100,0	71	100,0
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	103.498	90.743	87,7	85.280	94,0	70.257	82,4
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG							
075 UREĐENJA I GRADITELJSTVA	0	0		0		0	
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	96.544	106.544	110,4	106.900	100,3	108.800	101,8
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	19.194.466	19.258.530	100,3	20.415.000	106,0	21.402.000	104,8
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	0	0		0		0	
110 MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	4.112	4.112	100,0	4.112	100,0	4.112	100,0
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSILJAVANJE	16.783	16.783	100,0	16.783	100,0	16.783	100,0
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	0	0		0		0	
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0	0		0		0	
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0	0		0		0	
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0	0		0		0	
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	0	0		0		0	
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO	0	0		0		0	
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	0	0		0		0	
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	0	0		0		0	
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	0	0		0		0	
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	680	680	100,0	680	100,0	680	100,0
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	0	0		0		0	
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	0	0		0		0	
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	470	0	0,0	0		0	
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE							
196 NABAVE	0	0		0		0	
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	103	103	100,0	103	100,0	103	100,0
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	0	0		0		0	
230 KOMISIJA ZA ODNOS S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	0	0		0		0	
HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA							
235 REFERALNA AGENCIJA	40	40	100,0	40	100,0	40	100,0
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	70	0	0,0	0		0	
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0	0		0		0	
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	0	0		0		0	
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST	0	0		0		0	
PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	0	0		0		0	

Tablica 17: Limiti ostalih rashoda po razdjelima državnog proračuna za izvore financiranja: opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici od zaduživanja za razdoblje 2008.-2010.

Kod	2008.			2009.			2010.		
	Plan	Projekcija	Indeks	Plan	Projekcija	Indeks	Plan	Projekcija	Indeks
UKUPNO	14.677.114	13.763.822	93,8	14.574.858	105,9		15.271.961	104,8	
010 HRVATSKI SABOR	111.946	34.381	30,7	96.435	280,5		11.554	12,0	
015 PREDsjedNIK REPUBLIKE HRVATSKE	2.330	2.006	86,1	2.135	106,4		2.146	100,5	
017 USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	3.879	7.840	202,1	1.845	23,5		1.755	95,1	
018 AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	580	499	86,1	531	106,4		534	100,5	
020 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	47.718	47.552	99,7	48.513	102,0		49.159	101,3	
021 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	5.905	4.131	70,0	5.455	132,1		5.535	101,5	
022 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	927	798	86,1	-	106,4		854	100,5	
023 SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM	1.362	458	33,6	500	109,2		550	110,0	
024 IMOVINOM	8.108	19.867	245,0	10.179	51,2		12.206	119,9	
025 MINISTARSTVO FINANCIJA	4.249.369	4.737.179	111,5	5.145.639	108,6		5.470.485	106,3	
027 RH - SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	42.851	27.539	64,3	27.903	101,3		23.203	83,2	
030 MINISTARSTVO OBRANE	4.545	4.091	90,0	4.336	106,0		4.553	105,0	
040 MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	362.157	313.373	86,5	343.259	109,5		357.087	104,0	
046 MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	195.864	190.908	97,5	202.030	105,8		206.634	102,3	
048 INTEGRACIJA MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I	79.718	50.460	63,3	52.677	104,4		55.901	106,1	
050 PODUZETNIŠTVA	248.753	235.403	94,6	244.509	103,9		269.717	110,3	
055 MINISTARSTVO KULTURE MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODNOG	644.665	573.452	89,0	607.904	106,0		628.888	103,5	
060 GOSPODARSTVA	498.029	474.334	95,2	466.016	98,2		506.572	108,7	
065 MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG	4.709.663	3.908.394	83,0	4.034.116	103,2		4.295.708	106,5	
075 UREĐENJA I GRADITELJSTVA	547.979	487.102	88,9	551.231	113,2		573.715	104,1	
080 MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	1.583.764	1.421.340	89,7	1.477.342	103,9		1.517.629	102,7	
100 MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	588.617	508.694	86,4	540.376	106,2		548.941	101,6	
106 HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	11.759	10.281	87,4	10.925	106,3		11.154	102,1	
110 MINISTARSTVO PRAVOSUDA	157.736	115.870	73,5	111.560	96,3		125.391	112,4	
115 FOND ZA RAZVOJ I ZAPOŠLJAVANJE	323.661	322.471	99,6	309.720	96,0		307.958	99,4	
116 FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	187.627	215.233	114,7	225.548	104,8		230.418	102,2	
120 URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	153	132	86,1	140	106,4		141	100,5	
121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	223	230	103,1	204	88,8		205	100,5	
122 PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	108	93	86,1	99	106,4		99	100,5	
140 DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD	160	144	90,0	153	106,0		161	105,0	
150 DRŽAVNI ZAVOD ZA MIERITELJSTVO	6.905	5.945	86,1	6.326	106,4		6.359	100,5	
151 HRVATSKI ZAVOD ZA NORME	842	725	86,1	772	106,4		776	100,6	
152 HRVATSKA AKREDITACIJA AGENCIJA	740	637	86,1	678	106,4		682	100,5	
156 DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELKTUALNO VLASNIŠTVO	1.619	1.394	86,1	1.483	106,4		1.491	100,5	
160 DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	7.513	6.479	86,2	6.893	106,4		6.941	100,7	
175 HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT	400	344	86,1	366	106,4		368	100,5	
180 DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA	20.330	17.504	86,1	18.624	106,4		18.723	100,5	
185 DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE	1.335	1.149	86,1	1.223	106,4		1.229	100,5	
196 NABAVE	218	187	86,1	199	106,4		200	100,5	
220 HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	9.336	8.102	86,8	8.614	106,3		8.747	101,6	
225 DRŽAVNI INSPEKTORAT	3.687	3.175	86,1	3.378	106,4		3.396	100,5	
230 KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA	22	19	86,1	20	106,4		20	100,5	
235 REFERALNA AGENCIJA	358	308	86,1	328	106,4		330	100,5	
240 URED ZA VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	1.216	1.047	86,1	1.114	106,4		1.120	100,5	
250 AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	530	456	86,1	486	106,4		488	100,5	
255 DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	541	466	86,1	496	106,4		498	100,5	
260 DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	1.367	1.177	86,1	1.252	106,4		1.259	100,5	
	0	450		479	106,4		481	100,5	

4.4.3. Odrednice rashoda izvanproračunskih korisnika u razdoblju 2008. – 2010.

Ukupni rashodi izvanproračunskih korisnika će se u srednjoročnom razdoblju kretati od razine 3,6% BDP-a u 2008. godini do 2,8% BDP-a u 2010. Smanjivanje udjela rashoda izvanproračunskih korisnika, izraženo udjelom u BDP-u, u srednjoročnom razdoblju biti će određeno dinamikom investicijskih ulaganja u izgradnju cesta i autocesta za čiju će se izgradnju i održavanje izdvojiti 1,4% BDP-a u 2008. odnosno 1,0% u 2010. godini. Od ostalih rashoda, investicije u vodoprivredi te investicije u okoliš zajedno će u prosjeku činiti 0,6% BDP-a ili prosječno 18,8% ukupnih rashoda izvanproračunskih korisnika. U promatranom razdoblju, rashodi za kamate izvanproračunskih korisnika kretat će se na razini 0,3% BDP-a, dok će 0,2% BDP-a otpadati na rashode za zaposlene. Udio materijalnih rashoda pratit će trend investicijskog ulaganja te će se s 1,0% BDP-a u 2008. smanjiti na razinu 0,7% BDP-a u 2010. godini.

Tablica 18: Značajne stavke rashoda izvanproračunskih korisnika

% BDP-a	2006.	Plan 2007.*	2008.p	2009.p	2010.p
Ukupni rashodi	4,8	4,8	3,6	3,2	2,8
naknade zaposlenima	0,5	0,2	0,2	0,2	0,2
materijalni rashodi	1,2	1,2	1,0	0,9	0,7
kamate	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
investicije u ceste i autoceste	2,1	2,3	1,4	1,1	1,0
investicije u vode	0,3	0,4	0,5	0,5	0,4
investicije u zaštitu okoliša	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
ostalo	0,4	0,3	0,2	0,1	0,1

* od 1. siječnja 2007. fondovi socijalnog osiguranja u potpunosti su uključeni u državni proračun

4.4.4. Odrednice rashoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdoblju 2008. – 2010.

Ukupni rashodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prosječno će iznositi 5,5% BDP-a u srednjoročnom razdoblju. Materijalni rashodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave će se kretati na razini od 1,6% BDP-a u srednjoročnom razdoblju. Rashodi za investicije lokalnih jedinica, reflektirajući razinu realizacije projekata izgradnje i ulaganja u lokalnu infrastrukturu, u srednjoročnom razdoblju će se kretati na prosječnoj razini 1,7% BDP-a. Od ostalih rashoda, 1,0% BDP-a otpadati će na rashode za zaposlene dok će na rashode za subvencije i socijalne naknade zajedno u prosjeku otpadati oko 0,6% BDP-a.

Tablica 19: Značajne stavke rashoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

% BDP-a	2006.	Plan 2007.	2008.p	2009.p	2010.p
Ukupni rashodi	5,6	5,7	5,7	5,5	5,4
naknade zaposlenima	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0
materijalni rashodi	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
subvencije	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
socijalne naknade	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
rashodi za investicije	1,7	1,8	1,8	1,7	1,7
ostalo	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6

Napomena: Obuhvat 53 najveće jedinice (32 grada, 20 županija i Grad Zagreb)

4.5. Konsolidirana opća država u razdoblju 2008. – 2010.

Glavno obilježje vođenja fiskalne politike u posljednjih nekoliko godina jest fiskalna prilagodba koja se odvija kroz unaprjeđenje procesa prikupljanja prihoda države te kroz racionalnost i odmjerenost u upravljanju rashodima. Rezultat takve politike je smanjenje razine deficita s 6,2% BDP-a u 2003. na svega 3,0% BDP-a u 2006. godini. Proračunom za 2007. godinu osiguravaju se uvjeti za još jaču fiskalnu prilagodbu kojom će deficit opće države dodatno biti smanjen u 2007. godini do razine 2,6% BDP-a.

Tablica 20: Proračun konsolidirane opće države, GFS 2001

	2007.		2008.		2009.		2010.		2011.		2012.			
	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a	BDP-a		
1 PRIHODI	112.237.278	44,8	126.510.665	46,2	112,7	131.954.211	44,2	104,3	142.142.572	43,4	107,7	153.260.332	42,5	107,8
11 Porezi	66.768.246	26,6	73.268.591	26,8	109,7	78.804.438	26,4	107,6	84.695.152	25,9	107,5	91.162.410	25,3	107,6
111 Porezi na dohodak i dobit	15.972.291	6,4	18.288.658	6,7	114,5	19.851.356	6,6	108,5	21.511.402	6,6	108,4	23.372.330	6,5	108,7
1111 Porez na dohodak	8.812.855	3,5	9.860.870	3,6	111,9	10.646.201	3,6	108,0	11.470.133	3,5	107,7	12.365.969	3,4	107,8
1112 Porez na dobit	7.159.436	2,9	8.427.788	3,1	117,7	9.205.154	3,1	109,2	10.041.269	3,1	109,1	11.006.361	3,1	109,6
113 Porezi na imovinu	961.823	0,4	1.057.405	0,4	109,9	1.153.451	0,4	109,1	1.264.312	0,4	109,6	1.391.611	0,4	110,1
114 Porezi na dobra i usluge	47.894.481	19,1	51.954.716	19,0	108,5	55.855.338	18,7	107,5	59.942.273	18,3	107,3	64.399.164	17,9	107,4
1141 Opći porezi na dobra i usluge	35.143.439	14,0	38.443.986	14,0	109,4	41.512.745	13,9	108,0	44.682.752	13,7	107,6	48.095.966	13,4	107,6
11411 Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	13,9	38.212.839	14,0	109,4	41.263.767	13,8	108,0	44.414.780	13,6	107,6	47.807.548	13,3	107,6
1142 Trošarine	11.564.709	4,6	12.208.771	4,5	105,6	12.931.742	4,3	105,9	13.723.433	4,2	106,1	14.623.334	4,1	106,6
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	0,6	1.615.059	0,6	101,7	1.611.311	0,5	99,8	1.607.572	0,5	99,8	1.603.841	0,4	99,8
116 Ostali porezi	351.194	0,1	352.753	0,1	100,4	332.982	0,1	94,4	369.593	0,1	111,0	395.464	0,1	107,0
12 Socijalni doprinosi	33.877.148	13,5	37.115.946	13,6	109,6	40.035.129	13,4	107,9	43.338.742	13,2	108,3	47.091.239	13,1	108,7
13 Pomoći	200.133	0,1	904.676	0,3	452,0	704.848	0,2	77,9	979.846	0,3	139,0	1.145.476	0,3	116,9
14 Ostali prihodi	11.391.752	4,5	15.221.452	5,6	133,6	12.409.795	4,2	81,5	13.128.834	4,0	105,8	13.861.207	3,8	105,6
2 RASHODI	108.126.530	43,1	118.488.148	43,3	109,6	126.182.097	42,3	106,5	133.849.057	40,9	106,1	141.954.208	39,4	106,1
21 Naknade zaposlenima	28.210.976	11,3	31.073.822	11,4	110,1	32.837.015	11,0	105,7	35.366.337	10,8	107,7	38.156.656	10,6	107,9
22 Korištenje dobara i usluga	13.713.342	5,5	14.587.867	5,3	106,4	16.417.618	5,5	112,5	17.474.321	5,3	106,4	18.357.608	5,1	105,1
24 Kamate	5.495.496	2,2	5.599.388	2,0	101,9	5.932.669	2,0	106,0	6.287.435	1,9	106,0	6.548.196	1,8	104,1
25 Subvencije	6.561.952	2,6	6.963.059	2,5	106,1	6.775.041	2,3	97,3	7.090.849	2,2	104,7	7.261.469	2,0	102,4
26 Pomoći	1.429.054	0,6	2.111.672	0,8	147,8	1.892.871	0,6	89,6	2.038.693	0,6	107,7	2.236.876	0,6	109,7
27 Socijalne naknade	44.828.003	17,9	49.246.570	18,0	109,9	52.553.395	17,6	106,7	55.147.265	16,9	104,9	58.308.944	16,2	105,7
28 Ostali rashodi	7.887.708	3,1	8.905.771	3,3	112,9	9.773.487	3,3	109,7	10.444.158	3,2	106,9	11.084.459	3,1	106,1
31.1 Nabava nefinancijske imovine	10.363.757	4,1	13.625.574	5,0	131,5	11.280.709	3,8	82,8	11.301.728	3,5	100,2	11.642.328	3,2	103,0
Pozimjivanje umanjeno za uplate	1.204.670	0,5	1.493.706	0,5	124,0	1.232.695	0,4	82,5	1.461.873	0,4	118,6	1.560.561	0,4	106,8
DEFICIT	-7.457.679	-3,0	-7.096.763	-2,6	95,2	-6.741.289	-2,3	95,0	-4.470.086	-1,4	66,3	-1.896.765	-0,5	42,4

Proces fiskalne prilagodbe nastavlja se i u srednjoročnom razdoblju na način da će deficit opće države biti dodatno smanjivan kroz čitavo srednjoročno razdoblje što bez dvojbe predstavlja važan čimbenik u osiguravanju ekonomske i fiskalne stabilnosti posredstvom brojnih direktnih i indirektnih učinaka. U 2008. godini, deficit opće države će biti smanjen u odnosu na prethodnu godinu za 0,3 postotna boda odnosno projiciran je na razini 2,3% BDP-a. Daljnja pozitivna kretanja na prihodnoj i rashodnoj strani proračuna opće države osigurat će dodatno smanjivanje razine deficita opće države za 0,9 postotnih bodova odnosno do razine 1,4% BDP-a u 2009. godini. U 2010. godini, deficit opće države doseći će razinu od 0,5% BDP-a odnosno u odnosu na godinu ranije dodatno će biti smanjen za 0,9 postotnih bodova. Ukupni prihodi opće države pokazivati će smanjivanje svojega udjela izraženo postotkom BDP-a od 44,2% u 2008. do 42,5% u 2010. godini. U isto vrijeme još će se jače smanjivati razina ukupnih rashoda izraženo postotkom BDP-a i to od 46,5% u 2008. do 43,1% u 2010. godini.

Promatrano po razinama državne vlasti, zamjetno je da će smanjivanje razine deficita opće države biti pod utjecajem smanjivanja razine deficita državnog proračuna i deficita izvanproračunskih korisnika. Deficit državnog proračuna kretati će se od razine 1,2% BDP-a u 2008. do uravnoteženja razine ukupnih prihoda i rashoda državnog proračuna u 2010. godini. Izvanproračunski korisnici će, pod utjecajem opisanih kretanja na prihodnoj i rashodnoj strani, smanjiti razinu svojega deficita s 0,8% BDP-a u 2008. na 0,2% BDP-a u 2010. godini. U cijelom srednjoročnom razdoblju, deficit jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kretati će se na razini 0,3% BDP-a.

Tablica 21: Kretanje prihoda, rashoda i deficita konsolidirane opće države 2006. – 2010.

000 HRK	2006.	Plan 2007.	2008.p	2009.p	2010.p
Državni proračun					
Prihodi	95.235.557	108.501.515	113.536.302	122.504.068	132.378.215
% BDP-a	38,0	39,6	38,0	37,4	36,7
Rashodi (GFS 1986)	99.393.391	111.998.433	117.067.238	124.577.130	132.493.867
% BDP-a	39,7	40,9	39,2	38,1	36,8
Manjak / višak (GFS 1986)	-4.157.834	-3.496.918	-3.530.936	-2.073.062	-115.652
% BDP-a	-1,7	-1,3	-1,2	-0,6	0,0
Izvanproračunski korisnici					
Prihodi	9.414.767	10.416.722	8.517.624	8.845.214	9.070.350
% BDP-a	3,8	3,8	2,9	2,7	2,5
Rashodi (GFS 1986)	12.103.569	13.230.393	10.791.454	10.318.610	9.913.644
% BDP-a	4,8	4,8	3,6	3,2	2,8
Manjak / višak (GFS 1986)	-2.688.802	-2.813.670	-2.273.830	-1.473.396	-843.294
% BDP-a	-1,1	-1,0	-0,8	-0,5	-0,2
Lokalna država					
Prihodi	13.560.211	14.777.754	15.932.481	17.180.489	18.564.469
% BDP-a	5,4	5,4	5,3	5,2	5,2
Rashodi (GFS 1986)	14.171.314	15.564.140	16.869.004	18.104.117	19.502.288
% BDP-a	5,7	5,7	5,7	5,5	5,4
Manjak / višak (GFS 1986)	-611.044	-786.174	-936.524	-923.628	-937.820
% BDP-a	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3
Konsolidirana opća država					
Prihodi	112.237.278	126.510.665	131.954.211	142.142.572	153.260.332
% BDP-a	44,8	46,2	44,2	43,4	42,5
Rashodi (GFS 1986)	119.694.957	133.607.428	138.695.500	146.612.659	155.157.097
% BDP-a	47,8	48,8	46,5	44,8	43,1
Manjak / višak (GFS 1986)	-7.457.679	-7.096.763	-6.741.289	-4.470.086	-1.896.765
% BDP-a	-3,0	-2,6	-2,3	-1,4	-0,5

Deficiti konsolidirane opće države izračunavaju se u skladu s modificiranim obračunskim načelom, odnosno uključuju pozitivne i negativne promjene dospjelih neplaćenih obveza u pojedinim razdobljima.

5. JAVNI DUG U SREDNJOROČNOM RAZDOBLJU

5.1. Javni dug u razdoblju 2008. – 2010.

Poglavlje o javnom dugu u razdoblju do 2010. godine prikazuje institucionalni okvir te glavne značajke politike zaduživanja i upravljanja javnim dugom Republike Hrvatske u navedenom razdoblju. Opisani testovi osjetljivosti javnog duga na kraju poglavlja ukazuju na promjene razine javnog duga u uvjetima znatnih izmjena u pretpostavkama glavnih makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja kao jednog od modela kvantificiranja rizika vezanih za upravljanje javnim dugom.

Zakon o proračunu propisuje institucionalni okvir zaduživanja i upravljanja javnim dugom i to na način da se osigura zadovoljavanje financijskih potreba države, uz postizanje najnižih troškova i razboritog stupnja rizika. Odluke o visini duga i državnih jamstava donosi Hrvatski sabor, dok Vlada, na prijedlog Ministarstva financija, odlučuje o izvorima financiranja i modalitetima zaduživanja (vrste zajmova i instrumenata osiguranja). Ministarstvo financija odgovorno je za operativno upravljanje javnim dugom.

Strategija upravljanja javnim dugom u razdoblju do 2010. godine nastavlja se na politiku upravljanja javnim dugom iz prethodnih godina, a u uskoj vezi s planom kretanja fiskalne politike u narednom trogodišnjem razdoblju. Glavna odlika kretanja javnog duga u srednjem roku bit će njegovo daljnje smanjivanje mjereno udjelom u bruto domaćem proizvodu. Naime, proces fiskalne konsolidacije koji je započeo 2004. godine i koji se uspješno nastavio polučio je pozitivne učinke i na kretanje javnog duga. Tako se javni dug u 2006. godini po prvi put smanjio u odnosu na prethodnu godinu te je s razine od 49,1 BDP-a u 2005. godini smanjen na 46,4 % BDP-a ili za čak 2,7 postotnih bodova u 2006. godini.

Nastavkom fiskalne prilagodbe u srednjem roku doći će do daljnjeg opadanja udjela javnog duga u BDP-u, a uz istovremeno servisiranje obveza iz prethodnih razdoblja s obzirom na njihovo dospijeeće. Također, nastavit će se s jakom orijentacijom na domaće financijsko tržište za potrebe financiranja fiskalnog deficita u srednjem roku. Dakako, treba istaknuti i komplementarne ciljeve koji će se postići ovakvom strategijom upravljanja javnim dugom od kojih valja posebno izdvojiti daljnji razvoj domaćeg tržišta kapitala, povećanje transparentnosti i sigurnosti dužničkih operacija Ministarstva financija te unaprjeđenje funkcije upravljanja javnim dugom, posebice rizicima.

Tablica 22: *Financiranje deficita konsolidirane opće države u razdoblju 2008. – 2010.*

000 HRK	2006	2007 plan	2008 p	2009 p	2010 p
FINANCIRANJE	6.975.556	7.896.763	6.741.289	4.470.086	1.896.765
Domaće	5.363.674	5.278.646	6.727.548	6.972.376	3.958.393
<i>Zaduživanje</i>	<i>10.082.869</i>	<i>10.610.565</i>	<i>10.957.793</i>	<i>10.375.330</i>	<i>10.174.138</i>
Zajmovi	3.763.050	1.474.031	3.218.997	2.705.376	2.496.423
Obveznice	6.120.026	8.636.534	7.238.796	7.169.953	7.177.714
Trezorski zapisi (neto)	199.793	500.000	500.000	500.000	500.000
<i>Otplate</i>	<i>4.719.194</i>	<i>5.331.918</i>	<i>4.230.245</i>	<i>3.402.954</i>	<i>6.215.745</i>
Zajmovi	1.002.730	1.766.125	1.267.630	3.112.600	2.912.745
Obveznice	3.716.465	3.565.794	2.962.615	290.354	3.303.000
Inozemno	-3.482.648	61.658	-1.827.140	-3.842.348	-2.955.782
<i>Zaduživanje</i>	<i>2.724.409</i>	<i>4.733.579</i>	<i>2.327.560</i>	<i>4.025.563</i>	<i>3.251.752</i>
Zajmovi	2.724.409	4.733.579	2.327.560	1.225.563	1.251.752
Obveznice	0	0	0	2.800.000	2.000.000
<i>Otplate</i>	<i>6.207.057</i>	<i>4.671.921</i>	<i>4.154.700</i>	<i>7.867.911</i>	<i>6.207.534</i>
Zajmovi	2.726.277	2.821.921	2.829.700	2.842.911	2.507.534
Obveznice	3.480.781	1.850.000	1.325.000	5.025.000	3.700.000
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.282.768	1.218.007	984.216	1.027.586	1.073.700
Privatizacija	2.819.921	1.833.500	1.361.500	643.500	124.500
Novac i depoziti	-991.842	495.049	504.834	331.028	304.045

Iz plana financiranja vidljivo je da će financiranje biti usmjereno najvećim dijelom na domaće izvore. Imajući u vidu stabilnost kune te srednjoročnu perspektivu pridruživanja Europskoj uniji, dio zaduživanja vrijednosnim papirima do 2010. godine ostvarit će se u eurima na međunarodnom financijskom tržištu.

Zaduživanje će se usmjeriti na instrumente s duljim rokom dospijea, prvenstveno na obveznice s rokom od 5 i/ili 10 godina. Dospijea novih zaduživanja nastojat će se prilagoditi kako bi se ujednačila dinamika dospijea obveza i ravnomjerno rasporedio teret refinanciranja.

U razdoblju 2007. do 2010. godine dospijeva 4 izdanja domaćih obveznica u ukupnom iznosu od 4 milijarde kuna i 600 milijuna EUR-a. (u srpnju 2007. dospijeva 400 milijuna EUR-a, u svibnju 2008. 1 milijarda kuna, u prosincu 2008. dospijeva 200 milijuna EUR-a, te u ožujku 2010. godine 3 milijarde kuna).

U istom periodu dospijeva 5 izdanja međunarodnih obveznica u ukupnom iznosu od 90 milijardi JPY (u srpnju 2007. dospijeva 40 milijardi JPY, u lipnju 2008. 25 milijardi JPY, te u lipnju 2009. 25 milijardi JPY) i milijardu eura (u veljači 2009. dospijeva 500 milijuna EUR-a te u veljači 2010. godine 500 milijuna EUR-a).

Tablica 23: Pregled obveznica Republike Hrvatske koje dospijevaju u razdoblju od 2007. do 2010. godine

Obveznica	Datum izdavanja	Valuta	Iznos (milijuni)	Kamatna stopa	Dospjeće
DOMAĆE OBVEZNICE					
Serijska 06 D-07	07.07.2004.	EUR	400	3,88%	07.07.2007.
Serijska 04 D-08	28.05.2003.	HRK	1.000	6,13%	28.05.2008.
Serijska 02 D-08	14.12.2001.	EUR	200	6,88%	14.12.2008.
Serijska 08 D-10	08.03.2005.	HRK	3.000	6,75%	08.03.2010.
MEĐUNARODNE OBVEZNICE					
Samuraj II 2007.	11.07.2000.	JPY	40.000	3,00%	11.07.2007.
Samuraj IV 2008.	26.06.2002.	JPY	25.000	2,15%	26.06.2008.
Euro - EUR IV 2009.	11.02.2002.	EUR	500	6,25%	11.02.2009.
Samuraj V 2009.	26.06.2003.	JPY	25.000	1,23%	26.06.2009.
Euro - EUR V 2010.	24.02.2003.	EUR	500	4,63%	24.02.2010.

Pod utjecajem kretanja proračunskog manjka i otplata, očekuje se sporiji rast duga opće države u apsolutnom iznosu, kao i pad njegovog udjela u BDP-u. Javni dug će, osim kretanjem duga opće države, biti određen i kretanjem vrijednosti izdanih državnih garancija. Tako će dug opće države ostvariti smanjenje svojega udjela u BDP-u s 37,3% u 2008. godini na razinu 31,9% BDP-a u 2010. godini. U istom razdoblju, javni dug će biti smanjen s 42,8% BDP-a u 2008. na 37,1% BDP-a u 2010. godini.

Tablica 24: Projekcija kretanja i struktura duga opće države i javnog duga

% BDP-a	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.
Deficit	-3,0	-2,6	-2,3	-1,4	-0,5
Dug opće države	40,7	39,1	37,3	34,9	31,9
Inozemni	16,6	15,2	13,3	11,0	9,2
Domaći	24,2	23,9	24,0	23,9	22,7
Javni dug	46,4	44,7	42,8	40,3	37,1
Inozemni	19,8	18,4	16,5	14,1	12,2
Domaći	26,6	26,2	26,3	26,2	25,0

5.2. Testovi osjetljivosti kretanja javnog duga

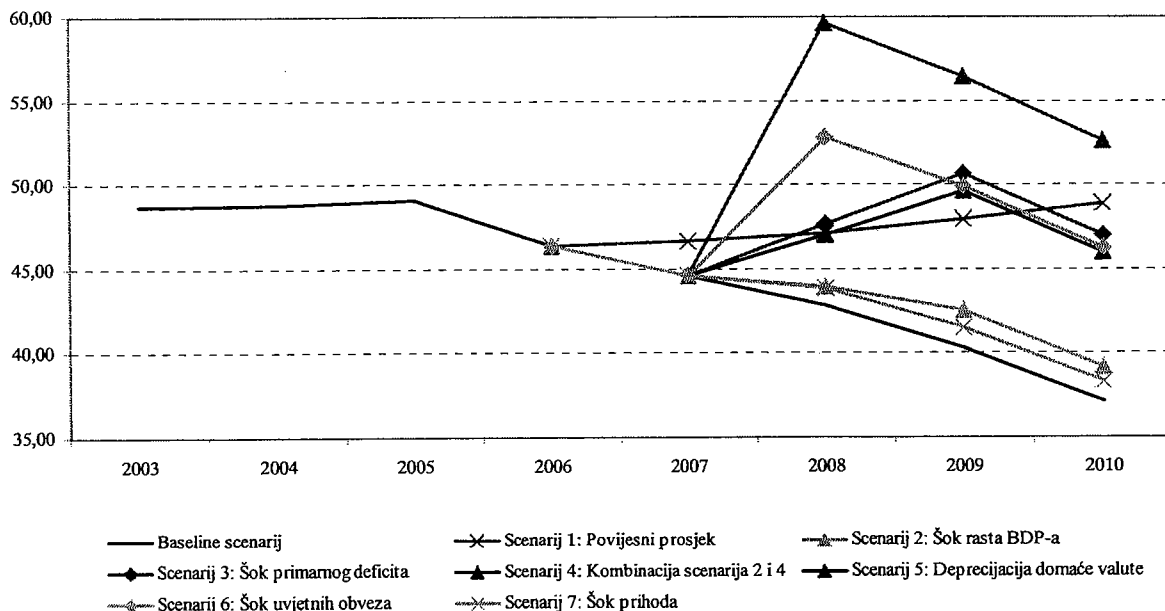
Kretanje javnog duga u direktnoj je vezi s makroekonomskim uvjetima i uvjetima odnosno rezultatima i pretpostavkama provođenja fiskalne politike. Utoliko je od visoke važnosti kontinuirano provođenje testova osjetljivosti javnog duga na različite čimbenike da bi se realno sagledale sve implikacije eventualne promjene u pretpostavkama koje određuju projekciju kretanja javnog duga u srednjem roku. Nadalje, provođenjem ovakvih testova ukazuje se na one čimbenike čiji promijenjeni uvjeti ili pretpostavke generiraju najznačajnije izmjene u kretanju javnog duga pa time predstavljaju i najveći rizik kojeg treba biti svjestan te osigurati uvjete da se isti izbjegne ili njegovi efekti ublaže. Test se provodi postavljanjem osnovnog (baseline) scenarija koji se temelji na srednjoročnim makroekonomskim

projekcijama. Zatim se provodi niz alternativnih scenarija kojima se pretpostavljene veličine zadržavaju na određenoj (povijesnoj) razini ili podvrgavaju različitim šokovima. Šokovi su obično vezani za povijesne vrijednosti promatranih veličina i njihovu varijabilnost, ali mogu biti i proizvoljni.

Od svih provedenih testova osjetljivosti javnog duga, najveće implikacije na njegovo kretanje, odnosno rast, polučuje deprecijacija domaće valute, poglavito prema euru. Razlog tome je visok udio duga denominiranog u stranoj valuti (oko 80%) od čega se na dug u eurima odnosi oko 60%. Deprecijacija kune od 30% podiže veličinu javnog duga na preko 59% BDP. Radi ovako visoke osjetljivosti duga na kretanje tečaja domaće valute, jedan od glavnih prioriteta u strategiji upravljanja javnim dugom jest smanjenje udjela duga denominiranog u stranoj valuti. Veću osjetljivost duga ukazuje i na promjene u uvjetnim obvezama (garancijama) što ukazuje na potrebu obuzdavanja njihova rasta i uklanjanja potrebe njihova izdavanja, odnosno restrukturiranja pojedinih sektora gospodarstva. Također, javni dug pokazuje izrazito nepovoljno srednjoročno kretanje na promjene primarnog deficita budući da je on glavni generator duga, tim više što učinak početnog šoka jenjava sporo i prostire se do kraja promatranog razdoblja.

Drugu vrstu utjecaja pokazuju testovi na zadržavanje pretpostavki na povijesnim (prosječnim) vrijednostima. U tom se slučaju trend kretanja duga mijenja i udio javnog duga u bruto domaćem proizvodu poprima rastuće vrijednosti. Ta činjenica ukazuje na važnost nastavka procesa fiskalne prilagodbe u srednjoročnom razdoblju koja će se očitovati kroz smanjenje fiskalnog deficita i time smanjenje potrebe za zaduživanjem, zatim provođenjem ključnih strukturnih reformi te osiguravanjem uvjeta dobrog prikupljanja prihoda države.

Grafikon 15: Kretanje udjela javnog duga u BDP-u prema različitim scenarijima (%)



Tablica 25: Rezultati testa osjetljivosti javnog duga

	2008	2009	2008	2009	2010
Javni dug	46,4	44,7	42,8	40,3	37,1
u tome: dug denominiran u stranoj valuti	37,1	35,7	34,2	32,2	29,7
Promjena javnog duga	-2,7	-1,7	-1,8	-2,5	-3,2
Tokovi koji uzrokuju nastanak duga	-2,5	-1,9	-2,0	-2,6	-3,2
Primarni deficit	0,6	0,8	0,3	-0,5	-1,2
Prihodi i potpore	44,8	46,2	44,2	43,4	42,5
Primarni izdaci (izdaci bez izdataka za kamate)	45,4	47,0	44,5	43,0	41,3
Automatska dinamika duga	-1,5	-1,6	-1,5	-1,7	-1,7
Doprinos razlike između kamatne stope i stope rasta	-1,3	-1,6	-1,5	-1,7	-1,7
u tome: doprinos realne kamatne stope	0,8	1,0	1,0	0,9	0,9
u tome: doprinos realne stope rasta BDP-a	-2,2	-2,5	-2,5	-2,5	-2,6
Doprinos deprecijacije tečajja	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostali identificirani tokovi koji uzrokuju nastanak duga	-1,6	-1,1	-0,8	-0,5	-0,3
Prihodi od privatizacije (minus)	-1,6	-1,1	-0,8	-0,5	-0,3
Priznate implicitne ili uvjetne obveze	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostalo (npr. dokapitalizacija banaka)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rezidual, uključujući promjenu imovine	-0,2	0,2	0,1	0,1	0,1

Ključne makroekonomske i fiskalne pretpostavke

	2008	2009	2008	2009	2010
Realna stopa rasta BDP-a (%)	4,8	6,0	6,1	6,5	7,0
Prosječna nominalna kamatna stopa na javni dug (%)	5,4	5,5	5,3	5,3	5,5
Prosječna realna kamatna stopa (nominalna stopa umanjena za promjenu deflatora BDP-a, %)	2,0	2,4	2,5	2,4	2,6
Nominalna aprecijacija (porast vrijednosti domaće valute izražene u eurima, u %)	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Stopa inflacije (deflator BDP-a, u %)	3,4	3,0	2,8	2,9	2,9
Rast realne primarne potrošnje (deflacionirane deflatorom BDP-a, u %)	3,2	9,9	0,4	2,8	2,9

II. Analiza osjetljivosti udjela javnog duga u BDP-u

1. Realna stopa rasta BDP-a, realna kamatna stopa i primarni deficit u razdoblju 2008.-2010. na razini povijesnih prosjeka	46,4	46,6	47,2	48,0	48,9
2. Realna kamatna stopa u 2008. i 2009. na razini povijesnog prosjeka uvećanog za dvije standardne devijacije	46,4	44,4	42,5	40,0	36,9
3. Realna stopa rasta BDP-a u 2008. i 2009. na razini povijesnog prosjeka umanjeno za dvije standardne devijacije	46,4	44,7	43,9	42,6	39,2
4. Primarni deficit u 2008. i 2009. na razini povijesnog prosjeka umanjeno za dvije standardne devijacije	46,4	44,7	47,7	50,7	47,1
5. Kombinacija scenarija 2. do 4., sa šokom u visini jedne standardne devijacije u 2008. i 2009.	46,4	44,7	47,0	49,6	46,0
6. Jednokratna deprecijacija od 30 posto u 2008.	46,4	44,7	59,7	56,5	52,6
7. Porast ostalih tokova koji uzrokuju porast duga (garancija) u visini od 10 posto BDP-a, u 2008.	46,4	44,7	52,8	49,9	46,3
8. Udio prihoda u BDP-u u 2008. i 2009. na razini povijesnog prosjeka umanjeno za dvije standardne devijacije	46,4	44,7	43,8	41,5	38,3

	Povijesni prosjek	Standardna devijacija
Povijesne vrijednosti ključnih varijabli (posljednjih 6 godina)		
Primarni deficit	2,4	1,4
Realna stopa rasta BDP-a (u %)	4,7	0,7
Nominalna kamatna stopa (u %) /6	5,6	0,2
Realna kamatna stopa (u %)	2,0	0,2
Stopa inflacije (deflator BDP-a, u %)	3,6	0,3
Udio javnih prihoda u BDP-u	45,5	1,1

PRILOZI

Prilog 1: Državni proračun, GFS 2001

	2006.		Plan 2007.		2008.p.		2009.p.		2010.p.	
	000 HRK	% BDP	000 HRK	% BDP	000 HRK	% BDP	000 HRK	% BDP	000 HRK	% BDP
PRIHODI	95.235.557	38,0	108.501.515	39,6	113.536.302	38,0	122.504.068	37,4	132.378.215	36,7
11 Porezi	58.469.091	23,3	64.148.605	23,4	68.956.762	23,1	74.088.171	22,6	79.732.344	22,1
111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.515.615	3,4	10.078.339	3,7	10.985.521	3,7	11.968.549	3,7	13.100.515	3,6
1111 Porez na dohodak	3.459.649	1,4	1.650.551	0,6	1.780.367	0,6	1.927.279	0,6	2.094.153	0,6
1112 Porez na dobit	5.055.966	2,0	8.427.788	3,1	9.205.154	3,1	10.041.269	3,1	11.006.361	3,1
113 Porezi na imovinu	482.331	0,2	533.685	0,2	582.161	0,2	638.114	0,2	702.363	0,2
114 Porezi na dobra i usluge	47.546.223	19,0	51.584.380	18,8	55.461.350	18,6	59.521.984	18,2	63.949.037	17,8
1141 Opći porezi na dobra i usluge	35.091.381	14,0	38.387.622	14,0	41.451.881	13,9	44.617.241	13,6	48.025.450	13,3
11411 Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	13,9	38.212.839	14,0	41.263.767	13,8	44.414.780	13,6	47.807.548	13,3
11412 Porez na prodaju	159.631	0,1	174.784	0,1	188.114	0,1	202.461	0,1	217.902	0,1
1142 Trošarine	11.564.709	4,6	12.208.771	4,5	12.931.742	4,3	13.723.433	4,2	14.623.334	4,1
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	0,6	1.615.059	0,6	1.611.311	0,5	1.607.572	0,5	1.603.841	0,4
116 Ostali porezi	336.466	0,1	337.141	0,1	316.418	0,1	351.952	0,1	376.589	0,1
12 Socijalni doprinosi	33.877.148	13,5	37.115.946	13,6	40.035.129	13,4	43.338.742	13,2	47.091.339	13,1
13 Pomoći	195.984	0,1	863.561	0,3	698.118	0,2	972.469	0,3	1.137.356	0,3
14 Ostali prihodi	2.693.335	1,1	6.373.403	2,3	3.846.292	1,3	4.104.687	1,3	4.417.276	1,2
141 Prihodi od imovine	832.400	0,3	3.440.079	1,3	783.308	0,3	853.788	0,3	934.719	0,3
142 Prodaja roba i usluga	1.209.296	0,5	1.527.298	0,6	1.638.404	0,5	1.748.542	0,5	1.874.877	0,5
143 Naknade, kazne i globe	391.616	0,2	421.307	0,2	447.007	0,1	476.062	0,1	509.387	0,1
144 Neobvezni prijenosi osim potpora	6.737	0,0	4.316	0,0	4.708	0,0	5.160	0,0	5.680	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	253.286	0,1	980.404	0,4	972.865	0,3	1.021.135	0,3	1.092.614	0,3
RASHODI	95.949.951	38,3	108.447.435	39,6	113.117.279	37,9	120.178.593	36,7	127.995.613	35,5
21 Naknade zaposlenima	24.313.867	9,7	27.477.952	10,0	28.994.808	9,7	31.314.393	9,6	33.819.544	9,4
211 Plaće i nadnice	20.663.890	8,2	23.113.401	8,4	24.324.739	8,1	26.270.719	8,0	28.372.376	7,9
212 Socijalni doprinosi	3.649.977	1,5	4.364.550	1,6	4.670.069	1,6	5.043.674	1,5	5.447.168	1,5
22 Korištenje dobara i usluga	6.069.116	2,4	7.702.325	2,8	8.619.766	2,9	9.376.692	2,9	10.299.933	2,9
24 Kamate	4.713.615	1,9	4.586.817	1,7	4.965.524	1,7	5.268.271	1,6	5.490.700	1,5
241 Inozemne	1.863.999	0,7	1.686.209	0,6	1.620.721	0,5	1.536.436	0,5	1.258.101	0,3
242 Tuzemne	2.849.616	1,1	2.900.608	1,1	3.344.803	1,1	3.731.835	1,1	4.232.599	1,2
25 Subvencije	5.670.789	2,3	6.017.759	2,2	5.714.081	1,9	5.976.000	1,8	6.099.718	1,7
251 Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.692.785	1,1	2.827.516	1,0	2.531.533	0,8	2.557.121	0,8	2.591.574	0,7
252 Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.978.004	1,2	3.190.243	1,2	3.182.548	1,1	3.418.879	1,0	3.508.145	1,0
26 Pomoći	6.652.994	2,7	8.513.643	3,1	6.947.337	2,3	7.411.878	2,3	7.938.114	2,2
261 Inozemnim vladama	64.795	0,0	93.950	0,0	69.301	0,0	77.822	0,0	86.624	0,0
262 Međunarodnim organizacijama	89.619	0,0	73.440	0,0	74.391	0,0	76.850	0,0	79.354	0,0
263 Unutar opće države	6.498.581	2,6	8.346.253	3,0	6.803.646	2,3	7.257.206	2,2	7.772.136	2,2
27 Socijalne naknade	43.444.589	17,3	48.538.710	17,7	51.686.799	17,3	54.219.903	16,6	57.320.785	15,9
271 Socijalne naknade iz osiguranja	30.535.396	12,2	34.499.553	12,6	36.718.598	12,3	38.518.129	11,8	40.721.014	11,3
272 Naknade za socijalnu pomoć	12.786.632	5,1	13.919.090	5,1	14.840.188	5,0	15.567.487	4,8	16.457.805	4,6
273 Socijalne naknade za zaposlenike	122.561	0,0	120.067	0,0	128.013	0,0	134.287	0,0	141.966	0,0
28 Ostali rashodi	5.084.980	2,0	5.610.231	2,0	6.188.963	2,1	6.611.455	2,0	7.026.818	2,0
282 Razni ostali rashodi	5.077.381	2,0	5.610.231	2,0	6.188.963	2,1	6.611.455	2,0	7.026.818	2,0
2821 Tekući	2.304.214	0,9	2.618.498	1,0	2.647.121	0,9	2.747.652	0,8	2.959.873	0,8
2822 Kapitalni	2.773.167	1,1	2.991.733	1,1	3.541.842	1,2	3.863.803	1,2	4.066.945	1,1
NEFINANCIJSKA IMOVINA	1.555.792	0,6	2.954.080	1,1	2.691.518	0,9	2.902.546	0,9	2.923.137	0,8
31,1 Nabava (ukupno)	1.908.482	0,8	3.436.026	1,3	2.958.934	1,0	3.148.332	1,0	3.165.037	0,9
31,2 Prodaja (ukupno)	352.690	0,1	481.947	0,2	267.416	0,1	245.786	0,1	241.900	0,1
311 Dugotrajna imovina	1.595.121	0,6	2.999.099	1,1	2.594.207	0,9	2.781.303	0,8	2.794.771	0,8
3111 Zgrade i građevine	831.377	0,3	1.385.069	0,5	1.377.171	0,5	1.421.917	0,4	1.475.271	0,4
3112 Postrojenja i oprema	656.733	0,3	1.395.879	0,5	1.036.139	0,3	1.181.280	0,4	1.139.500	0,3
3113 Ostala dugotrajna imovina	107.011	0,0	218.151	0,1	180.896	0,1	178.106	0,1	180.000	0,0
312 Zalihe	-80.226	0,0	-168.139	-0,1	-17.932	0,0	769	0,0	0	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	7.826	0,0	7.704	0,0	6.748	0,0	7.146	0,0	7.000	0,0
314 Neproizvedena imovina	33.072	0,0	115.416	0,0	108.495	0,0	113.329	0,0	121.366	0,0
3141 Zemljište	-21.650	0,0	-16.310	0,0	-15.600	0,0	-18.300	0,0	-18.300	0,0
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	54.744	0,0	131.726	0,0	124.095	0,0	131.629	0,0	139.666	0,0
FINANCIJSKA IMOVINA	-3.047.174	-1,2	-595.028	-0,2	-18.976	0,0	740.205	0,2	1.333.217	0,4
321 Tuzemna	-3.063.855	-1,2	-608.456	-0,2	-31.481	0,0	739.090	0,2	1.332.217	0,4
3212 Novac i depoziti	-1.449.670	-0,6	0	0,0	0	0,0	0	0	0	
3214 Zajmovi	832.321	0,3	675.244	0,2	819.519	0,3	1.030.090	0,3	1.113.217	0,3
3215 Dionice i ostali udjeli	-2.446.505	-1,0	-1.283.700	-0,5	-851.000	-0,3	-291.000	-0,1	219.000	0,1
322 Inozemna	16.681	0,0	13.428	0,0	12.505	0,0	1.115	0,0	1.000	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	16.681	0,0	13.428	0,0	12.505	0,0	1.115	0,0	1.000	0,0
OBVEZE	-776.988	-0,3	2.304.972	0,8	2.253.520	0,8	1.317.276	0,4	-126.248	0,0
331 Tuzemne	3.166.260	1,3	4.245.541	1,6	3.932.544	1,3	4.835.260	1,5	2.156.000	0,6
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	5.648.934	2,3	5.430.740	2,0	4.636.181	1,6	7.224.646	2,2	4.212.000	1,2
3314 Zajmovi	-2.482.674	-1,0	-1.185.199	-0,4	-703.637	-0,2	-2.389.386	-0,7	-2.056.000	-0,6
332 Inozemne	-3.943.248	-1,6	-1.940.569	-0,7	-1.679.024	-0,6	-3.517.984	-1,1	-2.282.248	-0,6
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	-3.480.781	-1,4	-1.850.000	-0,7	-1.325.000	-0,4	-2.225.000	-0,7	-1.700.000	-0,5
3324 Zajmovi	-462.467	-0,2	-90.569	0,0	-354.024	-0,1	-1.292.984	-0,4	-582.248	-0,2
DEFICIT	-4.157.834	-1,7	-3.496.918	-1,3	-3.530.936	-1,2	-2.073.062	-0,6	-115.652	0,0

Prilog 2: Hrvatske autoceste (obračunsko načelo), GFS 2001

	2000		2001		2002		2003		2004	
	HRK	% BDP	HRK	% BDP	HRK	% BDP	HRK	% BDP	HRK	% BDP
PRIHODI	2.678.204	1,1	4.304.065	1,6	2.883.018	1,0	2.999.029	0,9	3.132.705	0,9
11 Porezi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
12 Socijalni doprinosi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
13 Pomoći	1.465.998	0,6	3.025.107	1,1	1.578.018	0,5	1.649.029	0,5	1.722.705	0,5
133 Pomoći unutar opće države	1.465.998	0,6	3.025.107	1,1	1.578.018	0,5	1.649.029	0,5	1.722.705	0,5
14 Ostali prihodi	1.212.206	0,5	1.278.958	0,5	1.305.000	0,4	1.350.000	0,4	1.410.000	0,4
141 Prihodi od imovine	80.648	0,0	87.711	0,0	107.670	0,0	112.352	0,0	93.626	0,0
142 Prodaja roba i usluga	9	0,0	5.720	0,0	7.022	0,0	7.327	0,0	6.106	0,0
144 Neobvezni prijenosi osim potpora	0	0,0	251	0,0	308	0,0	322	0,0	268	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	1.131.549	0,5	1.185.276	0,4	1.190.000	0,4	1.230.000	0,4	1.310.000	0,4
ISPLATI	1.547.911	0,6	1.793.580	0,7	1.700.000	0,6	1.773.479	0,5	1.842.565	0,5
21 Naknade zaposlenima	323.970	0,1	363.418	0,1	376.121	0,1	377.514	0,1	385.986	0,1
211 Plaće i nadnice	279.712	0,1	314.257	0,1	326.947	0,1	327.258	0,1	333.772	0,1
212 Socijalni doprinosi	44.258	0,0	49.161	0,0	49.174	0,0	50.256	0,0	52.214	0,0
22 Korštenje dobara i usluga	233.006	0,1	266.109	0,1	259.986	0,1	271.224	0,1	281.789	0,1
24 Kamate	614.183	0,2	811.028	0,3	766.950	0,3	814.965	0,2	852.945	0,2
241 Inozemne	438.951	0,2	577.051	0,2	423.327	0,1	441.624	0,1	458.828	0,1
242 Tuzemne	175.232	0,1	233.976	0,1	343.624	0,1	373.340	0,1	394.118	0,1
25 Subvencije	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0	0,0
26 Pomoći	306.985	0,1	282.555	0,1	272.419	0,1	284.193	0,1	295.264	0,1
261 Inozemnim vladama	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0	0,0
262 Međunarodnim organizacijama	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0	0,0
263 Unutar opće države	306.985	0,1	282.555	0,1	272.419	0,1	284.193	0,1	295.264	0,1
27 Socijalne naknade	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0	0	0,0
28 Ostali rashodi	69.767	0,0	70.471	0,0	24.524	0,0	25.584	0,0	26.580	0,0
282 Razni ostali rashodi	69.767	0,0	70.471	0,0	24.524	0,0	25.584	0,0	26.580	0,0
2821 Tekući	6.863	0,0	3.026	0,0	2.965	0,0	3.093	0,0	3.214	0,0
2822 Kapitalni	62.904	0,0	67.445	0,0	21.558	0,0	22.490	0,0	23.366	0,0
OPJEVZ	2.958.593	1,2	4.547.325	1,7	2.564.842	0,9	1.870.515	0,6	1.290.140	0,4
31,1 Nabava (ukupno)	3.271.845	1,3	4.547.325	1,7	2.564.842	0,9	1.870.515	0,6	1.290.140	0,4
31,2 Prodaja (ukupno)	313.252	0,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
311 Dugotrajna imovina	2.709.166	1,1	4.217.962	1,5	2.489.242	0,8	1.791.135	0,5	1.206.791	0,3
3111 Zgrade i građevine	2.661.865	1,1	4.163.238	1,5	2.420.730	0,8	1.719.197	0,5	1.131.256	0,3
3112 Postrojenja i oprema	40.462	0,0	39.898	0,0	47.513	0,0	49.888	0,0	52.383	0,0
3113 Ostala dugotrajna imovina	6.839	0,0	14.826	0,0	21.000	0,0	22.050	0,0	23.153	0,0
312 Zalihe	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
314 Neproizvedena imovina	249.427	0,1	329.363	0,1	75.600	0,0	79.380	0,0	83.349	0,0
3141 Zemljište	243.241	0,1	325.937	0,1	68.250	0,0	71.663	0,0	75.246	0,0
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	6.186	0,0	3.426	0,0	7.350	0,0	7.718	0,0	8.103	0,0
321 Tuzemna	222.834	0,1	9.880	0,0	9.880	0,0	0	0,0	0	0,0
3212 Novac i depoziti	209.902	0,1	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3214 Zajmovi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3215 Dionice i ostali udjeli	12.932	0,0	9.880	0,0	9.880	0,0	0	0,0	0	0,0
322 Inozemna	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
OPJEVZ	2.051.134	0,8	2.046.720	0,7	1.391.704	0,5	644.965	0,2	0	0,0
331 Tuzemne	1.758.422	0,7	325.256	0,1	1.960.759	0,7	1.266.241	0,4	809.716	0,2
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3314 Zajmovi	1.758.422	0,7	325.256	0,1	1.960.759	0,7	1.266.241	0,4	809.716	0,2
332 Inozemne	292.712	0,1	1.721.464	0,6	-569.055	-0,2	-621.276	-0,2	-809.716	-0,2
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3324 Zajmovi	292.712	0,1	1.721.464	0,6	-569.055	-0,2	-621.276	-0,2	-809.716	-0,2
DEFICIT	-2.154.484	-0,9	-2.046.720	-0,7	-1.391.704	-0,5	-644.965	-0,2	0	0,0

Prilog 3: Hrvatske ceste (obračunsko načelo), GFS 2001

	2000		2001		2002		2003		2004	
	milijuna HRK	milijuna EUR	milijuna HRK	milijuna EUR	milijuna HRK	milijuna EUR	milijuna HRK	milijuna EUR	milijuna HRK	milijuna EUR
PRIHODI	1.832.982	0,7	1.883.282	0,7	1.659.697	0,6	1.734.226	0,5	1.824.905	0,5
11 Porezi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
12 Socijalni doprinosi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
13 Pomoći	1.765.813	0,7	1.805.107	0,7	1.578.018	0,5	1.649.029	0,5	1.722.705	0,5
133 Pomoći unutar opće države	1.765.813	0,7	1.805.107	0,7	1.578.018	0,5	1.649.029	0,5	1.722.705	0,5
14 Ostali prihodi	67.169	0,0	78.175	0,0	81.679	0,0	85.197	0,0	102.200	0,0
141 Prihodi od imovine	1.325	0,0	16.200	0,0	14.900	0,0	15.390	0,0	18.461	0,0
142 Prodaja roba i usluga	28.039	0,0	40.000	0,0	42.400	0,0	43.410	0,0	52.073	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	37.805	0,0	21.975	0,0	24.379	0,0	26.397	0,0	31.665	0,0
RASHODI	1.218.363	0,5	1.446.960	0,5	1.601.060	0,5	1.553.465	0,5	1.124.200	0,3
21 Naknade zaposlenima	69.676	0,0	81.511	0,0	89.500	0,0	99.700	0,0	114.000	0,0
211 Plaće i nadnice	59.836	0,0	70.107	0,0	77.021	0,0	85.834	0,0	98.146	0,0
212 Socijalni doprinosi	9.840	0,0	11.404	0,0	12.479	0,0	13.866	0,0	15.854	0,0
22 Korištenje dobara i usluga	848.009	0,3	1.038.521	0,4	1.195.210	0,4	1.133.815	0,3	690.250	0,2
24 Kamate	45.265	0,0	70.868	0,0	74.600	0,0	78.200	0,0	78.200	0,0
241 Inozemne	12.943	0,0	16.984	0,0	21.500	0,0	27.300	0,0	27.300	0,0
242 Tuzemne	32.322	0,0	53.884	0,0	53.100	0,0	50.900	0,0	50.900	0,0
25 Subvencije	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
26 Pomoći	0	0,0	9.300	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
27 Socijalne naknade	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
28 Ostali rashodi	255.413	0,1	246.760	0,1	241.750	0,1	241.750	0,1	241.750	0,1
282 Razni ostali rashodi	255.413	0,1	246.760	0,1	241.750	0,1	241.750	0,1	241.750	0,1
2821 Tekući	15.413	0,0	6.760	0,0	1.750	0,0	1.750	0,0	1.750	0,0
2822 Kapitalni	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1	240.000	0,1
NETNEMATERIJALNA IMOVINA	1.340.050	0,5	1.278.246	0,5	999.051	0,3	1.149.452	0,4	1.698.705	0,5
31,1 Nabava (ukupno)	1.343.044	0,5	1.278.506	0,5	999.051	0,3	1.149.452	0,4	1.698.705	0,5
31,2 Prodaja (ukupno)	2.994	0,0	260	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
311 Dugotrajna imovina	1.222.544	0,5	1.164.842	0,4	894.751	0,3	1.045.152	0,3	1.543.000	0,4
3111 Zgrade i građevine	1.200.168	0,5	1.154.912	0,4	884.821	0,3	1.026.922	0,3	1.520.000	0,4
3112 Postrojenja i oprema	20.946	0,0	5.630	0,0	7.830	0,0	16.130	0,0	20.000	0,0
3113 Ostala dugotrajna imovina	1.430	0,0	4.300	0,0	2.100	0,0	2.100	0,0	3.000	0,0
312 Zalihe	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
314 Neproizvedena imovina	117.506	0,0	113.404	0,0	104.300	0,0	104.300	0,0	155.705	0,0
3141 Zemljište	115.947	0,0	111.304	0,0	100.000	0,0	100.000	0,0	150.000	0,0
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	1.559	0,0	2.100	0,0	4.300	0,0	4.300	0,0	5.705	0,0
Financijska imovina	19.235	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
321 Tuzemna	19.235	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3212 Novac i depoziti	19.235	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3214 Zajmovi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3215 Dionice i ostali udjeli	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
322 Inozemna	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Obvezze	744.666	0,3	841.924	0,3	940.414	0,3	968.691	0,3	998.000	0,3
331 Tuzemne	471.685	0,2	526.454	0,2	537.124	0,2	641.701	0,2	828.470	0,2
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3314 Zajmovi	471.685	0,2	526.454	0,2	537.124	0,2	641.701	0,2	828.470	0,2
332 Inozemne	272.981	0,1	315.470	0,1	403.290	0,1	326.990	0,1	169.530	0,0
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3324 Zajmovi	272.981	0,1	315.470	0,1	403.290	0,1	326.990	0,1	169.530	0,0
DEFICIT	-728.425	-0,3	-842.184	-0,3	-940.414	-0,3	-968.691	-0,3	-998.000	-0,3

Prilog 4: Izvanproračunski korisnici, GFS 2001

	2000		2001		2002		2003		2004	
	HRK	BDP	HRK	BDP	HRK	BDP	HRK	BDP	HRK	BDP
PRILOG	9.414.767	3,8	10.416.722	3,8	8.517.624	2,9	8.845.214	2,7	9.070.350	2,5
11 Porezi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
12 Socijalni doprinosi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
13 Pomoći	4.312.718	1,7	5.408.204	2,0	4.055.536	1,4	4.220.558	1,3	4.367.910	1,2
133 Pomoći umutar opće države	4.312.718	1,7	5.368.704	2,0	4.055.536	1,4	4.220.558	1,3	4.367.910	1,2
14 Ostali prihodi	5.102.049	2,0	5.008.518	1,8	4.462.088	1,5	4.624.656	1,4	4.702.440	1,3
141 Prihodi od imovine	772.127	0,3	510.851	0,2	513.985	0,2	564.427	0,2	550.728	0,2
142 Prodaja roba i usluga	2.449.773	1,0	2.795.620	1,0	2.595.422	0,9	2.665.517	0,8	2.671.629	0,7
143 Naknade, kazne i globe	316	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
144 Neobvezni prijenosi osim potpora	1	0,0	30.251	0,0	16.308	0,0	16.322	0,0	16.268	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	1.879.832	0,8	1.671.796	0,6	1.336.373	0,4	1.378.391	0,4	1.463.815	0,4
PRILOG	7.038.342	2,8	6.411.600	2,3	6.617.082	2,2	6.677.062	2,0	6.307.524	1,8
21 Naknade zaposlenima	1.201.858	0,5	631.095	0,2	661.068	0,2	681.944	0,2	707.112	0,2
211 Plaće i nadnice	1.038.415	0,4	544.957	0,2	572.717	0,2	589.870	0,2	610.787	0,2
212 Socijalni doprinosi	163.443	0,1	86.138	0,0	88.351	0,0	92.074	0,0	96.324	0,0
22 Korištenje dobara i usluga	3.053.156	1,2	3.227.399	1,2	2.983.056	1,0	2.897.650	0,9	2.441.698	0,7
24 Kamate	710.332	0,3	929.472	0,3	879.050	0,3	926.164	0,3	964.496	0,3
241 Inozemne	466.120	0,2	611.181	0,2	458.685	0,2	480.783	0,1	498.177	0,1
242 Tuzemne	244.212	0,1	318.290	0,1	420.364	0,1	445.381	0,1	466.319	0,1
25 Subvencije	13.803	0,0	45.300	0,0	120.960	0,0	138.648	0,0	148.102	0,0
251 Trgovačkim društvima u javnom sektoru	0	0,0	3.000	0,0	74.429	0,0	87.984	0,0	94.101	0,0
252 Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	13.803	0,0	42.300	0,0	46.531	0,0	50.664	0,0	54.002	0,0
26 Pomoći	463.091	0,2	473.255	0,2	646.303	0,2	650.901	0,2	661.364	0,2
263 Unutar opće države	463.091	0,2	473.255	0,2	646.303	0,2	650.901	0,2	661.364	0,2
27 Socijalne naknade	748.262	0,3	2.000	0,0	100.000	0,0	100.000	0,0	100.000	0,0
28 Ostali rashodi	847.840	0,3	1.103.080	0,4	1.226.645	0,4	1.281.755	0,4	1.284.752	0,4
282 Razni ostali rashodi	847.840	0,3	1.103.080	0,4	1.226.645	0,4	1.281.755	0,4	1.284.752	0,4
2821 Tekući	37.049	0,0	48.657	0,0	14.086	0,0	16.264	0,0	18.386	0,0
2822 Kapitalni	810.791	0,3	1.054.423	0,4	1.212.558	0,4	1.265.490	0,4	1.266.366	0,4
PRILOG	4.550.883	1,8	6.101.787	2,2	3.853.901	1,3	3.366.080	1,0	3.334.975	0,9
31,1 Nabava (ukupno)	4.941.395	2,0	6.224.847	2,3	3.927.701	1,3	3.439.880	1,1	3.408.775	0,9
31,2 Prodaja (ukupno)	390.512	0,2	123.060	0,0	73.800	0,0	73.800	0,0	73.800	0,0
311 Dugotrajna imovina	4.149.271	1,7	5.659.007	2,1	3.665.726	1,2	3.174.120	1,0	3.087.635	0,9
3111 Zgrade i građevine	4.025.570	1,6	5.559.557	2,0	3.572.594	1,2	3.069.162	0,9	2.974.299	0,8
3112 Postrojenja i oprema	99.765	0,0	73.323	0,0	69.533	0,0	80.308	0,0	86.684	0,0
3113 Ostala dugotrajna imovina	23.936	0,0	26.126	0,0	23.600	0,0	24.650	0,0	26.653	0,0
312 Zalihe	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
314 Neproizvedena imovina	401.612	0,2	442.780	0,2	188.175	0,1	191.960	0,1	247.340	0,1
3141 Zemljište	362.595	0,1	425.241	0,2	176.250	0,1	179.663	0,1	233.246	0,1
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	39.017	0,0	17.539	0,0	11.925	0,0	12.298	0,0	14.094	0,0
PRILOG	493.271	0,2	785.494	0,3	420.005	0,1	419.196	0,1	396.890	0,1
321 Tuzemna	493.271	0,2	785.494	0,3	420.005	0,1	419.196	0,1	396.890	0,1
3212 Novac i depoziti	500.288	0,2	495.049	0,2	504.834	0,2	331.028	0,1	304.045	0,1
3214 Zajmovi	107.880	0,0	184.066	0,1	236.791	0,1	201.668	0,1	197.344	0,1
3215 Dionice i ostali udjeli	-114.897	0,0	106.380	0,0	-321.620	-0,1	-113.500	0,0	-104.500	0,0
322 Inozemna	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
PRILOG	2.667.729	1,1	2.882.159	1,1	2.373.364	0,8	1.617.124	0,5	969.039	0,3
331 Tuzemne	2.116.532	0,8	784.932	0,3	2.431.480	0,8	1.851.488	0,6	1.552.573	0,4
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3314 Zajmovi	2.116.532	0,8	784.932	0,3	2.431.480	0,8	1.851.488	0,6	1.552.573	0,4
332 Inozemne	551.197	0,2	2.097.227	0,8	-58.116	0,0	-234.364	-0,1	-583.534	-0,2
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3324 Zajmovi	551.197	0,2	2.097.227	0,8	-58.116	0,0	-234.364	-0,1	-583.534	-0,2
DEFICIT	-2.688.802	-1,1	-2.813.670	-1,0	-2.273.830	-0,8	-1.473.396	-0,5	-843.294	-0,2

Prilog 5: Konsolidirana središnja država, GFS 2001

	1999		2000		2001		2002	
	(mln HRK)	(%)	(mln HRK)	(%)	(mln HRK)	(%)	(mln HRK)	(%)
PRIHODI	100.336.106	40,0	113.587.978	41,5	117.998.389	39,5	127.128.724	38,8
11 Porezi	58.469.091	23,3	64.148.605	23,4	68.956.762	23,1	74.088.171	22,6
111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	8.515.615	3,4	10.078.339	3,7	10.985.521	3,7	11.968.549	3,7
1111 Porez na dohodak	3.459.649	1,4	1.650.551	0,6	1.780.367	0,6	1.927.279	0,6
1112 Porez na dobit	5.055.966	2,0	8.427.788	3,1	9.205.154	3,1	10.041.269	3,1
1113 Porezi na imovinu	482.331	0,2	533.685	0,2	582.161	0,2	638.114	0,2
1114 Porezi na dobra i usluge	47.546.223	19,0	51.584.380	18,8	55.461.350	18,6	59.521.984	18,2
1141 Opći porezi na dobra i usluge	35.091.381	14,0	38.387.622	14,0	41.451.881	13,9	44.617.241	13,6
11411 Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	13,9	38.212.839	14,0	41.263.767	13,8	44.414.780	13,6
11412 Porez na prodaju	159.631	0,1	174.784	0,1	188.114	0,1	202.461	0,1
1142 Trošarine	11.564.709	4,6	12.208.771	4,5	12.931.742	4,3	13.723.433	4,2
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	0,6	1.615.059	0,6	1.611.311	0,5	1.607.572	0,5
116 Ostali porezi	336.466	0,1	337.141	0,1	316.418	0,1	351.952	0,1
12 Socijalni doprinosi	33.877.148	13,5	37.115.946	13,6	40.035.129	13,4	43.338.742	13,2
13 Pomoći	194.484	0,1	941.506	0,3	698.118	0,2	972.469	0,3
14 Ostali prihodi	7.795.384	3,1	11.381.921	4,2	8.308.380	2,8	8.729.343	2,7
141 Prihodi od imovine	1.604.527	0,6	3.950.929	1,4	1.297.294	0,4	1.418.215	0,4
142 Prodaja roba i usluga	3.659.069	1,5	4.322.918	1,6	4.233.826	1,4	4.414.059	1,3
143 Naknade, kazne i globe	391.932	0,2	421.307	0,2	447.007	0,1	476.062	0,1
144 Neobvezni prijenosi osim potpora	6.738	0,0	34.567	0,0	21.016	0,0	21.482	0,0
145 Razni i neprecizni prihodi	2.133.118	0,9	2.652.200	1,0	2.309.238	0,8	2.399.526	0,7
RASHODI	98.674.075	39,4	109.528.777	40,0	115.678.825	38,7	122.635.097	37,5
21 Naknade zaposlenima	25.515.725	10,2	28.109.046	10,3	29.655.876	9,9	31.996.337	9,8
211 Plaće i nadnice	21.702.305	8,7	23.658.358	8,6	24.897.457	8,3	26.860.589	8,2
212 Socijalni doprinosi	3.813.420	1,5	4.450.688	1,6	4.758.420	1,6	5.135.748	1,6
22 Korištenje dobara i usluga	9.122.272	3,6	10.929.724	4,0	11.602.823	3,9	12.274.343	3,8
24 Kamate	5.423.947	2,2	5.516.288	2,0	5.844.574	2,0	6.194.435	1,9
241 Inozemne	2.330.119	0,9	2.297.390	0,8	2.079.406	0,7	2.017.219	0,6
242 Tuzemne	3.093.828	1,2	3.218.898	1,2	3.765.168	1,3	4.177.216	1,3
25 Subvencije	5.684.592	2,3	6.063.059	2,2	5.835.041	2,0	6.114.649	1,9
251 Trgovačkim društvima u javnom sektoru	2.692.785	1,1	2.830.516	1,0	2.605.962	0,9	2.645.105	0,8
252 Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	2.991.807	1,2	3.232.543	1,2	3.229.079	1,1	3.469.543	1,1
26 Pomoći	2.801.867	1,1	3.656.639	1,3	3.538.104	1,2	3.842.221	1,2
261 Inozemnim vladama	64.795	0,0	93.950	0,0	69.301	0,0	77.822	0,0
262 Međunarodnim organizacijama	89.619	0,0	73.440	0,0	74.391	0,0	76.850	0,0
263 Unutar opće države	2.647.454	1,1	3.489.249	1,3	3.394.412	1,1	3.687.549	1,1
27 Socijalne naknade	44.192.851	17,6	48.540.710	17,7	51.786.799	17,3	54.319.903	16,6
271 Socijalne naknade iz osiguranja	31.276.694	12,5	34.501.553	12,6	36.818.598	12,3	38.618.129	11,8
272 Naknade za socijalnu pomoć	12.793.596	5,1	13.919.090	5,1	14.840.188	5,0	15.567.487	4,8
273 Socijalne naknade za zaposlenike	122.561	0,0	120.067	0,0	128.013	0,0	134.287	0,0
28 Ostali rashodi	5.932.200	2,4	6.713.311	2,5	7.415.608	2,5	7.893.209	2,4
282 Razni ostali rashodi	5.925.221	2,4	6.713.311	2,5	7.415.608	2,5	7.893.209	2,4
2821 Tekući	2.341.263	0,9	2.667.155	1,0	2.661.207	0,9	2.763.916	0,8
2822 Kapitalni	3.583.958	1,4	4.046.156	1,5	4.754.400	1,6	5.129.293	1,6
NEFINANCIJSKA IMOVINA	6.106.675	2,4	9.055.866	3,3	6.545.420	2,2	6.268.626	1,9
31,1 Nabava (ukupno)	6.849.877	2,7	9.660.873	3,5	6.886.635	2,3	6.588.213	2,0
31,2 Prodaja (ukupno)	743.202	0,3	605.007	0,2	341.216	0,1	319.586	0,1
311 Dugotrajna imovina	5.744.392	2,3	8.658.105	3,2	6.259.933	2,1	5.955.423	1,8
3111 Zgrade i građevine	4.856.947	1,9	6.944.626	2,5	4.949.765	1,7	4.491.079	1,4
3112 Postrojenja i oprema	756.498	0,3	1.469.202	0,5	1.105.672	0,4	1.261.588	0,4
3113 Ostala dugotrajna imovina	130.947	0,1	244.277	0,1	204.496	0,1	202.756	0,1
312 Zalihe	-80.226	0,0	-168.139	-0,1	-17.932	0,0	769	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	7.826	0,0	7.704	0,0	6.748	0,0	7.146	0,0
314 Neproizvedena imovina	434.684	0,2	558.196	0,2	296.670	0,1	305.289	0,1
3141 Zemljište	340.945	0,1	408.931	0,1	160.650	0,1	161.363	0,1
3144 Nematerijalna proizvedena imovina	93.761	0,0	149.265	0,1	136.020	0,0	143.927	0,0
FINANCIJSKA IMOVINA	-2.553.903	-1,0	190.466	0,1	401.029	0,1	1.159.401	0,4
321 Tuzemna	-2.570.584	-1,0	177.039	0,1	388.524	0,1	1.158.286	0,4
3212 Novci i depoziti	-949.382	-0,4	495.049	0,2	504.834	0,2	331.028	0,1
3214 Zajmovi	940.201	0,4	859.310	0,3	1.056.310	0,4	1.231.758	0,4
3215 Dionice i ostali udjeli	-2.561.402	-1,0	-1.177.320	-0,4	-1.172.620	-0,4	-404.500	-0,1
322 Inozemna	16.681	0,0	13.428	0,0	12.505	0,0	1.115	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	16.681	0,0	13.428	0,0	12.505	0,0	1.115	0,0
OBVEZE	1.890.741	0,8	5.187.131	1,9	4.626.884	1,5	2.934.400	0,9
331 Tuzemne	5.282.792	2,1	5.030.473	1,8	6.364.024	2,1	6.686.748	2,0
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	5.648.934	2,3	5.430.740	2,0	4.636.181	1,6	7.224.646	2,2
3314 Zajmovi	-366.142	-0,1	-400.268	-0,1	-1.727.843	-0,6	-537.898	-0,2
332 Inozemne	-3.392.051	-1,4	156.658	0,1	-1.737.140	-0,6	-3.752.348	-1,1
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	-3.480.781	-1,4	-1.850.000	-0,7	-1.325.000	-0,4	-2.225.000	-0,7
3324 Zajmovi	88.729	0,0	2.006.658	0,7	-412.140	-0,1	-1.527.348	-0,5
DEFICIT	-6.846.636	-2,7	-6.310.589	-2,3	-5.804.766	-1,9	-3.546.458	-1,1

Prilog 6: Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, GFS 2001

PERIODA	2000.		2001.		2002.		2003.	
	POB. HRK	% BDP	POB. HRK	% BDP	POB. HRK	% BDP	POB. HRK	% BDP
11 Porezi	13.560.211	5,4	14.777.754	5,4	15.932.481	5,3	17.180.489	5,2
111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	7.456.676	3,0	8.210.319	3,0	8.865.834	3,0	9.542.853	2,9
1111 Porez na dohodak	5.353.205	2,1	8.210.319	3,0	8.865.834	3,0	9.542.853	2,9
1112 Porez na dobit	2.103.470	0,8	0	0,0	0	0,0	0	0,0
113 Porezi na imovinu	479.492	0,2	523.720	0,2	571.290	0,2	626.198	0,2
114 Porezi na dobra i usluge	348.259	0,1	370.336	0,1	393.988	0,1	420.289	0,1
1141 Opći porezi na dobra i usluge	52.059	0,0	56.364	0,0	60.864	0,0	65.512	0,0
11412 Porez na prodaju	52.059	0,0	56.364	0,0	60.864	0,0	65.512	0,0
1144 Porezi na posebne usluge	16.079	0,0	17.044	0,0	18.084	0,0	19.259	0,0
1145 Porezi na korištenje dobara, ili na dozvolu za korištenje dobara ili za obavljanje djelatnosti	275.384	0,1	291.907	0,1	309.713	0,1	329.844	0,1
1146 Ostali porezi na dobra i usluge	4.737	0,0	5.022	0,0	5.328	0,0	5.674	0,0
116 Ostali porezi	14.728	0,0	15.612	0,0	16.564	0,0	17.641	0,0
12 Socijalni doprinosi	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
13 Pomoći	1.664.688	0,7	1.818.236	0,7	1.983.389	0,7	2.174.018	0,7
14 Ostali prihodi	3.596.368	1,4	3.839.531	1,4	4.101.415	1,4	4.399.490	1,3
141 Prihodi od imovine	794.431	0,3	867.708	0,3	946.523	0,3	1.037.496	0,3
142 Prodaja roba i usluga	2.224.625	0,9	2.358.102	0,9	2.501.946	0,8	2.664.573	0,8
143 Naknade, kazne i globe	4.790	0,0	5.078	0,0	5.388	0,0	5.738	0,0
144 Neobvezni prijenosi osim potpora	54.881	0,0	59.943	0,0	65.387	0,0	71.672	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	517.642	0,2	548.700	0,2	582.171	0,2	620.012	0,2
21 Naknade zaposlenima	2.695.250	1,1	2.964.775	1,1	3.181.139	1,1	3.370.000	1,0
211 Plaće i nadnice	2.335.943	0,9	2.569.537	0,9	2.750.000	0,9	2.920.000	0,9
212 Socijalni doprinosi	359.308	0,1	395.239	0,1	431.139	0,1	450.000	0,1
22 Korištenje dobara i usluga	4.108.888	1,6	4.458.143	1,6	4.814.795	1,6	5.199.978	1,6
24 Kamate	71.548	0,0	83.100	0,0	88.095	0,0	93.000	0,0
241 Inozemne	6.817	0,0	8.000	0,0	8.000	0,0	8.000	0,0
242 Tuzemne	64.560	0,0	75.100	0,0	80.095	0,0	85.000	0,0
25 Subvencije	877.361	0,4	900.000	0,3	940.000	0,3	976.200	0,3
251 Trgovačkim društvima u javnom sektoru	714.296	0,3	750.000	0,3	780.000	0,3	811.200	0,2
252 Trgovačkim društvima izvan javnog sektora	163.065	0,1	150.000	0,1	160.000	0,1	165.000	0,1
26 Pomoći	286.226	0,1	310.100	0,1	331.427	0,1	363.112	0,1
261 Inozemnim vladama	118	0,0	100	0,0	100	0,0	100	0,0
262 Međunarodnim organizacijama	102	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
263 Unutar opće države	286.006	0,1	310.000	0,1	331.327	0,1	363.012	0,1
27 Socijalne naknade	635.152	0,3	705.860	0,3	766.596	0,3	827.362	0,3
271 Socijalne naknade iz osiguranja	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
272 Naknade za socijalnu pomoć	617.449	0,2	687.449	0,3	747.449	0,3	807.449	0,2
273 Socijalne naknade za zaposlenike	17.703	0,0	18.411	0,0	19.148	0,0	19.913	0,0
28 Ostali rashodi	1.954.887	0,8	2.192.460	0,8	2.357.880	0,8	2.550.949	0,8
282 Razni ostali rashodi	1.954.887	0,8	2.192.460	0,8	2.357.880	0,8	2.550.949	0,8
2821 Tekući	1.294.903	0,5	1.499.476	0,5	1.630.247	0,5	1.786.934	0,5
2822 Kapitalni	659.985	0,3	692.984	0,3	727.633	0,2	764.015	0,2
31 Nabava (ukupno)	2.974.314	1,2	3.351.701	1,2	3.751.073	1,3	4.005.516	1,2
31,1 Nabava (ukupno)	3.513.880	1,4	3.964.701	1,4	4.394.073	1,5	4.713.516	1,4
31,2 Prodaja (ukupno)	539.565	0,2	613.000	0,2	643.000	0,2	708.000	0,2
311 Dugotrajna imovina	2.963.175	1,2	3.310.401	1,2	3.703.401	1,2	3.990.516	1,2
3111 Zgrade i građevine	2.482.141	1,0	2.812.756	1,0	3.201.401	1,1	3.458.516	1,1
3112 Postrojenja i oprema	377.107	0,2	377.000	0,1	377.000	0,1	397.000	0,1
3113 Ostala dugotrajna imovina	103.928	0,0	120.646	0,0	125.000	0,0	135.000	0,0
312 Zalihe	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	436	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
314 Neproizvedena imovina	10.704	0,0	41.300	0,0	47.673	0,0	15.000	0,0
3141 Zemljište	-11.472	0,0	10.000	0,0	7.673	0,0	-25.000	0,0
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	22.176	0,0	31.300	0,0	40.000	0,0	40.000	0,0
32 Tuzemna	-53.130	0,0	-35.000	0,0	-25.000	0,0	-10.000	0,0
321 Tuzemna	-53.130	0,0	-35.000	0,0	-25.000	0,0	-10.000	0,0
3212 Novac i depoziti	-42.460	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3214 Zajmovi	-57.989	0,0	-60.000	0,0	-50.000	0,0	-40.000	0,0
3215 Dionice i ostali udjeli	26.944	0,0	15.000	0,0	15.000	0,0	20.000	0,0
322 Inozemna	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
33 Otplata	-9.714	0,0	153.386	0,1	273.524	0,1	195.628	0,1
331 Tuzemne	80.882	0,0	248.386	0,1	363.524	0,1	285.628	0,1
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	102.886	0,0	140.000	0,1	140.000	0,0	154.953	0,0
3314 Zajmovi	-22.004	0,0	108.386	0,0	223.524	0,1	130.674	0,0
332 Inozemne	-90.597	0,0	-95.000	0,0	-90.000	0,0	-90.000	0,0
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3324 Zajmovi	-90.597	0,0	-95.000	0,0	-90.000	0,0	-90.000	0,0
DEFICIT	-611.044	-0,2	-786.174	-0,3	-936.524	-0,3	-923.628	-0,3

Prilog 7: Konsolidirana opća država, GFS 2001

	2000		2001		2002		2003		2004	
	1000 HRK	% BDP	1000 HRK	% BDP	1000 HRK	% BDP	1000 HRK	% BDP	1000 HRK	% BDP
PRIRIODI	112.237.278	44,8	126.510.665	46,2	131.954.211	44,2	142.142.572	43,4	153.260.332	42,5
11 Porezi	66.768.246	26,6	73.268.591	26,8	78.804.438	26,4	84.695.152	25,9	91.162.410	25,3
1111 Porezi na dohodak, dobit i kapitalnu dobit	15.972.291	6,4	18.288.658	6,7	19.851.356	6,6	21.511.402	6,6	23.372.330	6,5
11111 Porez na dohodak	8.812.855	3,5	9.860.870	3,6	10.646.201	3,6	11.470.133	3,5	12.365.969	3,4
11112 Porez na dobit	7.159.436	2,9	8.427.788	3,1	9.205.154	3,1	10.041.269	3,1	11.006.361	3,1
113 Porezi na imovinu	961.823	0,4	1.057.405	0,4	1.153.451	0,4	1.264.312	0,4	1.391.611	0,4
114 Porezi na dobra i usluge	47.894.481	19,1	51.954.716	19,0	55.855.338	18,7	59.942.273	18,3	64.399.164	17,9
1141 Opći porezi na dobra i usluge	35.143.439	14,0	38.443.986	14,0	41.512.745	13,9	44.682.752	13,7	48.095.966	13,4
11411 Porez na dodanu vrijednost	34.931.750	13,9	38.212.839	14,0	41.263.767	13,8	44.414.780	13,6	47.807.548	13,3
11412 Porez na prodaju	211.690	0,1	231.147	0,1	248.978	0,1	267.972	0,1	288.418	0,1
1142 Trošarine	11.564.709	4,6	12.208.771	4,5	12.931.742	4,3	13.723.433	4,2	14.623.334	4,1
115 Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.588.456	0,6	1.615.059	0,6	1.611.311	0,5	1.607.572	0,5	1.603.841	0,4
116 Ostali porezi	351.194	0,1	352.753	0,1	332.982	0,1	369.593	0,1	395.464	0,1
12 Socijalni doprinosi	33.877.148	13,5	37.115.946	13,6	40.035.129	13,4	43.338.742	13,2	47.091.239	13,1
13 Pomoći	200.133	0,1	904.676	0,3	704.848	0,2	979.846	0,3	1.145.476	0,3
14 Ostali prihodi	11.391.752	4,5	15.221.452	5,6	12.409.795	4,2	13.128.834	4,0	13.861.207	3,8
141 Prihodi od imovine	2.398.958	1,0	4.818.637	1,8	2.243.817	0,8	2.455.711	0,8	2.627.404	0,7
142 Prodaja roba i usluga	5.883.693	2,3	6.681.020	2,4	6.735.772	2,3	7.078.631	2,2	7.397.599	2,1
143 Naknade, kazne i globe	396.722	0,2	426.385	0,2	452.394	0,2	481.800	0,1	515.526	0,1
144 Neobvezni prijenosi osim potpoma	61.619	0,0	94.510	0,0	86.403	0,0	93.154	0,0	100.836	0,0
145 Razni i neprepoznati prihodi	2.650.760	1,1	3.200.901	1,2	2.891.409	1,0	3.019.538	0,9	3.219.842	0,9
PASPRODI	107.644.348	43,0	119.288.148	43,6	126.182.097	42,3	133.849.057	40,9	141.954.208	39,4
21 Naknade zaposlenima	28.210.976	11,3	31.073.822	11,4	32.837.015	11,0	35.366.337	10,8	38.156.656	10,6
211 Plaće i nadnice	24.038.248	9,6	26.227.895	9,6	27.647.457	9,3	29.780.589	9,1	32.133.163	8,9
212 Socijalni doprinosi	4.172.728	1,7	4.845.927	1,8	5.189.558	1,7	5.585.748	1,7	6.023.493	1,7
22 Koristištenje dobara i usluga	13.231.160	5,3	15.387.867	5,6	16.417.618	5,5	17.474.321	5,3	18.357.608	5,1
24 Kamate	5.495.496	2,2	5.599.388	2,0	5.932.669	2,0	6.287.435	1,9	6.548.196	1,8
241 Inozemne	2.336.936	0,9	2.305.390	0,8	2.087.406	0,7	2.025.219	0,6	1.764.278	0,5
242 Tuzemne	3.158.388	1,3	3.293.998	1,2	3.845.263	1,3	4.262.216	1,3	4.783.918	1,3
25 Subvencije	6.561.952	2,6	6.963.089	2,5	6.775.041	2,3	7.090.849	2,2	7.261.469	2,0
251 Trgovčkim društvima u javnom sektoru	3.407.081	1,4	3.580.516	1,3	3.385.962	1,1	3.456.305	1,1	3.529.323	1,0
252 Trgovčkim društvima izvan javnog sektora	3.154.872	1,3	3.382.543	1,2	3.389.079	1,1	3.634.543	1,1	3.732.146	1,0
26 Pomoći	1.429.054	0,6	2.111.672	0,8	1.892.871	0,6	2.038.693	0,6	2.236.876	0,6
261 Inozemnim vladama	64.913	0,0	94.050	0,0	69.401	0,0	77.922	0,0	86.724	0,0
262 Međunarodnim organizacijama	89.720	0,0	73.440	0,0	74.391	0,0	76.850	0,0	79.354	0,0
263 Unutar opće države	1.274.420	0,5	1.944.182	0,7	1.749.080	0,6	1.883.920	0,6	2.070.798	0,6
27 Socijalne naknade	44.828.003	17,9	49.246.570	18,0	52.553.395	17,6	55.147.265	16,9	58.308.944	16,2
271 Socijalne naknade iz osiguranja	31.276.694	12,5	34.501.553	12,6	36.818.598	12,3	38.618.129	11,8	40.821.014	11,3
272 Naknade za socijalnu pomoć	13.411.045	5,4	14.606.538	5,3	15.587.637	5,2	16.374.936	5,0	17.325.253	4,8
273 Socijalne naknade za zaposlenike	140.264	0,1	138.478	0,1	147.160	0,0	154.200	0,0	162.676	0,0
28 Ostali rashodi	7.887.708	3,1	8.905.771	3,3	9.773.487	3,3	10.444.158	3,2	11.084.459	3,1
282 Razni ostali rashodi	7.880.108	3,1	8.905.771	3,3	9.773.487	3,3	10.444.158	3,2	11.084.459	3,1
2821 Tekući	3.636.165	1,5	4.166.631	1,5	4.291.454	1,4	4.530.850	1,4	4.945.112	1,4
2822 Kapitalni	4.243.943	1,7	4.739.140	1,7	5.482.033	1,8	5.893.307	1,8	6.139.347	1,7
NETOFINANCIJSKA IMOVINA	9.080.989	3,6	12.407.567	4,5	10.296.493	3,4	10.274.142	3,1	10.568.628	2,9
31,1 Nabava (ukupno)	10.363.757	4,1	13.625.574	5,0	11.280.709	3,8	11.301.728	3,5	11.642.328	3,2
31,2 Prodaja (ukupno)	1.282.768	0,5	1.218.007	0,4	984.216	0,3	1.027.586	0,3	1.073.700	0,3
311 Dugotrajna imovina	8.707.566	3,5	11.968.506	4,4	9.963.333	3,3	9.945.939	3,0	10.187.922	2,8
3111 Zgrade i građevine	7.339.087	2,9	9.757.382	3,6	8.151.166	2,7	7.949.594	2,4	8.208.086	2,3
3112 Postrojenja i oprema	1.133.604	0,5	1.846.202	0,7	1.482.672	0,5	1.658.588	0,5	1.633.184	0,5
3113 Ostala dugotrajna imovina	234.875	0,1	364.923	0,1	329.496	0,1	337.756	0,1	346.653	0,1
312 Zalihe	-80.226	0,0	-168.139	-0,1	-17.932	0,0	769	0,0	0	0,0
313 Pohranjene vrijednosti	8.262	0,0	7.704	0,0	6.748	0,0	7.146	0,0	7.000	0,0
314 Neproizvedena imovina	445.388	0,2	599.496	0,2	344.343	0,1	320.289	0,1	373.706	0,1
3141 Zemljište	329.473	0,1	418.931	0,2	168.323	0,1	136.363	0,1	179.946	0,0
3144 Nematerijalna neproizvedena imovina	115.937	0,0	180.565	0,1	176.020	0,1	183.927	0,1	193.761	0,1
FINANCIJSKA IMOVINA	-2.607.092	-1,0	155.254	0,1	376.029	0,1	1.149.401	0,4	1.740.107	0,5
32 Tuzemna	-2.623.773	-1,0	141.827	0,1	363.524	0,1	1.148.286	0,4	1.739.107	0,5
3212 Novac i depoziti	-991.842	-0,4	495.049	0,2	504.834	0,2	331.028	0,1	304.045	0,1
3214 Zajmovi	882.152	0,4	799.098	0,3	1.006.310	0,3	1.191.758	0,4	1.280.561	0,4
3215 Dionice i ostali udjeli	-2.534.458	-1,0	-1.162.320	-0,4	-1.157.620	-0,4	-384.500	-0,1	144.500	0,0
322 Inozemna	16.681	0,0	13.428	0,0	12.505	0,0	1.115	0,0	1.000	0,0
3225 Dionice i ostali udjeli	16.681	0,0	13.428	0,0	12.505	0,0	1.115	0,0	1.000	0,0
OBVEZE	1.880.967	0,8	5.340.305	2,0	4.900.407	1,6	3.130.028	1,0	1.002.610	0,3
331 Tuzemne	5.363.615	2,1	5.278.647	1,9	6.727.548	2,3	6.972.376	2,1	3.958.393	1,1
3313 Vrijednosni papiri osim dionica	5.751.820	2,3	5.570.740	2,0	4.776.181	1,6	7.379.599	2,3	4.374.714	1,2
3314 Zajmovi	-388.205	-0,2	-292.094	-0,1	1.951.366	0,7	-407.223	-0,1	-416.322	-0,1
332 Inozemne	-3.482.648	-1,4	61.658	0,0	-1.827.140	-0,6	-3.842.348	-1,2	-2.955.782	-0,8
3323 Vrijednosni papiri osim dionica	-3.480.781	-1,4	-1.850.000	-0,7	-1.325.000	-0,4	-2.225.000	-0,7	-1.700.000	-0,5
3324 Zajmovi	-1.867	0,0	1.911.658	0,7	-502.140	-0,2	-1.617.348	-0,5	-1.255.782	-0,3
DEFICIT	-7.457.679	-3,0	-7.096.763	-2,6	-6.741.289	-2,3	-4.470.086	-1,4	-1.896.765	-0,5