

N a c r t

**PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OBNOVI I RAZVOJU GRADA VUKOVARA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBNOVI I RAZVOJU GRADA VUKOVARA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o obnovi i razvoju Grada Vukovara donesen je 2001. godine („Narodne novine“ broj 44/01) a slijedile su ga dopune objavljene u Narodnim novinama broj 90/05.

Zakonom o obnovi i razvoju Grada Vukovara uređuju se poticajne mjere za ubranu obnovu i razvoj Grada Vukovara i otklanjanje posljedica razaranja građevina i drugih posljedica nastalih tijekom Domovinskog rata.

Zakon je potrebno uskladiti s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08).

Nadalje, u svrhu usklađivanja s pravnom stečevinom Europske zajednice, u Zakonom o dopuni Zakona o obnovi i razvoju grada Vukovara u cijelosti je preuzeta odredba članka 22. Zakona o porezu na dobit („Narodne novine“ broj 177/04) kojom se propisuju olakšice kod plaćanja poreza na dobit za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na području grada Vukovara.

Ovim Zakonom o izmjenama i dopunama usklađuju se gore navedene porezne olakšice s pravnom stečevinom Europske unije.

Na temelju „Analize učinaka fiskalnih potpora obveznicima poreza na dobit reguliranih Zakonom o područjima posebne državne skrbi, Zakonom o brdsko-planinskim područjima i Zakonom o obnovi i razvoju Grada Vukovara“ za razdoblje 2001. – 2004. te na temelju dopunjenih podataka za 2005. godinu utvrđeno je da na području grada Vukovara djeluje ukupno 192 poduzetnika u 2002. godini; 220 poduzetnika u 2003. godini, 232 poduzetnika u 2004. godini ; 248 poduzetnika u 2005. godini.

Od tog ukupnog broja poduzetnika u 2002. godini 27 poduzetnika je koristilo poreznu olakšicu, u 2003. godini 38 poduzetnika; u 2004. godini 34 poduzetnika, a u 2005. godini 35 poduzetnika. Iznos poreznih olakšica u 2002. godini iznosio je 6.487.000 kuna, u 2003. godini iznosio je 10.031.000 kuna, u 2004. godini 13.6.654.000 kuna, a u 2005. godini 19.598.000 kuna.

Sukladno rezultatima Analize utvrđeno je opravdano i svrsishovito postojanje i primjena fiskalne potpore u promatranim područjima jer korisnici (poduzetnici) bilježi konstantan i pojačan rast efekata od korištenja ove potpore te da je za puno efektuiranje koristi od fiskalne potpore (umanjenje propisane stope poreza na dobit) potrebno određeno vremensko razdoblje primjene te potpore, obzirom da u prvim godinama od početka poslovanja i

investiranja (razdoblje od prve 3-4 godine) nije realno očekivati i optimalnu (vršnu) razinu proizvodnje/usluge, kojom poduzetnik generira punu dobit iz poslovanja.

S obzirom da grad Vukovar ima status 1. skupine područja posebne državne skrbi i s obzirom da je Zakonom o obnovi i razvoju grada Vukovara propisano da je obnova i razvoj grada Vukovara od interesa za Republiku Hrvatsku, a uvažavajući stupanj regionalne razvijenosti, predloženo je da se porezne olakšice zadrže kroz određeno vremensko razdoblje, ali uz regresiju, odnosno postupno smanjivanje postojeće porezne olakšice kroz jednaka trogodišnja razdoblja do maksimalnih devet godina (3x3).

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za ove djelatnosti predviđan je poseban režim poreznih olakšica poreza na dobit sve do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Također, u cilju usklađivanja Zakona o obnovi i razvoju grada Vukovara s pravnom stečevinom Europske unije, u dijelu koji se odnosi na carine, ovim Zakonom se mijenja članka 22. koji se odnosi na carinsku povlasticu. Naime, člankom 22. propisano je oslobođenje od plaćanja carine pri uvozu inicijalne opreme za obnovu i razvitak gospodarskih subjekata sa sjedištem u gradu Vukovaru. Izmjenama ovog članka propisati će se da se ovo carinsko oslobođenje može koristiti (primjenjivati) samo do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

III. OCJENA POTREBITIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara je predviđeno u Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godina pa sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora donosi se po hitnom postupku.

V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBNOVI I RAZVOJU GRADA VUKOVARA

Članak 1.

U Zakonu o obnovi i razvoju grada Vukovara („Narodne novine“ broj 44/01. i 90/05.) u članku 5. riječi: „Ministarstvo za javne radove obnovu i graditeljstvo“ zamjenjuju se riječima „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva“.

Članak 2.

U članku 15. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„Upravni odbor ima pet članova:

- ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva
- župan/ica Vukovarsko-srijemske županije
- gradonačelnik/ca grada Vukovara
- 2 člana koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.

Ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva je predsjednik Upravnog odbora.“

Članak 3.

U članku 18. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Predsjednik Fonda i zamjenika predsjednika imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.“

Članak 4.

Članak 21. briše se.

Članak 5.

U članku 25. u stavku 2. riječi: „Ministarstvo za obrt, srednje i malo poduzetništvo“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva“.

Članak 6.

U članku 26. riječi: „Ministarstvo znanosti i tehnologije“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta“.

Članak 7.

U članku 30. riječi: „Ministarstvo gospodarstva“ zamjenjuje se riječima: „Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva“.

Članak 8.

Članak 30. a mijenja se i glasi:

(1) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost poljoprivrede i ribarstva na području Grada Vukovara i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na području Grada Vukovara ili brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, oslobođeni su od plaćanja poreza na dobit do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

(2) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 1. ovog članka zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika, ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na području Grada Vukovara ili brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

Članak 9.

Iza članka 30.a dodaje se novi članak 30.b koji glasi:

Članak 30.b

(1) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost na području Grada Vukovara, osim djelatnosti poljoprivrede i ribarstva, i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na području Grada Vukovara ili brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit kako slijedi:

- ne plaćaju porez na dobit, u razdoblju 2008.-2010. godine
- plaćaju 25% od propisane stope poreza u razdoblju 2011.-2013. godine
- plaćaju 75% od propisane stope poreza u razdoblju 2014.-2016. godine

(2) Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dobit za vremenska razdoblja iz stavka 1. ovog članka ne može biti veći od iznosa utvrđenog Odlukom o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti.

(3) Od 2017. godine obveznici poreza na dobit iz stavka 1. ovog članka plaćati će porez na dobit u visini propisane važeće porezne stope.

(4) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 1. ovog članka zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika, ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na području Grada Vukovara ili brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

(5) Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice iz stavka 1. ovog članka donosi ministar nadležan za regionalni razvoj uz suglasnost ministra financija.

Članak 10.

Carinske povlastice iz članka 22. Zakona prestaju važiti danom pristupanja Republike Hrvatske u članstvo Europske unije.

Članak 11.

Pravilnik iz članka 9. ovog Zakona donijeti će ministar nadležan za regionalni razvoj, najkasnije u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

VI. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBNOVI I RAZVOJU GRADA VUKOVARA

Uz članak 1.

Ovom odredbom Zakon se usklađuje s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08.)

Uz članak 2.

Ovom odredbom se propisuje članstvo Upravnog odbora Fonda te se propisuje da je ministar za regionalni razvoj, šumarstvo i vodno gospodarstvo predsjednik Upravnog odbora.

Uz članak 3.

Ovom odredbom se propisuje da predsjednika Fonda i njegovo zamjenika imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

Uz članak 4.

S obzirom na broj zaposlenih u Fondu i s obzirom da Fond uspješno funkcionira više nema potrebe da administrativne, tehničke, računovodstvene i druge stručne poslove za Fond obavlja Hrvatska banka za obnovu i razvoj, stoga se ova odredba briše.

Uz članak 5., 6. i 7.

Ovom odredbom Zakon se usklađuje s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08.)

Uz članak 8.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za obveznike poreza na dobit koji obavljaju ove djelatnosti predviđeno je potpuno oslobođenje od plaćanja poreza na dobit, do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Uz članak 9.

Dodaje se novi članak kojim se postojeće porezne olakšice za sve djelatnosti, osim za poljoprivredu i ribarstvo, usklađuju s pravnom stečevinom Europske unije.

Uz članak 10.

Ovom odredbom se propisuje da se oslobođenje od plaćanja carine pri uvozu inicijalne opreme za obnovu i razvitak gospodarskih subjekata sa sjedištem u gradu Vukovaru može koristiti do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Uz članak 11.

Ovom odredbom je propisano tko će donijeti propisani podzakonski akt iz članka 9. i propisano je u kojem roku to mora učiniti.

Uz članak 12.

Ovom odredbom se na uobičajni način propisuje vrijeme stupanja na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI ZAKONA O OBNOVI I RAZVOJU GRADA VUKOVARA KOJA SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva za javne radove, obnovu i graditeljstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) utvrđuje Plan i Program obnove i razvoja Grada Vukovara (u daljnjem tekstu: Plan i Program). Programsko-planski dokumenti uključuju i odrednice međunarodnog programa obnove i razvoja Grada Vukovara. Plan i Program utvrđuje Vlada Republike Hrvatske u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu državnog proračuna.

Plan i Program iz stavka 1. ovoga članka sadrži osobito:

– projekte na koje će se primjenjivati poticajne mjere iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.

Program iz stavka 1. ovoga članka sadrži osobito:

- nositelje projekata,
- način financiranja,
- dinamiku i rokove provedbe projekata.

Ovisno o sadržaju projekta mogu se odrediti i druge vrste nadzora kao i drugi sadržaji značajni za određeni projekt.

U pripremi izrade Plana i Programa iz stavka 1. ovoga članka, kao i u pripremi planova prostornog uređenja sudjeluje Savjet za obnovu i razvoj Grada Vukovara. Savjet imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Savjet za obnovu i razvoj Grada Vukovara ima 11 članova koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Gradsko vijeće Grada Vukovara može svojim prijedlozima sudjelovati u pripremi izrade Plana i Programa iz stavka 1. ovoga članka.

Plan i Program iz stavka 1. ovoga članka objavljuju se u »Narodnim novinama«.

Članak 15.

Tijelo upravljanja Fonda jest Upravni odbor.

Upravni odbor ima pet članova koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Ministar za javne radove, obnovu i graditeljstvo je predsjednik Upravnog odbora.

Rad Upravnog odbora Fonda uređuje se Poslovníkom o radu.

Članak 18.

Fondom rukovodi, predstavlja ga i zastupa predsjednik Fonda.

Predsjednik Fonda ima zamjenika.

Predsjednika Fonda i zamjenika predsjednika imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske (na prijedlog Gradskog poglavarstva Grada Vukovara i Ministarstva).

Fond može imati do dva potpredsjednika.

Potpredsjednike Fonda imenuje Upravni odbor Fonda.

Članak 21.

Administrativne, tehničke, računovodstvene i druge stručne poslove za Fond obavljat će Hrvatska banka za obnovu i razvitak.

Članak 22.

Na uvoz inicijalne opreme koja je potrebna kao uvjet optimalnog obavljanja gospodarskih aktivnosti pravnih i fizičkih osoba registriranih u Gradu Vukovaru, te obavljanja društvenih djelatnosti ne plaća se carina. Inicijalni uvoz opreme odnosi se na razdoblje od pet godina od datuma uvoza.

Pravilnik o uvozu i vremenu korištenja inicijalne opreme donosi ministar financija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 25.

Posebnim mjerama poticati će se osnivanje i razvoj obrta, zadruga, malih i srednjih trgovačkih društava.

Ministarstvo za obrt, srednje i malo poduzetništvo utvrdit će poticajne mjere iz stavka 1. ovoga članka u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu državnog proračuna. Sredstva za provedbu poticajnih mjera osiguravaju se u državnom proračunu s proračunskih pozicija Ministarstva za obrt, malo i srednje poduzetništvo.

Članak 26.

Studenti s prebivalištem na području Grada Vukovara imaju pravo na dodjelu stipendije prema Planu potreba zapošljavanja u Gradu Vukovaru, koji izrađuje Hrvatski zavod za zapošljavanje, uz uvjet da nakon okončanja studija rade na području Grada Vukovara najmanje dvostruko više vremena od vremena za koje su primali stipendiju.

Sredstva za provedbu poticajne mjere iz stavka 1. ovoga članka osiugrat će se s proračunskih pozicija Ministarstva znanosti i tehnologije.

Članak 30.

Na području Grada Vukovara osnovat će se jedna ili više slobodnih zona. Područja slobodnih zona, djelatnosti koje će obavljati u slobodnim zonama, te uvjete i mjerila za davanje koncesija na prijedlog Ministarstva gospodarstva, propisat će Vlada Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske donijet će odluku iz stavka 1. ovoga članka u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a Ministarstvo gospodarstva raspisat će natječaj za dodjelu koncesije na prijedlog Gradskog poglavarstva Grada Vukovara

Članak 30.a

Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na području Grada Vukovara i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na području Grada Vukovara ili brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, oslobođeni su od plaćanja poreza na dobit u razdoblju od deset godina nakon početka primjene ovoga Zakona.

Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka, zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika s područja Grada Vukovara, ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na području Grada Vukovara najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.