

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVOZU ROBE S DVOJNOM NAMJENOM**

Zagreb, svibanj 2008.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVOZU ROBE S DVOJNOM NAMJENOM

Članak 1.

U Zakonu o izvozu robe s dvojnomo namjenom („Narodne novine“, br. 100/2004) članak 1. mijenja se i glasi:

„Ovim se Zakonom utvrđuju uvjeti za izvoz i provoz robe s dvojnomo namjenom, pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći u svezi s robom s dvojnomo namjenom, nadležnosti tijela državne uprave u provedbi ovoga Zakona, prava i obveze izvoznika koji obavljaju izvoz robe s dvojnomo namjenom i pružatelja brokerskih usluga i tehničke pomoći u svezi s robom s dvojnomo namjenom.“

Članak 2.

U članku 2. podstavku 3. na kraju rečenice točka se zamjenjuje zarezom i dodaju se novi podstavci 4., 5., 6. i 7. koji glase:

„- provoz znači kretanje robe s dvojnomo namjenom preko carinskog područja Republike Hrvatske, koja ulazi u područje, te se prevozi kroz njega s namjerom njegova napuštanja,

- brokerske usluge znače pregovaranje ili ugovaranje poslova za kupovinu, prodaju ili nabavu robe s dvojnomo namjenom navedenu u propisu iz članka 3. ovoga Zakona iz jedne strane države u bilo koju drugu stranu državu; prodaja i kupovina robe s dvojnomo namjenom navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona koja se nalazi u jednoj stranoj državi za prijenos u drugu stranu državu. U smislu ovoga Zakona brokerskim uslugama ne smatraju se pomoćne usluge. Pomoćne usluge su prijevozništvo, financijske usluge, osiguranje ili reosiguranje i oglašavanje ili promidžba,

- broker je pravna ili fizička osoba – obrtnik sa sjedištem na teritoriju Republike Hrvatske koja pruža brokerske usluge,

- tehnička pomoć znači svaku tehničku potporu u svezi s popravkom, razvojem, proizvodnjom, sastavljanjem, testiranjem, održavanjem ili bilo koju drugu tehničku pomoć koja može imati oblik upute, osposobljavanja, prijenosa poslovnog znanja ili stručnih ili savjetodavnih usluga. Tehnička pomoć uključuje usmene oblike pomoći.“

Članak 3.

U članku 5. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Izvozna dozvola potrebna je i kada se radi o izvozu robe s dvojnomo namjenom koja nije navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona, ali je Ministarstvo obavijestilo izvoznika:

- o robi s dvojnomo namjenom koja jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili u dijelovima, upotrijebljena za razvoj, proizvodnju, upravljanje, djelovanje, održavanje, skladištenje, otkrivanje, identifikaciju ili širenje kemijskog, biološkog ili nuklearnog oružja ili drugih nuklearnih eksplozivnih naprava, odnosno za razvoj, proizvodnju, održavanje i skladištenje projektila koji su sposobni nositi kemijsko, biološko ili nuklearno oružje ili druge nuklearne eksplozivne naprave,

- o robi s dvojnomo namjenom koja je namijenjena ili nabavljena u državi prema kojoj se provode sankcije Vijeća sigurnosti UN-a, odnosno akcije na temelju odluke Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS) ili Europske unije, a koja je ili bi mogla biti namijenjena, u cijelosti ili samo dijelom, za krajnju uporabu u vojne svrhe. Za potrebe ovog stavka „krajnja uporaba u vojne svrhe“ znači:

- a) uključivanje u robu vojne namjene iz Popisa robe s vojnom namjenom;
- b) korištenje za opremu za proizvodnju, ispitivanje ili analizu i njihove komponente, za razvoj, proizvodnju ili održavanje robe vojne namjene iz Popisa robe s vojnom namjenom;
- c) korištenje bilo koje nedovršene robe u postrojenju za proizvodnju robe vojne namjene iz Popisa robe s vojnom namjenom.

- o robi s dvojnomo namjenom koja jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili u dijelovima, upotrijebljena kao dijelovi ili komponente robe s vojnom namjenom iz Popisa robe s vojnom namjenom koja je izvezena iz Republike Hrvatske bez izvozne dozvole ili suprotno izdanoj izvoznoj dozvoli.

(3) Ako izvoznik zna ili bi morao znati da roba koju namjerava izvoziti nije navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona, a namijenjena je u cijelosti ili u dijelovima za bilo koju od namjena navedenih u stavku 2. ovoga članka, mora o tome obavijestiti Ministarstvo koje će odlučiti je li za taj izvoz potrebna izvozna dozvola. Roba s dvojnomo namjenom može se izvoziti samo nakon što Ministarstvo odobri izvoznu dozvolu ili odluči da takva dozvola nije potrebna.“

Članak 4.

Iza članka 5. dodaju se novi članci 5.a, 5.b i 5.c koji glase:

„Članak 5.a

Provoz

(1) Ministarstvo može zabraniti provoz robe s dvojnomo namjenom koja je navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona ako roba jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili djelomično, korištena u svrhe navedene u članku 5. stavku 2. ovoga Zakona. Kod odlučivanja o takvoj zabrani Ministarstvo mora uzeti u obzir obveze i odgovornosti koje je Republika Hrvatska preuzela kao članica međunarodnih ugovora ili kao članica međunarodnih režima o neširenju oružja masovnog uništenja.

(2) Prije odluke o zabrani provoza, u posebnim slučajevima Ministarstvo može propisati uvjete za dozvolu određenog provoza robe s dvojnomo namjenom koja je navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona ako roba jest ili bi mogla biti u cijelosti korištena u svrhe navedene u članku 5. stavku 2.

(3) O zabrani provoza robe s dvojnomo namjenom Ministarstvo je obvezno, bez odlaganja, izvijestiti Ministarstvo financija - Carinsku upravu Republike Hrvatske.

Članak 5.b

Brokerske usluge

(1) Za brokerske usluge s robom s dvojnomo namjenom koja je navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona potrebna je dozvola ako je Ministarstvo obavijestilo brokera da roba s dvojnomo namjenom jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili u dijelovima, namijenjena u svrhe koje su navedene u članku 5. stavku 2. podstavku 1. ovoga Zakona.

(2) Ako broker zna ili bi mogao znati da roba koja je navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona a za koju on nudi pružanje brokerskih usluga je, u cijelosti ili u dijelovima, namijenjena u svrhe koje su navedene u članku 5. stavku 2. podstavku 1. ovoga Zakona mora o tome obavijestiti Ministarstvo koje će odlučiti je li za tu brokersku uslugu potrebna dozvola. Brokerska usluga može se pružiti samo nakon što Ministarstvo odobri brokersku uslugu, ili odluči da takva dozvola nije potrebna."

Članak 5.c

Tehnička pomoć

(1) Za tehničku pomoć koju pravne osobe, fizičke osobe – obrtnici i fizičke osobe pružaju izvan teritorija Republike Hrvatske potrebna je dozvola ako ih je Ministarstvo obavijestilo da se tehnička pomoć namjerava koristiti u svrhe koje su navedene u članku 5. stavku 2. ovoga Zakona.

(2) Ako pravna, fizička osoba – obrtnik ili fizička osoba zna ili bi mogao znati da je tehnička pomoć, koju namjerava pružiti, namijenjena u svrhe koje su navedene u članku 5. stavku 2. ovoga Zakona mora o tome obavijestiti Ministarstvo koje će odlučiti je li za tu tehničku pomoć potrebna dozvola. Tehnička pomoć može se pružiti samo nakon što Ministarstvo odobri tehničku pomoć, ili odluči da takva dozvola nije potrebna.

(3) Stavak 1. i 2. ovoga članka ne primjenjuju se ako je tehnička pomoć pružena u obliku informacije koja je u "javnom vlasništvu" ili je dio "temeljnih znanstvenih istraživanja".

Članak 5.

U članku 6. stavku 1. i 2. iza riječi „dozvole“ dodaju se riječi „te dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Članak 6.

U članku 7. stavku 1. iza riječi „dozvolu“ dodaju se riječi „te dozvolu za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Ministar donosi poslovnik o radu povjerenstva kojim će propisati način rada i odlučivanja povjerenstva, nakon pribavljenog mišljenja nadležnih tijela.“

Članak 7.

U članku 8. iza riječi „dozvolu“ dodaju se riječi „te dozvolu za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Članak 8.

U članku 9. stavku 1. i 2. iza riječi „dozvole“ dodaju se riječi „te dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Članak 9.

U članku 10. stavku 1. iza riječi „dozvole“ dodaju se riječi „te dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

U stavku 1. podstavku 3. iza zarez a dodaju se riječi „ili u suprotnosti s načelima Kodeksa ponašanja Europske unije za izvoz oružja,“.

Članak 10.

U članku 12. stavku 1. iza riječi „dozvole“ dodaju se riječi „te dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

U stavku 2. iza riječi „dozvolu“ dodaju se riječi „te dozvolu za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Članak 11.

U članku 13. stavku 1. iza riječi „namjenom“ stavlja se zarez i dodaju se riječi „te s pružanjem brokerskih usluga i tehničke pomoći“, a iza riječi „robe“ dodaju se riječi „i usluge“.

U stavku 1. podstavku 5. na kraju rečenice točka se zamjenjuje zarezom i dodaje se novi podstavak 6. koji glasi:

„- opis tehničke pomoći, te puni naziv i adresu primatelja usluge.“

Članak 12.

U članku 14. stavku 1. i 2. riječi „pet dana“ zamjenjuju se riječima „osam dana“.

Članak 13.

U članku 15. stavku 1. iza riječi „dozvola“ dodaju se riječi „te dozvola za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Članak 14.

U članku 17. stavku 2. iza riječi „izvoza“ dodaju se riječi „i pružanja brokerskih usluga i tehničke pomoći“.

Članak 15.

Iza naslova poglavlja III. KAZNENE ODREDBE dodaje se novi naslov „Prekršaji“.

U članku 18. stavku 1. podstavku 3. na kraju rečenice točka se zamjenjuje zarezom i dodaju se novi podstavci 4. i 5. koji glase:

„- provози robu s dvojnóm namjenom suprotno odredbama članka 5.a ovoga Zakona,

- obavlja brokerske usluge i tehničku pomoć suprotno odredbama članka 5.b i 5.c ovoga Zakona.“

Članak 16.

Iza članka 18. dodaje se novi članak 18.a koji glasi:

„Članak 18.a

Kazneno djelo

(1) Tko izveze robu s dvojnóm namjenom bez izvozne dozvole (članak 5. stavak 1., 2. i 3.), ne obavijesti Ministarstvo da je riječ o robi s dvojnóm namjenom (članak 5. stavak 3.) ili ne obavijesti Ministarstvo o promjeni u vezi s namjeravanom krajnjom upotrebom robe s dvojnóm namjenom do koje je došlo nakon što je izvozna dozvola izdana (članak 14. stavak 2.) u mjeri koja može ugroziti:

- izvršavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, posebno sankcija,
 - vanjskopolitičke interese Republike Hrvatske
- kaznit će se kaznom zatvora od šest mjeseci do pet godina.

(2) Ako je kaznenim djelom iz stavka 1. ovoga članka prouzročena smrt više osoba, ili je prouzročena imovinska šteta velikih razmjera počinitelj će se kazniti kaznom zatvora najmanje pet godina.“

Članak 17.

U članku 19. stavku 1. dodaje se novi podstavak 1. koji glasi:

„- postupa suprotno izdanoj uvoznjoj potvrdi o robi s dvojnomo namjenom (članak 11. stavak 1.),“

Dosadašnji podstavci 1. i 2. postaju podstavci 2. i 3.

Članak 18.

Poslovník iz članka 7. stavak 5. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa: —

Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZVOZU ROBE S DVOJNOM NAMJENOM

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 41/2001 – pročišćeni tekst i 55/2001 – ispravak).

Republika Hrvatska je uspostavila učinkovit sustav nadzora izvoza robe s dvojnomo namjenom donošenjem Zakona o izvozu robe s dvojnomo namjenom („Narodne novine“ broj 100/2004), koji je u primjeni od 1. siječnja 2005. godine.

Roba s dvojnomo namjenom je roba, uključujući računalne programe i tehnologiju, koja se može koristiti kako u civilne, tako i u vojne svrhe, te roba koja može biti upotrijebljena u neeksplozivne svrhe, ali i koja na bilo koji način može pomoći u proizvodnji nuklearnog oružja ili drugih nuklearnih eksplozivnih naprava.

Donošenjem Zakona o izvozu robe s dvojnomo namjenom ispunjen je jedan od važnijih uvjeta za članstvo u međunarodnim režimima o kontroli izvoza, te je Republika Hrvatska u lipnju 2005. godine postala članica Wassenaar aranžmana (kontrola konvencionalnog oružja i robe s dvojnomo namjenom) i Grupe za sprječavanje širenja nuklearnog oružja i materijala, a u travnju 2007. godine članica Australske skupine (kontrola kemijskog i biološkog oružja).

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvozu robe s dvojnomo namjenom želi se ojačati i unaprijediti sustav nadzora izvoza robe s dvojnomo namjenom u Republici Hrvatskoj. Također, izmjenama i dopunama Zakona dostići će se standardi koji su postavljeni Rezolucijom 1540 Vijeća sigurnosti UN o sprječavanju širenja oružja za masovno uništenje. Naime, Rezolucijom 1540 Vijeća sigurnosti UN-a države članice obvezne su donijeti propise kojima će se onemogućiti širenje nuklearnog, kemijskog ili biološkog oružja i sredstava kojima se mogu prenositi takva oružja. Također, potrebno je donijeti propise kojima će se regulirati provoz i brokering za robu s dvojnomo namjenom koja se može koristiti za proizvodnju oružja za masovno uništenje, te propisati primjerene kazne za prekršioce propisa.

Iako Europska unija još nije donijela propis kojim se regulira provoz i brokering robe s dvojnomo namjenom (prijedlog Europske komisije za novu Uredbu Vijeća (EZ) kojom se utvrđuje režim Zajednice za kontrolu izvoza robe i tehnologije s dvojnomo namjenom objavljen je u prosincu 2006. godine na internetskim stranicama Europske komisije) radi poštivanja međunarodnih obveza Republike Hrvatske i doprinosa borbi protiv terorizma predložene su izmjene i dopune Zakona o izvozu robe s dvojnomo namjenom.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvozu robe s dvojnomo namjenom regulira se provoz robe s dvojnomo namjenom, pružanje brokerskih usluga te

tehničke pomoći u vezi s robom s dvojnomo namjenom, te se propisuju kazne zatvorom za prekršioce Zakona kada su ugroženi nacionalni ili vanjskopolički interesi Republike Hrvatske.

Predloženim izmjenama i dopunama zakona omogućit će se zaustavljanje transakcija vezano uz robu s dvojnomo namjenom kad postoji sumnja (uglavnom putem obavještajnih agencija) da bi se ista mogla koristiti za proizvodnju oružja za masovno uništenje. Predloženim Zakonom dana je ovlast carini da takvu pošiljku zaustavi, a pravosudnim tijelima omogućeno je primjereno utvrđivanje kazni za prekršioce Zakona.

Također, usvajanjem navedenih odredbi ispunjavaju se međunarodne obveze Republike Hrvatske vezano uz Rezoluciju 1540 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBA PREDLOŽENOG ZAKONA

Članak 1.

Odredba ovog članka regulira područja koja se uređuju Zakonom.

Članak 2.

Ovim člankom definiraju se novi izrazi upotrebljeni u tekstu Zakona i to za provoz, brokerske usluge i tehničku pomoć.

Članak 3.

U članku 3. ponovno se propisuju odredbe sveobuhvatne kontrole kada je izvozna dozvola potrebna i za izvoz robe s dvojnomo namjenom koji se ne nalazi na popisu robe s dvojnomo namjenom radi jasnijeg definiranja krajnje uporabe u vojne svrhe.

Članak 4.

Ovim člankom propisuju se novi članci 5.a - provoz, 5.b – brokerske usluge i 5.c – tehnička pomoć. Članak 5.a propisuje da je provoz robe zabranjen ako roba iz propisa iz članka 3. ovoga Zakona je ili može biti u cijelosti ili djelomično korištena za proizvodnju oružja za masovno uništenje, ili je namijenjena ili nabavljena u državi prema kojoj se provode sankcije Vijeća sigurnosti UN-a, odnosno akcije na temelju odluke Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS) ili Europske unije, a koja je ili bi mogla biti namijenjena, u cijelosti ili samo dijelom, za krajnju uporabu u vojne svrhe.

Za brokerske usluge s robom s dvojnomo namjenom koja je navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona propisuje se da je potrebna izvozna dozvola ako je Ministarstvo obavijestilo brokera da roba s dvojnomo namjenom jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili u dijelovima, namijenjena u svrhe koje su navedene u članku 5. stavku 2. alineji 1. ovoga Zakona, odnosno za proizvodnju oružja za masovno uništenje.

Za pružanje tehničke pomoći propisuje se da je potrebna dozvola ako je Ministarstvo obavijestilo osobe koje pružaju tehničku pomoć da se ista namjerava koristiti u svrhe koje su navedene u članku 5. stavku 2. ovoga Zakona, odnosno primjenjuju se odredbe sveobuhvatne kontrole.

Članak 5.

Odredba ovog članka propisuje da se zahtjev podnosi i za dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći.

Članak 6.

Odredbe ovog članka propisuju da Ministarstvo izdaje dozvole i za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći, te predlažu da ministar donosi poslovnik o radu povjerenstva u kojem će utvrditi nadležnosti članova povjerenstva.

Članak 7.

Odredbe ovog članka propisuju da Ministarstvo izdaje dozvole i za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći.

Članak 8.

Odredbe ovog članka propisuju da Ministarstvo odlučuje o zahtjevima za izvozna dozvolu i o zahtjevima za dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći.

Članak 9.

Odredbom ovog članka dopunjuje se članak 10. na način da Ministarstvo će odbiti zahtjev za izdavanje izvozne dozvole ako utvrdi da je izvoz u suprotnosti s načelima Kodeksa ponašanja Europske unije za izvoz oružja koja je Vlada Republike Hrvatske prihvatila Odlukom o prihvaćanju načela iz Kodeksa ponašanja kod izvoza oružja Europske unije u svibnju 2002. godine.

Članak 10.

Odredbama ovoga članka propisuje se da Ministarstvo može donijeti rješenje o prestanku važenja izdane dozvole za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći.

Članak 11.

Odredbama ovoga članka propisuju se podaci koje mora sadržavati dokumentacija koja je povezana s pružanjem brokerske usluge i tehničke pomoći.

Članak 12.

U skladu s preporukom HITROREZA produžuje se rok u kojem je izvoznik dužan obavijestiti ministarstvo o izvršenom izvozu.

Članak 13.

Odredbama ovoga članka propisuje se da Ministarstvo vodi evidenciju izdanih dozvola za pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći.

Članak 14.

Odredbama ovoga članka propisuje se nadzor nad pružanjem brokerske usluge i tehničke pomoći.

Članak 15., 16. i 17.

Navedeni članci sadrže kaznene odredbe. Propisuje se i kazna zatvorom od šest mjeseci do pet godina za osobu koja s namjerom počini djela koja se odnose na stavak 1. članka 18. ovoga Zakona a kada ta djela mogu ugroziti izvršavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, posebno sankcija i vanjskopolitičke interese Republike Hrvatske.

Članak 18.

Ovaj članak propisuje da će ministar gospodarstva, rada i poduzetništva donijeti poslovnik o radu povjerenstva u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 19.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu ovog Zakona.

IV. PODACI O FINACIJSKIM SREDSTVIMA ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Za provođenje ovog Zakona utvrđena su sredstva u Državnom proračunu za 2008. godinu u iznosu od 200.000,00 kn te nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlažu u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeće:

Uvažavajući primjedbe Odbora za gospodarstvo mijenjana je definicija brokera (članak 2.) na način da je broker, u smislu ovog Zakona pravna ili fizička osoba – obrtnik sa sjedištem na teritoriju Republike Hrvatske.

Uvažavajući primjedbe Odbora za zakonodavstvo, osobito nomotehničke naravi, dorađene su odredbe Konačnog prijedloga zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Prijedlog zastupnika g. Arsena Bauk:

Prijedlog da se u Konačni prijedlog zakona ugradi davanje komepnzacija tvrtkama ukoliko se zabrani izvoz nekog proizvoda, kao što je navodno predviđeno Zakonom o proizvodnji, remontu i prometu naoružanja i vojne opreme ne možemo prihvatiti.

Naime, točno je da spomenuti Zakon na kojeg se poziva g. Bauk predviđa kompenzacije proizvođačima ali u sasvim drugačijem kontekstu. Članak 12. spomenutog Zakona predviđa mogućnost da samo kapaciteti za proizvodnju i remont naoružanja i vojne opreme (NVO), posebno važni za obranu Republike Hrvatske, a u vrijeme kada nisu u funkciji mogu ostvariti pravo na novčanu naknadu za hladni pogon. Da bi ostvarili to pravo proizvođači moraju biti registrirani za proizvodnju NVO te moraju biti posebno važni za obranu Republike Hrvatske. Novčana naknada (kompenzacija) ostvaruje se samo kada proizvođači nisu u funkciji jer se smatra da im država treba kompenzirati nastale troškove. Nasuprot tome, Zakon o izvozu robe s dvojnog namjenom odnosi se na proizvođače koji proizvode robu koja se koristi u civilne svrhe ali se ta roba može koristiti i u vojne svrhe. Propisivanjem odredbe o kompenzaciji bio bi napravljen presedan kakvog nema u zakonskoj regulativi drugih zemalja. Naime, nije nam poznata niti jedna zemlja koja omogućuje takvu praksu.

Primjedba zastupnika g. Zlatka Horvat:

Ne prihvaća se primjedba na članak 6. Prijedloga zakona da povjerenstvo samo donosi poslovnik o radu ili da ministar umjesto poslovnika o radu povjerenstva donese pravilnik. Naime, stavkom 10. članka 4. Uredbe o određivanju robe koja se izvozi i uvozi na temelju dozvola ("Narodne novine" broj 128/07) također je propisana ovlast ministra gospodarstva, rada i poduzetništva da donosi poslovnik o radu Povjerenstva za izdavanje dozvola za izvoz i uvoz predmeta naoružanja i vojne opreme za komercijalne svrhe.

ODREDBE ZAKONA O IZVOZU ROBE S DVOJNOM NAMJENOM KOJE SE PREDLAŽE IZMIJENITI ILI DOPUNITI

ZAKON

O IZVOZU ROBE S DVOJNOM NAMJENOM

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju uvjeti za izvoz robe s dvojnomo namjenom, nadležnosti tijela državne uprave u provedbi izvoza robe s dvojnomo namjenom te prava i obveze izvoznika koji obavljaju izvoz robe s dvojnomo namjenom.

Članak 2.

Pojedini izrazi koji se rabe u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

– roba s dvojnomo namjenom znači robu, uključujući računalne programe i tehnologiju, koja se može koristiti kako u civilne, tako i u vojne svrhe, te robu koja može biti upotrijebljena u neeksplozivne svrhe, ali i koja na bilo koji način može pomoći u proizvodnji nuklearnog oružja ili drugih nuklearnih eksplozivnih naprava,

– izvoz znači carinskim propisima uređen carinski postupak prema robi s dvojnomo namjenom koja trajno ili privremeno napušta carinsko područje Republike Hrvatske, uključujući i ponovni izvoz takve robe. Izvoz znači i prijenos računalnog programa i tehnologije putem elektroničkih medija, telefaksom ili telefonom na područje izvan Republike Hrvatske, a odnosi se i na usmeni prijenos tehnologije telefonom samo ukoliko je tehnologija sadržana u dokumentu čiji je bitan dio pročitan putem telefona ili opisan putem telefona na način da se postigne isti rezultat,

– izvoznik je pravna ili fizička osoba – obrtnik sa sjedištem, odnosno boravištem na teritoriju Republike Hrvatske ili fizička osoba s prebivalištem u Republici Hrvatskoj.

Članak 5.

(1) Roba s dvojnomo namjenom može se izvoziti samo na temelju izvozne dozvole koju izdaje Ministarstvo.

(2) Izvozna dozvola potrebna je i kada se radi o izvozu robe koja nije navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona, ali je Ministarstvo obavijestilo izvoznika:

– o robi koja jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili u dijelovima, upotrijebljena za razvoj, proizvodnju, upravljanje, djelovanje, održavanje, skladištenje, otkrivanje, identifikaciju ili širenje kemijskog, biološkog ili nuklearnog oružja, odnosno za razvoj, proizvodnju, održavanje i skladištenje projektila koji su sposobni nositi kemijsko, biološko ili nuklearno oružje,

– o robi koja je namijenjena ili nabavljena u državi prema kojoj se provode sankcije Vijeća sigurnosti UN-a, odnosno akcije na temelju odluke Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS) ili Europske unije,

– o robi koja jest ili bi mogla biti, u cijelosti ili u dijelovima, upotrijebljena za vojne svrhe.

(3) Ako izvoznik zna ili bi morao znati da roba koju namjerava izvoziti nije navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona, a namijenjena je u cijelosti ili u dijelovima za bilo koju od namjena navedenih u stavku 2. ovoga članka, mora o tome obavijestiti Ministarstvo koje će odlučiti je li za taj izvoz potrebna izvozna dozvola.

Članak 6.

(1) Zahtjev za izdavanje izvozne dozvole podnosi se Ministarstvu.

(2) Oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za izdavanje izvozne dozvole, te popis dokumenata koji se prilažu uz zahtjev, propisuje ministar nadležan za gospodarstvo (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 7.

(1) Ministarstvo izdaje izvoznju dozvolu na temelju prijedloga povjerenstva.

(2) Povjerenstvo imenuje ministar, a čine ga predstavnici ministarstava nadležnih za vanjske poslove, unutarnje poslove, obranu, carinu i gospodarstvo, te ovisno o krajnjem korisniku i vrsti robe i predstavnici drugih tijela.

(3) Uz prijedloge iz stavka 1. ovoga članka, povjerenstvo daje i stručno mišljenje Ministarstvu o označavanju i razvrstavanju robe s dvojnomo namjenom.

(4) Stručne i administrativne poslove za povjerenstvo obavlja Ministarstvo.

(5) Povjerenstvo donosi poslovnik o svom radu.

Članak 8.

(1) Ministarstvo izdaje izvoznju dozvolu za svaki pojedinačni izvoz.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo može izdati izvoznju dozvolu za izvoz istovrsne robe, za jednu ili više država, a uzimajući u obzir vrstu robe s dvojnomo namjenom, vrstu i dugoročnost izvoznih poslova te državu u koju se ta roba izvozi.

(3) Dozvola iz stavka 2. ovoga članka izdaje se s rokom važenja do jedne godine, a na zahtjev izvoznika može se produžiti za još šest mjeseci.

Članak 9.

(1) O zahtjevu za izdavanje izvozne dozvole Ministarstvo odlučuje u roku do 60 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva, odnosno u roku 90 dana ako je u postupku izdavanja dozvole potrebno izvršiti dodatne provjere.

(2) U postupku izdavanja izvozne dozvole Ministarstvo i povjerenstvo iz članka 7. ovoga Zakona dužni su voditi računa o vanjskopoličkim, sigurnosnim, obrambenim i gospodarskim interesima Republike Hrvatske, te o preuzetim međunarodnim obvezama.

Članak 10.

(1) Ministarstvo će odbiti zahtjev za izdavanje izvozne dozvole ako utvrdi da izvoz robe s dvojnomo namjenom:

- ugrožava izvršavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske,
- ugrožava sigurnost ili obrambene interese Republike Hrvatske ili je u suprotnosti s njenom strategijom nacionalne sigurnosti,
- u suprotnosti s vanjskopoličkim ili gospodarskim interesom Republike Hrvatske,
- omogućava izbijanje i nastavak oružanih sukoba u državi krajnje upotrebe robe,
- omogućava upotrebu robe za poticanje nemira u državi krajnje upotrebe robe.

(2) Ministarstvo će odbiti zahtjev za izdavanje izvozne dozvole ako roba ne odgovara podacima navedenima u zahtjevu, a izvoznik ili proizvođač na zahtjev Ministarstva ne omogućuje pregled robe ili dokumenata u vezi s tom robom.

(3) Ministarstvo će odbiti zahtjev za izdavanje izvozne dozvole za robu koja nije navedena u propisu iz članka 3. ovoga Zakona, a u svrhu zaštite javne sigurnosti i ljudskih prava.

Članak 12.

(1) Ministarstvo može donijeti rješenje o prestanku važenja izdane izvozne dozvole ako utvrdi da:

- jedan ili više uvjeta na osnovi kojih je bila izdana izvozna dozvola više ne postoji,
- izvoznik ne postupa u skladu s izvoznom dozvolom.

(2) Ministarstvo može poništiti izvoznu dozvolu ako utvrdi da je dozvola bila izdana na temelju netočnih ili nepotpunih podataka, a da je podnositelj zahtjeva znao ili je morao znati da su ti podaci netočni ili nepotpuni.

(3) Protiv rješenja donesenih na temelju članka 9. i 10. ovoga Zakona i stavka 1. i 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 13.

(1) Dokumentacija koja je povezana s izvozom robe s dvojnomo namjenom mora sadržavati najmanje sljedeće podatke potrebne za identifikaciju robe:

- opis robe na osnovi kojeg je moguće jednoznačno razvrstati robu prema propisu iz članka 3. ovoga Zakona ili nomenklaturi carinske tarife,
- količinu robe u mjernim jedinicama i neto težinu robe,
- puni naziv i adresu izvoznika i bitne podatke iz sudskog registra,
- puni naziv i adresu primatelja robe,
- namijenjenu krajnju upotrebu, te puni naziv i adresu krajnjeg korisnika robe.

(2) Dokumentaciju iz stavka 1. ovoga članka (narudžbe, račune, ugovore, otpremnice, dostavnice, tovarne listove, pomorske tovarne listove i drugu dokumentaciju) izvoznik mora čuvati najmanje pet godina od kraja kalendarske godine u kojoj je obavljen izvoz robe s dvojnomo namjenom.

(3) Ministar može propisati i druge podatke koje mora sadržavati dokumentacija iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 14.

(1) Izvoznik je dužan u roku od pet dana od dana izvoza robe s dvojnomo namjenom obavijestiti ministarstvo o izvozu, te navesti broj izvozne dozvole na temelju koje je izvoz obavljen.

(2) Ako nakon izdavanja izvozne dozvole dođe do kakve promjene poslovnih partnera, krajnjih korisnika, namjeravane krajnje upotrebe i slično, izvoznik mora o tome pisano obavijestiti Ministarstvo u roku od pet dana od dana nastanka ili saznanja za nastanak promjene.

Članak 15.

(1) Ministarstvo vodi evidenciju izdanih izvoznih dozvola i evidenciju obavljenih izvoza na temelju tih dozvola te prikuplja i obrađuje podatke povezane s provedbom izvoza robe s dvojnomo namjenom.

(2) Za potrebe obavljanja zadataka utvrđenih ovim Zakonom, Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, surađuje s međunarodnim organizacijama i nadležnim tijelima drugih država, te im dostavlja odgovarajuće podatke u skladu s preuzetim obvezama Republike Hrvatske.

Članak 17.

Ministarstvo financija – Carinska uprava Republike Hrvatske nadzire ostvarenje izvoza robe s dvojnomo namjenom koji se obavlja na temelju izvozne dozvole, izdane sukladno članku 8. ovoga Zakona, te o svojim nalazima polugodišnje pisano izvješćuje ministarstvo.

Nad ostalim oblicima izvoza u smislu ovoga Zakona nadzor obavljaju i druga tijela

državne uprave u okviru svojih nadležnosti.

III. KAZNENE ODREDBE

Članak 18.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od najviše 250% vrijednosti izvoznog posla, ali ne manje od 50.000,00 kuna, kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako:

- izvozi robu s dvojnomo namjenom bez izvozne dozvole (članak 5. stavak 1., 2. i 3.),
- ne obavijesti Ministarstvo da je riječ o robi s dvojnomo namjenom (članak 5. stavak 3.),
- ne obavijesti Ministarstvo o promjeni u vezi s namjeravanom krajnjom upotrebom robe s dvojnomo namjenom do koje je došlo nakon što je izvozna dozvola izdana (članak 14. stavak 2.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 50% vrijednosti izvoznog posla, ali ne manje od 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i svaka druga fizička osoba.

(4) Za prekršaj iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, uz novčanu kaznu, može se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti izvoza robe s dvojnomo namjenom u trajanju najmanje šest mjeseci, a najviše godinu dana.

Članak 19.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako:

- postupa suprotno odredbama članka 13. stavka 1., 2. i 3. ovoga Zakona,
- ne obavijesti Ministarstvo, ili ne obavijesti na vrijeme, o obavljenom izvozu robe s dvojnomo namjenom (članak 14. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i svaka druga fizička osoba.