

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO OBRANE**

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
KONVENCIJE O OBILJEŽAVANJU PLASTIČNIH EKSPLOZIVA U CILJU
OTKRIVANJA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, 2004.

PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O OBILJEŽAVANJU PLASTIČNIH EKSPLOZIVA U CILJU OTKRIVANJA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA

Odredba članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 41/2001. - pročišćeni tekst i 55/2001) temelj je za donošenje Zakona o potvrđivanju Konvencije o obilježavanju plastičnih eksploziva u cilju otkrivanja potpisane u Montrealu 1. ožujka 1991. godine .

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Konvencija o obilježavanju plastičnih eksploziva u cilju otkrivanja(u daljnjem tekstu: Konvencija) potpisana je u ime Republike Hrvatske 1. ožujka 1991. godine u Montrealu. Konvencija je stupila na snagu 21. lipnja 1998. godine. Republika Hrvatska prihvatanjem Konvencije staje statusno u red sa ostalim europskim državama koje već jesu stranke te Konvencije (članice NATO-a i EU), što je od značaja za vjerodostojnost Republike Hrvatske u međunarodnim odnosima, poglavito u svezi članstva Republike Hrvatske u Antiterorističkoj koaliciji.

Pristupanje Konvenciji u funkciji je kontinuiteta temeljem do sada iskazanih stavova Republike Hrvatske na međunarodnoj razini, izraženih kroz sudjelovanje u usvajanju Deklaracije o doprinosu zemalja jugoistočne Europe međunarodnoj borbi protiv terorizma na Regionalnoj konferenciji u Bukureštu, 26. listopada 2001., te u Izjavi o međunarodnoj borbi protiv terorizma koju je usvojio Odbor ministara Vijeća Europe u studenom 2001. godine, kao i u potpisivanju Europske konvencije o suzbijanju terorizma (studeni 2001. godine na ministarskom sastanku Vijeća Europe). Kao ključni doprinos Vijeća Europe borbi protiv terorizma ističe se jačanje pravnog okvira, kako na međunarodnom tako i nacionalnom planu.

Slijedom niza međunarodnih aktivnosti na planu borbe protiv terorizma, potpuno je razumljiva i potreba pristupanja Konvenciji o obilježavanju plastičnih eksploziva u cilju otkrivanja, koja se navodi kao jedna od 12 ključnih Konvencija u kontekstu borbe protiv terorizma. Pristupanjem Konvenciji Republika Hrvatska daje dodatni pravni značaj i nužnu sveobuhvatnost nadzoru proizvodnje i transfera plastičnih eksploziva, što je u RH bilo do sada regulirano Pravilnikom MUP-a o načinu obilježavanja gospodarskih eksploziva.

Konvencija omogućuje kvalitetnu standardnu detekciju plastičnih eksploziva što je u funkciji nadzora neovlaštenih transfera, te je tako naglašen njezin značaj u jačanju sigurnosti, kako na nacionalnom, tako i na međunarodnom planu, poglavito u borbi protiv terorizma.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Prijedlogom Zakona potvrđuje se Konvencija o obilježavanju plastičnih eksploziva u cilju otkrivanja potpisana u Montrealu 1. ožujka 1991., kako bi njezine odredbe u smislu članka 140. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine» broj 41/01 i 55/01) postale dio unutarnjeg pravnog portetka.

Republika Hrvatska je kao zemlja koja je prošla Domovinski rat posebno zainteresirana za dosljednu primjenu svih pravnih instrumenata koji doprinose razoružanju i nadzoru naoružanja. Stoga je Republika Hrvatska stranka svih relevantnih konvencija i protokola kojima se pojačava zaštita, posebno civilnog stanovništva, a Republika Hrvatska i redovito sudjeluje u aktivnostima međunarodne zajednice u cilju stvaranja svijeta u kojem se naoružanje bilo koje vrste neće zloupotrebjavati.

Konvencija je potpisana u Montrealu 1. ožujka 1991. godine. Depozitar Konvencije je Međunarodna organizacija civilnog zrakoplovstva (ICAO) sa sjedištem u Montrealu, Kanada.

Iako Republika Hrvatska još nije stranka ove Konvencije, u Republici Hrvatskoj je na snazi podzakonski akt kojim se na sličan način kao i Konvencija određuje obilježavanje gospodarskih plastičnih eksploziva, po čemu je obuhvatio znatan dio područja koje regulira i Konvencija.

Ministar unutarnjih poslova Republike Hrvatske je dana 16. kolovoza 1994. godine, a na temelju članka 7. stavka 2. Zakona o eksplozivnim tvarima za gospodarsku uporabu («Narodne novine» br 12/94) donio Pravilnik o načinu obilježavanja gospodarskih eksploziva. Tablica iz Pravilnika je identična tablici iz Tehničkog aneksa Konvencije.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE AKTA

Provedba Zakona o potvrđivanju ove Konvencije odvijat će se kroz aktivnosti Ministarstva obrane te će se za njegovo provođenje koristiti sredstva iz Državnog proračuna namijenjena radu Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona o potvrđivanju Konvencije po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora («Narodne novine» broj 6/02-pročišćeni tekst i 41/02) i to u drugim osobito opravdanim državnim razlozima. Naime, s obzirom na interes Republike Hrvatske u području obrane za što žurnije stupanje Konvencije na snagu, te imajući u vidu da su aktivnosti koje su predmet reguliranja ove Konvencije u tijeku ili se vrše pripreme za početak suradnje i koordinacije te zajedničkih programa, potrebno je što skorije stvoriti uvjete za njezino stupanje na snagu. Pristupanje Konvenciji čini samo dio aktivnih mjera obrambene diplomacije, ali to ne umanjuje veliko značenje koje implementacija Konvencije ima na putu pune integracije Republike Hrvatske u euro-atlantske integracije.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se ovaj prijedlog Zakona raspraviti i prihvatiti po hitnom postupku objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O OBILJEŽAVANJU PLASTIČNIH EKSPLOZIVA U CILJU OTKRIVANJA

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine» broj 28/96.), a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske predlaže se pokretanje postupka donošenja Zakona o potvrđivanju Konvencije po hitnom postupku.

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Konvencije glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O OBILJEŽAVANJU PLASTIČNIH
EKSPLOZIVA U CILJU OTKRIVANJA**

Članak 1.

Potvrđuje se Konvencija o obilježavanju plastičnih eksploziva u cilju otkrivanja potpisana u Montrealu 1. ožujka 1991., u izvorniku na engleskom, francuskom, ruskom, španjolskom i arapskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Konvencije iz članka 1. ovog Zakona u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

Članak 3.

Provedba ovog Zakona u djelokrugu je Ministarstva obrane Republike Hrvatske.

Članak 4.

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona, Konvencija iz članka 1. ovog Zakona nije na snazi te će se podaci o njezinom stupanju na snagu objaviti naknadno, u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, nakon njezinog stupanja na snagu.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik
Hrvatskog sabora**

Vladimir Šeks, v.r.

OBRAZLOŽENJE

KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O OBILJEŽAVANJU PLASTIČNIH EKSPLOZIVA U CILJU OTKRIVANJA

Člankom 1. Konačnog prijedloga Zakona propisano je da se potvrđuje Konvencija o obilježavanju plastičnih eksploziva u cilju otkrivanja potpisana u Montrealu 1. ožujka 1991., u skladu s odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine broj» 41/2001-pročišćeni tekst i 55/01) čime se iskazuje formalni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana odredbama Konvencije.

Članak 2. sadrži tekst Konvencije u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

Člankom 3. utvrđeno je da je provedba Zakona o potvrđivanju Konvencije iz članka 1. Zakona u djelokrugu Ministarstva obrane Republike Hrvatske.

Člankom 4. utvrđuje se da na dan stupanja na snagu zakona, Konvencija iz članka 1. Zakona nije na snazi, te da će se podaci o njezinom stupanju na snagu objaviti nakon njezina stupanja na snagu.

Člankom 5. utvrđuje se dan stupanja na snagu Zakona.