

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O HUMANITARNOJ POMOĆI

Zagreb, ožujak 2010.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O HUMANITARNOJ POMOĆI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj na snazi je Zakon o humanitarnoj pomoći koji je donio Hrvatski Sabor 3. lipnja 2003. godine („Narodne Novine“, br. 96/03), a kojim se uređuje način prikupljanja i raspodjela humanitarne pomoći u Republici Hrvatskoj. Prema važećem zakonu pravne osobe koje su pribavile suglasnost za pružanje humanitarne pomoći stjecale su status humanitarne organizacije, a na njima je bilo da prihvate obvezu vođenja evidencije i dostavljanja redovitih izvješća, u zamjenu za status humanitarne organizacije kao organizacije koja djeluje za opće dobro. Nadalje, navedenim Zakonom pružanje humanitarne pomoći usmjereno je zadovoljavanju osnovnih životnih potreba socijalno ugroženih osoba (materijalna i financijska pomoć) kao i osoba koje se nalaze u stanju potrebe za laičkom i stručnom pomoći (psihosocijalna pomoć), te onima kojima se pružaju određene socijalne usluge zbog položaja u kojem se nalaze radi poboljšanja kvalitete života.

Važeći Zakon ne zadovoljava u potpunosti svrhu prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, posebice što pravne osobe koje su prikupljale i pružale humanitarnu pomoć nisu bile u obvezi pribaviti suglasnost nadležnog ministarstva, već su je pribavljale u svrhu ostvarivanja poreznih i carinskih olakšica.

Pored toga, prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći samo je jedan dio aktivnosti organizacija koje djeluju za opće dobro, a djelovanje organizacija koje svojim radom pridonose općem dobru rješava se posebnim zakonima i puno je šire od aktivnosti na prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći. Nadalje, poseban problem u primjeni navedenog Zakona je velik broj organizacija koje su se javljale sa zahtjevom za ishodenje suglasnosti za pružanje humanitarne pomoći, a da im prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći nije bila primarna djelatnost, već su se primarno bavile pružanjem socijalnih usluga u zajednici. S razvojem civilnog društva pružanje socijalnih usluga u zajednici od strane tih organizacija provodi se putem ugovaranja projekata koji se sufinanciraju iz različitih izvora u Republici Hrvatskoj i inozemstvu.

Slijedom iznesenog, ocijenjeno je nužnim donijeti novi zakon kojim bi se profilirale organizacije koje se primarno bave prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći, cjelovitije definirali različiti oblici humanitarne pomoći i ciljne skupine u skladu s postojećim potrebama u društvu na području prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći. Pored odredbi o trajnom i povremenom prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći uvodi se i odredba o organiziranju humanitarnih akcija, a umjesto pojma humanitarnih organizacija uvodi se pojam pravnih osoba koje su pribavile rješenje za prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. Humanitarna pomoć prema trećim zemljama u slučaju prirodnih katastrofa i kriza izazvanih ljudskim djelovanjem regulirana je posebnim zakonom, a ovaj zakonski prijedlog regulira mogućnost djelovanja pravnih osoba u takvim situacijama u Republici Hrvatskoj.

Važećim Zakonom o humanitarnoj pomoći nadzor nad radom organizacija koje su ishodenjem suglasnosti za pružanje humanitarne pomoći stekle status humanitarnih organizacija vezan je na lokalnu zajednicu i stavljen u nadležnost gradskih ureda za rad, zdravstvo i socijalnu skrb. Ovaj zakonski prijedlog nastavlja proces vezanja na lokalnu zajednicu i u pogledu donošenja rješenja i vođenja potrebne evidencije, što će navedenu pomoć učiniti bržom i dostupnijom onome kome je namijenjena i na najbolji mogući način ostvariti svrhu prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći.

Postupke vezane uz prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, sukladno ovome zakonskom prijedlogu, provodit će službe za društvene djelatnosti ureda državne uprave u županiji nadležnoj prema sjedištu pravne osobe, a ne ministarstvo nadležno za poslove socijalne skrbi kako je to sada propisano. Navedeni ured obavlja bi i inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga zakona, a upravni nadzor ostao bi u nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi. Ministarstvo nadležno za poslove socijalne skrbi vodilo bi i nadalje evidenciju pravnih osoba za područje Republike Hrvatske, dok bi nadležni uredi vodili evidencije izdanih rješenja na području svoje nadležnosti.

Općim odredbama zakonski prijedlog preciznije razlikuje prikupljena materijalna i financijska dobra, psihosocijalnu pomoć i humanitarne aktivnosti u cilju zaštite i spašavanja žrtava prirodnih katastrofa i žrtava kriza izazvanih ljudskim djelovanjem od prikupljenih materijalnih i financijskih dobara koja se pružaju socijalno osjetljivim skupinama u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba.

U općim odredbama sadržana je i nova odredba o antidiskriminaciji, naime uređuje se da se humanitarna pomoć pruža svim žrtvama i socijalno osjetljivim skupinama neovisno o rasi, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, dobi ili drugim osobinama.

Zakonskim prijedlogom uređuje se da humanitarnu pomoć mogu prikupljati i pružati domaće i strane neprofitne pravne osobe registrirane, odnosno upisane u odgovarajući upisnik u Republici Hrvatskoj, kojima je jedna od djelatnosti prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, nadalje da humanitarnu pomoć vezano uz žrtve prirodnih katastrofa i kriza izazvanih ljudskim djelovanjem mogu pružati i tijela državne uprave nadležna prema posebnim propisima, a da iznimno humanitarnu pomoć koja se pruža socijalno osjetljivim skupinama mogu prikupljati i pružati i fizičke osobe te profitne pravne osobe u vidu organiziranja humanitarnih akcija.

Uvjet za trajno obavljanje ove djelatnosti jest pribavljanje rješenja kojim se odobrava trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći, a koje izdaje nadležni ured državne uprave u županiji.

Zakonskim prijedlogom definiraju se i uvjeti za obavljanje povremenog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći te organiziranja humanitarnih akcija, što se može provesti odnosno organizirati i bez rješenja nadležnog ureda, ako se o tome pošalje prethodna obavijest.

Za sve vrste humanitarne pomoći kao i za humanitarne akcije propisane su obvezne evidencije i izvješća kako bi se osigurala transparentnost i poticala javna podrška.

Odredbama o poreznim i carinskim olakšicama pravne osobe pri nabavci ili uvozu dobara potrebnih za neku od namjena i nadalje ostvaruju olakšice koje se propisuju carinskim i poreznim propisima.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva. Naime, poslove vezane uz postupke prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći u nadležnom ministarstvu obavljala su dva državna službenika, a navedene poslove sukladno ovome zakonskom prijedlogu obavljat će državni službenici u uredima državne uprave u dvadeset županija i Gradu Zagrebu.

Stoga procjenjujemo da će državni službenici ureda državne uprave navedene poslove moći obavljati uz redovne poslove koje obavljaju cijeneći da opseg novih poslova koji im se stavljaju u nadležnost neće zahtijevati novo zapošljavanje.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O HUMANITARNOJ POMOĆI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom propisuju uvjeti prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći u Republici Hrvatskoj.

Članak 2.

(1) Humanitarna pomoć u smislu ovoga Zakona jesu prikupljena materijalna i financijska dobra, psihosocijalna pomoć i humanitarne aktivnosti u cilju zaštite i spašavanja žrtava prirodnih katastrofa i žrtava kriza izazvanih ljudskim djelovanjem, kao i prikupljena materijalna i financijska dobra koja se pružaju socijalno osjetljivim skupinama u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba.

(2) Humanitarna pomoć u cilju zaštite i spašavanja žrtava prirodnih katastrofa i žrtava kriza izazvanih ljudskim djelovanjem obuhvaća mjere i aktivnosti koje se provode u cilju zaštite života, zaštite zdravlja, osiguranja prehrane i odjeće, osiguranja smještaja, osiguranja stanovanja, osiguranja uvjeta školovanja, pomoć u obnovi stambenih, javnih i drugih objekata, prijevoz pomoći i osiguranje njene dostupnosti te aktivnosti vezane uz pripremu mjera prevencije kojima se smanjuju ili sprečavaju mogući uzroci i posljedice katastrofe.

(3) Humanitarna pomoć koja se pruža socijalno osjetljivim skupinama obuhvaća mjere i aktivnosti koje se provode u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba i pomoći u poboljšanju kvalitete života, zdravlja, smještaja, stanovanja, prehrane, uvjeta školovanja i drugu pomoć koja se po svojoj naravi može smatrati humanitarnom.

Članak 3.

(1) Humanitarna pomoć iz članka 2. ovoga Zakona može se osigurati trajnim ili povremenim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći, te organiziranjem humanitarnih akcija.

(2) Humanitarna pomoć pruža se svim žrtvama i socijalno osjetljivim skupinama neovisno o rasi, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, dobi ili drugim osobinama.

(3) Humanitarna pomoć iz članka 2. ovoga Zakona za korisnike je besplatna.

Članak 4.

(1) Humanitarnu pomoć iz članka 2. stavka 2. i 3. ovoga Zakona mogu prikupljati i pružati domaće i strane neprofitne pravne osobe registrirane, odnosno upisane u odgovarajući upisnik u Republici Hrvatskoj, kojima je jedna od djelatnosti prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(2) Humanitarnu pomoć iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona, mogu pružati i tijela državne uprave nadležna prema posebnim propisima.

(3) Iznimno, humanitarnu pomoć iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona, mogu prikupljati i pružati i fizičke osobe te profitne pravne osobe u vidu organiziranja humanitarnih akcija.

(4) Organizatori humanitarnih akcija iz stavka 3. ovoga članka obvezni su prikupljena financijska sredstva voditi na izdvojenom računu.

II. UVJETI PRIKUPLJANJA I PRUŽANJA HUMANITARNE POMOĆI

Članak 5.

(1) Pravne osobe iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona, obvezne su prije početka prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći pribaviti rješenje kojim se odobrava trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(2) Pravne osobe iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona obvezne su uz zahtjev za izdavanje rješenja iz stavka 1. ovoga članka dostaviti sljedeću dokumentaciju:

1. dokaz o registraciji pravne osobe, odnosno o upisu u odgovarajući upisnik u Republici Hrvatskoj,
2. statut, odnosno drugi akt kojim se uređuje ustrojstvo i djelokrug pravne osobe iz kojeg je razvidno da je jedna od djelatnosti pravne osobe prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

(3) Zahtjev za izdavanje rješenja iz stavka 1. ovoga članka podnosi se službi za društvene djelatnosti ureda državne uprave u županiji nadležnoj prema sjedištu pravne osobe (u daljnjem tekstu: nadležni ured).

(4) Obrazac zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar nadležan za poslove socijalne skrbi (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 6.

(1) Rješenje o trajnom prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći humanitarne pomoći iz članka 2. stavka 2. i 3. ovoga Zakona donosi nadležni ured.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se podnijeti žalba Ministarstvu nadležnom za poslove socijalne skrbi (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(3) Nadležni ured obvezuje se po jedan primjerak rješenja dostaviti Ministarstvu radi vođenja evidencije iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona i tijelu državne uprave nadležnom za nadzor javnih prihoda.

Članak 7.

(1) Domaće i strane neprofitne pravne osobe, kojima prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći nije primarna djelatnost, mogu povremeno prikupljati i pružati humanitarnu pomoć te organizirati humanitarne akcije u cilju osiguravanja materijalnih dobara za podmirenje osnovnih životnih potreba skupinama i/ili osobama iz članka 2. stavka 2. i 3. ovoga Zakona i bez rješenja nadležnog ureda, ako o tome prethodno pisano obavijeste nadležni ured najmanje 15 dana prije početka aktivnosti povremenog prikupljanja i pružanja humanitarne pomoći, odnosno početka humanitarne akcije.

(2) Fizičke osobe sa prebivalištem u Republici Hrvatskoj mogu organizirati humanitarne akcije za prikupljanje i pružanje materijalnih dobara ili financijskih sredstava za potrebe skupina i/ili osoba iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona i bez rješenja nadležnog ureda, ako o tome prethodno pisano obavijeste nadležni ured najmanje 15 dana prije početka humanitarne akcije.

(3) Profitne pravne osobe mogu organizirati humanitarne akcije za prikupljanje i pružanje materijalnih dobara ili financijskih sredstava za potrebe skupina i/ili osoba iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba iz članka 2. stavka 3. ovoga Zakona i bez rješenja nadležnog ureda, ako o tome prethodno pisano obavijeste nadležni ured najmanje 15 dana prije početka humanitarne akcije.

(4) Obrasce obavijesti iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka pravilnikom će propisati ministar.

Članak 8.

(1) Pravne osobe koje su pribavile rješenje iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona, obvezne su voditi evidenciju o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći te dostavljati izvješća nadležnom uredu jednom godišnje.

(2) Pravne osobe iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona, obvezne su voditi evidenciju o povremeno prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći te dostavljati izvješća nadležnom uredu u roku od 30 dana od dana pružene humanitarne pomoći.

(3) Pravne osobe iz članka 7. stavka 1. i 3. ovoga Zakona te fizičke osobe iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona obvezne su nadležnom uredu dostaviti izvješće o provedenoj humanitarnoj akciji u roku od 30 dana od dana provedene humanitarne akcije.

(4) Ministar će pravilnikom propisati način vođenja evidencije o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći te sadržaj izvješća iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka.

Članak 9.

(1) Inspekcijski nadzor nad radom pravnih osoba iz članka 4. stavka 1. i 3. ovoga Zakona te fizičkih osoba iz čl. 4. st. 3. ovoga Zakona, obavlja nadležni ured.

(2) Poslove inspekcijskog nadzora iz stavka 1. ovoga članka provode ovlašteni državni službenici nadležnog ureda.

(3) Nadzor iz stavka 1. ovoga članka provodi se uvidom u evidenciju i izvješća o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći, odnosno provedenoj humanitarnoj akciji, te neposrednim uvidom u rad i vjerodostojnu poslovnu dokumentaciju.

(4) Službene osobe iz stavka 2. ovoga članka o izvršenom inspekcijskom nadzoru sastavljaju zapisnik.

(5) Ako službena osoba u obavljanju inspekcijskog nadzora utvrdi nepravilnosti, rješenjem će narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti te odrediti rok u kojem se nepravilnosti moraju otkloniti.

(6) Protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana primitka rješenja.

(7) Žalba protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(8) Nadležni ured obavezan je provesti inspekcijski nadzor nad radom pravnih osoba iz članka 4. stavka 1. i 3. ovoga Zakona te fizičkih osoba iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona i na zahtjev ministarstva.

Članak 10.

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi ministarstvo.

Članak 11.

(1) Nadležni ured će po službenoj dužnosti ili na prijedlog drugog nadležnog tijela donijeti rješenje o oduzimanju odobrenja za trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći i izvršiti brisanje iz evidencije iz članka 13. stavka 2. ovoga Zakona, u slučaju:

1. statusne promjene zbog koje pravna osoba više ne ispunjava uvjete iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona,

2. ako u roku koji je utvrđen rješenjem iz članka 9. stavka 5. ovoga Zakona ne otkloni utvrđene nepravilnosti,

3. ako drugo nadležno tijelo svojim aktom utvrdi nenamjensko korištenje prikupljene i pružene humanitarne pomoći,

4. ako pravna osoba ne vodi evidenciju i ne dostavlja izvješća sukladno pravilniku iz članka 8. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se podnijeti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana primitka rješenja.

(3) Žalba protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

Članak 12.

(1) Pravna osoba koja je na temelju rješenja iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona brisana iz evidencije može podnijeti zahtjev za izdavanje rješenja iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona nakon proteka dvije godine od dana kada je rješenje iz članka 11. stavka 1. ovoga Zakona postalo pravomoćno.

(2) Pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka koja je brisana iz evidencije ne može povremeno prikupljati i pružati humanitarnu pomoć, kao ni organizirati humanitarnu akciju.

(3) Fizička osoba iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona koja nije u predviđenom roku ispravila utvrđene nepravilnosti u izvješću o provedenoj humanitarnoj akciji ne može organizirati humanitarnu akciju.

(4) Pravna osoba iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona koja nije u predviđenom roku ispravila utvrđene nepravilnosti u izvješću o provedenoj humanitarnoj akciji ne može organizirati humanitarnu akciju.

Članak 13.

(1) Ministarstvo vodi evidenciju pravnih osoba na području Republike Hrvatske kojima je izdano rješenje iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Nadležni ured vodi evidenciju pravnih osoba na području svoje nadležnosti kojima je izdano rješenje iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Nadležni ured na području svoje nadležnosti vodi evidenciju pravnih osoba iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona koje povremeno prikupljaju i pružaju humanitarnu pomoć ili organiziraju humanitarnu akciju.

(4) Nadležni ured na području svoje nadležnosti vodi evidenciju fizičkih osoba iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona koje organiziraju humanitarnu akciju.

(5) Nadležni ured na području svoje nadležnosti vodi evidenciju pravnih osoba iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona koje organiziraju humanitarnu akciju.

(6) Način vođenja evidencije iz stavka 1., 2., 3., 4. i 5. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar.

Članak 14.

(1) Pravne osobe koje su pribavile rješenje iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona obvezne su Ministarstvu i nadležnom uredu prijaviti svaku statusnu promjenu zbog koje pravna osoba više ne ispunjava uvjete iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona najkasnije u roku od 30 dana od nastale promjene.

(2) Tijela nadležna za registraciju pravnih osoba koje su pribavile rješenje o prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći, dužna su nadležnom uredu i Ministarstvu dostavljati rješenja koja se odnose na upis statusnih promjena u evidenciju.

III. POREZNE I CARINSKE OLAKŠICE

Članak 15.

Pravne osobe koje su pribavile rješenje iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona, pri nabavci ili uvozu dobara potrebnih za neku od namjena navedenih u članku 2. ovoga Zakona ostvaruju olakšice propisane carinskim i poreznim propisima.

IV. KAZNE NE ODREDBE

Članak 16.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona ako:

1. prikuplja i pruža humanitarnu pomoć, a nije pribavila rješenje iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona,

2. prikuplja i pruža humanitarnu pomoć, a rješenjem je brisana iz evidencije (članak 11. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 17.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona ako ne dostavi prethodnu obavijest nadležnom uredu (članak 7. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 18.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona ako ne dostavi prethodnu obavijest nadležnom uredu (članak 7. stavak 2.).

Članak 19.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona ako ne dostavi prethodnu obavijest nadležnom uredu (članak 7. stavak 3.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 20.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona ako ne vodi propisanu evidenciju i ne dostavlja izvješća u propisanom roku (članak 8. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 21.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona ako u propisanom roku ne dostavi izvješće (članak 8. stavak 2.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 22.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona ako u propisanom roku ne dostavi izvješće (članak 8. stavak 3.).

Članak 23.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona ako u propisanom roku ne dostavi izvješće (članak 8. stavak 3.).

Članak 24.

(1.) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kn kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona u slučaju nenamjenskog trošenja prikupljene i pružene humanitarne pomoći iz članka 2. stavka 2. i 3. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 8.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 25.

(1.) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kn kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona u slučaju nenamjenskog trošenja povremeno prikupljene i pružene humanitarne pomoći iz članka 2. stavka 2. i 3. ovoga Zakona ili organizirane humanitarne akcije.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 8.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 26.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kn kaznit će se za prekršaj fizička osoba iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona u slučaju nenamjenskog trošenja prikupljenih i pruženih materijalnih dobara ili financijskih sredstava iz organizirane humanitarne akcije.

Članak 27.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kn kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona u slučaju nenamjenskog trošenja prikupljenih i pruženih materijalnih dobara ili financijskih sredstava iz organizirane humanitarne akcije.

Članak 28.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona ako ne prijavi u propisanom roku statusnu promjenu (članak 14.).

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

Pravne osobe koje su stekle status humanitarne organizacije na temelju Zakona o humanitarnoj pomoći («Narodne novine», br. 96/03) nastavljaju s radom do pribavljanja rješenja iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona, a najdulje dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 30.

Propise za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom ministar će donijeti u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 31.

Do stupanja na snagu provedbenih propisa iz članka 30. ovoga Zakona ostaje na snazi Pravilnik o obrascima i načinu vođenja evidencije o pružanju humanitarne pomoći («Narodne novine», br. 39/04).

Članak 32.

(1) Ministarstvo će ustrojiti evidenciju iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Nadležni ured ustrojiti će evidenciju iz članka 13. stavka 2., 3., 4. i 5. ovoga Zakona u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do ustroja evidencije iz stavka 1. ovoga članka ministarstvo će voditi jedinstvenu evidenciju humanitarnih organizacija i programa pomoći prema odredbama Zakona o humanitarnoj pomoći («Narodne novine», br. 96/03).

Članak 33.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o humanitarnoj pomoći («Narodne novine», br. 96/03).

Članak 34.

Ovaj Zakon objavit će se u «Narodnim novinama», a stupa na snagu 1. siječnja 2011. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovaj članak određuje predmet uređivanja Zakona - uvjete pod kojima se može prikupljati i pružati humanitarna pomoć u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 2.

Ovim se člankom definira što je humanitarna pomoć u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Ovim člankom uređuje se da se humanitarna pomoć može osigurati trajnim ili povremenim prikupljanjem i pružanjem humanitarne pomoći te organiziranjem humanitarnih akcija. Humanitarna pomoć pruža se svim žrtvama i socijalno osjetljivim skupinama neovisno o rasi, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, dobi ili drugim osobinama.

Uz članak 4.

Ovim se člankom propisuje da humanitarnu pomoć mogu prikupljati i pružati domaće i strane neprofitne pravne osobe registrirane, odnosno upisane u odgovarajući upisnik u Republici Hrvatskoj, a kojima je jedna od djelatnosti prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Humanitarnu pomoć mogu pružati i tijela državne uprave nadležna prema posebnim propisima (npr. Državna uprava za zaštitu i spašavanje).

Uređuje se da iznimno humanitarnu pomoć mogu prikupljati i pružati i fizičke osobe te profitne pravne osobe u vidu organiziranja humanitarnih akcija te da su organizatori tih humanitarnih akcija obvezni prikupljena financijska sredstva voditi na izdvojenom računu.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se obveza pravnih osoba za pribavljanje rješenja kojim se odobrava trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Zahtjev se podnosi službi za društvene djelatnosti ureda državne uprave u županiji nadležnoj prema sjedištu pravne osobe uz propisanu dokumentaciju.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisano je da nadležni ured rješenjem odobrava trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. Protiv rješenja nadležnog ureda može se podnijeti žalba ministarstvu nadležnom za poslove socijalne skrbi.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisani su uvjeti pod kojima domaće i strane neprofitne pravne osobe mogu povremeno prikupljati i pružati humanitarnu pomoć te organizirati humanitarne akcije.

Uređuju se uvjeti pod kojima fizičke osobe sa prebivalištem u Republici Hrvatskoj mogu organizirati humanitarne akcije te uvjeti pod kojima profitne pravne osobe mogu organizirati humanitarne akcije.

Uz članak 8.

Ovim se člankom propisuje obveza vođenja evidencije i dostave izvješća o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći.

Uz članak 9.

Propisuje se da će inspekcijski nadzor nad prikupljenom i pruženom humanitarnom pomoći te humanitarnim akcijama obavljati služba za društvene djelatnosti ureda državne uprave u županiji nadležnoj prema sjedištu pravne osobe, a poslove inspekcijskog nadzora provodit će ovlašteni državni službenici nadležnog ureda.

Također je propisan način provođenja inspekcijskog nadzora te postupak po žalbi, kao i obveza provođenja inspekcijskog nadzora na zahtjev ministarstva.

Uz članak 10.

Uređuje se da upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi ministarstvo.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuje se u kojim slučajevima će nadležni ured, po službenoj dužnosti ili na prijedlog drugog nadležnog tijela, donijeti rješenje o oduzimanju odobrenja za trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Uz članak 12.

Odredbom ovoga članka propisan je rok u kojem se može nakon brisanja iz evidencije podnijeti zahtjev za izdavanje rješenja kojim se odobrava trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći.

Uz članak 13.

Ovaj članak sadrži odredbu o vođenju evidencija u ministarstvu, odnosno nadležnom uredu.

Uz članak 14.

Ovim člankom propisuje se da su neprofitne pravne osobe kojima je izdano rješenje kojim se odobrava trajno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći obvezne nadležnom uredu prijaviti svaku statusnu promjenu najkasnije u roku od 30 dana od dana nastale promjene.

Uz članak 15.

Odredbom ovoga članka uređuje se da pravne osobe iz članka 5. stavka 1. Zakona, pri nabavci ili uvozu dobara potrebnih za neku od namjena navedenih u članku 2. ovoga Zakona, ostvaruju olakšice propisane carinskim i poreznim propisima.

Uz članke 16. – 28.

Ovim člancima propisuju se kaznene odredbe.

Uz članak 29.-34.

Navedeni članci sadrže prijelazne i završne odredbe te se uređuje dan stupanja na snagu Zakona.