

**Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog
uređenja i graditeljstva**

**NACRT PRIJEDLOGA
ZAKONA O OTPADU
S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni , 2004.

I. Ustavna osnova za donošenje Zakona

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu sadržana je u odredbi podstavaka 1. i 2. stavka 4. članka 2. Ustava Republike Hrvatske.

II. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteci

Prvi cjelovit Zakon o otpadu u Hrvatskoj je donesen 1995. godine. Prošle godine donesen je novi Zakon o otpadu (NN 151/03.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2004. Na temelju Zakona iz 1995. doneseni su provedbeni propisi: Pravilnik o vrstama otpada (Narodne novine, broj 27/96), Pravilnik o postupanju s ambalažnim otpadom (Narodne novine, broj 53/96), Uredba o uvjetima za postupanje s opasnim otpadom (Narodne novine, broj 32/98) i Pravilnik o postupanju s otpadom (Narodne novine, broj, 123/97 i 112/01). U Narodnim novinama objavljuje se popis stručnih institucija koje imaju ovlast za izdavanje izvješća o ispitivanju fizikalnih i kemijskih svojstava otpada. Na temelju Zakona iz 2003. godine donesen je Pravilnik o popisu pravnih i fizičkih osoba koje se bave djelatnošću izvoza neopasnog otpada (NN 1/04.)

Usprkos činjenici da propisi o otpadu već više godina tvore zaokružen pravni segment, stopa njihove provedbe je niska, a u nekim je područjima i potpuno izostala (postupanje s ambalažnim otpadom). Provedba dijela obveza propisanih gospodarstvu nailazi na poteškoće zbog nepreciznosti propisanih rješenja i nepostojanja odgovarajuće mreže građevina i uređaja za gospodarenje otpadom. Nedostatak prikladnih pravnih, ekonomskih, strateško-planskih i provedbenih rješenja zaustavio je razvoj na tom području usprkos rastu zanimanja privatnog sektora za ulaganje na području gospodarenja otpadom. Nedostaju pravne osnove za uspostavu realnih troškovnih odnosa, pravednih naknada i poticajnih ekonomskih mjera u skladu s nacelom prevencije i nacelom «onečišćivac placa». Nedovoljni kapaciteti inspekcije zaštite okoliša i nadležnih tijela uprave na svim razinama ne omogućuju sustavno praćenje i unapređivanje provedbe propisa. U svom Mišljenju o kandidaturi Republike Hrvatske za članstvo u Europskoj uniji (*avis*) Europska komisija ističe gospodarenje otpadom kao najproblematicnije područje zaštite okoliša u Hrvatskoj. Upozorava da pravni okvir treba uskladiti s propisima Europske unije, ali i da postojeći provedbeni propisi nisu provedeni, da nedostaje Plan gospodarenja otpadom, kapaciteti oporabe, recikliranja i zbrinjavanja su nedostatni i daleko ispod europskih standarda, sustavi povrata i skupljanja nisu uspostavljeni, najveći dio otpada se odlaže na odlagalištima, broj neregularnih smetlišta barem osam puta je veći od broja službenih odlagališta, a ni ta najvećim dijelom ne udovoljavaju propisima.

Procjenjuje se da se u Hrvatskoj godišnje proizvede oko 4.000.000 tona otpada u što nisu uključeni šumarski otpad i jalovina. Približno 1.200.000 tona predstavlja komunalni otpad, a preostali dio čini otpad iz proizvodnje, od čega je 1.600.000 tona poljoprivrednog, 1.000.000 tona građevinskog, te približno 300.000 tona ostalog otpada. O opasnom otpadu nema preciznih podataka, a količine se procjenjuju na 100.000 – 200.000 tona godišnje. Stope odvojenog skupljanja, recikliranja, ponovne uporabe, oporabe i obrade otpada su nezadovoljavajuće. Prevladavajući način gospodarenja otpadom je njegovo odlaganje na komunalna odlagališta. Količine

odloženog otpada se povećavaju. Samo nekoliko komunalnih odlagališta udovoljava suvremenim zahtjevima uredjenja i upravljanja. Velika većina (više od 90%) je neuređena, niskog tehničkog i građevnog standarda, neriješenog pravnog a nerijetko i vlasničkog statusa. Ne postoje odlagališta za posebne kategorije otpada (npr. građevinski otpad). Pouzdani podaci o opasnom otpadu obuhvaćaju samo 60.000 t. Nad većim dijelom opasnog otpada nema nadzora. Znatne količine opasnog otpada privremeno su odložene u proizvodnom okruženju u kojem su nastale, jer u Hrvatskoj nema uvjeta za njihovo zbrinjavanje.

Zakon o otpadu iz 2003. nije osigurao potpuno usklađivanje s europskim *acquis*-jem. U Osvrtu Europske komisije na Nacionalni program Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji – 2004. ukazuje se kako taj Program predviđa donošenje zakona (npr. Liste otpada) koji nisu u cijelosti usklađeni s *acquis*-jem, što znači da će ih u bliskoj budućnosti trebati mijenjati, ako Hrvatska želi završiti postupak približavanja u predviđenom roku. To je ocijenjeno kao nedjelotvorno korištenje ograničenih sredstava koje bi moglo ugroziti proces približavanja.

Stoga je bilo potrebno pribaviti pravnu osnovu za cjelovito usklađivanje s pravnom stecevinom Unije na području gospodarenja otpadom što će se postići predloženim Zakonom o otpadu i provedbenim propisima koji će se donijeti na osnovi tog Zakona. postiže se usklađenost s odredbama propisa Europske unije koji se odnose na gospodarenje otpadom. Zakonom se posebice uređuje:

- pojmovi, definicije, kategorije, vrste i liste otpada te postupci gospodarenja otpadom;
- glavne odrednice europskog prava na području gospodarenja otpadom i redoslijed prioriteta u gospodarenju otpadom;
- planski dokumenti gospodarenja otpadom;
- jasna prava, nadležnosti i odgovornosti na svim razinama te obveze sudionika u gospodarenju otpadom;
- troškove gospodarenja otpadom;
- informacijski sustav gospodarenja otpadom i katastar otpada;
- građevine za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje otpada i financiranje njihove gradnje;
- naknade vlasnicima nekretnina u blizini građevina za skladištenje uporabu i zbrinjavanje otpada;
- skupljanje, skladištenje i prijevoz otpada te promet otpadom;
- uporaba i zbrinjavanje otpada;
- dozvole za skupljanje, uporabu i zbrinjavanje otpada;
- prekogranični promet otpadom;
- koncesije za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom;
- nadzor nad primjenom Zakona i kaznene odredbe te
- prijelazne i završne odredbe kojima se osigurava kontinuitet provedbe ranijih i novih propisa kako ne bi nastale pravne praznine.

Provedbenim propisima detaljno će se urediti način, postupci i uvjeti gospodarenja otpadom i posebnim vrstama otpada, način i oblik i postupak izvješćivanja o otpadu i prijavljivanja i procjena otpada, način i uvjeti za izdavanja ovlaštenja za postupke gospodarenja otpadom, način i uvjeti kojima moraju udovoljavati građevine za gospodarenje otpadom te popisi otpada i popisi postupaka zbrinjavanja otpada. Provedbene propise donose Vlada Republike Hrvatske i Ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša. Donošenjem provedbenih propisa nastaviti će se daljnji postupak

uskladivanja Hrvatskog zakonodavstva u području gospodarenja otpadom s pravnom stecevinom EU.

Pojedine odredbe Zakona uskladene su sa Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 75/93, 92/96, 48/99, 15/00 i 59/01), Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01), te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (Narodne novine, broj 199/03.).

III. Potrebna sredstva za provođenje Zakona

Provođenje Zakona o otpadu iziskivat će dugoročno kontinuirano ulaganje znatnih financijskih sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske, proračuna Grada Zagreba, županija, gradova i općina. Najveći dio sredstava ulagat će se u poboljšanje tehničkog standarda odlagališta, saniranje odlagališta koja prestaju s radom i saniranje drugih lokacija onecišćenih otpadom. Dio sredstava za navedene namjene osigurat će se u Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, a dio se racuna pribaviti iz predpristupnih fondova Europske unije.

Provedba Zakona i podzakonskih propisa zahtijeva dopunjavanja administrativnih kapaciteta na svim razinama, na što je upozoreno i u naprijed navedenom *avisu* Europske komisije, a što će prouzročiti dodatne troškove.

IV. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Zakon o otpadu nalazi se na Popisniku prioriteta u okviru plana provedbe procesa pridruživanja Europskoj uniji te se, prema zaključku Vlade Republike Hrvatske, dostavlja u proceduru po hitnom postupku.

V. Tekst prijedloga Zakona s konačnim prijedlogom Zakona i obrazloženjem

ZAKON O OTPADU

I. OPCE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uređuje se način gospodarenja otpadom: načela i ciljevi gospodarenja, planski dokumenti, nadležnosti i odgovornosti u svezi s gospodarenjem, troškovi, informacijski sustav, uvjeti za građevine u kojima se obavlja gospodarenje otpadom, način obavljanja djelatnosti, prekogranični promet otpadom, koncesije i nadzor nad gospodarenjem otpadom.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na:

- radioaktivni otpad,
- otpadne vode,
- plinovite tvari koje se ispuštaju u atmosferu,
- otpad životinjskog porijekla, fekalije i druge prirodne neopasne tvari koje se koriste u poljoprivredi,
- otpad koji nastaje pri traženju, iskapanju, prijevozu i konačnoj obradi ili uništavanju minsko – eksplozivnih i drugih ubojnih naprava i eksploziva.

(3) Gospodarenje otpadom iz stavka 2. ovoga članka uređuje se posebnim propisima.

Članak 2.

(1) Otpad je svaka tvar ili predmet određen kategorijama otpada propisanim provedbenim propisom ovoga Zakona, koje posjednik odbacuje, namjerava ili mora odbaciti.

(2) Na temelju kategorija otpada iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se lista otpada - katalog, u kojem se vrste otpada svrstavaju u grupe prema svojstvima i mjestu nastanka.

(3) Propis iz stavka 1. i 2. ovog članka donosi Vlada Republike Hrvatske.

Članak 3.

Pojedini pojmovi uporabljeni u ovom Zakonu imaju slijedeće značenje:

1. Inertni otpad jest otpad koji ne podliježe značajnim fizikalnim kemijskim i/ili biološkim promjenama, a određen je propisom iz čl. 2. ovog Zakona
2. Komunalni otpad jest otpad iz kucanstava, te otpad iz proizvodne i/ili uslužne djelatnosti ako je po svojstvima i sastavu sličan otpadu iz kucanstava;
3. *Ministar* jest ministar nadležan za zaštitu okoliša.
4. *Ministarstvo* jest ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša;
5. Nadležni ured jest ured državne uprave u županiji nadležan za poslove zaštite okoliša i upravno tijelo Grada Zagreba s ovlastima ureda državne uprave, u cijem djelokrugu su poslovi zaštite okoliša;

6. Neopasni otpad jest otpad koji je po sastavu i svojstvima određen kao neopasni otpad propisom iz čl.2. ovoga Zakona
7. Obrada otpada jest postupak kojim se u mehanickom, fizikalnom, termickom, kemijskom ili biološkom procesu, uključujući razvrstavanje, mijenjaju svojstva otpada u svrhu smanjivanja količine i/ili opasnih svojstava, te olakšava rukovanje i poboljšava iskoristivost otpada;
8. Opasni otpad jest svaki otpad koji je po sastavu i svojstvima određen kao opasni otpad propisom iz čl.2. ovoga Zakona;
9. Oporaba otpada jest svaki postupak ponovne obrade otpada radi njegova korištenja u materijalne i energetske svrhe propisan propisom iz članka 104. stavak 1, točka 1. ovoga Zakona;
10. Posebna kategorija otpada jest otpad za kojega se gospodarenje propisuje posebnim propisom iz čl. 104. , stavka 1, točka 3. ovoga Zakona;
11. *Posjednik otpada* jest proizvođač otpada ili pravna ili fizička osoba koja ga posjeduje;
12. *Proizvodni otpad* je otpad koji nastaje u proizvodnom procesu u industriji, obrtu i drugim procesima, a po sastavu i svojstvima se razlikuje od komunalnog otpada. Proizvodnim otpadom se ne smatraju ostaci iz proizvodnog procesa koji se koriste u proizvodnom procesu istog proizvođača.
13. *Proizvođač otpada* jest svaka osoba čijom aktivnošću nastaje otpad (izvorni proizvođač) i/ili koja prethodnom obradom, miješanjem ili drugim postupkom, mijenja sastav ili svojstva otpada
14. Recikliranje jest ponovna uporaba otpada u proizvodnom procesu osim uporabe otpada u energetske svrhe što se uređuje propisom iz čl. 104., stavka 1, točka 1. ovoga Zakona;
15. Skladištenje otpada jest privremeni smještaj otpada u građevini za skladištenje otpada – skladištu, do njegove uporabe i/ili zbrinjavanja;
16. Skupljanje otpada jest prikupljanje, razvrstavanje i/ili miješanje otpada u svrhu prijevoza;
17. Termička obrada jest obrada otpada uporabom toplinske energije, spaljivanje i su-spaljivanje propisana propisom iz čl. 104., stavak 1, točka 5. ovoga Zakona;
18. Upravno tijelo jest upravno tijelo jedinice lokalne samouprave – grada i općine i upravno tijelo jedinica područne (regionalne) samouprave – županije i Grada Zagreba, nadležno za poslove zaštite okoliša;
19. Zbrinjavanje otpada jest svaki postupak obrade ili odlaganja otpada propisan propisom ovoga Zakona iz čl. 104. stavak 1., točka 1.

II. GOSPODARENJE OTPADOM

Članak 4.

(1) Gospodarenje otpadom je skup aktivnosti, odluka i mjera usmjerenih na:

1. sprječavanje nastanka otpada, smanjivanje količine otpada i/ili njegovog štetnog utjecaja na okoliš,
2. obavljanje skupljanja, prijevoza, uporabe, zbrinjavanja i drugih djelatnosti u svezi s otpadom, te nadzor nad obavljanjem tih djelatnosti,
3. skrb za odlagališta koja su zatvorena.

(2) Gospodarenje otpadom mora se provoditi na način da se ne dovodi u opasnost ljudsko zdravlje i bez uporabe postupaka i/ili načina koji bi mogli štetiti okolišu, a posebice kako bi se izbjeglo:

1. rizik onečišćenja: mora, voda, tla i zraka,

2. pojava buke,
3. pojava neugodnih mirisa,
4. ugrožavanje biljnog i životinjskog svijeta,
5. štetan utjecaj na područja kulturno-povijesnih, estetskih i prirodnih vrijednosti,
6. nastajanje eksplozije ili požara.

Članak 5.

(1) Ciljevi gospodarenja otpadom su:

1. izbjegavanje i smanjivanje nastajanja otpada i smanjivanje opasnih svojstava otpada, i to posebice:

- razvojem čistih tehnologija koje koriste manje prirodnih izvora,
- tehničkim razvojem i promoviranjem proizvoda koji ne doprinose ili, u najmanjoj mogućoj mjeri doprinose, povećanju štetnog utjecaja otpada i opasnosti onečišćenja,
- razvojem odgovarajućih metoda zbrinjavanja opasnih tvari sadržanih u otpadu namijenjenom uporabi;

2. uporaba otpada recikliranjem, ponovnom uporabom ili obnovom odnosno drugim postupkom koji omogućava izdvajanje sekundarnih sirovina, ili uporabu otpada u energetske svrhe;

3. zbrinjavanje otpada na propisan način;

4. sanacija otpadom onečišćenog okoliša.

(2) U ostvarivanju ciljeva iz stavka 1. ovoga članka uzimati će se u obzir najučinkovitije raspoložive tehnologije i gospodarska provedivost u skladu s načelima iz članka 6. ovoga Zakona.

Članak 6.

(1) Gospodarenje otpadom se temelji na uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite okoliša, uređenih posebnim propisima, poštivanju načela međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanju znanstvenih spoznaja i najbolje svjetske prakse, a osobito na sljedećim načelima:

1. onečišćivac plaća – posjednik otpada snosi sve troškove preventivnih mjera i mjera zbrinjavanja otpada, troškove gospodarenja otpadom koji nisu pokriveni prihodom ostvarenim od prerade otpada te je financijski odgovoran za provedbu preventivnih i sanacijskih mjera zbog štete za okoliš koju je prouzročio ili bi je mogao prouzročiti otpad,
2. odgovornost proizvođača - proizvođač proizvoda od kojega otpad potječe odgovoran je za odabir rješenja najprihvatljivijeg za okoliš prema svojstvima proizvoda i tehnologiji proizvodnje, uključujući vijek trajanja proizvoda i uporabu najbolje dostupne tehnologije,
3. blizina – uporaba i/ili zbrinjavanje otpada treba se obavljati u najbližoj odgovarajućoj građevini ili uređaju, uzimajući u obzir gospodarsku učinkovitost i prihvatljivost za okoliš.

(2) Građevine namijenjene skladištenju, uporabi i/ili zbrinjavanju otpada potrebno je planirati na način da se zadovolje potrebe na nacionalnoj razini.

1. Planski dokumenti gospodarenja otpadom

Clanak 7.

(1) Planski dokumenti gospodarenja otpadom jesu:

- Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Strategija),
- Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske,
- županijski (regionalni) plan gospodarenja otpadom i Plan gospodarenja otpadom Grada Zagreba ,
- gradski, odnosno općinski plan gospodarenja otpadom, te
- plan gospodarenja otpadom proizvođača otpada.

(2) Županijski, Grada Zagreba, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom moraju biti usklađeni sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, te sa Strategijom zaštite okoliša Republike Hrvatske i programima zaštite okoliša.

(3) U izradi plana gospodarenja otpadom županija i Grad Zagreb suraduju s gradovima i općinama na svom području. Dvije ili više županija mogu donijeti zajednički plan gospodarenja otpadom.

(4) Županijski, Grada Zagreba, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom donose se kao sastavni dio programa zaštite okoliša određenog posebnim zakonom ili kao posebni dokument.

Clanak 8.

(1) Strategija je sastavni dio Strategije zaštite okoliša Republike Hrvatske.

Strategijom se dugoročno određuje i usmjerava gospodarenje otpadom, a sadrži osobito:

1. ocjenu postojećeg stanja gospodarenja otpadom,
2. osnovne ciljeve i mjere za gospodarenje otpadom,
3. mjere gospodarenja opasnim otpadom,
4. smjernice za uporabu i zbrinjavanje otpada u skladu s nacelima zaštite okoliša i gospodarskim nacelima,
5. smjernice za odlaganje otpada kojega se nastajanje ne može izbjeći i koji se ne može obraditi,
6. smjernice za osiguranje najpovoljnijih tehničkih, proizvodnih i gospodarskih mjera za postizanje ciljeva gospodarenja otpadom,

(2) Strategiju donosi Hrvatski sabor po postupku i na način propisan posebnim zakonom.

Clanak 9.

(1) Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je provedbeni dokument Strategije iz članka 8. ovoga Zakona.

(2) Plan iz stavka 1. ovog članka sadrži osobito:

1. vrste, količine i porijeklo otpada za koje treba osigurati gospodarenje,
2. uvjete gospodarenja posebnim kategorijama otpada,
3. razmještaj lokacija (mreža) građevina i uređaja za uporabu i zbrinjavanje otpada i rokove za njihovu izgradnju,
4. opće tehničke zahtjeve za građevine i uređaje za gospodarenje otpadom,
5. procjenu i moguće izvore sredstava potrebnih za provođenje ciljeva u

gospodarenju otpadom iz članka 5. ovoga Zakona .

(3) Plan iz stavka 1. ovog članka donosi se za razdoblje od četiri godine, a njegovo izvršavanje provjerava se godišnje.

(4) Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske donosi Vlada Republike Hrvatske. Vlada može za gospodarenje pojedinim kategorijama otpada donositi i pojedinačne planove.

(5) Plan gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovog članka objavljuje se u »Narodnim novinama«.

(6) Nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovoga članka obavlja Ministarstvo. Ministarstvo je dužno jednom godišnje, do 30. lipnja tekuće godine, za prethodnu godinu, podnositi Vladi Republike Hrvatske izvješće o izvršenju utvrđenih obveza i učinkovitosti poduzetih mjera iz plana gospodarenja otpadom.

Članak 10.

(1) Plan gospodarenja otpadom županije odnosno Grada Zagreba sadrži osobito:

1. mjere izbjegavanja i smanjenja nastajanja otpada,
2. mjere gospodarenja otpadom prema najboljoj dostupnoj tehnologiji koja ne izaziva previsoke troškove,
3. mjere iskorištavanja vrijednih osobina otpada, odnosno mjere odvojenog skupljanja otpada,
4. plan gradnje građevina namijenjenih skladištenju, obradi ili odlaganju otpada u cilju uspostavljanja cjelovite nacionalne mreže građevina za zbrinjavanje otpada,
5. mjere sanacije otpadom onecišćenog okoliša i neuređenih odlagališta,
6. mjere nadzora i procjena gospodarenja otpadom,
7. izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu pojedinih mjera,
8. rokove za izvršenje utvrđenih mjera.

(2) Plan iz stavka 1. ovog članka donosi županijska skupština, odnosno Gradska skupština Grada Zagreba.

(3) Nadležni ured nadzire provedbu planova gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovoga članka.

(4.) Nadležni ured dužan je jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće godine, za prethodnu godinu, podnositi županijskoj skupštini, odnosno Gradskoj skupštini Grada Zagreba izvješće o provedbi Plana iz stavka 1. ovog članka - poglavito o izvršenju utvrđenih obveza i učinkovitosti poduzetih mjera.

(5.) Usvojeno izvješće iz stavka 4. ovog članka nadležni ured dostavlja Ministarstvu i Agenciji za zaštitu okoliša.

(6) Plan iz stavka 1. i izvješće iz stavka 4. ovog članka objavljuju se u službenom glasilu županije, odnosno Grada Zagreba.

Članak 11.

(1) Plan gospodarenja otpadom grada odnosno općine sadrži osobito:

1. mjere odvojenog skupljanja komunalnog otpada,
2. mjere za upravljanje i nadzor odlagališta za komunalni otpad,
3. popis otpadom onecišćenog okoliša i neuređenih odlagališta,
4. redoslijed aktivnosti sanacije neuređenih odlagališta i otpadom onecišćenog okoliša,

5. izvore i visinu potrebnih sredstava za provedbu sanacije.
- (2) Plan gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovog clanka donosi gradsko odnosno opcinsko vijeće.
- (3) Nadležni ured nadzire provedbu planova gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovog clanka.
- (4) Poglavarstva grada i općine dužna su jednom godišnje, do 30. travnja tekuće godine, za prethodnu godinu, podnositi gradskom, odnosno općinskom vijeću izvješće o izvršenju Plana iz stavka 1. ovog clanka, a poglavito o provedbi utvrđenih obveza i učinkovitosti poduzetih mjera.
- (5) Usvojeno izvješće iz stavka 4. ovog clanka nadležni ured dostavlja Ministarstvu i Agenciji za zaštitu okoliša.
- (6) Plan iz stavka 1. i izvješće iz stavka 4. ovog clanka objavljuju se u službenom glasilu grada odnosno općine.

Clanak 12.

- (1) Proizvodac otpada koji godišnje proizvodi više od 150 tona neopasnog otpada i/ili više od 200 kilograma opasnog otpada, dužan je planirati gospodarenje otpadom za razdoblje od četiri godine.
- (2) Plan gospodarenja otpadom proizvođača otpada sadrži osobito :
1. podatke o vrstama, količinama, mjestu, odnosno procesu nastanka otpada te predviđanje trenda nastajanja otpada,
 2. mjere za sprječavanje ili smanjivanje nastajanja otpada i njegove štetnosti,
 3. postojeći i predviđeni način gospodarenja otpadom,
 4. podatke o vlastitim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom.
- (3) Plan iz stavka 2. ovog clanka proizvođač otpada izrađuje se na propisanim obrascima.
- (4) Oblik i sadržaj obrazaca iz stavka 3. ovoga clanka propisuje Ministar.
- (5) Plan gospodarenja otpadom proizvođač otpada dostavlja nadležnom uredu i Agenciji za zaštitu okoliša.

2. Odgovornost u gospodarenju otpadom

Clanak 13.

- (1) Gospodarenje otpadom je od interesa za Republiku Hrvatsku.
- (2) Država je odgovorna za gospodarenje opasnim otpadom i spaljivanje otpada.
- (3) Vlada Republike Hrvatske osigurava uvjete i propisuje mjere za gospodarenje otpadom iz stavka 2. ovoga clanka u skladu s odredbama ovoga Zakona.
- (4) Županija i Grad Zagreb dužni su na svom području osigurati provedbu propisanih mjera za gospodarenje otpadom iz stavka 3. ovoga clanka.

Clanak 14.

- (1) Županija i Grad Zagreb odgovorni su za gospodarenje svim vrstama otpada, osim otpada iz clanka 13. stavka 2. ovoga Zakona.
- (2) Poglavarstvo županije i poglavarstvo Grada Zagreba dužni su na svom području osigurati uvjete i provedbu propisanih mjera za gospodarenje otpadom iz stavka 1. ovoga clanka u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(3) U provedbi mjera za gospodarenje otpadom iz stavka 2. ovoga clanka, županija je dužna surađivati s jedinicama lokalne samouprave.

(4) Više županija ili županija i Grad Zagreb, mogu sporazumno osigurati zajednicku provedbu mjera gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovoga clanka.

Clanak 15.

(1) Grad i općina odgovorni su za gospodarenje komunalnim otpadom.

(2) Poglavarstvo grada, odnosno gradsko vijeće i poglavarstvo općine, odnosno općinsko vijeće dužni su na svom području osigurati uvjete i provedbu propisanih mjera za gospodarenje komunalnim otpadom.

(3) Općina i grad dužni su međusobno surađivati i uz koordinaciju županije osigurati provedbu propisanih mjera za odvojeno prikupljanje otpada.

Clanak 16.

Ako županija, Grad Zagreb, grad i/ili općina ne provode propisane mjere za gospodarenje otpadom za koje su odgovorni u skladu s ovim Zakonom, propisane mjere provest će Vlada Republike Hrvatske o njihovom trošku.

3. Troškovi gospodarenja otpadom

Clanak 17.

(1) Troškovi gospodarenja otpadom obračunavaju se prema kriteriju količine i svojstvu otpada uz primjenu načela «onečišćivac plaća».

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga clanka, za komunalni otpad iz kucanstva mogu se primijeniti i drugi obračunski kriteriji u skladu s propisom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo.

(3) Troškovi gospodarenja otpadom moraju obuhvatiti:

1. troškove odvojenog skupljanja otpada,
2. troškove prijevoza otpada,
3. troškove drugih mjera gospodarenja otpadom koje nisu pokrivena prihodima ostvarenim prometom otpada i
4. procijenjene troškove uklanjanja otpada kojeg je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta otpada,
5. troškove odlaganja otpada koji obuhvaćaju troškove projektiranja i gradnje građevina za odlaganje otpada, troškove rada odlagališta te procjenu troškova zatvaranja odlagališta, njegovog naknadnog održavanja i gradnje nove građevine koja će se koristiti nakon prestanka rada postojeće.

Clanak 18.

(1) Grad Zagreb, grad odnosno općina dužni su osigurati uklanjanje i zbrinjavanje otpada kojeg je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta otpada na njihovom području.

(2) Ako osoba odgovorna za obavljanje komunalne usluge održavanja cistoće u gradu odnosno općini u skladu s propisom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo ne

zbrine otpad kojeg je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta, taj otpad će zbrinuti županija na teret proračuna grada odnosno općine.

(3) Ako osoba odgovorna za obavljanje komunalne usluge održavanja cistoce u Gradu Zagrebu ne zbrine otpad kojeg je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta, taj otpad će zbrinuti Grad Zagreb na teret svog proračuna.

(4) Država je dužna osigurati sanaciju okoliša na zatecenim lokacijama visoko opterećenim opasnim otpadom od strane nepoznate osobe ili osobe koja je prestala postajati utvrđenima Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske iz čl. 9. ovoga Zakona

(5) Sredstva za financiranje sanacije iz stavka 4. ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(6) Država, županija, Grad Zagreb, grad i općina imaju pravo povrata troškova iz stavaka 2., 3. i 5. ovoga članka od naknadno utvrđene osobe koja je protupravno odložila otpad.

4. Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Članak 19.

(1) Informacijski sustav gospodarenja otpadom (u daljnjem tekstu: informacijski sustav) sadrži osobito:

1. podatke o otpadu sadržane u katastru otpada,
2. podatke iz izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom iz članka 10. i 11. ovoga Zakona,
3. podatke iz plana gospodarenja otpadom proizvođača otpada iz članka 12. ovog Zakona,
4. popis ispitnih laboratorija akreditiranih za ispitivanje kemijskih i fizikalnih svojstava otpada iz članka 40. ovoga Zakona,
5. podatke iz očevidnika o izdanim dozvolama iz članka 41. stavka 1. ovog Zakona,
6. podatke iz očevidnika o izdanim potvrđama i suglasnostima iz članka 28., 29. i 31. ovog Zakona,
7. podatke iz očevidnika o upisanim uvoznicima, kolicinama i vrstama uvezenog neopasnog otpada iz članka 49. ovog Zakona,
8. podatke iz očevidnika o upisanim izvoznicima otpada i provoznicima otpada iz članka 53. i 54. ovoga Zakona,
9. podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima na području gospodarenja otpadom,
10. pokazatelje stanja na području otpada.

(2) Nadležni ured, upravno tijelo i pravne osobe s javnim ovlastima, dužni su pravodobno i bez naknade osiguravati podatke iz svoje nadležnosti, te druge podatke koji su potrebni za vođenje informacijskog sustava.

(3) Informacijski sustav vodi Agencija za zaštitu okoliša.

(4) Agencija za zaštitu okoliša obavezna je pravovremeno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav. Na temelju prikupljenih podataka dužna je izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša propisanog posebnim zakonom.

(5) Nadzor nad izvršavanjem poslova iz stavka 4. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

Clanak 20.

- (1) Osoba koja proizvodi i/ili gospodari otpadom obvezna je voditi propisani ocevidnik o nastanku i tijeku otpada. Podatke u ocevidnik osoba je dužna unositi ažurno i potpuno, nakon svake nastale promjene stanja, te podatke iz ocevidnika za svaku godinu cuvati pet godina..
- (2) Jednom godišnje - do 31. ožujka tekuće godine, za prethodnu godinu, osoba iz stavka 1. ovog clanka ,osim osobe koja gospodari komunalnim otpadom, obvezna je podatke iz ocevidnika na propisanom obrascu dostavljati nadležnom uredu.
- (3) Jednom godišnje - do kraja veljace tekuće godine, za prethodnu godinu, osoba koja gospodari komunalnim otpadom obvezna je upravnom tijelu Grada Zagreba, grada, odnosno općine na cijem području obavlja djelatnost, na propisanim obrascima dostavljati podatke o komunalnom otpadu.
- (4) Katastar otpada na način propisan propisom iz stavka 8. ovoga clanka vodi nadležni ured.
- (5) Upravno tijelo, iz stavka 3. ovog clanka obvezno je jednom godišnje, obradene podatke o komunalnom otpadu, do 31. ožujka tekuće godine, za prethodnu godinu, dostavljati nadležnom uredu.
- (6) Nadležni ured obvezan je podatke iz stavka 2. i 5. ovoga clanka ažurno voditi u katastru i obradene podatke iz katastra jednom godišnje, i to do 15. lipnja tekuće godine, za prethodnu godinu, dostavljati Agenciji za zaštitu okoliša.
- (8) Sadržaj i način vodenja ocevidnika iz stavka 1. ovog clanka, oblik i sadržaj obrazaca iz stavka 2. i 3. ovog clanka, te sadržaj i način vodenja katastra iz stavka 4. ovoga clanka propisuje Ministar.

5. Gradevine za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje otpada

Clanak 21.

- (1) Gradnja gradevina, namijenjenih skladištenju, uporabi i zbrinjavanju otpada od interesa je za Republiku Hrvatsku.
- (2) Izradivac dokumenata prostornog uređenja dužan je predložiti lokacije za gradnju gradevina iz stavka 1. ovoga clanka.
- (3) Lokacije gradevina iz stavka 1. ovoga clanka, mogu se odrediti i u proizvodnim zonama u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske iz clanka 9. ovoga Zakona i ako je to u skladu s prostorno-funkcionalnim obilježjima tih zona.
- (4) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave svojim prostornim planovima ne odrede lokacije iz stavka 2. ovoga clanka u roku određenom posebnim propisom, odluku o tim lokacijama, na prijedlog Ministra, donijet će Vlada Republike Hrvatske, najkasnije šest mjeseci po isteku toga roka.

Clanak 22.

- (1) Otpad se smije skladištiti, uporabljivati i/ili zbrinjavati samo u gradevinama i uređajima određenima za tu namjenu.
- (2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga clanka, otpad se smije skladištiti, uporabljivati i/ili zbrinjavati i u gradevinama i uređajima, kojima to nije osnovna namjena, ako te gradevine i uređaji zadovoljavaju tehnicke uvjete propisane

propisom iz stavka 4. ovoga clanka i uz uvjet da je za takvo gospodarenje otpadom pribavljena dozvola iz clanka 41. ovoga Zakona.

(3) Gradevine iz stavka 1. ovoga clanka razvrstavaju se u kategorije prema vrsti otpada koji se u njima smije skladištiti, oporabljivati ili zbrinjavati.

(4) Tehnicke uvjete, kategorije, nacin rada, zatvaranje i rok saniranja nakon prestanka rada, za gradevine iz stavka 1 ovog clanka, kao i tehnicke i druge uvjete za uređaje iz istog stavka ovog clanka propisuje Ministar.

6. *Financiranje gradnje gradevina za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje otpada*

Clanak 23.

(1) Sredstva za financiranje gradnje gradevina za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje opasnog otpada osiguravaju se u državnom proračunu i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(2) Sredstva za financiranje gradnje gradevina za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje ostalih kategorija otpada, osiguravaju se u proračunu županije, odnosno Grada Zagreba i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(3) Sredstva za financiranje gradnje gradevina za gospodarenje komunalnim otpadom osiguravaju se u proračunu županije, odnosno Grada Zagreba, grada i općine, te iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(4) Drugi izvori iz stavka 1., 2. i 3. ovoga clanka su: naknade propisane posebnim zakonom, sredstva stranih ulaganja namijenjena gospodarenju otpadom, sredstva pravnih i fizickih osoba, sredstva privatno-javnog partnerstva, sredstva medunarodne pomoci i donacije.

7. *Naknade vlasnicima nekretnina*

Clanak 24.

(1) Vlasnik zakonito izgradene stambene i stambeno-poslovne gradevine koja se nalazi na udaljenosti do 500 metara od gradevine namijenjene zbrinjavanju otpada ima pravo na novcanu naknadu zbog umanjenja vrijednosti nekretnine uz uvjet da je nekretninu stekao prije pocetka gradnje gradevine namijenjene zbrinjavanju otpada.

(2) Obveznik placanja naknade iz stavka 1. ovoga clanka je vlasnik ili nositelj drugih stvarnih prava na gradevini namijenjenoj zbrinjavanju otpada.

(3) Grad Zagreb, grad, odnosno općina, na podrucju kojih se nalazi gradevina namijenjena zbrinjavanju otpada, u uvjetima propisanim ovim Zakonom imaju pravo na novcanu naknadu.

(4) Obveznici placanja naknade iz stavka 3. ovoga clanka su grad i općina koji koriste gradevinu namijenjenu zbrinjavanju otpada na podrucju Grada Zagreba, ili drugog grada ili općine.

(5) Mjerila, postupak i nacin odredivanja iznosa, te nacin uplate i isplate naknada iz stavka 1. i 3. ovoga clanka propisuje Ministar.

(6) U slucaju spora o pravima i obvezama u svezi naknada iz ovoga clanka odlucuje sud.

8. *Skupljanje, skladištenje i prijevoz otpada*

te posredovanje otpadom

Clanak 25.

Otpad kojega se vrijedna svojstva mogu iskoristiti mora se odvojeno skupljati i skladištiti kako bi se omogućilo gospodarenje tim otpadom u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Clanak 26.

- (1) Opasni otpad mora se skupljati, skladištiti, i prevoziti odvojeno, svaka vrsta opasnog otpada za sebe i odvojeno od neopasnog i komunalnog otpada.
- (2) Prilikom skupljanja komunalnog otpada mora se iz njega izdvojiti opasan otpad i njime gospodariti u skladu s ovim Zakonom.
- (3) Na prijevoz opasnog otpada primjenjuju se propisi koji se primjenjuju na prijevoz opasnih tvari.

Clanak 27.

- (1) Djelatnost skupljanja otpada za potrebe drugih, obavlja osoba registrirana za obavljanje te djelatnosti u skladu s Nacionalnom klasifikacijom djelatnosti (u daljnjem tekstu: skupljac).
- (2) Skupljac je dužan osigurati da svaku pošiljku otpada koju isporučuje na uporabu i/ili zbrinjavanje prate podaci iz ocevidnika iz clanka 20. stavka 1. ovog Zakona.
- (3) Skupljac je dužan opasni otpad na uporabu ili zbrinjavanje predati u stanju u kakvom ga je preuzeo od posjednika otpada.
- (4) Skupljac mora voditi ocevidnik iz clanka 20. stavka 1. ovoga Zakona.

Clanak 28.

- (1) Prijevoz otpada za potrebe drugih obavlja prijevoznik otpada registriran za prijevoz u skladu s Nacionalnom klasifikacijom djelatnosti (u daljnjem tekstu: prijevoznik).
- (2) Prijevoznik može zapoceti prijevoz otpada nakon što podnese prijavu za upis u ocevidnik Ministarstva o prijevoznicima otpada i pribavi potvrdu o upisu.
- (3) Na temelju upisa iz stavka 2. ovoga clanka prijevozniku se izdaje potvrda. Potvrda se na zahtjev prijevoznika izdaje za jednu ili više vrsta otpada.
- (4) Prijevoznik mora voditi ocevidnik o prijevozu otpada koji sadrži podatke o prijevozu otpada i to:
 - vrsti i kolicini prevezenog otpada,
 - mjestu utovara otpada i proizvođacu ciji je otpad preuzeo,
 - mjestu isporuke otpada i osobi koja ga je preuzela,
 - naruciocu prijevoza otpada.
- (5) Prijevoznik je dužan cuvati ocevidnik iz stavka 4. ovoga clanka za svaku kalendarsku godinu najmanje 12 mjeseci.
- (7) Ministarstvo dostavlja Agenciji za zaštitu okoliša podatke iz ocevidnika o prijevoznicima otpada jednom godišnje.

Clanak 29.

- (1) Djelatnost posredovanja u organiziranju uporabe i /ili zbrinjavanja otpada u ime drugih može obavljati osoba registrirana za obavljanje poslovnog posredništva u skladu s Nacionalnom klasifikacijom djelatnosti (u daljnjem tekstu: posrednik).

- (2) Posrednik može započeti obavljati djelatnost posredovanja iz stavka 1. ovoga članka nakon što podnese prijavu za upis u očevidnik Ministarstva o posrednicima u gospodarenju otpadom.
- (3) Na temelju upisa iz stavka 2. ovoga članka posredniku se izdaje potvrda.
- (4) Očevidnik iz stavka 2. ovog članka vodi Ministarstvo.
- (5) Sadržaj i način vodenja očevidnika iz stavka 2. ovog članka, te sadržaj i način prijave za upis u očevidnik, posebnim propisom propisuje Ministar.
- (6) Podatke o posrednicima koji se vode u Očevidniku posrednika u gospodarenju otpadom Ministarstvo jednom godišnje dostavlja Agenciji za zaštitu okoliša.

Članak 30.

- (1) Potvrda iz članka 28. i 29. ovoga Zakona nije upravni akt.
- (2) Ako Ministarstvo odbije prijavu za upis u očevidnik prijevoznika, odnosno posrednika u gospodarenju otpadom, o tome donosi rješenje.
- (3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 31.

- (1) Proizvodac otpada namijenjenog uporabi ili zbrinjavanju može vlastiti proizvedeni otpad privremeno skladištiti na za to namijenjenom prostoru unutar svojeg poslovnog prostora, najduže godinu dana računajući od dana proizvodnje toga otpada.
- (2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, ako ne postoje mogućnosti za uporabu ili zbrinjavanje vlastitog proizvedenog otpada u roku od godine dana, proizvođač otpada, uz uvjete propisane ovim Zakonom, može taj otpad privremeno skladištiti najduže do tri godine računajući od dana proizvodnje otpada.
- (3) Za skladištenje iz stavka 2. ovog članka proizvođač otpada obavezan je pribaviti suglasnost Ministarstva.
- (4) Suglasnost iz stavka 3. ovog članka Ministarstvo će izdati ako su ispunjeni propisani uvjeti za privremeno skladištenje proizvedenog vlastitog otpada duže od godine dana.
- (5) Suglasnost iz stavka 3. ovoga članka nije upravni akt.
- (6) Ako Ministarstvo odbije izdavanje suglasnosti, o tome donosi rješenje.
- (7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (8) Očevidnik izdanih suglasnosti iz stavka 3. ovog članka vodi Ministarstvo.
- (9) Uvjete za mjesta i način privremenog skladištenja otpada iz stavka 2. ovog članka propisuje Ministar.
- (10) Podatke o izdanim suglasnostima koji se vode u očevidniku iz stavka 8. ovog članka Ministarstvo dostavlja Agenciji za zaštitu okoliša.

Oporaba i zbrinjavanje otpada

Članak 32.

- (1) Otpad kojega se vrijedna svojstva mogu iskoristiti mora se uporabiti.
- (2) Postupke uporabe otpada posebnim propisom propisuje Ministar.

Članak 33.

(1) Iznimno od odredbe clanka 32. stavka 1., otpad kojega se vrijedna svojstva mogu iskoristiti ne mora se uporabiti u slucajevima:

1. kada su troškovi uporabe tog otpada nesrazmjerno veci od troškova njegovog odlaganja,
2. ako se odlaganjem tog otpada manje opterecuje okoliš nego njegovom uporabom, a osobito u odnosu na:
 - emisije tvari i energije u zrak, more, vodu i tlo,
 - korištenje prirodnih izvora,
 - energiju koju treba potrošiti ili koju je moguće obnoviti, te
 - opasne tvari sadržane u otpadu proizvedenom prilikom uporabe otpada.

(2) Otpad iz stavka 1. ovoga clanka mora se odlagati na propisani način.

(3) Propis o načinu odlaganja otpada iz stavka 1. ovoga clanka donosi Ministar.

Clanak 34.

(1) Otpad koji ne ma vrijednih svojstava za uporabljivanje odnosno koji se ne može ili ne mora uporabiti mora se na propisani način zbrinuti.

(2) Način zbrinjavanja i uvjete za zbrinjavanje otpada posebnim propisom propisuje Ministar.

Clanak 35.

Zabranjuje se ostavljanje, istovar i/ili odlaganje otpada na mjestima koja za to nisu određena u skladu s ovim Zakonom.

10. Obveze i odgovornost proizvođača proizvoda i proizvođača otpada

Clanak 36.

(1) Proizvođač proizvoda i proizvođač otpada (u daljnjem tekstu: Proizvođači) moraju planirati proizvodnju proizvoda i ambalažu za proizvode na način da se proizvodnja unapređuje primjenom čistih tehnologija, te na način koji omogućuje učinkovitu uporabu materijala i energije, potiče ponovnu uporabu i reciklažu proizvoda (ako je to po svojstvu proizvoda moguće) i uzima u obzir najprimjereniji postupak uporabe, obrade i/ili odlaganja proizvoda kojem je istekao rok odnosno vijek trajanja, kako bi se nepovoljni utjecaj na okoliš sveo na najmanju moguću mjeru.

(2) Proizvođači moraju koristiti sirovine i materijale, poluproizvode i ambalažu koji smanjuju uporabu energije i materijala i korištenjem kojih se smanjuje nastajanje otpada.

(3) Proizvođači moraju uvoditi i koristiti ambalažu koja duže traje i ne ugrožava okoliš kad postane otpad.

(4) Proizvođači su dužni izbjegavati uporabu materijala, tvari i/ili predmeta koji sadrže opasne tvari u količinama i/ili koncentracijama koje bi mogle nepovoljno utjecati na zdravlje ljudi i/ili na okoliš u procesu proizvodnje, uporabe i zbrinjavanja proizvoda kada postane otpad.

Canak 37.

(1) Proizvođači su dužani na primjeren način obavještavati prodavaca i potrošača o bitnim svojstvima proizvoda i ambalaže glede opasnih i onečišćujućih tvari koje oni sadrže, te o načinu postupanja s proizvodom i ambalažom koji i kada postanu otpad.

(2) Nacin i postupak obavještanja prodavaca i potrošaca o bitnim svojstvima proizvoda i ambalaže u smislu odredbe stavka 1. ovog clanka posebnim propisom propisuje Ministar.

Clanak 38.

(1) Proizvodaci su dužani kupcu i/ili korisniku proizvoda osigurati:

1. mogućnost povrata uporabljenih proizvoda odnosno ambalaže koja se nakon odgovarajuće obrade može ponovno uporabiti,
2. mogućnost isplate naknade za uporabljivi otpad nakon iskorištenja proizvoda.

(2) Propisom iz clanka 37. stavka 2. Ministar podrobnije propisuje i obveze proizvođača proizvoda u smislu odredbi stavka 1. ovoga clanka.

Clanak 39.

(1) Proizvođač otpada mora svoj otpad predati osobi koja u skladu s clankom 41. ovoga Zakona ima dozvolu za skupljanje, uporabu i/ili zbrinjavanje otpada (u daljnjem tekstu: ovlaštena osoba).

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovog clanka, proizvođač otpada može svoj otpad sam uporabiti ili zbrinuti u skladu s odredbama ovoga Zakona uz uvjet da je pribavio dozvolu iz clanka 41. ovoga Zakona.

(3) Proizvođač otpada uz otpad mora ovlaštenoj osobi predati podatke iz očevidnika o otpadu u skladu s clankom 20. stavkom 1. ovoga Zakona.

(4) Proizvođač otpada odgovoran je za točnost podataka o otpadu iz stavka 3. ovoga clanka.

Clanak 40.

(1) U slučaju kada proizvođač opasnog otpada ovlaštenim osobama predaje opasni otpad nepoznatog sastava ili kada je količina otpada veća od jedne tone, dužan je uz podatke o otpadu iz clanka 39. stavka 3. ovoga Zakona, tim osobama predati i izvješće o ispitivanju fizikalnih i kemijskih svojstava otpada. Izvješće ne smije biti starije od 12 mjeseci računajući od dana kada je provedeno ispitivanje svojstava otpada.

(2) U slučaju kada je količina opasnog otpada poznatog sastava manja od jedne tone proizvođač opasnog otpada dužan je, uz podatke o otpadu iz clanka 39. stavka 3. ovoga Zakona, ovlaštenim osobama predati i izjavu o fizikalnim i kemijskim svojstvima otpada.

(3) Ispitivanja fizikalnih i kemijskih svojstava otpada iz stavka 1. ovoga clanka obavljaju ispitni laboratoriji akreditirani za provedbu ispitivanja prema hrvatskoj normi HRN EN ISO/IEC 17025-2000.

11. Dozvola za skupljanje, uporabu i zbrinjavanje otpada

Clanak 41.

(1) Osobe registrirane za obavljanje djelatnosti skupljanja, uporabe i/ili zbrinjavanja (obrade, odlaganja, spaljivanja i drugih načina zbrinjavanja otpada), odnosno za djelatnost gospodarenja posebnim kategorijama otpada, ne smiju početi obavljati djelatnost prije nego pribave ovim Zakonom propisanu dozvolu.

(2) Dozvolom se određuje :

1. vrsta otpada s kojima se posluje,

2. količine otpada s obzirom na vrste s kojima se posluje i s obzirom na raspoložive kapacitete mjesta poslovanja otpadom,
 3. ispunjavanje propisanih uvjeta (tehnički uvjeti za rad, način i sustav pracenja,
 4. mjere opreza koje iz sigurnosnih razloga treba poduzeti,
 5. postupak uporabe i/ili način obrade, odnosno drugog postupanja s otpadom ,
 6. lokacija i mjesto odlaganja.
- (3) Dozvola se izdaje na određeni rok, a najduže na rok od pet godina.
- (4) Rok važnosti dozvole može se višekratno produžiti. Zahtjev za produženje važnosti dozvole mora se podnijeti najranije četiri, a najkasnije dva mjeseca prije isteka roka njezina važenja.
- (5) Dozvola kojom se produžava rok važnosti prethodne dozvole izdaje se nakon što se utvrdi da su ispunjeni uvjeti iz članka 42. stavka 1. ovoga Zakona. Ova dozvola izdaje se u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka .
- (6) Dozvola je upravni akt.
- (7) Ministarstvo rješava o zahtjevu za izdavanje dozvole za gospodarenje opasnim otpadom i za termicku obradu otpada.
- (8) Nadležni ured rješava o zahtjevima za izdavanje dozvola za gospodarenje komunalnim otpadom i posebnim kategorijama otpada.

Članak 42.

- (1) Dozvola će se izdati osobi iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona:
1. koja je registrirana za obavljanje neke od djelatnosti iz članka 41. stavka 1. ovog Zakona,
 2. koja raspolaže s potrebnim zakonito izgrađenim građevinama i uredajima,
 3. koja zapošljava osobe koje imaju stručnu spremu propisanu za obavljanje poslova iz točke 1. ovoga stavka,
 4. ako oprema, građevine i/ili uredaji kojima raspolaže u svrhu obavljanja djelatnosti u cijelosti udovoljavaju propisanim tehničko-tehnološkim uvjetima i uvjetima zaštite okoliša, ako ovim Zakonom nije drukcije propisano.
- (2) Ministarstvo i nadležni ured dužni su voditi evidenciju o izdanim dozvolama i podatke jednom godišnje, do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu, dostavljati Agenciji za zaštitu okoliša.

Članak 43.

- (1) Iznimno od članka 42. stavka 1. ovog Zakona, dozvola se može izdati osobi iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona koja, u trenutku podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole, ne udovoljava uvjetima iz članka 42. stavka 1. točke 4., ovoga Zakona, ako za to postoje opravdani razlozi zbog postizanja ciljeva iz članka 5. ovog Zakona.
- (2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo, odnosno nadležni ured izdat će privremenu dozvolu.
- (3) Privremena dozvola sadrži mjere, uvjete i rokove, koje osoba kojoj je ta dozvola izdana mora postupno izvršavati, te rok za obvezno potpuno uskladenje s uvjetima propisanim u članku 42. stavku 1. točki 4. ovoga Zakona.

Članak 44.

- (1) Zahtjev za izdavanje dozvole iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona sadrži podatke o tražitelju dozvole, dokaze o ispunjavanju uvjeta iz članka 42. stavka 1. ovoga

Zakona i plan gospodarenja otpadom.

(2) Plan gospodarenja otpadom mora sadržavati podatke o:

1. vrsti i količini otpada koji se skuplja, oporabljuje i/ili zbrinjava,
2. predviđenom načinu skupljanja, uporabe i/ili zbrinjavanja,
3. opremi, kategoriji i kapacitetu građevina i uređaja te o tehnološkom procesu i postupcima,
4. načinu rada i mjerama zaštite okoliša radi sprječavanja štetnog utjecaja na okoliš,
5. gospodarenju preostalim otpadom nakon postupka uporabe.

Članak 45.

(1) Protiv dozvole iz članka 41. stavka 7. ovoga Zakona nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(2) Protiv dozvole iz članka 41. stavka 8. ovoga Zakona može se izjaviti žalba Ministarstvu.

Članak 46.

(1) Kada Ministarstvo, odnosno nadležni ured, naknadno, inspekcijskim nadzorom ili na bilo koji drugi način utvrdi da osoba iz članka 41. stavka 1. ovoga Zakona ne ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom za obavljanje djelatnosti za koju je pribavila dozvolu iz članka 41. stavka 2. ovoga Zakona, dozvolu će oduzeti ili privremeno oduzeti.

(2) O oduzimanju ili privremenom oduzimanju dozvole u smislu stavka 1. ovog članka donosi se rješenje.

(3) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka koje donosi Ministarstvo nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(4) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka koje donosi nadležni ured može se izjaviti žalba Ministarstvu.

12 . Prekogranični promet otpadom

a)Uvoz otpada

Članak 47.

(1) Zabranjuje se uvoz opasnog otpada.

(2) Zabranjuje se uvoz otpada radi odlaganja i korištenja u energetske svrhe.

(3) Dopušten je uvoz neopasnog otpada koji se može uporabiti u skladu s ovim Zakonom.

(4) Nadzor nad prekograničnim prometom otpada, način i postupci nadzora na granici i granicnim prijelazima i ovlaštenja inspektora zaštite okoliša, propisuju se posebnim propisom koji donosi Vlada Republike Hrvatske.

Članak 48.

(1). Za uvoz neopasnog otpada iz članka 47. stavka 1. ovog Zakona osoba koja obavlja uvoz mora pribaviti rješenje propisano ovim Zakonom.

(2) Uvoz iz stavka 1. ovoga članka dozvolit će se osobi registriranoj za obavljanje djelatnosti uvoza (dalje u tekstu: uvoznik), na njen zahtjev, uz uvjet da:

1. je sklopljen ugovor između uvoznika i osobe koja izvozi otpad,

2. je sklopljen ugovor između uvoznika otpada i osobe koja obavlja djelatnost uporabe i/ili obrade otpada,
3. uvoznik ima izjavu osobe koja izvozi otpad o vrsti, količini, sastavu i podrijetlu otpada, te o tehnologiji kojom je nastao i razlozima za njegov izvoz,
4. uvoznik ima dokaz da osoba koja obavlja djelatnost uporabe i/ili obrade otpada raspolaže tehnološkim postrojenjem za obradivanje otpada bez opasnosti po okoliš (ima dozvolu u skladu s člankom 41. stavkom 1. ovoga Zakona),
5. uvoznik priloži izjavu osobe koja obavlja djelatnost uporabe i/ili obrade otpada koji se uvozi o vrsti otpada koji će nastati obradom odnosno uporabom toga uvezenog otpada i o načinu njegova zbrinjavanja,
6. su navedeni podaci o tarifnom broju otpada, ključnom broju otpada, načinu prijevoza i granicnom prijelazu za uvoz.

Članak 49.

- (1) Zahtjev za uvoz otpada iz članka 47. stavka 3. ovoga Zakona podnosi se za uvoz otpada u razdoblju od godine dana.
- (2) O zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka rješava Ministarstvo. Rješenjem se određuje i razdoblje na koje se rješenje odnosi.
- (3) Uvoznik je dužan do 1. veljače tekuće godine, za proteklu godinu, dostavljati Ministarstvu izvješće o uvezenim količinama i vrstama otpada.
- (4) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(b) Izvoz i provoz otpada

Članak 50.

- (1) Za izvoz opasnog otpada osoba koja obavlja izvoz mora pribaviti rješenje propisano ovim Zakonom
- (2) Izvoz iz stavka 1. ovog članka dozvolit će se osobi registriranoj za obavljanje neke od djelatnosti gospodarenja opasnim otpadom (dalje u tekstu: izvoznik), na njen zahtjev, uz uvjet da:
 1. je izdano odobrenje države u koju se opasni otpad uvozi,
 2. izvoznik priloži pisanu izjavu o vrsti, količini, sastavu i podrijetlu opasnog otpada, te o razlozima izvoza,
 3. je sklopljen ugovor između izvoznika i uvoznika opasnog otpada,
 4. je izdano odobrenje država kroz koje opasni otpad prolazi na putu do krajnjeg odredišta ili da se država provoza nije pisano izjasnila u roku od 60 dana od dana primitka obavijesti o namjeravanom prekograničnom prometu opasnog otpada,
 5. su navedeni podaci o tarifnom broju, ključnom broju opasnog otpada, načinu prijevoza, granicnom prijelazu za izvoz,
 6. je priložen dokument o obavijesti namjeravanog prekograničnog prometa – Notifikacija sukladno Konvenciji o nadzoru prekograničnog prometa opasnim otpadom i njegovom odlaganju,
 7. izvoznik posjeduje odgovarajuću policu osiguranja ili jamstvo banke u iznosu koji je potreban da pokrije troškove obrade opasnog otpada bez opasnosti za okoliš,
 8. izvoznik posjeduje odgovarajuću policu osiguranja ili jamstvo banke u iznosu koji je potreban da pokrije troškove sanacije u slučaju akcidenta.

Clanak 51.

- (1) O zahtjevu za izvoz opasnog otpada rješava Ministarstvo. Rješenjem se određuje i razdoblje na koje se rješenje odnosi.
- (2) Izvoznik je dužan do 31. ožujka tekuće godine, za proteklu godinu, dostavljati Ministarstvu izvješće o izvezenim količinama i vrstama opasnog otpada.
- (3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Clanak 52.

- (1) Provoz opasnog otpada područjem Republike Hrvatske može obavljati osoba koja je registrirana za obavljanje odgovarajuće djelatnosti (u daljnjem tekstu: provoznik) ako pribavi rješenje propisano ovim Zakonom.
- (2) Rješenje za provoz opasnog otpada, na zahtjev provoznika, izdaje Ministarstvo.
- (3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka izdat će se ako provoznik na odgovarajući način ispunjava uvjete za izvoz opasnog otpada propisane člankom 50. ovoga Zakona.
- (4) Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Clanak 53.

- (1) Osoba registrirana za obavljanje djelatnosti izvoza ne može započeti izvoz neopasnog otpada prije nego što se upiše u očevidnik i pribavi potvrdu o upisu u Očevidnik izvoznika neopasnog otpada.
- (2.) Očevidnik iz stavka 1. ovog članka vodi Ministarstvo.
- (3) Izvoznik neopasnog otpada dužan je do 01. veljače tekuće godine, dostavljati Ministarstvu izvješće o vrstama i količinama neopasnog otpada izvezenog u protekloj godini.
- (4) Ako Ministarstvo odbije prijavu za upis u Očevidnik iz stavka 1. ovog članka o tome donosi rješenje.
- (5) Protiv rješenja iz stavka 4. ovog članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (6) Sadržaj i način vođenja očevidnika iz stavka 1. ovog članka, sadržaj i način prijave za upis u očevidnik, te liste otpada, posebnim propisom propisuje Ministar.

Clanak 54.

Dopušta se provoz neopasnog otpada kroz Republiku Hrvatsku.

III KONCESIJE

Clanak 55.

- (1) Koncesijom se može steci pravo obavljanja djelatnosti gospodarenja otpadom te pravo gradnje i korištenja građevina i uređaja namijenjenih obavljanju tih djelatnosti i to za :
skupljanje otpada,
oporabu otpada,
zbrinjavanje otpada.
- (2) Koncesija iz stavka 1. ovog članka dodjeljuje se na rok :
do 30 godina za opasni otpad i termicku obradu otpada ,

do 10 godina za posebne kategorije otpada ,
do 5 godina za komunalni otpad.

(3) Koncesija se može obnoviti po istom postupku po kojem je i dodijeljena.

(4) Koncesija iz stavka 1. ovoga clanka dodjeljuje se na temelju javnog natjecaja.

Clanak 56.

Odluku o raspisivanju javnog natjecaja za dodjelu koncesije donose tijela nadležna za donošenje odluke o koncesiji iz clanka 58. ovoga Zakona.

(2) Odluka o raspisivanju javnog natjecaja sadrži osobito :

namjenu koncesije,

podrucje na kojem ce se koncesija izvršavati,

trajanje koncesije,

posebne uvjete i /ili obveze koncesionara,

rok za pocetak obavljanja djelatnosti,

dokumentaciju i/ili druge uvjete koje treba ispuniti.

(3) Natjecajni postupak provodi natjecajno povjerenstvo koje imenuje tijelo koje donosi odluku o dodjeli koncesije.

Clanak 57.

Podnositelj zahtjeva za koncesiju dužan je uz zahtjev za izdavanje koncesije predociti:

plan i godišnji operativni program rada,

dokaz da ispunjava odgovarajuće tehnicko-tehnološke uvjete i raspolaže organizacijskim sposobnostima koje zadovoljavaju potrebe proizvodnog i radnog procesa, kako s obzirom na vlastiti interes, tako i interes trecih osoba,

dokaz da raspolaže potrebnim brojem i strucnim profilom zaposlenika za ostvarenje operativnog programa rada,

dokaz i jamstvo da raspolaže potrebnim financijskim sredstvima ili izvorima sredstava za ostvarenje plana i programa rada i ulaganja,

dokaz da ispunjava uvjete, propisane ovom Zakonom, za obavljanje djelatnosti .

Clanak 58.

(1) Odluka o dodjeli koncesije sadrži osobito: određenje djelatnosti za koju se dodjeljuje, način ,uvjete i vrijeme obavljanja djelatnosti, ovlaštenja davatelja koncesije, prava i obveze ovlaštenika koncesije uključujući i pravo gradnje te obvezu održavanja građevina, visinu koncesijske naknade te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti.

(2) Odluku o dodjeli koncesije za djelatnosti i građevine vezane uz opasni otpad i termicku obradu otpada, te za posebne kategorije otpada i komunalni otpad ako se djelatnost obavlja za dvije ili više županija, donosi Vlada Republike Hrvatske ili tijelo koje ona ovlasti.

(3) Odluku o dodjeli koncesije za djelatnosti i građevine vezane uz posebne kategorije otpada te komunalni otpad , kada se one obavljaju za područje više gradova i općina unutar područja županije ,donosi županijsko poglavarstvo.

(4) Odluku o dodjeli koncesije za djelatnosti i građevine vezane uz komunalni otpad ako se djelatnost obavlja za područje grada ili općine, donosi gradsko ili općinsko poglavarstvo.

(5) Odluka iz ovoga članka je upravni akt.

Članak 59.

(1) Na temelju odluke o koncesiji zaključuje se ugovor o koncesiji.

(2) Ugovorom o koncesiji detaljno se razrađuju prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije određena odlukom o dodjeli koncesije, jamstva ovlaštenika koncesije, uvjeti otkaza ugovora, način razrješenja odnosa u slučaju prestanka ugovora prije isteka roka na koji se koncesija dodjeljuje, te pitanje vlasništva na građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom.

(3) Ugovor o koncesiji iz članka 58. stavka 1. ovoga Zakona zaključuju Ministarstvo i ovlaštenik koncesije.

(4) Ugovor o koncesiji iz članka 58. stavka 2. ovoga Zakona zaključuju župan i ovlaštenik koncesije.

(5) Ugovor o koncesiji iz članka 58. stavak 1. ovoga Zakona zaključuju gradonačelnik ili načelnik općine i ovlaštenik koncesije.

Članak 60.

(1) Ugovor o koncesiji prestaje važiti:

istekom vremena na koje je koncesija dodijeljena,

ako je korisniku koncesije pravomoćnom odlukom suda ili nadležnog tijela uprave trajno zabranjeno obavljanje djelatnosti za koju je koncesija dodijeljena, sporazumnim raskidom ugovora.

(2) U slučaju spora o prestanku važenja ugovora o koncesiji iz razloga navedenih u stavku 1. ovoga članka, odlučuje sud.

(3) U slučaju prestanka koncesije zbog isteka vremena za koje je koncesija dodijeljena, pravo vlasništva na nekretninama, uređajima i stvarima koje neposredno služe za ostvarivanje koncesije, prelaze na Republiku Hrvatsku, ako odlukom i ugovorom o koncesiji nije drugačije određeno.

(4) U slučaju prestanka koncesije iz razloga određenih u podstavku 2. stavka 1. ovoga članka, ovlaštenik koncesije dužan je uspostaviti prijašnje stanje, ako ugovorom o koncesiji nije drugačije ugovoreno.

(5) Ugovorom o koncesiji može se odrediti da se u slučaju prestanka koncesije iz razloga navedenih u stavku 4. ovoga članka, prava i obveze iz koncesije mogu prenijeti na novog ovlaštenika koncesije pod uvjetom da takav koncesijski odnos može trajati najduže do isteka roka na koji je koncesija dodijeljena prvom ovlašteniku.

Članak 61.

(1) Ugovor o koncesiji može se raskinuti prije isteka vremena na koji je dodijeljena: ako ovlaštenik koncesije nije u roku započeo, odnosno dovršio radove koje je trebao izvesti u skladu s ugovorom o koncesiji,

ako ovlaštenik koncesije prestane kontinuirano obavljati djelatnost za koju je koncesija dodijeljena, a prava i obveze ne preuzme novi ovlaštenik koncesije prema stavku 5. članka 60. ovoga Zakona, po isteku roka od šest mjeseci od dana kada je utvrđen prestanak obavljanja te djelatnosti.

(2) Ako se u slučajevima iz stavka 1. ovoga članka ne postigne sporazum, o raskidu ugovora odlučuje sud.

(3) Na raskid ugovora o koncesiji zbog razloga iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe stavka 3. i 4. članka 60. ovoga Zakona.

(4) Ovlaštenik koncesije s kojim je raskinut ugovor o koncesiji zbog razloga iz stavka 1. ovoga clanka nema pravo na naknadu štete zbog raskida tog ugovora.

Clanak 62.

(1) Ako tijekom trajanja koncesije nastanu promjene zbog kojih je u javnom interesu potrebno ograniciti opseg koncesije ili tražiti prilagodavanje s novonastalim stanjem, ovlaštenik koncesije dužan je uciniti radnje odnosno poduzeti mjere koje mu naloži davatelj koncesije.

(2) U slucaju iz stavka 1. ovoga clanka ovlaštenik koncesije ima pravo na naknadu štete.

. IV. UPRAVNI NADZOR

Clanak 63.

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega, te zakonitost rada i postupanja tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave i osoba koje imaju javne ovlasti nad povjerenim im poslovima državne uprave koji se odnose na postupanje s otpadom obavlja Ministarstvo.

Clanak 64.

(1) Ako se upravnim nadzorom utvrdi da su rješenjem nadziranog tijela, koje je konacno u upravnom postupku, povrijedene materijalne odredbe ovoga Zakona ili propisa donesenih na temelju njega, Ministarstvo ce takvo rješenje ukinuti po pravu nadzora po službenoj dužnosti.

(2) Ako se upravnim nadzorom utvrdi da su rješenjem inspekcije zaštite okoliša, koje je konacno u upravnom postupku, utvrdi da su rješenjem povrijedene materijalne odredbe ovoga Zakona ili propisa donesenih na temelju njega Ministarstvo ce takvo rješenje poništiti po pravu nadzora po službenoj dužnosti.

(4) Rješenje o ukidanju odnosno poništenju po pravu nadzora iz stavka 1. i 2. ovoga clanka može se donijeti u roku od godine dana od dana njegove konacnosti.

(5) Protiv rješenja iz stavka 4. ovoga clanka nije dopuštena žalba, vec se protiv njega može pokrenuti upravni spor.

V. INSPEKCIJSKI NADZOR

Clanak 65.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega, te pojedinih akata, uvjeta i nacina rada nadziranih pravnih i fizickih osoba obavlja inspekcija zaštite okoliša u Ministarstvu i podrucnim jedinicama Ministarstva u sjedištima i izvan sjedišta županija, odnosno u sjedištu Grada Zagreba.

(2) Inspekcijski nadzor iz stavka 1. ovog clanka provode inspektori zaštite okoliša u skladu s ustrojem propisanim posebnim zakonom (u daljnjem tekstu: inspektor).

(4) Na radno mjesto inspektora može se rasporediti osoba koja osim posebnim zakonom utvrđenih uvjeta za to zvanje ispunjava i posebne uvjete propisane Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva.

(5) Ministar može radi hitne potrebe ili ekonomičnijeg obavljanja inspekcijskog nadzora, u skladu s posebnim propisom, pisano narediti inspektoru iz jedne područne jedinice da privremeno provodi nadzor na području druge područne jedinice.

Clanak 66.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora inspektor provodi izravan uvid u opće i pojedinačne akte, nadzire uvjete i način rada nadzirane pravne i fizičke osobe, te poduzima ovim Zakonom i drugim propisima predviđene mjere da se utvrđeno stanje, ako je nužno, uskladi s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega.

(2) U provedbi inspekcijskog nadzora inspektor nadzire:

- proizvođača, odnosno posjednika otpada, posrednika i prijevoznika otpada, a osobito;
- ispunjavanje propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti iz područja gospodarenja otpadom,
- uskladenost postupanja pravne i fizičke osobe s dozvolom, odnosno privremenom dozvolom za obavljanje djelatnosti u skladu s ovim Zakonom,
- vodenje očevidnika u vezi s gospodarenjem otpadom i dostavljanje propisanih izvješća i podataka nadležnim tijelima državne uprave, odnosno nadležnim tijelima jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave,
- ispunjavanje uvjeta za uvoz, izvoz i provoz otpada,
- ispunjavanje uvjeta za obavljanje djelatnosti vezanih za obradu uvezenog otpada,
- postupanje uvoznika, odnosno izvoznika otpada,
- postupanje ovlaštenika koncesije
- osobe, odnosno ovlaštenike koncesije za obavljanje djelatnosti skupljanja, uporabe i/ili zbrinjavanja otpada,
- zakonitost izdane dozvole, odnosno privremene dozvole za obavljanje djelatnosti,
- ispunjavanje uvjeta, način rada i provedbu mjera za zatvaranje, sanaciju i održavanje saniranih građevina za zbrinjavanje otpada,
- izvršavanje obveza u svezi nadležnosti i odgovornosti u gospodarenju s otpadom propisanih ovim Zakonom za županije, Grad Zagreb, gradove i općine,
- provedbu mjera gospodarenja otpadom utvrđenih procjenom utjecaja na okoliš,
- provedbu potvrđenih (ratificiranih) međunarodnih ugovora o gospodarenju otpadom.

Clanak 67.

(1) U obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten:

- zatražiti i pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet pravne ili

- fizicke osobe, odgovorne osobe za gospodarenje otpadom u pravnoj osobi, kao i drugih osoba nazocnih tijekom inspekcijskog nadzora,
- uci u poslovne i druge gradevine, zgrade, prostorije i prostore pravne i fizicke osobe (proizvodne gradevine s pripadajucim prostorima i zemljištem na gradevnoj cestici, poslovne zgrade i prostorije u stambenim i stambeno-poslovnim zgradama i gradevine namijenjene za gospodarenje otpadom s pripadajucim prostorima i zemljištem),
 - pregledati gradevine, zgrade, prostorije i prostore iz podstavka 2. ovoga stavka, te pregledati poslovne spise, uredaje i opremu u svezi gospodarenja otpadom,
 - uzimati izvještaje od odgovornih osoba nadziranih pravnih i fizickih osoba radi pribavljanja dokaza o cinjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i drugih osoba nazocnih tijekom inspekcijskog nadzora,
 - utvrditi cinjenicno stanje na vizualni nacin (fotografiranjem, snimanjem kamerom, video zapisom i sl.),
 - zatražiti pisano od pravne i fizicke osobe točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u inspekcijskom nadzoru,
 - zatražiti od odgovorne osobe u pravnoj osobi, odnosno pravne i fizicke osobe za gospodarenje otpadom da dade uzorke otpada na analizu akreditiranim laboratorijima,
 - zatražiti pisano izvješće nadzirane pravne, odnosno fizicke osobe o poduzetim mjerama naredenim u inspekcijskom nadzoru,
 - te obavljati i druge radnje u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora.

(2) Troškovi analize uzoraka otpada iz stavka 1. podstavka 7. ovoga clanka podmiruju se iz sredstava Državnog proračuna. Ukoliko sastav otpada ne odgovara propisanom odnosno deklariranom sastavu od strane nadzirane pravne, odnosno fizicke osobe, troškove podmiruje nadzirana osoba.

(3) Inspektor je dužan cuvati kao poslovnu tajnu podatak za koji nadzirana osoba dokaže da je poslovna tajna.

(4) Pocetak provedbe inspekcijskog nadzora inspektor ce najaviti odgovornoj osobi nadzirane pravne osobe, odnosno fizicke osobe, osim ako ocijeni da bi takva obavijest mogla utjecati na rezultat nadzora.

(5) Ako se inspektoru prilikom nadzora pruži fizicki otpor odnosno ako se takav otpor osnovano ocekuje, inspektor ce zatražiti pomoc ovlaštenih službenih osoba nadležne policijske uprave.

Clanak 68.

(1) Nadzirana pravna i fizicka osoba dužna je inspektoru omoguciti provedbu inspekcijskog nadzora, dati na uvid svu potrebnu dokumentaciju, te na pisano traženje inspektora dostaviti ili pripremiti bez naplate dodatne podatke potrebne za obavljanje inspekcijskog nadzora.

(2) Smatra se da nadzirana pravna i fizicka osoba nije omogucila provedbu inspekcijskog nadzora ako u roku određenom zapisnikom o inspekcijskom nadzoru inspektoru ne osigura uvid u traženu dokumentaciju i druge isprave potrebne za utvrđivanje cinjenicnog i pravnog stanja u zapocetom nadzoru.

Clanak 69.

(1) Ako inspektor u provedbi inspekcijskog nadzora utvrdi povredu odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega po službenoj ce dužnosti pokrenuti upravni postupak i poduzeti mjere.

(2) Ako inspektor utvrdi da nisu povrijeđeni propisi ciju je primjenu ovlašten nadzirati, pisano ce o tome obavijestiti poznatog podnositelja prijave u roku od trideset dana od utvrđenja cinjenicnog stanja.

(3) Ako tijekom inspekcijskog nadzora inspektor utvrdi nepravilnosti koje nisu u njegovoj nadležnosti, dužan je o tome izvijestiti nadležno državno tijelo.

Clanak 70.

(1) Stranke u inspekcijskom postupku nad primjenom ovoga Zakona i drugih propisa donesenih na temelju njega mogu biti osobe ovlaštene za gospodarenje otpadom, proizvođač/posjednik, prijevoznik i posrednik otpada, te županije i Grad Zagreb, gradovi i općine.

(2) Ako je osoba koja je protupravno odložila otpad nepoznata, stranke su nadležna tijela iz članka 18. ovoga Zakona.

Clanak 71.

Ako inspektor u inspekcijskom nadzoru utvrdi da je osoba koja je protupravno odložila otpad nepoznata, obavijestit ce o tome tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nadležno u skladu s člankom 18. ovoga Zakona.

Clanak 72.

U provedbi inspekcijskog nadzora, u slučaju povrede ovoga Zakona i/ili propisa donesenih na temelju njega, inspektor ima pravo i obvezu nadziranoj pravnoj i fizičkoj osobi rješenjem narediti mjere s rokom izvršenja i to: otklanjanje nedostataka, uklanjanje odloženog otpada, sanaciju onecišćenog tla, zabranu odlaganja otpada, zabranu obavljanja djelatnosti gospodarenja s otpadom, zabranu izvoza, odnosno uvoza otpada, zaustaviti aktivnosti koje dovode u opasnost zdravlje ljudi i nanose ili bi mogle nanijeti znatnu štetu okolišu, poduzimanje mjera za usklađivanje aktivnosti s uvjetima utvrđenima dozvolom, te poduzimati i druge radnje u svrhu sprječavanja gospodarenja s otpadom protivno ovom Zakonu.

Clanak 73.

(1) Inspektor ce nadziranoj pravnoj i fizičkoj osobi rješenjem narediti otklanjanje nedostataka u primjerenom roku:

- ako ne vodi očevidnik o otpadu ili ga ne vodi na propisani način,
- ako propisanu dokumentaciju o otpadu (izvješća, izvještaji, obrasce s potpunim i točnim podacima sl.) ne dostavlja u propisanom roku.

(2) Ako nadzirana pravna, odnosno fizicka osoba ne izvrši rješenje kojim joj je naređena mjera otklanjanja nedostataka iz stavka 1. ovoga članka, inspektor će osobu prisiliti na izvršenje upravnom mjerom.

Članak 74.

(1) Inspektor će nadziranoj pravnoj i fizickoj osobi rješenjem narediti uklanjanje odloženog otpada u primjerenom roku:

- ako ostavlja i/ili istovaruje otpad na mjestu koje nije predviđeno za odlaganje otpada,
- ako odlaže opasni otpad na nepropisni način,
- ako otpad odlaže izvan odlagališta,
- iz skladišnog prostora ako skladišni prostor (posjednika otpada ili osobe koja gospodari s otpadom) ne ispunjava propisane uvjete.

(2) Ako nadzirana pravna, odnosno fizicka osoba ne izvrši rješenje kojim joj je naređena mjera uklanjanja otpada iz stavka 1. podstavka 1., 2. i 3. ovoga članka, izvršenje će se izvršiti putem druge osobe na trošak osobe kojoj je izvršenje naređeno.

(3) Ako nadzirana pravna, odnosno fizicka osoba ne izvrši rješenje kojim joj je naređena mjera uklanjanja otpada iz stavka 1. podstavka 4. ovoga članka, inspektor će osobu prisiliti na izvršenje upravnom mjerom. Ako osoba i nakon izrecene upravne mjere ne izvrši rješenje, izvršenje će se provesti putem druge osobe na trošak osobe kojoj je izvršenje naređeno.

Članak 75.

Ako je nepropisno odloženim otpadom onečišćeno tlo tako da ga je nužno sanirati, inspektor će rješenjem narediti njegovu sanaciju te odgovarajuće primijeniti odredbe članka 74. stavka 2. i 3.

Članak 76.

Inspektor će nadziranoj pravnoj i fizickoj osobi rješenjem narediti zabranu odlaganja otpada:

- ako odlagalište ne ispunjava propisane uvjete za odlaganje otpada,
- ako rezultat analize eluata otpada na odlagalištu nije u skladu s propisanim vrijednostima.

Članak 77.

(1) Inspektor će nadziranoj pravnoj i fizickoj osobi rješenjem zabraniti obavljanje djelatnosti gospodarenja s otpadom:

- ako obavlja djelatnost u nezakonitoj građevini ili poslovnom prostoru,
- ako nema dozvolu, odnosno potvrdu za gospodarenje otpadom.

(2) Inspektor će nadziranoj pravnoj i fizickoj osobi rješenjem narediti privremenu obustavu obavljanja djelatnosti gospodarenja s otpadom u određenom roku radi uskladjivanja s uvjetima propisanim ovim Zakonom:

- ako ne ispunjava propisane uvjete,
- ako ne radi u skladu s dozvolama i potvrdama Ministarstva i drugih državnih tijela,

- ako skladišni prostor (proizvodaca/posjednika otpada) u kojem skladišti otpad, ne ispunjava propisane uvjete.

(3) Ako osoba iz stavka 2. ovog clanka ne postupi prema rješenju inspektora, inspektor ce narediti zabranu obavljanja djelatnosti gospodarenja s otpadom, odnosno zabranu skladištenja otpada i podnijeti prijedlog Ministarstvu za oduzimanje dozvole.

Clanak 78.

Inspektor ce nadziranoj osobi uvozniku, odnosno provozniku ili izvozniku otpada rješenjem narediti zabranu uvoza, odnosno provoza ili izvoza otpada:

- ako nije pribavila rješenje o uvozu,
- ako nije pribavila rješenje o provožu, odnosno izvozu opasnog otpada,
- ako nije upisana u upisnik izvoznika otpada,
- ako obavlja prekogranični promet otpadom na način koji nije u skladu s rješenjem.

Clanak 79

(1) U svrhu osiguranja provedbe mjera iz clanka 77. stavka 1. i clanka 78., ovoga Zakona, inspektor može zapecatiti radne prostorije, prostore, uređaje i opremu ili na drugi način onemogućiti daljnje nezakonito obavljanje djelatnosti.

(2) Ministar donosi naputak o načinu pečaćenja, kada se rješenja donijeta na temelju ovoga Zakona, izvršavaju pečaćenjem.

Clanak 80.

(1) Ako inspektor utvrdi povredu odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega može donijeti inspeksijsko rješenje i bez saslušanja stranke.

(2) Inspektor može donijeti usmeno rješenje u zapisnik u slučaju kada je potrebno otkloniti neposrednu opasnost za život i zdravlje ljudi, životinjski ili biljni svijet.

(3) Pismeni otpisak usmenog rješenja mora se dostaviti stranci u roku od osam dana od dana donošenja usmenog rješenja.

(4) Obveza izvršenja usmenog rješenja počinje teći od dana priopćenja usmenog rješenja na zapisnik stranci.

Clanak 81.

(1) Ako je inspeksijskim rješenjem, koje je konačno, stranci naredena određena obveza, a inspektor koji je donio to rješenje smatra da su u rješenju nepravilno primijenjene odredbe ovoga Zakona, može, uz pristanak stranke, takvo rješenje ukinuti ili izmijeniti radi njegova usklađivanja sa Zakonom.

(2) Pristanak za ukidanje ili izmjenu rješenja može se izjaviti inspektor na zapisnik ili dostaviti pisano.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga clanka ukida ili mijenja inspektor koji ga je donio.

Clanak 82

(1) Ako inspektor utvrdi da rješenje, kojim je stranci naredena odgovarajuća mjera, nije izvršeno u određenom roku, pokrenut će postupak za njegovo izvršenje donošenjem zaključka o dozvoli izvršenja.

(2) Troškovi izvršenja inspekcijskog rješenja namiruju se iz Državnog proračuna do naplate od nadzirane pravne, odnosno fizičke osobe kojoj je izvršenje naredeno.

(3) Ako je nadzirana pravna, odnosno fizička osoba izvršila obvezu po rješenju iz stavka 1. ovoga clanka nakon pokretanja postupka izvršenja, inspektor će po službenoj dužnosti donijeti zaključak o obustavi postupka izvršenja.

Clanak 83.

(1) Izvršenje inspekcijskog rješenja kojim je naredena mjera uklanjanja otpada iz skladišnog prostora (proizvodaca/posjednika otpada) odgodit će se na zahtjev nadzirane pravne, odnosno fizičke osobe, koji je podnesen prije isteka roka za izvršenje i ako postoje razlozi tehničke prirode za produženje toga roka.

(2) Odgodu izvršenja rješenja iz stavka 1. ovoga clanka zaključkom odobrava inspektor koji je donio zaključak o dozvoli izvršenja rješenja.

(3) Odredbe ovoga Zakona o izvršenju rješenja primjenjuju se i na izvršenje zaključka.

Clanak 84.

(1) Ako nadzirana pravna, odnosno fizička osoba ne izvrši rješenjem naredenu mjeru iz clanka 73. i 74. stavka 1. podstavka 4. ovoga Zakona, inspektor će nadziranu osobu prisiliti na izvršenje naredene mjere novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 kuna za pravnu osobu odnosno 5.000,00 kuna za fizičku osobu.

(2) Novčani iznos prisilne mjere iz stavka 1. ovoga clanka uplacuje se u korist proračuna Grada Zagreba, općine, odnosno grada na čijem području se nalazi otpad u svezi kojega je inspekcijska mjera izrečena i koristi se za mjere prema planu gospodarenja otpadom.

Clanak 85.

(1) Protiv rješenja inspektora, zaključka o dozvoli izvršenja, zaključka o obustavi postupka i zaključka o troškovima izvršenja, može se izjaviti žalba Ministarstvu, osim u slučaju rješenja inspektora donesenog u inspekcijskom nadzoru obrade i

zbrinjavanja opasnog otpada, u kojem slučaju žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(2) Žalba izjavljena protiv rješenja inspektora ne odgaga izvršenje rješenja.

Clanak 86.

(1) Kada u provedbi inspekcijskog nadzora inspektor utvrdi da su dozvolom povrijeđene materijalne odredbe ovoga Zakona i/ili propisa donesenih na temelju njega, predložiti će Ministarstvu da ih ukine po pravu nadzora.

(2) Ako u provedbi inspekcijskog nadzora inspektor utvrdi da se nadzirana pravna, odnosno fizička osoba, – korisnik dozvole ili privremene dozvole ne pridržava uvjeta određenih u toj dozvoli zbog čega može prouzročiti tešku i neposrednu opasnost za život i zdravlje ljudi ili kažnjivo onečišćenje okoliša, predložiti će Ministarstvu oduzimanje dozvole.

(3) Kada u provedbi inspekcijskog nadzora inspektor utvrdi da se nadzirana pravna, odnosno fizička osoba, - korisnik dozvole ili privremene dozvole ne pridržava uvjeta određenih u dozvoli, predložiti će Ministarstvu privremeno oduzimanje dozvole na rok od jednog do šest mjeseci.

(4) Ako korisnik dozvole iz stavka 3. ovoga članka u roku iz toga stavka ne otkloni utvrđene nepravilnosti zbog kojih mu je dozvola privremeno oduzeta, inspektor će predložiti Ministarstvu oduzimanje dozvole.

Clanak 87.

Ako inspekcijskim nadzorom utvrdi da je povrijeđen ovaj Zakon i/ili propis donesen na temelju njega, inspektor ima pravo i obvezu:

- bez odgadanja, nadležnom tijelu podnijeti prekršajnu ili kaznenu prijavu zbog prekršajnog ili kaznenog dijela,
- poduzeti druge mjere i izvršiti druge radnje za koje je ovlašten na temelju ovoga Zakona i posebnog propisa.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Clanak 88.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 300.000,00 do 700.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:

1. opasni otpad ne skuplja, skladišti i prevozi odvojeno od ostalih vrsta otpada (članak 26. stavak 1.),
2. prilikom skupljanja komunalnog otpada iz njega ne izdvaja opasni otpad i njime ne gospodari u skladu s odredbama ovoga Zakona (članak 26. stavak 2.),

3. je skupljac otpada a opasni otpad na uporabu ili zbrinjavanje ne predaje u stanju u kakvom ga je preuzeo od posjednika otpada (clanak 27. stavak 3.),
4. otpad cija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti ne dostavlja na uporabu odnosno ne oporabljuje sukladno odredbama ovoga Zakona (clanak 32.)
5. otpad koji se ne mora oporabiti ne odlaže sukladno ovom Zakonu (clanak 33. stavak 2.)
6. otpad koji se ne može ili ne mora oporabiti ne zbrine na propisani nacin sukladno ovom Zakonu (clanak 34. stavak 1.)
7. Ostavi, istovari i/ili odlaže otpad na mjestima koja za to nisu odredena u skladu s odredbama ovoga Zakona (clanak 35.)
8. je proizvođac a ne planira proizvodnju proizvoda i ambalažu, te ne unapređuje proizvodnju primjenom čistih tehnologija na nacin koji omogućava ucinkovitu uporabu materijala i energije, ne potice ponovnu uporabu i reciklažu proizvoda, te ne uzima u obzir najprimjereniji postupak uporabe, obrade i/ili odlaganja proizvoda kojem je istekao rok, odnosno vijek trajanja kako bi se nepovoljni utjecaj na okoliš sveo na najmanju mogucu mjeru (clanak 36. stavak 1.),
9. je proizvođac a ne koristi sirovine i materijale, pluproizvode i ambalažu koji smanjuju uporabu energije i materijala, korištenjem kojih se smanjuje nastajanje otpada (clanak 36. stavak 2),
10. je proizvođac a ne uvodi i ne koristi ambalažu koja duže traje i ne ugrožava okoliš kad postane otpad (clanak 36. stavak 3.),
11. je proizvođac otpada koji sam ne oporabljuje i/ili ne zbrinjava svoj otpad u skladu s odredbama ovoga Zakona, a ne predaje ga osobi koja je u skladu s odredbama ovoga Zakona ovlaštena za skupljanje, uporabu i/ili zbrinjavanje otpada (clanak 39. stavak 1.),
12. je proizvođac otpada koji sam oporabljuje i/ili zbrinjava a da za to nije pribavio dozvolu iz clanka 41. ovoga Zakona (clanak 39. stavak 2.),
13. je proizvođac opasnog otpada a uz propisane podatke o otpadu iz clanka 20. stavak 1. ovoga Zakona ovlaštenim osobama ne predaje i izvješće o ispitivanju fizikalnih i kemijskih svojstava otpada, koje nije starije od 12 mjeseci racunajuci od dana kada je provedeno ispitivanje svojstava otpada, a u slucaju kada je otpad nepoznatog sastava ili ako je kolicina otpada veca od jedne tone (clanak 40. stavak 1.),
14. je proizvođac opasnog otpada poznatog sastava u kolicini manjoj od jedne tone a za takav otpad, uz dokumentaciju o otpadu iz clanka 39. stavka 3. ovoga Zakona, ovlaštenim osobama ne preda izjavu o fizikalnim i kemijskim svojstvima otpada (clanak 40. stavak 2.),
15. uvozi opasni otpad (clanak 47. stavak 1.),

16. uvozi otpad radi odlaganja i korištenja u energetske svrhe (clanak 47. stavak 2.),
17. uvozi neopasni otpad koji se ne može oporabiti sukladno odredbama ovoga Zakona (clanak 47. stavak 3.),
18. uvozi neopasni otpad bez rješenja propisanog ovim Zakonom (clanak 48. i 49. stavak 1.),
19. izvozi opasni otpad bez pribavljenog rješenja iz clanka 50. ovoga Zakona (clanak 50. stavak 1. i 51. stavak 1.),
20. podrucjem Republike Hrvatske provози opasni otpad bez pribavljenog rješenja Ministarstva (clanak 52. stavak 1.),
21. obavlja djelatnost izvoza neopasnog otpada bez propisane potvrde Ministarstva o upisu u ocevidnik izvoznika neopasnog otpada (clanak 53. stavak 1.),
22. kada mu prestane koncesija iz razloga propisanim clankom 60. stavkom 1. podstavkom 2. ovog Zakona, ne uspostavi prijašnje stanje ako ugovorom o koncesiji nije drukcije ugovoreno (clanak 60. stavak 4),
23. ne ucini radnje i ne poduzme mjere koje mu naloži davatelj koncesije u slucaju iz odredbe clanka 62. stavka 1. ovog Zakona (clanak 62. stavak 1.).

(2) Za radnje iz stavka 1. ovog clanka kaznit ce se za prekršaj i odgovorna osoba u pravnoj osobi novcanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna, odnosno kaznom zatvora do 60 dana.

(3) Za radnje iz stavka 1. ovoga clanka kaznit ce se za prekršaj fizicka osoba novcanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 250.000,00 kuna.

Clanak 89.

(1) Novcanom kaznom u iznosu od 200.000,00 do 700.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj županija, odnosno Grad Zagreb, ako:

1. plan gospodarenja otpadom ne uskladi sa strategijom i planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, te Strategijom i programima zaštite okoliša (clanak 7. stavak 2.),
2. u okviru Programa zaštite okoliša određenog posebnim zakonom ili kao posebni dokument sukladno ovom Zakonu, ne donese Plan gospodarenja otpadom (clanak 7. stavak 4.),
3. na svom podrucju ne osigura provedbu mjera za gospodarenje opasnim otpadom i termicku obradu otpada (clanak 13. stavak 4.),
4. neodgovorno – suprotno odredbama ovog Zakona gospodari otpadom bez obzira na vrstu, osim otpada iz odredbe clanka 13. stavka 2. ovog Zakona (clanak 14. stavak 1.),

5. ne osigura provedbu mjera za gospodarenje otpadom iz clanka 14. ovog Zakona (clanak 14. stavak 2.),
6. upravno tijelo pravodobno i bez naknade ne osigurava podatke iz svoje nadležnosti, te druge podatke, koji su, sukladno odredbama clanka 19. stavka 1. ovog Zakona potrebni za vodenje informacijskog sustava (clanak 19. stavak 2.),
7. dokumentom prostornog uređenja, u roku određenom posebnim propisom, sukladno odredbama ovoga Zakona ne odrede lokacije za gradevine namijenjene skladištenju, uporabi i zbrinjavanju otpada (clanak 21. stavak 4.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga clanka kaznit ce se i odgovorna osoba u županiji odnosno u Gradu Zagrebu, novcanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 kuna.

(3) Novcanom kaznom u iznosu iz stavka 1. ovoga clanka kaznit ce se za prekršaj Grad Zagreb ako ne osigura uklanjanje i zbrinjavanje otpada kojeg je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta otpada na njegovom podrucju (clanak 18. stavak 1.),

(4) Novcanom kaznom u iznosu iz stavka 1. ovoga clanka kaznit ce se za prekršaj Grad Zagreb ako putem svojeg upravnog tijela do 31. ožujka tekuće godine, za prethodnu godinu, Nadležnom uredu u Gradu Zagrebu ne dostavlja podatke u skladu s odredbom clanka 20. stavka 5. ovoga Zakona (clanak 20. stavak 5.),

(5) Za prekršaj iz stavka 3. i 4. ovoga clanka kaznit ce se i odgovorna osoba u Gradu Zagrebu, novcanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 kuna.

Clanak 90.

(1) Novcanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj općina, odnosno grad, koji:

1. plan gospodarenja otpadom ne uskladi sa strategijom i planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, te sa strategijom i programima zaštite okoliša (clanak 7. stavak 2.),
2. u okviru programa zaštite okoliša određenog posebnim zakonom ili kao posebni dokument sukladno ovom Zakonu, ne donese Plan gospodarenja otpadom (clanak 7. stavak 4.),
3. neodgovorno – suprotno odredbama ovog Zakona gospodari komunalnim otpadom (clanak 15. stavak 1.),
4. ne osigura provedbu mjera za gospodarenje otpadom u skladu s ovim Zakonom (clanak 15. stavak 2.),
5. ako ne osigura uklanjanje i zbrinjavanje otpada kojeg je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta otpada na njegovom podrucju (clanak 18. stavak 1.),

6. pravodobno i bez naknade, putem svog nadležnog tijela ne osigurava podatke iz svoje nadležnosti, te druge podatke, sukladno odredbama članka 19. stavka 1. ovog Zakona, koji su potrebni za vođenje informacijskog sustava (članak 19. stavak 2.),
 7. putem svog nadležnog tijela do 31. ožujka tekuće godine, za prethodnu godinu, uredu državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave nadležnom za poslove zaštite okoliša ne dostavlja podatke u skladu s odredbom članka 20. stavka 2. ovog Zakona (članak 20. stavak 5.),
 8. dokumentom prostornog uređenja, u roku određenom posebnim propisom, sukladno odredbama ovog Zakona ne odredi lokacije za građevine namijenjene skladištenju, uporabi i zbrinjavanju otpada (članak 21. stavak 4.).
- (2) Za prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u općini, odnosno gradu, novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 kuna.
 - (3) Za prekršaj iz stavka 1. točke 5. ovog članka kaznit će se pravna osoba s javnim ovlastima novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 300.000,00 kuna (članak 19. stavak 2.).
 - (4) Za prekršaj iz stavka 1. točke 6. ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba pravne osobe s javnim ovlastima novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 kuna.

Članak 91.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 150.000,00 do 400.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:
 1. gospodarenje otpadom provodi ne poštujući odredbe članka 4. stavka 2. ovog Zakona (članak 4. stavak 2.),
 2. proizvodi i/ili gospodari otpadom a ne vodi očevidnik o nastanku i tijeku otpada i ako ga ne vodi na propisani način, odnosno ako taj očevidnik jednom godišnje i to do 31. ožujka tekuće godine, za prethodnu godinu, ne dostavlja nadležnom uredu (članak 20. stavak 2.)
 3. ne vodi očevidnik o komunalnom otpadu i podatke iz očevidnika o komunalnom otpadu jednom godišnje i to do kraja veljače tekuće godine za prethodnu godinu ne dostavlja upravnom tijelu (članak 20. stavak 1. i 3.),
 4. podatke iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, koji je dužna voditi u skladu s ovim Zakonom, za svaku godinu ne čuva najmanje pet godina (članak 20. stavak 1.),
 5. skladišti, oporabljuje i zbrinjava otpad u uređajima i građevinama, koji nisu određeni za tu namjenu (članak 22. stavak 1.),
 6. skladišti, oporabljuje i zbrinjava otpad u uređajima i građevinama koji imaju drugu osnovnu namjenu, a za to ne posjeduje dozvolu sukladno ovom Zakonu (članak 22. stavak 2.),

7. otpad čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti ne skuplja i ne skladišti odvojeno radi omogućavanja gospodarenja tim otpadom sukladno odredbama ovoga Zakona (članak 25.)
8. je skupljac otpada, a ne osigurava da pošiljku otpada koju daje na uporabu i/ili zbrinjavanje prate ispunjeni obrasci s podacima o otpadu iz članka 20. stavka 1. ovoga Zakona (članak 27. stavak 2.),
9. bez propisane potvrde Ministarstva obavlja prijevoz otpada za potrebe drugih (članak 28. stavak 2.),
10. bez propisane potvrde Ministarstva obavlja djelatnost posredovanja između proizvođača ili posjednika otpada i osoba ovlaštenih za gospodarenje otpadom (članak 29. stavak 2. i 3.),
11. je proizvođač, a na primjereni način ne obavještava prodavace i potrošače o bitnim svojstvima proizvoda i ambalaže te o načinu postupanja s proizvodom i ambalažom kada postanu otpad (članak 37. stavak 1.),
12. je proizvođač, a kupcu odnosno korisniku proizvoda ne osigurava mogućnost povrata uporabljenih proizvoda, povrata uplaćenog depozita na proizvode ili naknadu za otpad od proizvoda u skladu s ovim Zakonom (članak 38.),
13. je proizvođač otpada koji svoj otpad sam oporabljuje ili zbrinjava na način suprotan od propisanog odredbom članka 5. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona (članak 39. stavak 2.),
14. je proizvođač otpada a uz otpad ovlaštenoj osobi ne predaje propisane podatke iz očevidnika o otpadu sukladno odredbama članka 20. stavka 1. ovoga Zakona (članak 39. stavak 3. i 4.),
15. bez propisane dozvole započne obavljati ili obavlja djelatnost skupljanja, uporabe i/ili zbrinjavanja otpada (članak 41. stavak 1.),
16. donese plan gospodarenja otpadom koji ne sadrži podatke propisane odredbom članka 44. stavka 2. ovog Zakona (članak 44. stavak 2.),

(2) Za radnje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna.

(3) Za radnje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 85.000,00 do 200.000,00 kuna.

Članak 92.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:

1. je proizvođač koji godišnje proizvodi više od 150 tona neopasnog otpada ili više od 200 kilograma opasnog otpada a ne planira gospodarenje otpadom za razdoblje od četiri godine i u tu svrhu ne popuni obrazac o planu gospodarenja otpadom sukladno ovom Zakonu (članak 12. stavak 1.),

2. je proizvođač koji godišnje proizvodi više od 150 tona neopasnog otpada ili više od 200 kilograma opasnog otpada koji ne izrađuje plan gospodarenja otpadom na popunjenim obrascima i te obrasce ne dostavlja nadležnim tijelima sukladno ovom Zakonu (članak 12. stavak 3. i 5.),
 3. prilikom obavljanja djelatnosti skupljanja otpada (opasnog i neopasnog), kojeg daje na zbrinjavanje, ne vodi propisani očevidnik sukladno odredbi članka 20. stavak 1. ovog Zakona (članak 27. stavka 4.),
 4. pri obavljanju prijevoza otpada ne vodi propisani očevidnik u skladu s odredbom članka 28. stavka 4. ovog Zakona (članak 28. stavak 4.),
 5. je prijevoznik otpada a ne čuva propisani očevidnik za svaku kalendarsku godinu najmanje 12 mjeseci (članak 28. stavak 5.),
 6. je proizvođač otpada namijenjenog uporabi i/ili zbrinjavanju a taj otpad privremeno skladišti na za to namijenjenom prostoru unutar svog poslovnog prostora duže od godinu dana (članak 31. stavak 1.),
 7. je proizvođač otpada a svoj otpad, za koji ne postoje mogućnosti za propisano gospodarenje, skladišti duže od tri godine, odnosno suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 31. stavak 3.),
 9. za iznimno privremeno skladištenje otpada na rok od tri godine ne pribavi suglasnost Ministarstva (članak 31. stavak 3.),
 10. do 01. veljače tekuće godine, za proteklu godinu, ne dostavi Ministarstvu izvješće o uvezenim količinama i vrstama otpada (članak 49. stavak 3.),
 12. do 31. ožujka tekuće godine, za proteklu godinu, ne dostavi Ministarstvu izvješće o izvezenim količinama opasnog otpada (članak 51. stavak 2.),
 13. do 01. veljače tekuće godine, za proteklu godinu, ne dostavi Ministarstvu izvješće o izvezenim vrstama i količinama neopasnog otpada (članak 53. stavak 3.),
- (2) Za radnje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 25.000,00 do 50.000,00 kuna.
- (3) Za radnje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 100.000,00 kuna.

Članak 93.

- (1) Novčanom kaznom od 30.000,00 do 120.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna ili fizička osoba ako inspektor ne omogući obavljanje nadzora prema odredbama ovoga Zakona ili mu na bilo koji drugi način onemogući pregled ili ne osigura uvjete za neometan rad ili mu ne dostavi ili ne pripremi podatke, obavijesti i materijale u određenom roku ili mu dostavi ili pripremi netočne i nepotpune podatke, obavijesti i materijale (članak 64. stavak 1. i članak 65. stavak 1.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga clanka kaznit ce se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novcanom kaznom od 3.000,00 do 20.000,00 kuna.

Clanak 94.

Novcanom kaznom od 3.000,00 do 12.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj osoba koja podliježe nadzoru, ako na zahtjev inspektora ne stavi na uvid javnu ispravu iz koje se može utvrditi njezin identitet (clanak 65. stavak 1. podstavak 1.).

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Clanak 95.

Postojeci županijski, gradski i općinski programi gospodarenja otpadom koji su doneseni kao sastavni dio programa zaštite okoliša određenog posebnim zakonom do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, smatraju se planovima gospodarenja otpadom u smislu clanka 7. ovoga Zakona.

Clanak 96.

(1) Osobe koje su, temeljem odredbi Zakona o otpadu (Narodne novine, br.34/95) i Zakona o otpadu (Narodna novine, br. 151/03), stekle pravo obavljanja neke od djelatnosti -skupljanja, skladištenja, obrade i/ili odlaganja otpada, dužne su, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog Zakona, nadležnom tijelu iz clanka 41. ovog Zakona, podnijeti zahtjev za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Osobe iz stavka 1. ovoga clanka mogu nastaviti s obavljanjem djelatnosti iz toga stavka ovog clanka do izdavanja dozvole iz ovog Zakona.

(3) Osobama koje ne podnesu zahtjev u roku iz stavka 1. ovoga clanka prestaje pravo na obavljanje djelatnosti iz toga stavka ovog clanka.

(4) Osobe koje, prema clanku 41.ovog Zakona moraju imati dozvolu, dužne su nadležnom tijelu iz clanka 41. ovog Zakona podnijeti, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, zahtjev za izdavanje dozvole.

Clanak 97.

(1) Pravne osobe koje su stekle ovlaštenje za ispitivanje fizikalno-kemijskih svojstava otpada temeljem ranijih propisa i koje se upisane u popis ovlaštenih osoba za ta ispitivanja, dužne su u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona podnijeti, nadležnom tijelu po posebnom propisu, zahtjev za akreditaciju i dokaz o podnesenom zahtjevu dostaviti Ministarstvu.

(2) Pravne osobe koje postupe prema odredbi stavka 1.ovoga clanka mogu nastaviti ispitivanja sukladno dobivenim ovlaštenjima do pribavljanja akreditacije.

(3) Pravnoj osobi koja ne postupi prema odredbi stavka 1.ovoga clanka prestaje ovlaštenje za ispitivanje fizikalno-kemijskih svojstava otpada protekom roka iz stavka 1. ovoga clanka.

(4) Pravne osobe , ovlaštene za ispitivanje otpadnih voda po posebnom propisu, mogu obavljati i ispitivanja fizikalno-kemijskih svojstava otpada ukoliko Ministarstvu dostave dokaz o ovlaštenju za ispitivanje otpadnih voda i dokaz da su kod nadležnog tijela podnijele zahtjev za akreditaciju u skladu s clankom 30.ovoga Zakona u roku od

dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Clanak 98.

(1) Prekršajni postupci pokrenuti po odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine, br.151/03) dovršit ce se po odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministarstvo ce zaprimljene zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka proslijediti na nadležno rješavanje prekršajnim sudovima, u roku od petnaest dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Clanak 99.

Obvezuje se županija, odnosno Grad Zagreb da donesu plan gospodarenja otpadom iz clanka 7. u vezi s clankom 10. ovoga Zakona i osiguraju provedbu mjera gospodarenja posebnim kategorijama otpada, do 1. listopada 2005.

Clanak 100.

Obvezuju se grad i općina da donesu Plan gospodarenja otpadom iz clanka 7. u vezi s clankom 11. ovoga Zakona do 30. prosinca 2005.

Clanak 101.

(1) Obvezuju se općina, grad i Grad Zagreb da utvrde način i osiguraju provođenje obracuna troškova gospodarenja komunalnim otpadom iz kucanstva, do 30. lipnja 2005.

Clanak 102.

Obvezuju se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da u prostornim planovima županija i prostornim planovima uređenja gradova i općina utvrde lokacije za gradnju građevina namijenjenih skladištenju, obradi i/ili odlaganju otpada, do roka utvrđenog posebnim propisom za njihovo donošenje .

Clanak 103.

(1) Vlada Republike Hrvatske donijet ce:

- Plan gospodarenja otpadom iz clanka 9. ovog Zakona u roku od pet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona,
- Uredbu o vrstama, kategorijama i klasifikaciji otpada s katalogom otpada i listom opasnog otpada, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- Uredbu o nadzoru prekograničnog prometa otpadom kojom ce se urediti način i postupci nadzora na granici i granicnim prijelazima ,granici prijelazi otvoreni za prekogranični promet otpadom i ovlaštenja inspektora zaštite okoliša u prekograničnom prometu otpadom, prijevozu i provožu u roku od pet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Clanak 104.

(1) Ovlašćuje se Ministar nadležan za zaštitu okoliša na donošenje pravilnika kojima se uređuje:

1. načini i postupci zbrinjavanja ,oporabe i skladištenja otpada; sadržaj i način

- vodenja podataka o gospodarenju otpadom, sadržaj i oblik obrazaca za prijave i izvješćivanja o otpadu ; nacin i oblik izvješćivanja i davanja izjave o ispitivanju fizikalnih i kemijskih svojstava otpada, strucni zahtjevi kojima moraju udovoljavati osobe koje gospodare s otpadom, tehnicko-tehnološki uvjeti za gradevine i uredaje u kojima se obavlja skladištenje, obrada i/ili odlaganje otpada te rokovi provedbe;
2. mjerila, postupak i nacin odredivanja iznosa naknade vlasnicima nekretnina;
 3. nacin postupanja s posebnim kategorijama otpada i to:
 - ambalažom i ambalažnim otpadom,
 - otpadnim elektrickim i elektronicnim uredajima i opremom,
 - vozilima kojima je istekao vijek trajanja,
 - otpadnim baterijama i akumulatorima koji sadrže određene opasne tvari,
 - otpadnim gumama,
 - infektivnim otpadom iz zdravstvenih ustanova,
 - otpadom iz rudarstva i eksploatacije mineralnih sirovina I
 - otpadnim uljima;
 4. nacin i uvjeti odlaganja otpada, kategorije i uvjeti za odlagališta, vrste otpada koje se ne smiju odlagati i uvjeti za izdavanje dozvola za odlagališta;
 5. nacin i uvjeti termicke obrade otpada s maksimalnim koncentracijama opasnih tvari i granicnim vrijednostima emisija;
 6. nacin i uvjeti postupanja s muljem iz uredaja za procišćavanje otpadnih voda kad se mulj koristi u poljoprivredne svrhe.
- (2) Ovlašćuje se Ministar da u propisima iz stavka 1. ovoga clanka propiše djelo prekršaja i prekršajnu sankciju za ta djela u skladu s odredbama ovoga Zakona.
- (3) Pravilnik iz stavka 1. tocke 1. i 3. alineje prve ovog clanka Ministar ce, uz suglasnost ministra nadležnog za gospodarstvo, donijeti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (4) Pravilnik iz stavka 1. tocke 2. ovog clanka Ministar ce donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (5) Pravilnike iz stavka 1. tocke 3. alineje cetvrte, šeste i osme., te tocke 4. ovog clanka Ministar ce, uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (6) Pravilnik iz stavka 1. tocke 6. ovog clanka Ministar ce, uz suglasnost ministra nadležnog za poljoprivredno zemljište, donijeti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (7) Pravilnike iz stavka 1. tocke 3. alineje druge, trece, pete i sedme Ministar ce, uz suglasnost ministra nadležnog za gospodarstvo, donijeti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Clanak 105.

Pravilnik o vrstama otpada (»Narodne novine«, br. 27/96.), Pravilnik o postupanju s ambalažnim otpadom (»Narodne novine«, br. 53/96.), Pravilnik o uvjetima za postupanje s otpadom (»Narodne novine«, br. 123/97. i 112/01.) i Uredba o uvjetima za postupanje s opasnim otpadom (»Narodne novine«, br. 32/98.) ostaju na snazi i primjenjuju se do stupanja na snagu propisa iz clanka 102. i 103. ovog Zakona.

Clanak 106.

(1) Nacin rada u tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave u vezi s provedbom ovoga Zakona propisuje Ministar napatkom.

(2) Ovlašćuje se Ministar da za potrebe izrade nacrt propisa koje je ovlašten donositi temeljem ovoga Zakona kao i za pripremu provedbe postupka o dodjeli koncesija koje dodjeljuje Vlada Republike Hrvatske, osniva povjerenstva, imenuje članove i tajnika povjerenstva te uređuje način rada povjerenstva.

(3) Ovlašćuje se Ministar da određuje naknadu članovima za rad u povjerenstvima koje je prema ovome Zakonu ovlašten osnivati.

Članak 107.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o otpadu (»Narodne novine«, br. 151/03.).

Članak 108.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Narodnim novinama

Obrazloženje konacnog prijedloga Zakona

Zakon o otpadu izraden je kao pravna osnova koja ce donošenjem provedbenih propisa omoguciti da se u cijelosti urede pitanja gospodarenja otpadom osim specificnih pitanja koja se po svojoj prirodi ureduju posebnim propisima, cijim ce se donošenjem u 2006. završiti proces usklađivanja s pravnom stecevinom Europske unije na podrucju gospodarenja otpadom.

I. OPCE ODREDBE

Clanak 1.

Clanak odreduje pitanja koja se ureduju Zakonom te pitanja na koja se ne primjenjuju odredbe ovoga Zakona, a koja se ureduju posebnim propisima u skladu s relevantnim clankom Direktive o otpadu.

Clanak 2.

Odreduje se definicija otpada u skladu s definicijom sadržanom u Direktivi o otpadu. Definicija ukljucuje volju ili namjeru posjednika da odbaci odredene stvari ili predmete ili da to izvrši kao obvezu koju odreduje nadležno tijelo. Dodatni je uvjet da stvari ili predmeti koje posjednik odbacuje moraju pripadati jednoj od kategorija otpada navedenih u katalogu otpada koji donosi Vlada Republike Hrvatske.

Clanak 3.

Clanak sadrži definicije pojmova koji se koriste u Zakonu. Definicije su uskladene s pojedinim definicijama Direktive o otpadu, Direktive o ambalaži i ambalažnom otpadu, Direktive o odlaganju otpada, Direktive o opasnom otpadu i Direktive o listi otpada ili ce biti uskladene donošenjem provedbenih propisa Zakona, cime se ostvaruje jedan od ciljeva Direktive o otpadu da pojmovi budu jednoznacno određeni medu zemljama clanicama kako bi se postiglo njihovo istovjetno razumijevanje i ujednacena primjena.

Clanak 4.

Gospodarenje otpadom definirano je kao ukupnost svjesnog i organiziranog postupanja razlicitih sudionika usmjerenu na: 1. sprjecavanje nastanka otpada, smanjivanje njegove kolicine i štetnog djelovanja na okoliš i 2. djelatnosti i postupke

kojima se provodi gospodarenje otpadom. Odredbom drugog stavka određuje se da način gospodarenja otpadom ne smije ugroziti ljudsko zdravlje i/ili okoliš te navode rizici, pojave i štetni utjecaji koje pritom valja izbjegavati što je propisano Direktivom o otpadu.

Clanak 5.

Određuju se ciljevi gospodarenja otpadom prema redosljedu prioriteta koji polaze od izbjegavanja i smanjivanja nastajanje otpada te smanjivanja njegovih opasnih svojstva, preko uporabe – korištenja korisnih svojstava otpada, do zbrinjavanja – konačne obrade ili odlaganja otpada kojeg se nije moglo izbjeći ili iskoristiti i što je u skladu s hijerarhijom gospodarenja otpadom koju propisuje Direktiva o otpadu. Posljednji cilj je sanacija otpadom onecišćenog okoliša što proizlazi iz zatečenih uvjeta u Hrvatskoj. Upućuje se na način ostvarivanja ciljeva uravnoteženim izborom najučinkovitijih tehnoloških rješenja, elemenata gospodarske provedivosti i usklađenosti s načelima zaštite okoliša bitnim za gospodarenje otpadom koja se određuju u sljedećem clanku.

Clanak 6.

Odredba prvog stavka se poziva na opća načela zaštite okoliša, međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanje znanstvenih spoznaja i najbolje prakse te tumaci osobito važna načela: *onečišćivac placa*, *odgovornost posjednika otpada* i *načelo blizine* prema kojem obradu i/ili zbrinjavanje otpada treba obaviti u najbližoj odgovarajućoj građevini ili uređaju. Odredba drugog stavka upućuje da planiranjem građevina namijenjenih skladištenju, uporabi i/ili zbrinjavanju otpada treba zadovoljiti nacionalne potrebe što je djelomično u skladu s Direktivom o otpadu.

1. Planski dokumenti gospodarenja otpadom

Clanak 7.

Određuju se planski dokumenti gospodarenja otpadom na svim razinama: Strategija i Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te županijski (regionalni), gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom. Određuje se potreba usklađivanja planskih dokumenata različitih razina, potreba suradnje u izradi planova i mogućnost izrade zajedničkih planova. Županijski, gradski i općinski planovi mogu se donositi kao posebni dokument ili kao dio programa zaštite okoliša. Ovim odredbama su usklađene odredbe Direktive o otpadu o izradi planova gospodarenja otpadom od nadležnih tijela vlasti.

Clanci 8. – 11.

Radi postizanja konzistentnosti strateške dokumentacije na razini Države Strategija gospodarenja otpadom određena je kao sastavni dio Strategije zaštite okoliša. Plan gospodarenja otpadom je provedbeni dokument Strategije kojim se uspostavlja nacionalna mreža građevina i uređaja gospodarenje otpadom. Određuje se obvezni sadržaj planova, donositelj planova, obveza objavljivanja u službenom glasilu, nadzor nad provedbom i izvješćivanje o provedbi planova. Ovim odredbama su usklađene odredbe Direktive o otpadu o izradi planova gospodarenja otpadom od nadležnih tijela vlasti.

Clanak 12.

Određuje se obveza proizvođača čiji godišnji opasni i/ili neopasni otpad premašuju određene količine da planira gospodarenje otpadom za četiri godine. Proizvođač je dužan dostavljati plan nadležnim tijelima na propisanom obrascu. Ovim odredbama su usklađene odredbe Direktive o otpadu o izradi planova gospodarenja otpadom od nadležnih tijela vlasti.

2. Nadležnost i odgovornost u gospodarenju otpadom

Clanci 13. – 16.

Određena je jasna struktura nadležnosti i odgovornosti za gospodarenje određenim vrstama otpada na svim razinama što je zahtjev Direktive o otpadu. Nadalje, određena je obveza suradnje i koordinacije, obveza provedbe mjera gospodarenja otpadom na području u nadležnosti određene jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave te dano ovlaštenje Vladi Republike Hrvatske da na trošak jedinice područne ili lokalne samouprave provede mjere koje je ista propustila provesti.

3. Troškovi gospodarenja otpadom

Clanak 17.

Određen je način obračunavanja troškova gospodarenja otpadom prema načelu *onečišćivac placa* u skladu s Direktivom o otpadu. Naloženo je da troškovi gospodarenja otpadom moraju obuhvatiti troškove svih postupaka i mjera gospodarenja otpadom.

Clanak 18.

Clanak određuje tko, ovisno o vrsti otpada, snosi troškove uklanjanja otpada nepoznatog posjednika.

4. Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Clanak 19.

Određen je osnovni sadržaj informacijskog sustava gospodarenja otpadom te određena obveza dostave podataka. Informacijski sustav vodi Agencija za zaštitu okoliša koja odgovara Ministarstvu za kvalitetno i pravovremeno prikupljanje i unos podataka. Agencija je dužna izradivati izvješće o gospodarenju otpadom što je u skladu s odredbama Direktive o otpadu koje propisuju obvezu vođenja evidencije o otpadu.

Clanak 20.

Utvrđene su obveze i obveznici te rokovi dostave podataka i očevidnika o otpadu nadležnim tijelima na način kojim se osigurava cjelovit, kontinuiran i vremenski usklađen protok podataka o otpadu što je u skladu s odredbama Direktive o otpadu koje propisuju obvezu vođenja evidencije o otpadu.

5. Gradevine za skladištenje, uporabu u zbrinjavanje otpada

Clanak 21.

Gradnja građevina za skladištenje, uporabu u zbrinjavanje otpada od interesa je za Republiku Hrvatsku. Na taj se način osigurava cjelovitost i djelotvornost mreže tih građevina. Uredjen je način određivanja lokacija građevina za skladištenje, uporabu u zbrinjavanje otpada te dano ovlaštenje Vladi Republike Hrvatske da odredi lokacije, kada jedinice lokalne i područne samouprave to ne učine u propisanom roku.

Clanak 22.

Odredeno je da se otpad smije skladištiti, uporabiti i zbrinuti samo u građevinama s tom namjenom. Odstupanje od te odredbe moguće je pod uvjetima određenim u dozvoli za skupljanje, uporabu i zbrinjavanje otpada propisanoj ovim Zakonom.

6. *Financiranje gradnje građevina za skladištenje, uporabu i zbrinjavanje otpada*

Clanak 23.

Ovisno o vrsti otpada sredstva za financiranje građevina za gospodarenje otpadom osiguravaju se u proračunu Države, županija i Grada Zagreba, grada i općine te iz drugih izvora.

Naknade vlasnicima nekretnina

Clanak 24.

Dano je pravo na novčanu naknadu vlasnicima određenih nekretnina koje se nalaze u krugu polumjera 500 metara od građevine za skladištenje, uporabu i/ili zbrinjavanje otpada te gradovima i općinama na čijem se području nalaze takve građevine koje koriste drugi gradovi i općine. Određeni su obveznici plaćanja naknade. Plaćanje će se urediti propisom kojeg donosi Ministar.

8. *Skupljanje, skladištenje i prijevoz otpada te posredovanje otpadom*

Clanci 25. – 26.

Propisana su opća pravila u odnosu na skupljanje otpada koji se može uporabiti te na skupljanje, skladištenje i prijevoz opasnog otpada. Opasni otpad mora se izdvajati iz komunalnog otpada.

Clanci 27. – 30.

Odredene su obveze skupljaca i prijevoznika otpada te posrednika otpadom u obavljanju njihovih aktivnosti u vezi s otpadom, obveza pribavljanja dozvole za skupljanje otpada odnosno upisa u upisnik prijevoznika i posrednika te vođenje očevidnika i dostava podataka što je u skladu s odredbama Direktive o otpadu kojima se propisuju obveza posjedovanja dozvola za postupke gospodarenja otpadom ili potvrda o registraciji za određene djelatnosti gospodarenja otpadom.

Clanak 31.

Otpad namijenjen uporabi ili zbrinjavanju može se privremeno skladištiti na poslovnom prostoru proizvođača do dvanaest mjeseci. Odredjen je postupak kojim

Ministarstvo može iznimno odobriti (davanje suglasnosti) privremeno skladištenje otpada s rokom do tri godine .

9. Oporaba i zbrinjavanje otpada

Clanci 32. – 33.

Propisana je obvezna uporaba otpada čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti te određeni razlozi zbog kojih se može odstupiti od te obveze. Postupci uporabe otpada odredit će se podzakonskim propisom u skladu s Dodatkom II.B Direktive o otpadu.

Clanak 34.

Određena je obveza zbrinjavanja otpada koji se ne može ili ne mora koristiti. Postupci zbrinjavanja otpada odredit će se podzakonskim propisom u skladu s Dodatkom II.A Direktive o otpadu.

Clanak 35.

Preuzeta je odredba Direktive o otpadu kojom se zabranjuju ostavljanje, istovar i nekontrolirano odlaganje otpada. Time se potiče postupanje s otpadom u skladu s propisima i pribavlja osnova za određivanje kaznenih sankcija.

0. Obveze i odgovornost posjednika otpada

Clanak 36. – 38.

Određene su mjere kojima se posjedniku otpada nalaže stalno unapređivanje proizvodnje, proizvoda i ambalaže kako bi se nepovoljni utjecaj otpada iz proizvodnje, uporabe proizvoda i ambalaže i postupanja s njima kada postanu otpad sveo na najmanju moguću mjeru u skladu s Direktivom o ambalažnom otpadu. Posjednika se obvezuje na obavješćivanje prodavaca i potrošača o svojstvima proizvoda i ambalaže te o postupanju s njima kada postanu otpad. Otvara se mogućnost da obveze posjednika da vlasniku omogući povrat uporabljenih proizvoda, povrat depozita na te proizvode ili naknade za otpad od tih proizvoda što će se urediti podzakonskim propisom.

Clanak 39. – 40.

Obvezuje se posjednika otpada na predaju otpada isključivo osobi ovlaštenoj za skupljanje, uporabu i/ili zbrinjavanje otpada u skladu s mjerama koje treba poduzeti kako bi se osiguralo da posjednik otpada može gospodariti otpadom kako je propisano Direktivom o otpadu. Iznimno, dopušta se posjedniku otpada da sam koristi ili zbrinjava svoj otpad za što je dužan pribaviti propisanu dozvolu. Ovlaštenoj osobi kojoj predaje otpad posjednik je dužan predati i podatke o otpadu na propisanom obrascu, a kada se radi o opasnom otpadu, ovisno o sastavu i količini, i izvješće ili izjavu o fizikalno-kemijskim svojstvima otpada.

11. Dozvole za skupljanje, uporabu i zbrinjavanje otpada

Clanak 41. – 46.

Odredbama clanaka 41.- 46. ureduje se materija izdavanja dozvola kao instrumenta za osiguravanje oporabe i zbrinjavanja otpada bez ugrozavanja zdravlja ljudi i nanošenja šteta okolišu što je jedan od osnovnih zahtjeva svih direktiva o otpadu. Sustavom dozvola jaca se nadzor nad pogonima i procesima u funkciji skupljanja, oporabe i zbrinjavanja otpada. Uloga dozvola je i postupnost u provedbi strogih mjera, koje ce trebati provoditi kroz duže razdoblje, te prilagodba buducim aktivnostima, poradi cega se uvodi privremena dozvola. Ovaj sustav dozvola zamijenio je dosadašnja rješenja kojima se stjecalo pravo skupljanja, skladištenja, obrade i odlaganja otpada. Osobe koje trebaju imati dozvolu detaljnije se ureduju provedbenim propisom koji sadrži pobrojane postupke skladištenja, oporabe i zbrinjavanja otpada u skladu sa zahtjevima koji proizlaze iz dodataka okvirnoj direktivi o otpadu. Dozvola je upravni akt. Tijelo koje ju je izdalo može je privremeno ili trajno oduzeti ukoliko se korisnik dozvole (ovlaštenik za gospodarenje otpadom) ne ponaša u skladu s uvjetima iz dozvole. Direktiva o otpadu propisuje da svaka ustanova ili poduzeće koje provodi postupke zbrinjavanja, oporabe, skupljanja i posredovanja otpadom mora imati dozvolu ili potvrdu o registraciji nadležnog tijela.

12. Prekogranični promet otpadom

Clanci 47. – 54.

Odredbama clanaka 47.–54. ureduje se prekogranični promet otpadom. Zahtjevi vezani uz prekogranični promet, osim onih vezanih uz opasan otpad, uskladeni su sa standardima Baselske konvencije koju je ratificirala i Republika Hrvatska i direktivama EU vezanim uz prekogranični promet otpadom. I dalje je na snazi odredba o zabrani uvoza opasnog otpada te otpada radi odlaganja i korištenja u energetske svrhe. Time se štite tecevine dobro ocuvanog okoliša kojeg Republika Hrvatska ima, i onemogućavaju zloporabe i nekontrolirano kretanje otpada.

III. KONCESIJE

Clanci 55. – 62.

Odredbama clanaka 55.–62. ureduje se pitanje koncesija, javno pravnog ugovora, kao novi institut koji se do sada rabio u gospodarenju otpadom jedino vezano uz obavljanje gospodarenja komunalnim otpadom, a uvođenje kojeg je omogućilo zakonsko određenje da je gospodarenje otpadom od interesa za Republiku Hrvatsku. Koncesioniranje djelatnosti u gospodarenju otpadom je fakultativno. Medutim, ukoliko se ovlaštenik prava na dodjelu koncesije odluci za dodjelu koncesije kao oblika organiziranja neke od djelatnosti u gospodarenju otpadom tada su ovim odredbama uspostavljena jasna pravila. Odredbama je ureden način stjecanja koncesijskog prava za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom i prava gradnje i korištenja gradevina namijenjenih obavljanju tih djelatnosti, postupak i uvjeti za dodjelu koncesije, prestanak koncesijskog odnosa te s tim u vezi prava i obveze koncedenta i koncesionara.

IV. UPRAVNI NADZOR

Clanci 63. – 64.

Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i pripadajucih podzakonskih propisa obavlja Ministarstvo. Ministarstvo nadzire postupanje tijela državne uprave i osoba

koje imaju javne ovlasti nad upravnim i drugim strucnim poslovima gospodarenja otpadom koji su im povjereni što je u skladu s odredbama o nadzoru nad ustanovama i poduzecima koja posjeduju dozvole ili potvrde za gospodarenje otpadom prema Direktivi o otpadu.

Odreduju se slucajevi i nacin na koji se može ukinuti rješenje nadziranog tijela te poništiti, ukinuti ili izmijeniti rješenje inspekcije zaštite okoliša kada su tim rješenjem povrijeđene odnosno nepravilno primijenjene odredbe ovog Zakona.

V. INSPEKCIJSKI NADZOR

Clanci 65. – 87.

Inspeksijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona obavljaju inspektori zaštite okoliša. Inspeksijski nadzor od velike je važnosti za sustavnu provedbu Zakona. Direktive Europske unije zahtijevaju da se nad pojedinim subjektima, sudionicima u gospodarenju otpadom, gradevinama i pogonima taj nadzor obavlja svake godine što ce zahtijevati jacanje kapaciteta inspeksijskih službi. O obavljenom nadzoru trebat ce redovito, godišnje odnosno dvogodišnje, izvješćivati. Odredbama se detaljno razraduju prava i obveze inspektora, prava i obveze nadziranih osoba i tijela te određuju mjere koje ce inspektor narediti. Posebno se kažnjava ponašanje suprotno ciljevima utvrđenim clankom 5. ovoga Zakona.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Clanci 88. – 94.

Poštivanje ključnih zahtjeva iz ovoga Zakona osigurano je kroz postupak odgovornosti prekršitelja i visoko zapriječene novcane kazne.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Clanci 95. – 108.

Prijelaznim i završnim odredbama osigurava se kontinuitet propisa u oblasti gospodarenja otpadom do donošenja svih provedbenih propisa kojim ce se na novim osnovama zaokružiti pravna cjelina i uskladenost propisa s propisima EU.