

NACRT

**PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O KOMUNALNOM  
GOSPODARSTVU, S KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM , TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

U pravnom sustavu Republike Hrvatske područje komunalnog gospodarstva uređeno je Zakonom o komunalnom gospodarstvu («Narodne Novine» br. 26/03- pročišćeni tekst i 82/04). Zakon uređuje načela, način obavljanja i financiranja komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti. Pod komunalnim gospodarstvom razumijeva se obavljanje komunalnih djelatnosti , a naročito pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području općina, gradova i Grada Zagreba kao i županija kada je to određeno Zakonom.

Od 1995. godine, kada je u Republici Hrvatskoj donesen Zakon o komunalnom gospodarstvu, zakon je više puta mijenjan i dopunjavao u cilju jasne i nedvojbene primjene, cijeneći pri tome potrebe jedinica lokalne samouprave.

Posljednja izmjena i dopuna rečenog Zakona donesena je krajem lipnja 2004. godine. Kao najznačajniju novost koja je propisana tom izmjenom Zakona jest obveza plaćanja komunalnog doprinosa prije izdavanja akta na temelju kojeg se može graditi , što je omogućilo jedinicama lokalne samouprave veći priliv sredstava u proračun s osnova komunalnog doprinosa.

Imajući u vidu rečeno, prilikom donošenja posljednje novele Zakona , amandmanom Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora , za pretpostaviti je omaškom, brisane su odredbe Zakona koje su uređivale način obračuna komunalnog doprinosa.

Kako bi se izbjegla pravna praznina, odnosno prijemor na koji način obračunavati komunalni doprinos , a imajući u vidu štetne posljedice za gospodarstvo jedinica lokalne samouprave koje su dužne na temelju prihoda iz komunalnog doprinosa graditi i održavati objekte i uređaje komunalne infrastrukture, Vlada Republike Hrvatske koristeći svoju ovlast iz članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora pitanje načina obračuna komunalnog doprinosa , privremeno je riješila donošenjem Uredbe o dopuni Zakona o komunalnom gospodarstvu, a koju je potvrdio i Hrvatski sabor. Međutim kako je važenje Uredbe ograničeno te ona vrijedi do 31. prosinca 2004. godine ovim se Zakonom predlaže urediti pitanje načina obračuna komunalnog doprinosa.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Ovim se Zakonom detaljno uređuje način obračuna komunalnog doprinosa, koji se obračunava u skladu s obujmom , odnosno po m<sup>3</sup> (prostornom metru) građevine koja se gradi

na građevnoj čestici. Iznimno , za otvorene bazene , otvorena igrališta i druge otvorene građevine komunalni se doprinos obračunava po m<sup>2</sup> tlocrtne površine te građevine.

### **Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Donošenjem ovoga Zakona omogućiti će se jedinicama lokalne samouprave da na jasan i nedvojben način obračunaju komunalni doprinos čime će se omogućiti veći priliv sredstava u njihov proračun ,a time pojačana izgradnja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U smislu odredbe članka 159.stavka 1. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku u cilju sprječavanja štetnih posljedica koje bi mogle nastupiti za gospodarstvo jedinica lokalne samouprave ukoliko ne bi bile u mogućnosti obračunavati i naplaćivati komunalni doprinos kao jedan od značajnih prihoda.

### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

## Članak 1.

U Zakonu o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine» br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03.- pročišćeni tekst, i 82/04) u članku 31. iza stavka 7., dodaju se stavci 8., 9., 10. i 11. koji glase:

(8) Komunalni doprinos obračunava se u skladu s obujmom, odnosno po m<sup>3</sup> (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog građenja nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.

(9) Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za obračun po m<sup>3</sup> građevine koja se gradi određuje se za pojedine zone u gradu, odnosno općini. Ta je vrijednost najviša za prvu zonu i ne može biti viša od 10% prosječnih troškova gradnje m<sup>3</sup> etalonske građevine u Republici Hrvatskoj, a taj podatak objavljuje ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo.

(10) Iznimno od odredbe stavka 8. ovog članka za otvorene bazene, otvorena igrališta i druge otvorene građevine komunalni se doprinos obračunava po m<sup>2</sup> tlocrtne površine te građevine, pri čemu je jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za obračun njezine površine po m<sup>2</sup> izražena u kunama jednaka jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa za obračun po m<sup>3</sup> građevina u toj zoni.

(11) Način utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa propisat će ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo.

## Članak 2.

Propis iz članka 31. stavka 11. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

## Članak 3.

Do stupanja na snagu propisa iz članka 2. ovoga Zakona ostaje na snazi Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa ( «Narodne Novine» br.23/2000).

## Članak 4.

Danom stupanja na snagu ovoga zakona prestaje važiti Uredba o dopuni Zakona o komunalnom gospodarstvu («Narodne Novine»br. 110/04).

## Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim Novinama.

## OBRAZLOŽENJE ODREDBI ZAKONA

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom uređuje se način obračuna komunalnog doprinosa, koji se, u pravilu, obračunava u skladu s obujmom (odnosno po m<sup>3</sup> – prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici. Iznimno, komunalni se doprinos za otvorene bazene, otvorena igrališta i druge otvorene građevine obračunava po m<sup>2</sup> tlocrtne površine građevine.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom određuje se rok u kojem je ministar dužan donijeti pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa.

### **Uz članak 3.**

Kako ne bi došlo do prijepora, odnosno pravne praznine dok se ne donese pravilnik iz prethodnog članka, ovom se odredbom određuje rok važenja dosadašnjeg pravilnika koji uređuje način utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa.

### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom određuje se prestanak važenja Uredbe o dopuni Zakona o komunalnom gospodarstvu, koju je Vlada RH donijela temeljem ovlasti iz Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora.

### **Uz članak 5.**

Ovom se odredbom određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.