

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske, Europske komisije i Zajedničkog upravljačkog tijela sa sjedištem u Francuskoj o integraciji sredstava iz Instrumenta pretpristupne pomoći u okviru programa transnacionalne suradnje Mediteran za pomoć iz Europskog fonda za regionalni razvoj u sklopu cilja Europska teritorijalna suradnja

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010-pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske, Europske komisije i Zajedničkog upravljačkog tijela sa sjedištem u Francuskoj o integraciji sredstava iz Instrumenta pretpristupne pomoći u okviru programa transnacionalne suradnje Mediteran za pomoć iz Europskog fonda za regionalni razvoj u sklopu cilja Europska teritorijalna suradnja (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije kroz Program transnacionalne suradnje Mediteran za pomoć iz Europskog fonda za regionalni razvoj (u daljnjem tekstu EFRR) u sklopu cilja Europska teritorijalna suradnja.

Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija su 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), kojeg je Hrvatski sabor potvrdio 3. listopada 2007. godine (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske unije također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske unije.

Dana 16. ožujka 2011. godine Europska komisija usvojila je Odluku C(2011)1706 kojom se mijenja Odluka C(2007)6578 o usvajanju operativnog programa transnacionalne suradnje "Mediteran 2007.-2013." (u daljnjem tekstu: Program) za strukturnu pomoć

Zajednice iz Europskog fonda za regionalni razvoj u sklopu cilja Europska teritorijalna suradnja u Grčkoj, Španjolskoj, Francuskoj, Italiji, Cipru, Malti, Portugalu, Sloveniji i Ujedinjenom Kraljevstvu kako bi se integrirala IPA sredstva za sudjelovanje Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske i Crne Gore. Izmjena Odluke usvojena je kako bi se u program "Mediterran", uz EFRR sredstva, integrirala IPA sredstva, te olakšala provedba zajedničkih transnacionalnih projekata unutar Programa. U cilju provedbe Programa, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske, Europska komisija i Zajedničko upravljačko tijelo sa sjedištem u Francuskoj sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba Programa odvijat će se putem podijeljenog upravljanja u skladu s odredbama članka 53b i Glave II. drugog dijela. Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. godine o Financijskoj uredbi primjenjivoj na opći proračun Europskih zajednica. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se radi sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutačno se u Republici Hrvatskoj obavlja putem Zajedničkog nadzornog odbora.

III.

Sporazum će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u Programu transnacionalne suradnje Mediteran.

Sporazum predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak I. „Operativni program Mediteran“, Dodatak II. „Okvirni sporazum“, Dodatak III. „Financijski plan doprinosa IPA“, Dodatak IV. „Financijsko upravljanje projektima“, Dodatak V. „Kontrolori određeni u državama korisnicama“, Dodatak VI. „Doprinosi država korisnica za tehničku pomoć“, Dodatak VII. „Popis nacionalnih tijela u državama korisnicima“, Dodatak VIII. „Popis nadležnih nacionalnih tijela odgovornih za povrat sredstava“, Dodatak IX. „Izjava o potvrdi izdataka“ i Dodatak X. „Potvrda i izjava o izdacima i zahtjev za plaćanje Komisiji tijekom provedbe“.

V.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt sporazuma iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Pregovori za sklapanje Sporazuma vodit će se diplomatskim putem uz konzultacije s nadležnim tijelima, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije, Zajedničkog upravljačkog tijela sa sjedištem u Francuskoj i Nacionalnog koordinatora programa IPA. Za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VII.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA, da u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Sporazum.

VIII.

Financijska sredstva potrebna za sufinanciranje određenih aktivnosti koje proizlaze iz Sporazuma osigurana su u proračunu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Najviši iznos pomoći IPA u sklopu programa Mediteran za godine 2010.-2013. izračunat s obzirom na prihvatljive javne izdatke utvrđuje se u visini od 5. 446.395,00 EUR.

Troškovi sufinanciranja koje osigurava Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije ulazit će u redovna proračunska sredstva Ministarstva u 2013., u iznosu od 110.000,00 kn u proračunu za 2013. godinu.

IX.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi Instrumenta prepristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći. U cilju provedbe Programa, neophodno je da Vlada Republike Hrvatske, Europska komisija i Zajedničko upravljačko tijelo sa sjedištem u Francuskoj sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži Dodatak I. „Operativni program Mediteran“, Dodatak II. „Okvirni sporazum“, Dodatak III. „Financijski plan doprinosa IPA“, Dodatak IV. „Financijsko upravljanje projektima“, Dodatak V. „Kontrolori određeni u državama korisnicama“, Dodatak VI. „Doprinosi država korisnica za tehničku pomoć“, Dodatak VII. „Popis nacionalnih tijela u državama korisnicima“, Dodatak VIII. „Popis nadležnih nacionalnih tijela odgovornih za povrat sredstava“, Dodatak IX. „Izjava o potvrđi izdataka“, Dodatak X. „Potvrda i izjava o izdacima i zahtjev za plaćanje Komisiji tijekom provedbe“.

Program transnacionalne suradnje Mediteran izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA i podaci o činjenicama koje uvjetuju potrebu sklapanja Sporazuma.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o predmetnom Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis sadržaja predmetnog Sporazuma te se navode prilozi koje sadrži Sporazum.

Točkom V. ove Odluke, prihvaća se Nacrt predmetnog Sporazuma, koji je sastavni dio predmetne Odluke, kao osnova za vođenje pregovora.

Točkom VI. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma

Točkom VII. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskoga sabora.