

PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011), a u svezi članka 21. stavka 7. Zakona o potvrđivanju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime („Narodne novine - Međunarodni ugovori“, broj 5/2007), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine, donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se polazni pregovarački cilj Republike Hrvatske za emisije stakleničkih plinova u razdoblju od 2013. do 2020. godine u količini od 33,2 MtCO₂-eq, tj. + 6% u odnosu na 1990. godinu. Cilj Republike Hrvatske će se u predmetnim izmjenama i dopunama Kyotskog protokola izraziti u okviru cilja Europske unije kao smanjenje emisije stakleničkih plinova za 20% odnosno kao kondicionalni cilj smanjenja emisija za 30% u odnosu na razinu emisije u baznoj 1990. godini do 2020. godine. Republika Hrvatska zauzima stajalište da drugo obvezujuće razdoblje počevši od 1. siječnja 2013. treba trajati 8 godina, te da se način korištenja viška emisija iz prvog perioda Kyotskog protokola ne ograničava odnosno da se ograničava u najmanjoj mogućoj mjeri. Republika Hrvatska prihvaća obvezu osiguranja financijskih sredstva u razdoblju do 2020. godine za mjere ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama u nerazvijenim državama.
2. Prihvaća se Nacrt pisanog pristanka za usvajanje izmjene i dopune Dodatka B Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo zaštite okoliša i prirode aktom, klase: 018-04/12-02/8 ur. broja: 517-06-1-2-1-12-18, od 22. studenoga 2012. godine.
3. Ovlašćuje se ministar zaštite okoliša i prirode Mihael Zmajlović, da u ime Vlade Republike Hrvatske, na Konferenciji država stranaka Kyotskog protokola koja će se održati od 26. studenoga do 7. prosinca 2012. u Dohi, Katar, položi pisani pristanak iz točke 2. ovoga Zaključka.

Klasa:
Ur.broj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović, v.r.

OBRAZLOŽENJE ZAKLJUČKA

1. Osamnaesta Konferencija stranaka Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime (dalje u tekstu: UNFCCC) i osma Konferencija stranaka Kyotskog protokola COP 18 - CMP 8 će se održati u Dohi, Katar, od 26. studenoga do 7. Prosinca. Na konferenciji očekuje se usvajanje izmjene i dopune Dodatka B Kyotskog protokola, usvajanje drugog obvezujućeg razdoblja Kyotskog protokola, kao i nastavak pregovora o obvezama smanjenja emisija na temelju tzv. Durbanske platforme.

U vezi s pripremama za predstojeću UNFCCC konferenciju izrađen je Nacrt zaključka Vijeća za okoliš Europske unije (dalje u tekstu: EU) o klimatskim promjenama (dalje u tekstu: nacrt zaključka Vijeća), kojim se želi potaknuti djelovanje na međunarodnoj razini na osnovi usvojene platforme iz Durbanu i postizanja napretka u pregovorima o sveobuhvatnom globalnom sporazumu koji bi se na sve države trebao primjenjivati od 2020. godine te nastavile aktivnosti u vezi s drugim obvezujućim razdobljem Kyotskog protokola. U zaključcima se ističe EU cilj za razdoblje od 2013. do 2020. godine smanjenja emisija za 20% u odnosu na razinu u 1990. godini te kondicionalni cilj -30%, ako i duge države istaknu jednako ambiciozne ciljeve. Zaključak sadrži i za članice važna i politički osjetljiva pitanja za koja je potrebno pronaći kompromisna rješenja, a odnose se na utvrđivanje i izmjenu ograničenja kvantificiranih emisija (dalje u tekstu: QERLO), način raspolaganja s viškom jedinica dodijeljene kvote (engl. "assigned amount units", AAUs-a) koji će pojedinim strankama Kyotskog protokola ostati iz prvog obvezujućeg razdoblja, 2008.-2012., te osiguranje financijskih potpora za mjere ublaženja i prilagodbe klimatskim promjenama u nerazvijenim državama. Također je potrebno usvojiti stav oko duljine trajanja drugog obvezujućeg razdoblja Kyotskog protokola te načina ratifikacije izmjene i dopune Dodatka B Kyotskog protokola kako bi se izbjegla praznina između dva obvezujuća perioda.

Izračun kvantificiranih ciljeva smanjenja ili ograničenja emisija, QERLO

Stranke su u pregovorima iznosile svoje ciljeve u obliku postotka smanjenja u odnosu na 1990. godinu. Navedena postotna smanjenja u odnosu na 1990. godinu treba preračunati u bročani iznos QERLO. Europska komisija je pripremila dokument s prijedlogom metodologije izračuna za EU i pojedine članice, za njihov cilj smanjenja emisija za 20 %. Od strane Komisije Hrvatskoj je dan prijedlog da se u suradnji s njihovim stručnjacima cilj za Hrvatsku izračuna i izrazi u okviru EU cilja, što je prihvaćeno. Dokument za Republiku Hrvatsku je dostavljen Tajništvu UNFCCC 30. travnja 2012. godine.

Polazni pregovarački cilj Republike Hrvatske za emisije stakleničkih plinova u razdoblju 2013.-2020. godine je 33,2 MtCO₂-eq, +6% u odnosu na 1990. godinu. Hrvatski cilj je uspostavljen temeljem obveza koje će Hrvatska imati kao članica EU u okviru klimatsko-energetskog paketa, a koji je uspostavljen, kao i za druge članice temeljem snage gospodarstva i visine emisije stakleničkih plinova. Pri tome cijela EU ima cilj do 2020. smanjenje emisija stakleničkih plinova za 20%, povećanje udjela obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti za 20% do 2020. godine, dok pojedine članice imaju od toga blaže ili strože ciljeve ovisno o visini GDP-a i emisijama.

Također EU u međunarodnim pregovorima ističe cilj smanjenja emisija stakleničkih plinova za 30% do 2020., kao kondicionalan ako veliki svjetski emiteri poduzmu jednako ambiciozne ciljeve. Navedeni cilj nije do sada bio transponiran u EU zakonodavstvo, ali je napravljena analiza u pogledu potrebnih investicija, troškova kao i utjecaja na gospodarstvo.

Trajanje drugog obvezujućeg perioda

Vezano za trajanje drugog obvezujućeg perioda od 2013. godine, stranke se razilaze u mišljenju da li treba trajati 5 godina ili 8. EU podržava osmogodišnje trajanje drugog obvezujućeg razdoblja Kyotskog protokola do 2020. godine, kao prijelaznog razdoblja prema novom, pravno obvezujućem sporazumu. Mjere za ispunjenje obveza smanjenja emisija za 20% u osmogodišnjem razdoblju propisane su uredbama, direktivama i odlukama Europske unije.

Način tretiranja viška emisija koji će neke stranke imati iz prvog perioda Kyotskog protokola

Po pravilima Kyotskog protokola, svaka stranka Priloga B može višak dodijeljenog iznosa jedinica, AAUs prenijeti u drugi obvezujući period. Način tretiranja viška AAUs-a predstavlja vrlo važno i osjetljivo političko pitanje u EU. Niz članica EU ostaje kod svojih stajališta da prijenos viška AAUs-a treba biti uravnotežen te želi to pravo ograničiti s ciljem bolje zaštite okoliša te je predložen niz opcija vezano za tretiranje tog viška, od ograničenja iznosa do utvrđivanja načina korištenja finansijskih sredstava dobivenih prodajom navedenih jedinica, pri tome se oslanjajući na prijedlog Grupe 77& Kina. Neke članice, Poljska naročito, imaju stav da se održi postojeće stanje te da države same odluče o načinu korištenja svog viška jedinica, koje mogu prodati. Hrvatska bi mogla imati višak oko 6 Mt CO₂ eq te se stoga predlaže podržati stavove Poljske i drugih članica koje imaju stav da se način korištenja viška emisija ne ograničava ili kompromisno ograničava u najmanjoj mogućoj mjeri.

Dugoročno financiranje nerazvijenih država

Kao dio sveobuhvatnog paketa mjera za razdoblje od 2013. do 2020. godine, razvijene države su se obvezale osigurati finansijska sredstva za nerazvijene države u iznosu od 100 milijardi godišnje. Navedena sredstva će nerazvijene države koristiti za mjere ublaženja klimatskih promjena te prilagodbu klimatskim promjenama. Navedena obveza se odnosi i na Hrvatsku, a ovu obvezu je planirano izvršiti iz sredstava dobivenih prodajom emisijskih jedinica iz dražbovnih prava za Hrvatsku koje će se u Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitosti uplaćivati na poseban račun sukladno Zakonu o zaštiti zraka.

Obzirom da prvo razdoblje Kyotskog protokola ističe 31. prosinca 2012., a na predstojećoj Konferenciji u Dohi bi se tek trebala usvojiti izmjena i dopuna Dodatka B Kyotskog protokola kojom se usvaja drugi obvezujući period 2013.-2020., problem predstavlja praznina između dva obvezujuća perioda vezano za stupanje izmjena i dopune Dodatka B Kyotskog protokola na snagu za pojedine države. U namjeri da se osigura kontinuirani prijelaz između dva obvezujuća razdoblja, treba koristiti izbor opcija, a s tim u vezi bi trebale biti i odluke o primjeni. U vezi s privremenom primjenom drugog obvezujućeg razdoblja, razmatra se niz opcija, a nekoliko država članica ističe potrebu brze ratifikacije izmjene i dopune Dodatka B Kyotskog protokola, nakon usvajanja istih u Dohi.

2. Vezano za proceduralna pitanja usvajanja izmjena Dodatka B Kyotskog protokola, za prihvaćanje navedene izmjene i dopune Kyotskog protokola od strane stranaka potrebno je osigurati pisani pristanak sukladno stavku 7. članka 21. Kyotskog protokola. Zahtjev u vezi s pisanim pristankom stranke je pravovaljan, ako ima formu koju je predložilo Tajništvo UNFCCC-a te bi trebao biti potpisan od predsjednika države ili vlade, ili ministra vanjskih poslova.
3. Vlada Republike Hrvatske daje ovlaštenje ministru zaštite okoliša i prirode da potpiše i položi pisani pristanak za usvajanje izmjene i dopune Dodatka B Kyotskog protokola uz okvirnu Konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime.