

**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

Nacrt Prijedloga zakona br. _____

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
REFERENDUMU I DRUGIM OBLICIMA OSOBNOG SUDJELOVANJA U
OBAVLJANJU DRŽAVNE VLASTI I LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2009.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O REFERENDUMU I DRUGIM OBLICIMA OSOBNOG
SUDJELOVANJA U OBAVLJANJU DRŽAVNE VLASTI I LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 86. stavka 6. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Prijedlogom ovog Zakona predlaže se usklađivanje Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 33/96. i 92/01) sa Zakonom o državnom izbornom povjerenstvu („Narodne novine“ broj 44/06. i 19/07), sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07. i 125/08), te sa Zakonom o izboru općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba („Narodne novine“ broj 109/07).

Sukladno Zakonu o Državnom izbornom povjerenstvu, prijedlogom ovog Zakona predlaže se da se kao nadležno tijelo za provedbu državnog referenduma utvrdi Državno izborno povjerenstvo. Također se predlaže da Državno izborno povjerenstvo imenuje članove povjerenstva za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu, jednako kao što imenuje članove povjerenstva za provedbu državnog referenduma u županiji, te da se izvješće za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu također dostavlja državnom izbornom povjerenstvu, kao što se dostavlja i od strane povjerenstva za provedbu državnog referenduma u županiji.

Prijedlogom ovog Zakonu, ujedno se predlaže preciznije urediti pitanje osiguravanja sredstava za provedbu zborova građana, te se predlaže utvrditi da se sredstva za provedbu zborova građana osiguravaju u proračunu jedinice lokalne samouprave, odnosno u proračunu Grada Zagreba. Prema sadašnjim odredbama Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave, utvrđeno je da sredstva za provedbu lokalnog referenduma i mjesnih zborova građana osigurava jedinica lokalne samouprave, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave. Obzirom da se prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, zborovi građana mogu održavati jedino u općinama i gradovima, to se i pitanje osiguravanja sredstava za njihovo provođenje predlaže precizno utvrditi, a radi usklađivanja sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Nadalje, prema sadašnjim odredbama Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave, visinu naknade predsjedniku i članovima povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma određuje poglavarstvo jedinice lokalne samouprave odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave. Radi usklađivanja sa novim izbornim sustavom na lokalnoj i područnoj razini uvedenim Zakonom o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, sukladno kojem neće postojati poglavarstva, te je njihove sadašnje ovlasti potrebno razgraničiti između predstavničkog tijela i neposredno izabranog čelnika, prijedlogom ovog Zakona se predlaže da visinu naknade predsjedniku i članovima povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma, koja ne može biti veća od prosječne

mjesečne plaće u Republici Hrvatskoj, određuju župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik ili općinski načelnik.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlažu urediti ovim Zakonom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 6/02 - pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08. i 79/08.) predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Radi mogućnosti primjene Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave, isti je potrebno uskladiti sa Zakonom o državnom izbornom povjerenstvu, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i novim izbornim modelom u lokalnoj samoupravi uvedenim Zakonom o izboru općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

Predlagatelj ocjenjuje da je usklađivanje ovog Zakona od osobito opravdanog državnog razloga, budući da se kroz njegovu primjenu osigurava mogućnost neposrednog i demokratskog izražavanja volje građana, te se stoga ocjenjuje da postoje osobito opravdani državni razlozi za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog zakona prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave.

VI. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Uz prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave prilaže se tekst Zakona o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 33/96. i 92/2001.)

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
REFERENDUMU I DRUGIM OBLICIMA OSOBNOG SUDJELOVANJA U
OBAVLJANJU DRŽAVNE VLASTI I LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o referendumu i drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 33/96. i 92/2001.) u članku 12. riječi: „Državno povjerenstvo za provedbu referenduma“ zamjenjuju se riječima: „Državno izborno povjerenstvo“.

Članak 2.

U članku 14. u stavku 1. iza riječi: „u županiji“ dodaju se riječi: „, i u Gradu Zagrebu“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Predsjednika, zamjenika predsjednika, članove i zamjenike članova povjerenstva za provedbu državnog referenduma u županiji, odnosno u Gradu Zagrebu imenuje Državno povjerenstvo iz reda sudaca sa prebivalištem u toj županiji, odnosno u Gradu Zagrebu“.

U stavku 3. riječi: „u Gradu Zagrebu“ brišu se.

U stavku 4. riječi: „Gradu Zagrebu“ brišu se.

Članak 3.

U članku 17. u stavku 1. u podstavku 2. riječi: „Gradu Zagrebu“ brišu se.

Članak 4.

Iza članka 17. dodaje se članak 17.a koji glasi:

„Članak 17.a

Povjerenstvo za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu:

- brine se za zakonitu provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu,
- obavlja sve tehničke pripreme za provedbu državnog referenduma u skladu s obvezatnim uputama Državnog povjerenstva,
- određuje glasačka mjesta i imenuje odbore u Gradu Zagrebu,
- prikuplja i zbraja rezultate glasovanja sa glasačkih mjesta u Gradu Zagrebu i dostavlja ih Državnom povjerenstvu,
- obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom“.

Članak 5.

U članku 18. riječi: „Gradu Zagrebu“ brišu se.

Članak 6.

U Članku 21. u stavku 2. i u stavku 3. riječi: „Gradu Zagrebu“ brišu se.

Članak 7.

U članku 28. riječi: „ministar pomorstva, prometa i veza“ zamjenjuju se riječima: „ministar mora, prometa i infrastrukture“.

Članak 8.

U članku 29. riječi: „ministar pravosuđa, uprave i lokalne samouprave“ zamjenjuju se riječima: „ministar pravosuđa“.

Članak 9.

U članku 41. riječi: „Gradu Zagrebu“ brišu se.

Članak 10.

U članku 42. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Povjerenstvo za provedbu državnog referenduma u županiji odnosno u Gradu Zagrebu dužno je utvrditi rezultate glasovanja na referendumu održanom u županiji odnosno u Gradu Zagrebu.“

U stavku 3. u podstavku 1. iza riječi: „u županiji“ dodaju se riječi: „odnosno u Gradu Zagrebu“.

Članak 11.

Članak 48. mijenja se i glasi:

„Sredstva za provedbu lokalnog referenduma osiguravaju se u proračunu jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave u kojoj se lokalni referendum provodi.

Sredstva za provedbu zborova građana osiguravaju se u proračunu jedinice lokalne samouprave, odnosno u proračunu Grada Zagreba.

Visinu naknade predsjedniku i članovima povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma, koja ne može biti veća od prosječne mjesečne plaće u Republici Hrvatskoj, određuju župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik ili općinski načelnik.“

Članak 12.

U članku 53. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Ako Državno povjerenstvo raspusti županijsko povjerenstvo, odnosno povjerenstvo Grada Zagreba imenovat će novo povjerenstvo, a ako raspusti gradsko odnosno općinsko

povjerenstvo zatražit će od županijskog povjerenstva imenovanje novog povjerenstva u gradu ili općini , odnosno naložiti raspuštanje odbora i imenovanje novog.“

Članak 13.

U članku 54. u stavku 2. riječi: „Grada Zagreba“ i riječi: „Gradu Zagrebu“ brišu se.

Članak 14.

Ovaj Zakon objaviti će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih općih i redovitih izbora članova općinskih i gradskih vijeća, županijskih skupština i Gradske skupštine Grada Zagreba te općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Ovom odredbom se, kao nadležno tijelo za provedbu državnog referenduma, umjesto „Državnog povjerenstva za provedbu referenduma“ utvrđuje Državno izborno povjerenstvo.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se utvrđuje da Povjerenstva za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu ima isti broj članova kao i Povjerenstvo za provedbu državnog referenduma u županiji, te se utvrđuje da predsjednika, članove i zamjenike članova Povjerenstva za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu imenuje Državno izborno povjerenstvo.

Uz članke 3. – 5.

Ovim odredbama se uređuje pitanje nadležnosti Povjerenstva za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se uređuje pitanje imenovanja povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu, na način da se brišu dijelovi odredbe kojima se utvrđuje da povjerenstvo za provedbu lokalnog referenduma u Gradu Zagrebu imenuje Povjerenstvo za provedbu referenduma u županiji.

Uz članke 7. i 8.

Ovim odredbama se usklađuju nazivi ministarstava prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave.

Uz članke 9. i 10.

Ovim odredbama uređuje se pitanje utvrđivanja rezultata glasovanja za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu i dostavljanje izvješća Državnom izbornom povjerenstvu.

Uz članak 11.

Ovom odredbom utvrđuje se način osiguravanja sredstava za provedbu lokalnog referenduma i zborova građana, te se utvrđuje da visinu naknade predsjedniku i članovima povjerenstva za provedbu lokalnog referenduma utvrđuju župan, gradonačelnik Grada Zagreba, gradonačelnik ili općinski načelnik.

Uz članke 12. i 13.

Ovim odredbama utvrđuje se nadležno tijelo za imenovanje novog povjerenstva za provedbu referenduma u Gradu Zagrebu, u slučaju raspuštanja povjerenstva od strane Državnog izbornog povjerenstva, na način da se utvrdi da članove novog povjerenstva za provedbu državnog referenduma u Gradu Zagrebu imenuje Državno izborno povjerenstvo, a u odnos na

lokalni referendum, brišu se dijelovi odredbe prema kojima će se od županijskog povjerenstva zatražiti imenovanje novog povjerenstva u Gradu Zagrebu.

Uz članak 14.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.