

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
JAVNOJ NABAVI, SA KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Lipanj 2005.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI, SA KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 124/00- pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI

U uvodu treba naglasiti da je tema javnih nabava u Republici Hrvatskoj relativno nova, budući da je postupak javnih nabava promaknut u zakonsku pravnu normu od 1995. do 1997. donošenjem uredbi o postupku nabave robe i usluga i ustupanju radova, a tek 1997. godine donošenjem prvog Zakona o nabavi roba, usluga i ustupanju radova (Narodne novine, br.142/97). Iz navedenog proizlazi da je Republika Hrvatska, država s kratkom tradicijom uređivanja tog područja. Potrebno je ipak skrenuti pozornost na učinke koji se javljaju kao posljedica uvođenja sistema javnih nabava u praksi. Posebno valja naglasiti, da su javne nabave značajno utjecale na relevantno tržište ponuditelja, koji su pravnim reguliranjem toga područja morali početi postupati na relativno drugačiji, ali i na kompleksniji način, koji je činjenično predstavljao bitan odmak od dotadašnje prakse sklapanja ugovora između države i privatnog sektora. Zakonskim uređenjem toga područja pokušala se zajamčiti veća konkurentnost i spriječiti diskriminacija ponuditelja, a istovremeno postići i veća transparentnost poslovanja narucitelja u imovinsko-pravnim odnosima, odnosno racionalnije trošenje javnih sredstava. Učinci javnih nabava istovremeno bi se morali odraziti i na druga područja značajna za normalno djelovanje države, kao i osnaženje povjerenja javnosti prema radu države i sprječavanju korupcije.

Izmjene zakonodavstva na tom području relativno su ceste i moguće je to primijetiti i u drugim državama, kako članicama EU, tako i državama kandidatima. Godine 2001. donesen je novi, sada važeći Zakon o javnim nabavama (Narodne novine, br. 117/01), koji je trebao uskladiti javnu nabavu s pravilima Europskih zajednica. Obveza usklađenja preuzeta je donošenjem Sporazuma između Republike Hrvatske i europskih zajednica i njihovih država članica.

Ovo je bio jedan od prvih zakona u postupku harmonizacije zakonodavstva u kojem je pokušano usuglašavanje zakonodavstva sa smjericama EEZ-a:

89/665 EEZ o uskladivanju zakona, propisa i upravnih odredbi, koji se odnose na primjenu postupaka revizije kod dodjele ugovora o javnoj nabavi i javnim radovima

92/13 EEZ o uskladivanju zakona, propisa i upravnih odredbi, koji se odnose na primjenu postupaka revizije kod dodjele ugovora o javnoj nabavi subjekata u području vodoopskrbe, energije, prijevoza i telekomunikacije,

92/50 EEZ- o uskladivanju postupaka kod dodjele javnih nabava za usluge,

93/36 EEZ- o uskladivanju postupaka kod dodjele javnih nabava za robu,

93/37 EEZ- o usklađivanju postupaka kod dodjele javnih nabava za gradnje,
 93/38 EEZ- o usklađivanju postupaka nabave pravnih subjekata, koji djeluju na vodnom,
 energetskom, transportnom i telekomunikacijskom području,
 97/52 EEZ- izmjene i dopune smjernica 92/50, 93/36, 93/37,
 98/4 EEZ- izmjene i dopune smjernice 93/38. i
 2001/79 EEZ- izmjene smjernica 92/50, 93/36, 93/37, 93/38, 97/52 i 98/4.

Važeci Zakon jedinstven je zakon koji obuhvaća većinu pravila svih gore navedenih Smjernica, ali djelomično i određena odstupanja od pravila koja su propisana u pojedinim Smjernicama. Pritom valja posebno istaknuti činjenicu da određene odredbe iz političkih, ekonomskih, tranzicijskih i drugih razloga nisu primijenjene na odgovarajući način.

Stoga Zakon nije ispunio očekivanja dijela stručne javnosti, ali i naručitelja, ponuditelja i nadležnih institucija, osobito onih koji su očekivali ozakonjenje postojeće prakse, umjesto uređenog sustava javne nabave, transparentnosti i složene procedure propisane smjernicama.

Tijekom 2003. stupio je na snagu Zakon o državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, čije je donošenje bilo jedan od uvjeta koje je RH morala ispuniti u procesu približavanja EU.

Izmjene i dopune Zakona o javnoj nabavi događaju se u iznimno složenim okolnostima prijelaznog razdoblja i u vrijeme kada su i ostale članice EZ-a također u postupku prilagodbe zakonodavstva u području javne nabave, budući da su u ožujku 2004. usvojene nove smjernice:

2004/18/EZ- smjernica o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnim opskrbama te ugovora o pružanju javnih usluga,

2004/17/EZ- smjernica kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga.

Svakako treba reći i to da je sada važeci Zakon usprkos djelomičnoj usklađenosti s europskim pravnim poretkom koji uređuje područje javnih nabava, u načelu nediskriminatoran zakon.

On je, naime, u temeljnim načelima, kao što su: načelo konkurentnosti među ponuditeljima, načelo transparentnosti, načelo ravnopravnosti, načelo pažljivog gospodarenja i učinkovite potrošnje javnih sredstava, već usklađen sa zahtjevima smjernica.

Trogodišnja primjena odredbi Zakona u praksi je iskristalizirala nejasnoće i poteškoće u primjeni spomenutog Zakona koje je potrebno otkloniti i time stvoriti pretpostavke za poštivanje osnovnih načela sustava javne nabave. Stoga bi zakonodavni okvir trebalo uskladiti sa smjernicama na takav način da se stvore mehanizmi za otklanjanje nepotrebnih zapreka koje se javljaju pri provedbi postupaka objave javnih nabava, a s ciljem otklanjanja učenih poteškoća te dobivanja pozitivne ocjene Europske komisije.

Primarno se nameće potreba pristupanju izmjenama i dopunama Zakona zbog novih smjernica, ali i s konkretnih zaključaka nadležnih europskih institucija o djelomičnoj neusklađenosti sa smjernicama. Pri tom je još jednom potrebno naglasiti da je Zakon objedinio sve gore nabrojene smjernice u jedinstveni Zakon.

U ovom dijelu treba upozoriti na neke odredbe Zakona koje predstavljaju zapreku u njegovoj dosljednoj primjeni, ali i smetnju za dobivanje pozitivne ocjene Europske komisije.

Izmjene i dopune Zakona treba sažeti u dvije osnovne zadace:

1. usklađenje Zakona s pravnom stecevinom EU,
2. otklanjanje administrativnih zapreka i racionalizacija postupaka nabave.

Izmjene i dopune Zakona odnose se na slijedeće dijelove i odredbe Zakona:

1. Bitne izmjene Zakona ucinjene su u dijelu koji se odnosi na trgovačka društva koja ubuduće neće biti obveznici primjene zakona, bez obzira na to što u njima vecinski udio u kapitalu ima RH ili jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pod uvjetom da na otvorenom tržištu obavljaju gospodarsku djelatnost koja nije od općeg interesa i koja nije posljedica dodijeljenih posebnih prava koja im omogućuju «monopolistički» položaj koji ima znatan utjecaj na mogućnost drugih subjekata da obavljaju takvu djelatnost.

Obveznici Zakona ostaju:

- državna i druga tijela, a to su tijela državne vlasti Republike Hrvatske, jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinice lokalne samouprave.

- pravne osobe koje se većim dijelom, izravno ili neizravno, financiraju iz sredstava proračuna ili kojima su osnivači državna i druga tijela iz točke 1. ovoga članka, koje obavljaju djelatnosti od općeg interesa koje nisu komercijalne ili industrijske djelatnosti radi ostvarivanja dobiti(ustanove, agencije, ravnateljstva itd.)

- pravne osobe osnovane zakonom radi obavljanja djelatnosti od općeg interesa utvrđenih zakonom, koje nisu komercijalne ili industrijske djelatnosti radi ostvarivanja dobiti.

- pravne osobe osnovane radi obavljanja jedne ili više djelatnosti od općeg interesa s ciljem zadovoljenja javnih potreba u kojima državna i druga tijela iz točke 1. ovog stavka imaju izravni ili neizravni vecinski udio u kapitalu odnosno poslovnom udjelu ili imaju vecinsko pravo u odlucivanju, ili izravnu ili neizravnu većinu glasackih prava, ili mogu imenovati više od polovice članova uprave ili nadzornog odbora

- pravne osobe koje obavljaju jednu ili više djelatnosti u vodoopskrbi, energetici, prometu i telekomunikacijama prema članku 5. Zakona.

2. Novina su izmjene u dijelu izuzeca od primjene Zakona. Brišu se odredbe o pravu Vlade Republike Hrvatske o utvrdivanju posebnog interesa za nabavu i odredba o neprimjenjivanju Zakona na nabavu između subjekata koji su obveznici primjene Zakona.

3. Zakonska novina je mogućnost rezerviranih ugovora za posebne programe zapošljavanja invalidnih osoba.

4. Ostaje pravo narucitelja na nabavu izravnom pogodbom, uz brisanje dosadašnje obveze dobivanja prethodne suglasnosti Ureda za javnu nabavu, ali uz uvjet javne objave izravne

pogodbe i punu kontrolu javnosti. Na taj način odgovornost za svoje odluke preuzimaju izravno narucitelji.

5. Detaljnije su određeni kriteriji kvalitativnog odabira ponude, što je neophodno za dobar i funkcionalan postupak nabave, a s ciljem pojednostavljenja primjene odredbi važećeg Zakona, pa se uvode novine i u dijelu koji se odnosi na dokazivanje sposobnosti ponuditelja.

6. Državna komisija, iznimno, na temelju zahtjeva narucitelja, u slučaju mogućnosti nastanka nerazmjerne štete zbog zaustavljanja postupka nabave tijekom žalbenog postupka, dobiva pravo odlučivanja o nastavku postupka nabave i usprkos uloženoj žalbi.

7. Novina koja se uvodi ovim izmjenama i dopunama Zakona je i u tome da se zainteresiranim stranama daje pravo prigovora i pravo žalbe Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i na postupke izravne pogodbe.

Iznimno važna je napomena da izmjene i dopune Zakona nisu obuhvatile sve promjene što ih donose nove smjernice, kao što su elektronička nabava i elektronička dražba (osim kao pilot projekt), kompetitivni razgovor i okvirni sporazum, rječnik javne nabave, kao i druge nove definicije i međunarodne standarde, a što je bila tendencija i početno opredjeljenje Ureda za javnu nabavu. Razlog za samo djelomične prilagodbe smjernicama temelji se na preporukama tijela Komisije EU da se prilagodba obavlja postupno u dva glavna koraka u kojima će se kratkoročno usvojiti ograničen broj temeljnih izmjena i dopuna kako bi se zajamcilo dobro funkcioniranje sustava do opsežne revizije, predviđene za 2006. godinu.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Buduci je riječ o vrlo senzibilnom pristupu kojim bi se trebalo omogućiti uvođenje potrebnih promjena u području javne nabave, nužno je da se precizno identificiraju ciljevi i područje primjene, a koji su sukladno preporukama EU u prvom koraku sadržani u izmjeni definicija narucitelja, područja primjene, postupka te kriterija kvalitativnog odabira i dodjele.

Na taj je način ovo poglavlje do konačne ocjene Komisije Europske zajednice samo privremeno zatvoreno, što će međutim naknadno, nakon konačne ocjene, stvoriti obvezu na novo uskladjivanje zakonodavstva. Sve promjene zakonodavstva ipak teže istom cilju - pojednostavljenju postupaka objave nabava, racionalizaciji poslovanja države, snižavanju troškova, a s druge strane poštivanju temeljnih načela javne nabave.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona, sustav javne nabave u RH cini značajan normativni i kvalitativni pomak u smjeru zakonodavstva EU.

Poseban dio prilagodbe zakonodavstvu EU je i uskladjivanje postupaka zaštite prava sudionika javne nabave, zbog čega je Vlada Republike Hrvatske, 4. kolovoza 2004. osnovala posebno Radno tijelo za izradu novog Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

S obzirom na to da će predložene izmjene zakona doprinijeti otklanjanju nedorečenosti i nejasnoća u važećem zakonskom uređenju, te da nisu predviđeni nikakvi novi instituti u

postupcima objave javnih nabava, niti se predviđa bilo kakva mogućnost ustrojavanja posebnih tijela ili radnih mjesta koja bi se profesionalno bavila nabavom, kao i s obzirom na to da će spomenute izmjene pripomoci većoj učinkovitosti javne nabave, također se ne očekuje ni povećanje sredstava potrebnih za provođenje ovog Zakona. S tog aspekta, a uzimajući u obzir sve što je rečeno, ovaj Zakon ne donosi nikakvo povećanje proračunskih opterećenja.

IV. PRIJEDLOG DA SE OVAJ ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog Zakona predlaže se po hitnom postupku radi prilagodbe zakonodavstva u području javne nabave u Republici Hrvatskoj s pravnom stečevinom EU.

KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

Cl. 1.

U Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 117/01), u clanku 2. tocka 7. mijenja se i glasi:

«7. *Ugovor o javnoj nabavi robe* je ugovor ciji je predmet kupnja, uzimanje u zakup, kupnja na otplatu, sa ili bez opcije kupnje robe.

Ugovor ciji je predmet isporuka roba, a koji obuhvaca i poslove postavljanja i ugradivanja, smatra se ugovorom o nabavi robe.

Tocka 8. mijenja se i glasi:

«8. *Ugovor o javnim radovima* je ugovor ciji je predmet izvođenje radova ili projektiranje i izvođenje radova, a odnosi se na jednu ili više djelatnosti usluga ili na posao prema zahtjevima narucitelja.

Tocka 9. mijenja se i glasi:

«9. *Ugovor o javnim uslugama* je ugovor ciji je predmet pružanje usluga. Ugovor ciji su predmet i roba i usluge smatra se ugovorom o uslugama, ako je vrijednost predmetnih usluga veca od vrijednosti robe obuhvacenih ugovorom. Ugovor ciji je predmet pružanje usluge i koji uključuje radove koji su sporedni u odnosu na glavni predmet ugovora, smatra se ugovorom o uslugama.

Tocka 13. mijenja se i glasi:

«13. *Ugovor o javnoj nabavi* je ugovor o nabavi roba, usluga ili ustupanju radova koji je sklopljen u pisanom obliku između narucitelja iz clanka 4. Zakona i gospodarskih subjekata.»

Tocka 14. mijenja se i glasi:

« 14. *Otvoreni postupak nabave* je postupak javnog nadmetanja u kojemu svaki zainteresirani gospodarski subjekt može podnijeti ponudu.

Tocka 15. mijenja se i glasi:

«15.*Ograniceni postupak nabave* je postupak nabave nadmetanjem po pozivu u kojemu svaki zainteresirani gospodarski subjekt može podnijeti zahtjev za sudjelovanje u postupku nabave pri cemu samo oni natjecatelji koje narucitelj pozove mogu podnijeti ponudu.»

Tocka 16. mijenja se i glasi:

« 16. *Pregovarski postupak nabave* je postupak nabave izravnom pogodbom u kojima narucitelj pregovara s jednim ili više gospodarskih subjekata i dogovara uvjete nabave.

Iza tocke 18. dodaje se tocka 19. koja glasi:

»19. *Gospodarski subjekt* u smislu ovog Zakona jest fizička ili pravna osoba koja je izvođač radova, isporučitelj robe i pružatelj usluge.«.

Cl. 2.

U clanku 3. stavku 3. iza rijeci: «postoji» rijeci: « odnos suvlasništva ili » brišu se.

Cl. 3.

Clanak 4. mijenja se i glasi:

«(1) Obveznici primjene Zakona su:

1. Državna i druga tijela Republike Hrvatske, a to su:

- tijela državne uprave, tijela državne vlasti i druga državna tijela;

- jedinice podrucne (regionalne) samouprave i

- jedinice lokalne samouprave.

2. Pravne osobe koje se vecim dijelom, izravno ili neizravno, financiraju iz sredstava proračuna ili kojima su osnivači državna i druga tijela iz točke 1. ovoga clanka, koje obavljaju djelatnosti od opceg interesa, a koje nisu komercijalne ili industrijske djelatnosti s ciljem ostvarivanja dobiti.

3. Pravne osobe osnovane zakonom radi obavljanja djelatnosti od opceg interesa utvrđenih zakonom, a koje nisu komercijalne ili industrijske djelatnosti s ciljem ostvarivanja dobiti.

4. Pravne osobe osnovane radi obavljanja jedne ili više djelatnosti od opceg interesa s ciljem zadovoljenja javnih potreba, u dijelu u kojem obavljaju djelatnosti od opceg interesa, ako ispunjavaju neki od slijedecih uvjeta:

- u kojima državna i druga tijela iz točke 1. ovog stavka imaju izravni ili neizravni vecinski udio u kapitalu odnosno poslovnom udjelu;

- u kojima državna i druga tijela iz točke 1. ovog stavka imaju vecinsko pravo u odlucivanju, ili izravnu ili neizravnu vecinu glasackih prava, ili mogu imenovati više od polovice članova uprave ili nadzornog odbora.

5. Pravne osobe koje obavljaju jednu ili više djelatnosti u vodoopskrbi, energetici, prometu i telekomunikacijama prema clanku 5. ovoga Zakona.

«(2) Na prijedlog nadležnih ministarstava dostavljenog Vladi Republike Hrvatske, Uredu za javnu nabavu, Vlada Republike Hrvatske ce u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, utvrditi popise obveznika po djelatnosti ili nazivlju koji su obveznici primjene ovog Zakona. Državna i druga tijela kao i pravne osobe koje su obveznici primjene ovog Zakona, obvezni su primjenjivati ovaj Zakon i u slucaju kada nisu navedeni u popisu obveznika. ».

Cl. 4.

Clanak 6. mijenja se i glasi:

«Određbe ovog Zakona ne primjenjuju se :

1. na nabave robe, usluga i radova, koje su označene tajnom ili kada to zahtijeva zaštita bitnih interesa države,

2. na nabave iz ugovora, u skladu s međunarodnim pravilima kojima su određeni postupci nabave :
 -sukladno međunarodnom sporazumu, sklopljenom temeljem dogovora između ugovornih strana, koji obuhvaća nabavu robe, radova ili usluga, namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica;
 -sukladno sklopljenom međunarodnom sporazumu koji se odnosi na razmjешtanje vojnih i/ili policijskih postrojbi i radnji vezanih uz to razmjешtanje ;
 - sukladno posebnim postupcima međunarodne organizacije,

3. na nabave koje obuhvaćaju:

- stjecanje, zakup ili najam zemljišta, postojecih zgrada ili druge nepokretne imovine ili prava na njih. Nabava financijskih usluga povezanih s prethodno navedenom nabavom istovremeno, prije ili nakon ugovora o stjecanju ili zakupu, u bilo kojem obliku, podliježu ovom Zakonu;

-stjecanje, razvoj, produkciju ili koprodukciju programskog materijala namijenjenog radiotelevizijskom emitiranju i za termine radiotelevizijskog emitiranja;

- usluge arbitraže i mirenja, odvjetnicke i javnobilježnicke usluge;

- financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupovinom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, posebno transakcija od strane narucitelja, s ciljem prikupljanja novca ili kapitala, i usluge središnje banke;

- usluge vezane za posredovanje u zapošljavanju;

- usluge istraživanja i razvoja, osim onih od kojih korist ima isključivo narucitelj u obavljanju svoje djelatnosti, pod uvjetom da treća osoba kao narucitelj te usluge plati punu cijenu za pruženu uslugu.

4. na nabavu usluga od narucitelja iz čl. 4. ovog Zakona koji uslugu pruža temeljem posebnog ili isključivog prava dodijeljenog na temelju zakona ili podzakonskog akta,

5. na nabave koje obuhvaćaju:

- opskrbu vodom, ako narucitelj obavlja jednu ili više djelatnosti u području vodoopskrbe ili

- opskrbu energijom, odnosno gorivom za proizvodnju energije, ako narucitelj obavlja jednu ili više djelatnosti u području plina, toplinske i električne energije, istraživanja ili vadenja nafte, plina, ugljena ili drugih krutih goriva,

6. na nabavu s ciljem daljnje prodaje ili najma, pružanja usluga ili izvođenja radova trećim stranama, pod uvjetom da narucitelj nema posebno ili isključivo pravo na prodaju ili najam predmeta te nabave, pa ih ostali subjekti mogu slobodno obavljati pod istim uvjetima kao i odnosni narucitelj, ako vrijednost nabave nije jednaka ili veća od vrijednosti za koju treba dati objavu u glasilu Europske unije«.

Cl. 5.

U članku 10. iza riječi: « nadmetanje » riječi: «osnovni je način nabave i otvoreni» zamjenjuju se riječju: «je».

U članku 10. riječi: « zainteresirane osobe» zamjenjuju se riječima: «gospodarski subjekti»

Cl. 6.

U clanku 11. rijeci: «zainteresirane osobe» zamjenjuju se u odgovarajućem padežu riječima: «gospodarske subjekte»

Cl. 7.

Clanak 12. mijenja se i glasi:

»(1) Narucitelj iz clanka 4. stavka 1. točka 1. i 2. ovoga Zakona, može koristiti način nabave izravnom pogodbom u pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva za nadmetanje.

1. Način nabave iz stavka 1. ovoga clanka koristi se u slijedecim slučajevima:

- ako nije pristigla niti jedna prihvatljiva ponuda u javnom nadmetanju ili nadmetanju po pozivu, a da početni uvjeti nabave nisu bitno promijenjeni. Narucitelj ne mora objaviti poziv za nadmetanje, ukoliko u pregovarački postupak pozove sve sudionike u nadmetanju koji su u javnom nadmetanju ili nadmetanju po pozivu dokazali svoju sposobnost i koji su predali ponude u skladu sa zahtjevima postupka nadmetanja. Narucitelj ne može pozvati ponuditelje ili natjecatelje koji nisu sudjelovali u prethodnom javnom nadmetanju ili nadmetanju po pozivu;

- kada priroda radova, robe i usluga ili rizika koji su s njima povezani ne dopušta prethodno određivanje cijene predmeta nabave;

- za usluge, ako je priroda usluga takva da se specifikacije ne mogu utvrditi s dovoljnom preciznošću da omoguće sklapanje ugovora odabirom najpovoljnije ponude u skladu s pravilima javnog nadmetanja ili nadmetanja po pozivu;

- za ustupanje radova koji se izvode isključivo za potrebe istraživanja, testiranja, razvoja, a ne s ciljem stjecanja dobiti ili povrata troškova istraživanja i razvoja.

2. U slučajevima iz stavka 1. točke 1. ovog clanka, narucitelj pregovara s natjecateljima ili ponuditeljima o ponudama koje su ponuditelji podnijeli, kako bi ih prilagodili zahtjevima navedenim u objavi za nadmetanje u pregovaračkom postupku, specifikacijama i dodatnoj dokumentaciji, ukoliko postoje, radi odabira najpovoljnije ponude u skladu s kriterijima odabira.

3. Tijekom pregovaračkog postupka narucitelj je dužan osigurati jednak tretman svim ponuditeljima ili natjecateljima, pri čemu je zabranjeno davanje informacija na diskriminirajući način, a koje mogu nekim ponuditeljima ili natjecateljima u nadmetanju dati prednost pred drugima.

4. Narucitelj može odrediti da se pregovarački postupak odvija u fazama kako bi se smanjio broj rješenja ili ponuda o kojima treba pregovarati primjenjujući kriterije dodjele navedene u dokumentaciji za nadmetanje. Objava poziva za nadmetanje u pregovaračkom postupku ili dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati odredbe o korištenju mogućnosti odvijanja pregovaračkog postupka u fazama.

5. U pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva za nadmetanje moraju sudjelovati najmanje tri natjecatelja ili ponuditelja.

6. Ukoliko se narucitelj koristi mogućnošću smanjenja broja rješenja ili ponuda koja će razmatrati i o kojima će pregovarati, kako je to predviđeno u stavku 1. točki 4. ovog clanka, čini to primjenjujući kriterije odabira navedene u objavi ili dokumentaciji za nadmetanje.

(2) Narucitelji iz članka 4. ovog Zakona mogu kao način nabave koristiti izravnu pogodbu u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva za nadmetanje, u slučajevima:

1. za nabavu robe, radova i usluga:

- ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedan zahtjev za sudjelovanjem u javnom nadmetanju odnosno nadmetanju po pozivu, pod uvjetom da početni uvjeti nabave nisu bitno promijenjeni;

- kada iz tehničkih ili umjetničkih razloga, odnosno iz razloga vezanih za zaštitu posebnog ili isključivog prava, nabavu mogu obaviti samo određeni gospodarski subjekti;

- ako se zbog iznimne žurnosti izazvane događajima koje narucitelj nije mogao predvidjeti, rok za nadmetanje s objavom poziva za nadmetanje ne može primijeniti. Razlog nastanka iznimne žurnosti ne smije ni u kojem slučaju biti uzrokovan postupanjem narucitelja,

2. za nabavu robe:

- od ponuditelja s kojim je sklopljen osnovni ugovor, koja je namijenjena za zamjenu uobičajene robe ili za dodatnu isporuku robe, ako bi roba nabavljena od drugog ponuditelja imala drugačije karakteristike koje bi mogle dovesti do tehničkih poteškoća u funkcioniranju i održavanju;

- koja ima kotacijsku cijenu na tržištu robe;

- po posebno povoljnim uvjetima, od ponuditelja koji prestaje sa svojim poslovnim aktivnostima (likvidacija ili stečaj), od stečajnog upravitelja ili likvidatora, u okviru ugovora s vjerovnicima;

- u svrhu istraživanja, eksperimentiranja, proučavanja ili razvoja, ali ne s ciljem proizvodnje kojom bi se ostvarila tržišna isplativost ili povrat troškova istraživanja i razvoja,

3. za nabavu usluga projektiranja, kada je nabava posljedica natjecaja te mora, sukladno objavljenim pravilima, biti dodijeljena prvonagrađenom sudioniku natjecaja ili jednom od uspješnih sudionika natjecaja;

4. za nabavu radova i usluga za:

- dodatne radove ili usluge koje nisu ugovorene osnovnim ugovorom, a koje su uslijed nepredvidivih okolnosti postale nužne za izvršenje osnovnog ugovora, ali samo s ponuditeljem s kojim je ugovor sklopljen, ako takvi dodatni radovi ili usluge tehnički ili ekonomski ne mogu biti razdvojeni od osnovnog ugovora, a da narucitelju ne uzrokuju velike teškoće, ili ako su takvi radovi ili usluge, iako odvojivi od izvođenja osnovnog ugovora, nužni za njegov dovršetak. Ukupna vrijednost dodatnih radova ili usluga ne može biti veća od 25% od vrijednosti osnovnog ugovora;

- nove radove ili usluge koje se sastoje od ponavljanja istih ili sličnih radova ili usluga s ponuditeljem iz osnovnog ugovora, pod uvjetom da su takvi radovi ili usluge u skladu s osnovnim ciljem projekta za koji je osnovni ugovor i sklopljen sukladno javnom nadmetanju ili nadmetanju po pozivu. Tijekom nadmetanja temeljem kojeg je sklopljen osnovni ugovor, narucitelj mora objaviti mogućnost korištenja ovog postupka i navesti ukupni procijenjeni iznos nabave».

Cl. 8.

Članak 13. mijenja se i glasi:

«Narucitelj koji koristi postupak izravne pogodbe u pregovaračkom postupku bez objave poziva za nadmetanje obavezan je, najmanje 15 dana prije sklapanja ugovora, u Narodnim novinama objaviti odluku o odabiru ponude ponuditelja i navesti podatke o predmetu nabave, zakonskoj osnovi iz članka

12. stavka 2. ovog Zakona, procijenjenoj vrijednosti nabave i gospodarskom subjektu s kojim namjerava sklopiti ugovor. Odredba iz ove točke ne primjenjuje se u slučaju izravne pogodbe iz članka 12. stavka 2. točke 1. alineje 3. ovog Zakona s ciljem sprječavanja nastanka ili otklanjanja posljedica nastale štete uzrokovane djelovanjem više sile, ili zbog drugih opasnosti «.

Cl. 9.

U članku 15. stavak 7. mijenja se i glasi: « Vlada Republike Hrvatske može radi djelotvornosti osnovati zajedničko povjerenstvo ili zadužiti tijelo za zajedničku nabavu. Vlada Republike Hrvatske može tijelu za zajedničku nabavu odobriti korištenje elektroničke nabave ili dražbe.»

Cl. 10.

U članku 24. stavku 2. točki 1. podtočki b) iza riječi: « ugovora » riječi: « dodijeljenih ugovora » zamjenjuje se riječima: « sklopljenih ugovora s », a iza riječi: « zemalja » umjesto zareza stavlja se točka, a riječi: « kao i broja i vrijednosti ugovora s državama potpisnicima GATT-a, » brišu se.

U stavku 2. točka 2. briše se.

Cl. 11.

U članku 35. iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

« (6) Inacice (varijante) ili alternativne ponude mogu se koristiti samo u slučaju kada je kriterij za odabir ekonomski najpovoljnija ponuda».

Cl. 12.

Naslov članka 36. mijenja se i glasi: «Sposobnost ponuditelja i natjecatelja».

U članku 36. stavku 1., 2. i 3. iza riječi: «ponuditelji» u odgovarajućem padežu, dodaju se riječi: « i natjecatelji».

U stavku 1. ispred alineje 1. dodaje se nova alineja koja glasi: « - nekažnjavanost ».

U dosadašnjoj alineji 1., koja postaje alineja 2., riječ: »osobnost» mijenja se riječju: «sposobnost»

U stavku 3. točki 3., iza riječi: « osobi» dodaju se riječi:« i pravnoj osobi».

U stavku 3. točka 4. mijenja se i glasi:

«4. ako može dokazati da ponuditelj ili natjecatelj zbog ozbiljnog profesionalnog propusta nije ispunio sve obveze iz prethodnih ugovora. « .

U stavku 3. točki 6., iza riječi: « dao» dodaju se riječi:« potrebne dokaze o sposobnosti, ».

U stavku 4. riječi: «stavka 2. točke 9. « brišu se.

Dosadašnje alineje 2. do 5. postaju alineje 3. do 6..

Cl. 13.

U clanku 37. stavku 1. iza rijeci: «druge» rijec: « zahtjeve» zamjenjuje se rijecju: «dokaze».

U stavku 3. rijeci: «ostali dokazi» zamjenjuju se rijecima: « dokazi iz stavka 4. tocke 1. ovoga clanka.».

U stavku 4. tocka 2. mijenja se i glasi:

«2. ovisno o prirodi predmeta nabave:

- odgovarajuci bankarski ili drugi financijski instrument kao jamstvo za ozbiljnost ponude, za dobro izvršenje posla, te za pokrice osiguranja odgovornosti iz djelatnosti,
- racun dobiti i gubitka ili bilance ili njihovi dijelovi, ukoliko su navedena financijska izvješća obvezna u zemlji sjedišta ponuditelja ili natjecatelja,
- financijsko izvješće iz kojeg je razvidan ukupan godišnji prihod u posljednje tri financijske godine, ovisno o datumu osnivanja ili pocetka djelatnosti, ako su navedeni podaci dostupni»

U stavku 4. tocka 3. mijenja se i glasi:

»3. izjava o nekažnjavanju u svezi sudjelovanja u kriminalnoj organizaciji, korupciji, prijeviri ili pranju novca, ovjerena od nadležnog tijela, u kojem slucaju odgovorna osoba ponuditelja daje izjavu za sebe i za pravnu osobu.«

U stavku 4. tocka 4. ispred rijeci: «potvrda» u prvom retku dodaju se rijeci :

« potvrda porezne uprave o stanju duga,».

U stavku 4. tocka 5. mijenja se i glasi:

»5. za tehnicku i kadrovsku sposobnosti, ovisno o prirodi , opsegu ili važnosti , odnosno namjeni radova, roba ili usluga:

- popis ugovora:

- a) o radovima izvedenim tijekom posljednjih pet godina , s potvrdama narucitelja o zadovoljavajucoj izvedbi radova koji sadrže vrijednost, datum i mjesto izvršenja radova, te podatak da su završeni i izvedeni prema pravilima struke;
- b) o isporukama robe ili ugovora o uslugama, sklopljenih u posljednje tri godine, koji sadrže vrijednost, datum i naziv narucitelja s potvrdom narucitelja o uredno izvršenim ugovornim obvezama,

- popis strucnih osoba ili strucnih službi, posebno onih odgovornih za kontrolu kvalitete, koje su na raspolaganju ponuditelju ili natjecatelju;

- opis tehnickih postrojenja i mjera za osiguravanje kvalitete, te istraživackih postrojenja ponuditelja;

- dokaz o provjeri proizvodnih ili tehnickih kapaciteta, studija i istraživanje ili mjere kontrole koje su na raspolaganju, ako je to potrebno, u slucajevima ako je predmet nabave složen ili služi za posebne svrhe, a koju provjeru provodi narucitelj ili u njegovo ime nadležno službeno tijelo zemlje u kojoj ponuditelj ima sjedište;

- popis zaposlenika davatelja usluge ili izvodaca radova s obrazovnom i strucnom kvalifikacijom i kvalifikacijom osobe ili osoba odgovornih za davanje usluga i vodenje radova;

- izjava o mjerama ekološkog upravljanja, samo u odgovarajucim slucajevima za radove ili usluge, koje ce ponuditelj ili natjecatelj primijeniti tijekom izvršenja ugovora o radovima ili ugovora o uslugama;

- izjava o prosjecnom godišnjem broju zaposlenika natjecatelja ili ponuditelja radova, odnosno usluga, te o broju osoba u upravi za posljednje tri godine;

- izjava s popisom alata, postrojenja ili tehnicke opreme koja je na raspolaganju natjecatelju ili ponuditelju usluga ili radova ;

- izjava o dijelu ugovora koji ponuditelj namjerava ustupiti podisporuciteljima;

- s obzirom na vrstu robe koja je predmet nabave:

a) uzorci, opisi i/ili fotografije, cija autenticnost mora biti potvrđena ukoliko narucitelj to zatraži;

b) potvrde mjerodavnih institucija o kontroli kvalitete, koje potvrđuju uskladenost proizvoda sa tehnickim specifikacijama i normama.».

U stavku 4. tocke 6. i 7. brišu se.

Cl. 14.

U clanku 41. stavci 1. i 2. brišu se.

Cl. 15.

U clanku 42. stavak 2. briše se.

Cl. 16.

U clanku 46. stavak 3. mijenja se i glasi:

«(3) Pri određivanju ekonomski najpovoljnije ponude, osim cijene ponude, narucitelj može primijeniti dodatne kriterije, kao što su kvaliteta, tehnicko dostignuce, estetske, funkcionalne i ekološke osobine, tekuci troškovi i troškovi održavanja, economicnost, mogucnost servisiranja nakon prodaje i tehnicka pomoc, obveza osiguranja rezervnih dijelova, sigurnost opskrbe, rok isporuke, rok završetka radova i sl. Narucitelj je obvezan prije izrade dokumentacije za nadmetanje sastaviti izvješće o razlozima primjene dodatnih kriterija».

Stavci 6., 7. i 8. brišu se.

Cl. 17.

U clanku 50. stavku 1. briše se zarez i rijeci: «, zatvorenoj i zapecacenoj omotnici» zamjenjuju se rijecima: «u zatvorenoj omotnici s adresom narucitelja, s naznakom nadmetanja na koje se odnosi, s naznakom « ne otvaraj » i adresom ponuditelja».

U stavku 2. iza zarez a dodaju se rijeci: «osim u slucaju alternativnih ponuda».

Stavak 5. briše se.

Dosadašnji stavci 6., 7. i 8. postaju stavci 5., 6. i 7..

Cl. 18.

U clanku 53. stavku 5., u prvoj recenici, iza rijeci: « roku» rijec: «ne» briše se.

Cl. 19.

U clanku 55. stavak 5. mijenja se i glasi:

«(5) Postupak pregleda , ocjene i usporedbe ponuda povjerljiv je do donošenja odluke narucitelja o odabiru ili poništenju postupka javne nabave».

Cl.20.

U clanku 61. stavak 7. mijenja se i glasi:

«(7) Narucitelj može sukladno zašticenom programu zapošljavanja rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima nabave za natjecatelje ili ponuditelje koji zapošljavaju najmanje 51% invalidnih osoba u odnosu na ukupan broj zaposlenih. Ako narucitelj koristi pravo iz ovog clanka, obvezan je to navesti u objavi za nadmetanje».

Cl. 21.

U clanku 63 stavku 1. rijec u zagradi : «(neodabiru)» briše se.

Cl. 22.

U clanku 64 stavku 1. tocki 4. ispred rijeci: «ako» dodaju se rijeci: « u slucaju iz clanka 32. stavka 1., ili kada u nadmetanju po pozivu nije sudjelovalo pet sposobnih natjecatelja, odnosno ako u izravnoj pogodbi u pregovarackom postupku s objavom poziva za nadmetanje nema najmanje tri ponuditelja, ili».

Cl. 23.

U clanku 69. stavku 1. iza rijeci : «koja » rijeci : «daje prethodnu suglasnost, upute i » zamjenjuju se rijecima «organizira elektronicni Oglasnik javne nabave i daje ».

Cl. 24.

U clanku 70. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) Radi zaštite svojih prava ponuditelj ili natjecatelj koji je sudjelovao u postupku javne nabave može, u roku tri dana od dana primitka pisane odluke o odabiru ili poništenju nadmetanja, uložiti narucitelju prigovor u pisanom obliku, zbog nepravilnosti u postupku nabave».

Stavak 2. mijena se i glasi:

«(2) Pravo na prigovor narucitelju, u roku osam dana od dana objave odluke u Narodnim novinama, na odluku o odabiru ponude ponuditelja s kojim narucitelj namjerava sklopiti ugovor izravnom pogodbom u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva za nadmetanje, iz članka 12. stavka 2. ovog Zakona, ima svaki gospodarski subjekt koji u toj nabavi ima interes, odnosno kojem bi mogla biti nanesena šteta».

Cl. 25.

U članku 71. stavku 1. rijeci: « Ponuditelj ili natjecatelj koji je sudjelovao u postupku nadmetanja i koji je prethodno podnio prigovor narucitelju,» zamjenjuju se rijecima: « Podnositelj prigovora iz članka 70. stavka 1. i 2. ovog Zakona».

U stavku 3. broj: «15» zamjenjuje se brojem: «16».

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5. do 11. postaju stavci 4. do 10..

Dodaje se stavak 11. koji glasi:

«(11) Državna komisija može iznimno u roku od sedam dana od dana primitka zahtjeva narucitelja za nastavak postupka nabave, prije donošenja rješenja o žalbi, na temelju pisanog zahtjeva narucitelja s obrazloženjem o mogućem nastanku nerazmjerne štete, narucitelju odobriti nastavak postupka ukupne nabave ili dijela nabave. Presliku zahtjeva za odobrenje nastavka postupka nabave, upućenog Državnoj komisiji, narucitelj je obvezan istovremeno dostaviti svim sudionicima u postupku nabave. Odluku Državne komisije narucitelj je obvezan u roku tri dana od dana primitka uputiti svakoj strani u žalbenom postupku».

Cl. 26.

U članku 73. tocki 4. rijeci: « stavku 2. tocki 5. « brišu se.

Cl. 27.

Naslov Dijela XII. Zakona mijenja se i glasi « DIO XII. PREKRŠAJNE ODREDBE ».

Naslov članka 74. mijenja se i glasi: « Prekršajne odredbe».

U članku 74. tocki 2. rijec i broj: « i 5.» brišu se.

U tocki 21. rijeci: »stavka 11» zamjenjuju se rijecima: » stavka 4. i 10.»

Cl. 28.

« Postupci nabave pokrenuti do pocetka primjene ovoga Zakona, u kojima nisu sklopljeni ugovori o nabavi, ili povodom kojih se vode sudski ili koji drugi postupci, dovršit ce se po odredbama do tada važeceg Zakona o javnoj nabavi».

Cl. 29.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, a primjenjuje se od 1. listopada 2005.

Klasa:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

Predsjednik
Hrvatskoga sabora