

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**PRIJEDLOG
UREDBE O IZMJENAMA I DOPUNAMA
UREDBE ZA PROVEDBU CARINSKOG ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2009.

Na temelju članka 5.a, članka 13., članka 14. stavka 3., članka 14.a stavka 2., članka 18.a, članka 20. stavka 2., članka 27., članka 48., članka 69., članka 73. stavka 2., članka 78. stavka 4., članka 81. stavka 4., članka 84. stavka 3., članka 88. stavaka 1., 3. i 5., članka 96. stavka 4., članka 106. stavaka 5. i 6., članka 108. stavka 1., članka 109.a, članka 110. stavka 3., članka 119. stavaka 2. i 4., članka 122. stavka 2., članka 125. stavaka 2. i 4., članka 126. stavka 2. točke c), članka 127. stavka 4., članka 129., članka 131., članka 137. stavka 3., članka 139., članka 141. stavka 1. točke e), članka 149., članka 150. stavka 2., članka 154. stavka 2., članka 155. stavka 3., članka 156. stavka 2., članka 159. stavka 4., članka 161. stavka 2., članka 169. stavaka 3. i 5., članka 179. stavka 4., članka 181. stavka 4., članka 185. stavaka 3. i 5., članka 188. stavka 4., članka 189., članka 192. stavka 5., članka 194. stavka 2., članka 200. stavka 1., članka 203., članka 221. stavka 5., članka 226. stavka 3., članka 229. stavaka 1. i 3., članka 235. stavka 1., članka 236., članka 254. stavka 3. i članka 257. Carinskog zakona („Narodne novine“, br. 78/99, 117/99, 73/2000, 92/2001, 47/2003, 140/2005, 138/2006, 60/2008 i 45/2009), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj **. lipnja 2009. godine donijela

UREDBU

o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona

Članak 1.

U Uredbi za provedbu Carinskog zakona („Narodne novine“, br. 161/03, 69/06, 5/07 i 70/08) iza članka 107. dodaje se članak 107.a koji glasi:

„Članak 107.a

Posebnosti carinskog postupanja u međunarodnom putničkom i robnom pomorskom, riječnom i zračnom prometu uređuju se propisom koji donosi ministar financija.“

Članak 2.

U članku 227. stavku 5. točki b) brojka: „40,00“ zamjenjuje se brojkom: „150,00“.

Članak 3.

U članku 479. brojka: „40,00“ zamjenjuje se brojkom: „75,00“.

Članak 4.

Iza članka 479. dodaju se članci 479.a do 479.e koji glase:

„Članak 479.a

Ako su ispunjeni uvjeti iz članka 224. stavka 2. Carinskog zakona odluku da se naknadno knjiženje ne će provesti donosi carinarnica koja je trebala proknjižiti svote uvozne ili izvozne carine proizašle iz carinskog duga.

Kada je podnesen zahtjev za povratom ili otpustom na temelju članka 232. Carinskog zakona u vezi sa člankom 224. stavkom 2. točkom b) Carinskog zakona na odgovarajući način se primjenjuju članci 479.a do 479.e ove Uredbe.

Carinarnice su dužne međusobno surađivati u svrhu pravilne primjene odredbi o naknadnom knjiženju, posebno ako carinarnica nadležna za donošenje odluke o naknadnom knjiženju ujedno nije carinarnica zbog čije pogreške iznos zakonski dugovanih davanja nije proknjižen u smislu članka 224. stavka 2. točke b) Carinskog zakona.

Članak 479.b

Ako se u tijeku postupka utvrdi da je potrebno donijeti odluku da se svota davanja proizišla iz carinskoga duga ili njezin preostali dio naknadno proknjiži, carinarnica u pisanom obliku o tome obavještava osobu odgovornu za plaćanje te joj dostavlja cjelokupnu dokumentaciju na kojoj temelji svoja utvrđenja, uz uvjet:

a) da se postupak u vezi sa odlukom carinarnice o provedbi naknadnog knjiženja odnosi na slučajeve iz članka 224. stavka 2. točke b) Carinskog zakona i

b) da iznos zakonski dugovanih davanja koji nije naplaćen od određene osobe odgovorne za plaćanje u vezi s jednim uvozom ili izvozom ili više njih, ali kao posljedica jedne pogreške, iznosi 3.500.000 kuna ili više.

Osoba odgovorna za plaćanje se može očitovati u pisanom obliku o pisanim utvrđenjima carinarnice iz stavka 1. ovoga članka u roku od mjesec dana od dana kada su joj poslani. Ako osoba odgovorna za plaćanje ne dostavi svoje očitovanje u roku smatra se da se odrekla prava na iznošenje svojih stajališta.

Članak 479.c

Kada se primjenjuje članak 479.b ove Uredbe, odluka u vezi sa provedbom naknadnog knjiženja se donosi u roku od deset mjeseci od dana kada su u spis pribavljeni svi podaci potrebni za utvrđivanje svih činjenica i okolnosti koje su značajne za donošenje odluke.

Kada carinarnica u vezi sa predmetom postupka provodi posebne službene radnje radi provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za donošenje odluke u vezi sa provedbom naknadnog knjiženja, rok za donošenje odluke se produljuje za vrijeme potrebno za dovršetak tih radnji, ali ne dulje od daljnjih devet mjeseci. Carinarnica obavještava osobu odgovornu za plaćanje o datumu početka i dovršetka službenih radnji poduzetih radi provjere i utvrđivanja činjenica bitnih za donošenje odluke.

Naknadno knjiženje u slučaju primjene članka 479.b ove Uredbe se ne će provesti ako carinarnica ne donese odluku u vezi sa provedbom naknadnog knjiženja u rokovima iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

Članak 479.d

Carinarnice dostavljaju Središnjem uredu Carinske uprave popis svih slučajeva u kojima su primijenjene odredbe članka 224. stavka 2. točke b) Carinskog zakona te odredbe

članka 232. Carinskog zakona u vezi sa člankom 224. stavkom 2. točkom b) Carinskog zakona, sa sažecima pojedinih slučajeva i preslikom cjelokupne relevantne dokumentacije.

Obavijesti carinarnica iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju se Središnjem uredu Carinske uprave tijekom prvog i trećeg tromjesečja svake godine za sve slučajeve u kojima je bilo odlučeno da se nenaplaćena davanja proizišla iz carinskoga duga neće knjižiti tijekom prethodnog polugodišta.

Članak 479.e

Ne isključujući odredbe članka 479.b ove Uredbe, carinarnica nadležna za donošenje odluke o naknadnom knjiženju svote uvozne ili izvozne carine proizašle iz carinskog duga na primjeren način obavještava osobu odgovornu za plaćanje o potrebi donošenja odluke o naknadnom knjiženju.

Smatra se da se osoba odgovorna za plaćanje odrekla prava na iznošenje svojih stajališta ako se o obavijesti carinarnice iz stavka 1. ovog članka nije očitovala u ostavljenom roku.“.

Članak 5.

U članku 480. stavku 1. i stavku 2. brojke: „40,00“ zamjenjuju se brojkama: „75,00“.

Članak 6.

U članku 500. brojka: „40,00“ zamjenjuje se brojkom: „75,00“.

Članak 7.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik
dr.sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA UREDBE O IZMJENAMA I DOPUNAMA
UREDBE ZA PROVEDBU CARINSKOG ZAKONA

1) UVODNE NAPOMENE

Od samog početka primjene, 1. siječnja 2000. godine, hrvatski carinski propisi u proteklom su sedmogodišnjem razdoblju kontinuirano usklađivani sa carinskim propisima Europske unije, kako zbog dosljednijeg usklađenja s važećim odredbama europskih carinskih propisa i prakse, tako i s njihovim u međuvremenu usvojenim izmjenama. Naime, i europsko je carinsko pravo u stalnom procesu izmjena, uvjetovanih prije svega nastojanjem da se osiguraju uvjeti za ubrzanje i pojednostavnjenje carinskih procedura, uz istodobno osiguravanje uvjeta za potpuniju i djelotvorniju kontrolu iregularnog carinskog prometa, uključujući i osiguravanje uvjeta za potpuniju i djelotvorniju suradnju carinskih službi država članica.

Postupno prateći izmjene europskih propisa, propisi hrvatskog carinskog sustava višekratno su usklađivani s propisima carinskog sustava Europske unije, i to izmjenama Carinskog zakona („Narodne novine“, br. 78/99, 94/99, 117/99, 73/00, 92/01, 47/03, 140/05, 138/06, 60/08 i 45/09) i Uredbe za provedbu Carinskog zakona („Narodne novine“, br. 144/99, 48/00, 49/00, 77/00, 12/01 i 110/01), koja je u cijelosti novelirana donošenjem istoimene nove uredbe („Narodne novine“, br. 161/03) čije su izmjene provedene 2006., 2007. i 2008. godine („Narodne novine“, br. 69/06, 5/07 i 70/08).

Uredba za provedbu Carinskog zakona temeljni je provedbeni propis za provedbu Carinskog zakona, kojim se potanje uređuju pravila za provedbu carinskih procedura. U prethodnom razdoblju je hrvatska Uredba za provedbu Carinskog zakona u velikoj mjeri usklađena s Uredbom za provedbu carinskog kodeksa Europske unije (Uredba Komisije EEZ br. 2454/93, sa svim izmjenama i dopunama). Time su osigurani uvjeti za transparentnost hrvatskih carinskih procedura u odnosu na normativu i praksu Europske unije, ali i uvjeti za postupno osposobljavanje hrvatske carinske službe i svih sudionika u provedbi carinskih procedura na europske carinsko pravne standarde.

Usprkos visokom nivou usklađenosti carinskih propisa, tijekom pregovora u Poglavlju 33 – Financijske i proračunske odredbe, ukazala se potreba dodatnog usklađivanja odredaba Carinskog zakona o naknadnom knjiženju carinskog duga sukladno izričitom traženju Europske komisije, te je valjalo pristupiti izmjeni relevantnih odredaba Carinskog zakona.

Odredbama Zakona o izmjeni Carinskog zakona („Narodne novine“, br. 45/09), kojeg je Hrvatski sabor donio na svojoj sjednici dana 3. travnja 2009. godine i koji je stupio na snagu dana 18. travnja 2009. godine na zakonskoj razini su cjelovito uređeni pravni odnosi u vezi s obvezom naknadnog knjiženja kada svota davanja proizišla iz carinskoga duga nije proknjižena na propisani način ili je proknjižena u nižemu iznosu od onog koji se potražuje, te su tako u potpunosti usklađene odredbe Carinskog zakona koje uređuju naknadno

knjiženje carinskog duga (članak 224. Carinskog zakona) sa pravnom stečevinom Europske unije u Poglavlju 29 – Carinska unija, čime su, također, istovremeno ispunjene obveze u smislu usklađivanja odredaba Carinskog zakona o naknadnom knjiženju carinskog duga sa propisima Europske unije preuzetim u okviru pregovora u Poglavlju 33 – Financijske i proračunske odredbe.

U tom smislu, pretežiti dio odredaba koje su predmetom normativnog uređenja Prijedloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona obuhvaćaju upravo odredbe za primjenu odredbe članka 224. Carinskog zakona, koje uređuje pravne odnose u vezi s obvezom naknadnog knjiženja.

Napominjemo da su navedene odredbe u cijelosti na odgovarajući način transponirane iz sadržaja odredbi članaka 220. stavka 2. točke b) usporednog europskog propisa, odnosno Uredbe za provedbu carinskog kodeksa Europske unije (Uredba Komisije EEZ br. 2454/93, sa svim izmjenama i dopunama).

Obzirom da se tijekom pregovora u Poglavlju 33 – Financijske i proračunske odredbe ukazala potreba dodatnog usklađivanja odredaba Carinskog zakona u dijelu koji se odnosi na naknadno knjiženje carinskog duga sukladno izričitom traženju Europske komisije, valjalo je pristupiti izmjeni spomenutih odredbi Carinskog zakona.

Preostali dio odredaba uvjetovan je potrebom nedvosmislenog propisivanja pravne osnove za donošenje propisa kojim se uređuju posebnosti carinskog postupanja u međunarodnome putničkome i robnome pomorskom, zračnom i riječnom prometu, odnosno Pravilnika o posebnostima provedbe carinskog postupka u međunarodnom pomorskom, riječnom i zračnom prometu.

Također, sukladno izričitom traženju Europske komisije, u sklopu pregovaračkog procesa u Poglavlju 33 – Financijske i proračunske odredbe nametnula se i potreba dodatnog usklađivanja odgovarajućih odredaba Uredbe za provedbu Carinskog zakona sa usporednim europskim propisom u odnosu na određivanje donjih granica slijedećih iznosa propisanih odredbama Uredbe za provedbu Carinskog zakona:

- iznosa do kojega se neće pristupiti obračunu zateznih kamata za iznos pojedinačnog nastalog carinskog duga za dobivene proizvode ili uvoznu robu u postupku unutarnje proizvodnje ili privremenog uvoza (članak 519. stavak 4. točka b) Uredbe Komisije EEZ br. 2454/93),
- iznosa do kojega se neće provoditi naknadno knjiženje uvozne ili izvozne carine (članak 868. stavak 1. Uredbe Komisije EEZ br. 2454/93),
- iznosa do kojega se neće prisilno naplaćivati carinski dug s pripadajućim zateznim kamatama koji nije plaćen u propisanom roku, kao i iznosa do kojega se neće vršiti

prisilna naplata svote koja se odnosi isključivo na plaćanje zateznih kamata (članak 868. stavak 2. Uredbe Komisije EEZ br. 2454/93),

- iznosa do kojega carinarnica neće provoditi postupak za vraćanje više plaćenog carinskog duga odnosno za otpust plaćanja carinskog duga (članak 898. Uredbe Komisije EEZ br. 2454/93).

2) OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Člankom 1. se iza članka 107. Uredbe za provedbu Carinskog zakona dodaje novi članak 107.a koji propisuje ovlaštenje ministru financija da posebnosti carinskog postupanja u međunarodnome putničkom i robnome pomorskom, zračnom i riječnom prometu uredi donošenjem odgovarajućeg propisa, odnosno pravilnika.

Uz članak 2.

Člankom 2. se propisuje iznos od 150,00 kuna do kojega se neće vršiti obračun zateznih kamata za iznos pojedinačnog nastalog carinskog duga za dobivene proizvode ili uvoznu robu u postupku unutarnje proizvodnje ili privremenog uvoza, s obzirom da usporedni propis predviđa iznos od 20 EUR-a.

Uz članak 3.

Člankom 3. se propisuje iznos od 75,00 kuna do kojega se neće provoditi naknadno knjiženje uvozne ili izvozne carine, s obzirom da usporedni propis predviđa iznos od 10 EUR-a.

Uz članak 4.

Člankom 4. se iza članka 479. Uredbe za provedbu Carinskog zakona dodaju novi članci 479.a do 479.e.

Odredbe navedenih članka sadrže sljedeće dopune:

- odredba članka 479.a propisuje da odluku da se naknadno knjiženje neće provesti donosi carinarnica koja je trebala proknjižiti svote uvozne ili izvozne carine proizašle iz carinskog duga. Također, bilo je nužno normirati da će se na pravne odnose u vezi sa zahtjevom za povratom ili otpustom koji se podnosi na temelju članka 232. Carinskog zakona u vezi sa člankom 224. stavkom 2. točkom b) Carinskog zakona, na odgovarajući način primjenjivati članci 479.a do 479.e, koji dakle, potanje uređuju primjenu odredbe članka 224. stavka 2. točke b) Carinskog zakona. Propisana je, također, i odgovarajuća dužnost carinarnica u smislu međusobne suradnje u primjeni odredbi o naknadnom knjiženju.

- odredba članka 479.b sadrži posebne postupovne odredbe kada se postupak u vezi sa odlukom carinarnice o provedbi naknadnog knjiženja odnosi na slučajeve iz članka 224. stavka 2. točke b) Carinskog zakona i kada iznos zakonski dugovanih davanja koji nije naplaćen od određene osobe odgovorne za plaćanje u vezi s jednim uvozom ili izvozom ili više njih, ali kao posljedica jedne pogreške, iznosi 3.500.000 kuna ili više. U navedenim okolnostima propisano je da carinarnica u pisanom obliku obaviještava osobu odgovornu za plaćanje ako se u tijeku postupka utvrdi da je potrebno donijeti odluku da se svota davanja proizišla iz carinskoga duga ili njezin preostali dio naknadno proknjiži, te joj dostavlja i cjelokupnu dokumentaciju na kojoj temelji svoja utvrđenja.
- odredbom članka 479.c propisuju se rokovi u kojima se donosi odluka u vezi sa provedbom naknadnog knjiženja kada se primjenjuje članak 479.b Uredbe te se, također, normira i da se naknadno knjiženje neće provesti ako carinarnica ne donese odluku u vezi sa provedbom naknadnog knjiženja u propisanim rokovima.
- odredba članka 479.c propisuje obvezu carinarnica da dostavljaju Središnjem uredu Carinske uprave popis svih slučajeva u kojima su primijenjene odredbe članka 224. stavka 2. točke b) Carinskog zakona te odredbe članka 232. Carinskog zakona u vezi sa člankom 224. stavkom 2. točkom b) Carinskog zakona, sa sažecima pojedinih slučajeva i preslikom cjelokupne relevantne dokumentacije kao i vremenske okvire u kojima se navedena izvješća dostavljaju.
- odredba članka 479.e propisuje da carinarnica nadležna za donošenje odluke o naknadnom knjiženju svote uvozne ili izvozne carine proizašle iz carinskog duga na primjereni način obavještava osobu odgovornu za plaćanje o potrebi donošenja odluke o naknadnom knjiženju te da se smatra se da se osoba odgovorna za plaćanje odrekla prava na iznošenje svojih stajališta ako se o obavijesti carinarnice nije očitovala odmah ili u ostavljenom roku. Navedenom odredbom je načelo prava sudionika u postupcima pred carinskim tijelima da se očituju o meritumu stvari prije donošenja za njih negativne odluke normativno izraženo za sve slučajeve donošenja odluke o naknadnom knjiženju, a ne samo one u smislu odredbe članka 479.b.

Uz članak 5.

Člankom 5. se propisuje iznos od 75,00 kuna do kojega se neće prisilno naplaćivati carinski dug s pripadajućim zateznim kamatama koji nije plaćen u propisanom roku, kao i iznos od 75,00 kuna do kojega se neće vršiti prisilna naplata svote koja se odnosi isključivo na plaćanje zateznih kamata, s obzirom da usporedni propis predviđa iznos od 10 EUR-a.

Uz članak 6.

Člankom 6. se propisuje iznos od 75,00 kuna do kojega carinarnica neće provoditi postupak za vraćanje više plaćenog carinskog duga odnosno za otpust plaćanja carinskog duga, s obzirom da usporedni propis predviđa iznos od 10 EUR-a.

Uz članak 7.

Člankom 7. uređuje se stupanje na snagu predmetne Uredbe osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.