

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA**

Prijedlog zakona broj _____

N A C R T

**PRIJEDLOG ZAKONA O
IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2005.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. alineja 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 41/01-pročišćeni tekst i 55/01-ispravak).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Prema odredbama važećeg Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, od broja 47/95 do 82/04) porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 0% na usluge organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva (smještaj ili smještaj s doručkom, polu ili puni pension u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata, usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge, ture, transfere autobusima i plovilima).

Predlaže se uvođenje snižene stope poreza na dodanu vrijednost od 10% na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pensiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i na usluge agencijske provizije za te usluge. Uvođenje snižene stope poreza na dodanu vrijednost za te usluge plaćene u tuzemstvu od domaćih turista, kao i agencijska provizija za plaćene usluge u tuzemstvu, koje se prema važećem Zakonu oporezuju stopom 22%, znači izjednačavanje porezne stope za domaće i strane turiste, te domaće i strane agencije. Na taj način omogućiti će se sniženje cijena turističkih usluga za domaće turiste i bolje popunjavanje turističkih kapaciteta u sezoni i izvan sezone. Oporezivanje organiziranog boravka stranih turista sniženom poreznom stopom umjesto nulte stope i oporezivanje tih usluga po sniženoj poreznoj stopi za domaće turiste (umjesto sadašnje porezne stope 22%) značilo bi izjednačavanje glede poreznog statusa svih korisnika tih usluga i agencijskih usluga, te usklađenje hrvatskog Zakona o porezu na dodanu vrijednost sa Šestom smjernicom Europske unije.

Navedeno je sukladno Mišljenju Europske komisije o zahtjevu Republike Hrvatske za članstvo u Europskoj uniji u kojem se navodi, između ostalog, da je potrebno ukinuti nultu stopu poreza na dodanu vrijednost na isporuke dobara i usluga u tuzemstvu jer nije u skladu s pravnom stečevinom Zajednice, te se uvođenje nulte stope preporučuje uglavnom pri izvozu dobara.

Važećim Zakonom o porezu na dodanu vrijednost propisano je da je Porezna uprava obvezna, u roku 15 dana od dana predaje porezne prijave, poreznom obvezniku koji u obračunskom razdoblju ima pravo na odbitak pretporeza čiji je iznos veći od njegove porezne obveze, vratiti razliku poreza na dodanu vrijednost. Predlaže se produženje roka za povrat poreza na dodanu vrijednost sa 15 na 30 dana. Na taj način produžiti će se rok za nadzor pravilnosti obračuna poreza na dodanu vrijednost i prava na povrat plaćenog poreza, uskladiti će se rok za povrat poreza na dodanu vrijednost sa rokom za plaćanje poreza na dodanu vrijednost. Porezni obveznik mora prijavu

poreza predati mjerodavnoj ispostavi Porezne uprave do zadnjeg dana u tekućem mjesecu po proteku obračunskog razdoblja (mjesečnog ili tromjesečnog).

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽE UREDITI ZAKONOM

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost predlaže se :

- ukidanje nulte stope poreza na dodanu vrijednost na usluge organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva (smještaj ili smještaj s doručkom, polu ili puni panšion u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata, usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge, ture, transferi autobusima i plovilima). Od 1. siječnja 2006. godine usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge oporezivati će se po sniženoj stopi od 10%,
- produženje roka za povrat poreza na dodanu vrijednost sa 15 na 30 dana od dana predaje porezne prijave, radi ujednačavanja roka za povrat poreza na dodanu vrijednost sa rokom za plaćanje poreza na dodanu vrijednost.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

- Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Međutim, budući da će se od 1. siječnja 2006. godine usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za navedene usluge oporezivati po sniženoj stopi od 10%, u 2006. godini može se očekivati smanjenje sredstava u državnom proračunu oko 100.000.000 kuna.

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 6/02-pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04). Predlaže se da se ovaj Zakon donese po hitnom postupku radi usklađivanja sa pravnom stečevinom Zajednice.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost (»Narodne novine«, br. 47/95., 106/96., 164/98., 105/99., 54/00., 73/00., 127/00., 48/04. i 82/04.) u članku 10a. točka h) briše se.

Iza točke g) zarez se zamjenjuje točkom i dodaje stavak 2 koji glasi:

„(2) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 10% na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge.“

Članak 2.

U članku 21. stavak 1. brojka „15“ zamjenjuje se brojkom „30“.

Članak 3.

(1) Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

(2) Odredbe članka 1. ovoga Zakona primjenjuju se od 1.siječnja 2006. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA OPOREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Uz članak 1.

Ovim člankom izmijenjena je odredba o oporezivanju po stopi 0% poreza na dodanu vrijednost usluga organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva (smještaj ili smještaj s doručkom, polu ili puni pansion u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata, usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge, ture, transferi autobusima i plovilima) na način da bi se nulta stopa primjenjivala do kraja ove godine, nakon toga za usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge plaćao bi se porez na dodanu vrijednost po stopi 10%.

Navedeno se predlaže radi usklađenja hrvatskog Zakona o porezu na dodanu vrijednost s pravnom stečevinom Europske Zajednice i preporukom Šeste smjernice EU radi usklađenja kod oporezivanja porezom na dodanu vrijednost.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka propisuje se produženje roka za povrat poreza na dodanu vrijednost sa 15 na 30 dana od dana predaje prijave.

Na taj način uskladiti će se rok za povrat poreza na dodanu vrijednost sa rokom za plaćanje poreza na dodanu vrijednost koji je prema važećem Zakonu vezan uz obračunska razdoblja (mjesečna ili tromjesečna), a u Državnom proračunu će sredstava od poreza na dodanu vrijednost biti na raspolaganju 15 dana duže nego do sada.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, te da se odredbe o oporezivanju stopom 10% za usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za navedene usluge primjenjuju od 1. siječnja 2006. godine.

POPIS ČLANAKA KOJI SE MIJENJAJU

Članak 10a.

Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 0% na:

- a) sve vrste kruha,
- b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje), koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,
- c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovno, srednje i visoko obrazovanje, otisnute na papiru ili na drugim nositeljima teksta uključivo i CD-ROM, video kasetu i audio kasetu,
- d) lijekove određene Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- e) proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo - implantati (srčani zalisci, elektronski stimulatori, umjetni zglobovi, materijal za osteosintezu, stentovi, interauterini ulošci i dr.), te ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostatka iz Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalicama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- f) znanstvene časopise,
- g) usluge javnog prikazivanja filmova,
- h) usluge organiziranog boravka koje se plaćaju doznakama iz inozemstva (smještaj ili smještaj s doručkom, polu ili puni pansion u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata, usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge, ture, transferi autobusima i plovilima).

Članak 21.

(1) Porezni obveznik koji u obračunskom razdoblju ima pravo na odbitak pretporeza, čiji je iznos veći od njegove porezne obveze, ima pravo na povrat te razlike. Porezna uprava obvezna je vratiti tu razliku u roku od 15 dana od dana predaje prijave.

(2) Ministar financija može propisati način povrata pretporeza inozemnim poduzetnicima.

(3) Kupac strani državljanin koji, u okviru osobnog putničkog prometa, iznosi dobra kupljena u tuzemstvu ima pravo tražiti povrat poreza na dodanu vrijednost za iznesena dobra ako je iznos svakog pojedinačnog računa viši od 500,00 kuna. To pravo na povrat ne vrijedi za naftne derivate. Zahtjev za povrat poreza strani državljanin mora podnijeti u roku od šest mjeseci od dana izdavanja računa.