

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO FINANCIJA**

---

**Prijedlog zakona broj:**

**N a c r t**

**PRIJEDLOG ZAKONA O**  
**IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**POREZU NA DOBIT**  
**S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, srpanj 2005. godine**

**PRIJEDLOG ZAKONA O  
IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O POREZU NA DOBIT**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit sadržana je u članku 2. stavak 4. alineja 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 41/01-pročišćeni tekst i 55/01-ispravak).

**II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTICI**

U postojećem Zakonu o porezu na dobit (Narodne novine 177/05) u člancima 21., 22., 23. i 24., propisane su porezne olakšice i oslobođenja za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na područjima posebne državne skrbi, području grada Vukovara, na brdsko planinskim područjima, u slobodnim zonama i poreznim obveznicima za poticanje ulaganja. Navedene porezne olakšice i oslobođenja preuzete su još u stari Zakon o porezu na dobit (Narodne novine 127/00) iz posebnih zakona: Zakona o područjima državne skrbi, Zakona o slobodnim zonama, osim Zakona o brdsko planinskim područjima čije su odredbe preuzete u novi Zakon, zbog transparentnosti poreznog sustava i lakšeg pracenja poreznih olakšica. Brisanje stavka 2. članka 39. predlaže buduci se odnose na članak 21. i 22. koji se brišu.

Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) između Republike Hrvatske i Europskih Zajednica, Republika Hrvatska je preuzela obvezu usklađivanja poreznih oslobođenja koja su ocijenjena od Europske Komisije kao fiskalne državne potpore koje nisu kompatibilne jedinstvenom tržištu i nisu u skladu sa pravnom stecevinom EZ za državne potpore. U svrhu usklađivanja sa pravnom stecevinom Zajednice i prema uputama EK, osnovana je radna skupina sastavljena od predstavnika nadležnih ministarstava na kojoj je donesen zaključak da se, porezne olakšice i oslobođenja iz Zakona o porezu na dobit koje je Komisija ocijenila kao selektivne i nekompatibilne sa pravnom stecevinom i koje treba uskladiti sa EU Smjernicom o nacionalnim regionalnim potporama, trebaju brisati iz Zakona o porezu na dobit i propisati u posebnim zakonima, ovisno o nadležnosti. Prema članku 70. SSP-a i u skladu s Smjernicama o regionalnim potporama porezna oslobođenja propisana u spornim odredbama Zakona o porezu na dobit treba prenijeti nadležnim ministarstvima na rješavanje, kako bi se odredio maksimalni iznos potpora i izradila karta regionalnih potpora prema smjernicama Zajednice.

U svrhu poštivanja preuzetih obveza iz SSP-a o jednakom postupanju sa domaćim i inozemnim ulagacima, i usklađivanja sa pravnom stecevinom EZ :Smjernica Vijeca o zajedničkom oporezivanju koje se primjenjuje na trgovačka društva majke i trgovačka društva kćeri država članica, 90/435/EEC od 20 08 1990., koja propisuje da

države članice u kojima je dividenda nastala ne smiju oporezivati isplate tih dividendi neovisno u kojem razdoblju je ostvarena dobit iz koje se dividenda isplacuje, predlaže se brisanje stavka 3. članka 39. Prema Zakonu o porezu na dobit kada hrvatsko društvo kcer isplacuje hrvatskom društvu majci dividendu, takva se isplata ne oporezuje. S obzirom da se novim Zakonom koji je stupio na snagu od 1. siječnja 2005. htjelo uvesti jednako postupanje pri oporezivanju isplata dividendi pravnim osobama, domaćim i stranim, i uskladiti sa pravnom stecevinom EZ, što znači da se porez na dividendu ne plaća bez obzira u kom je razdoblju ostvarena dobit iz koje se dividende isplacuju, odredba stavka 3. članka 39. izaziva zbog svoje nedorečenosti brojne nedoumice, pa se stoga predlaže njezino brisanje.

### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽE UREDITI ZAKONOM**

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit predlaže se:

- brisanje članaka 21., 22., 23. i 24. iz Zakona o porezu na dobit i preuzimanje istih članaka u nadležne zakone:
  - članak 21. u Zakon o područjima posebne državne skrbi (narodne novine br. 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 94/01, 88/02, 29/03-pročišćeni tekst i 42/05)
  - članak 22. u Zakon o obnovi i razvoju grada Vukovara (Narodne novine br. 44/01)
  - članak 23. u Zakon o brdsko-planinskim područjima (narodne novine br. 12/02, 32/02, 117/03 i 42/05.)
  - članak 24. u Zakon o slobodnim zonama i
- brisanje stavaka 2. i 3. članka 39. Zakona.

### **IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu republike Hrvatske.

### **V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 6/02-pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04). Predlaže se da se ovaj Zakon donese po hitnom postupku radi usklađivanja sa pravnom stecevinom Zajednice i obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

**KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
POREZU NA DOBIT**

**Clanak 1.**

U Zakonu o porez na dobit (Narodne novine 177/ 05) clanci 21., 22., 23., 24. i stavci 2. i 3. u clanku 39., brišu se.

**Clanak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE  
KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I  
DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOBIT

Uz članak 1.

Ovim člankom brišu se članci 21., 22., 23., 24. i stavci 2. i 3. članka 39., Zakona. Članci 21., 22., 23. i 24. brišu se iz razloga što prema članku 70. SSP-a i mišljenju Europske komisije nisu u skladu sa pravnom stecevinom EZ, te ih se iz toga razloga briše iz ovog Zakona i vraća na postupanje u nadležna ministarstva; dok se brisanje stavka 2. članka 39. predlaže budući se odnose na članak 21. i 22. koji se brišu. Brisanje stavka 3. članka 39. predlaže se zbog poštivanja preuzetih obveza iz SSP-a o jednakom postupanju sa domaćim i inozemnim ulagacima, i usklađivanja sa pravnom stecevinom EZ. S obzirom da se novim Zakonom koji je stupio na snagu od 1. siječnja 2005. htjelo uvesti jednako postupanje pri oporezivanju isplata dividendi pravnim osobama, domaćim i stranim, i uskladiti sa pravnom stecevinom EZ, odredba stavka 3. članka 39. izaziva zbog svoje nedorečenosti brojne nedoumice, pa se stoga predlaže njezino brisanje.

## POPIS CLANAKA KOJI SE MIJENJAJU

### Clanak 21.

(1) Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na podrucju posebne državne skrbi i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na podrucju posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci, placaju porez na dobit deset godina od pocetka primjene ovoga Zakona kako slijedi:

1. ne placaju porez na dobit na podrucju prve skupine
2. placaju 25% od propisane porezne stope na podrucju druge skupine
3. placaju 75% od propisane porezne stope na podrucju trece skupine.

(2) Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga clanka zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika s podrucja posebne državne skrbi ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika te imao prebivalište i boravište na podrucju posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

### Clanak 22.

(1) Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na podrucju Grada Vukovara i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na podrucju Grada Vukovara ili brdsko-planinskom podrucju ili podrucju posebne državne skrbi, oslobođeni su od placanja poreza na dobit u razdoblju od deset godina nakon pocetka primjene ovoga Zakona.

(2) Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga clanka, zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika s podrucja Grada Vukovara, ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na podrucju Grada Vukovara najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

### Clanak 23.

(1) Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskom podrucju i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom podrucju ili podrucju posebne državne skrbi, placaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope.

(2) Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga clanka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom podrucju ili podrucju posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poslovnoj godini.

### Clanak 24.

(1) Korisnici slobodne zone iz Zakona o slobodnim zonama placaju porez na dobit u visini 50% od propisane stope.

(2) Korisnik slobodne zone koji u zoni gradi ili sudjeluje u gradnji objekata ulaganjem više od 1.000.000,00 kuna, nakon što uloži ta sredstva, u godini ulaganja i iducih pet godina poslovanja u zoni oslobođen je od placanja poreza na dobit, ali najviše do visine uloženih sredstava.

(3) Iznimno, Vlada Republike Hrvatske može, ako se utvrdi gospodarski interes

Republike Hrvatske za pojedine zone ili za obavljanje određenih djelatnosti u zoni, povećati porezne olakšice iz stavka 1. i 2. ovoga clanka.

(4) Olakšice iz stavka 3. ovoga clanka Vlada određuje odlukom na prijedlog ministra gospodarstva.

(5) Za obavljanje djelatnosti u slobodnim zonama na području Vukovarsko-srijemske županije neće se plaćati porez na dobit deset godina od početka primjene ovoga Zakona.

#### Članak 39.

(2) Rok za korištenje oslobođenja i olakšica iz clanka 21. i 22. ovoga Zakona, odnosi se na sve porezne obveznike, uključivo i postojeće korisnike oslobođenja i olakšica.

(3) Na dividende iz dobiti koja je ostvarena do početka primjene ovoga Zakona a isplaćuju se od dana početka njegove primjene, ne primjenjuju se odredbe o plaćanju poreza po odbitku iz clanka 31. ovoga Zakona.