

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

Zagreb, prosinac 2013.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

I. OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

- (1) Ovim Zakonom uređuje se osnivanje savjeta mladih, njihov djelokrug, postupak izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih te druga pitanja od značaja za rad savjeta mladih.
- (2) Cilj ovoga Zakona je sudjelovanje mladih u odlučivanju o upravljanju javnim poslovima od interesa i značaja za mlade, aktivno uključivanje mladih u javni život te informiranje i savjetovanje mladih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 2.

- (1) Savjeti mladih osnivaju se kao savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja promiču i zagovaraju prava, potrebe i interese mladih na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.
- (2) Savjete mladih osnivaju te njihove članove i zamjenike članova biraju predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te međunarodnim dokumentima potvrđenim ili usvojenim od strane Republike Hrvatske.
- (3) Savjeti mladih osnivaju se kao općinski, gradski i županijski savjeti mladih te savjet mladih Grada Zagreba.
- (4) Statutom Grada Zagreba može se predvidjeti osnivanje savjeta mladih kao savjetodavnih tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba.

Članak 3.

- (1) Mladi, u smislu ovoga Zakona, su osobe s prebivalištem ili boravištem na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj za koju se osniva savjet mladih, koji u trenutku podnošenja kandidatura za članstvo u savjetima mladih imaju od navršanih petnaest do navršanih trideset godina života, te kao takvi imaju pravo biti birani za člana savjeta i zamjenika člana savjeta mladih.
- (2) Osoba može istovremeno biti član samo jednog savjeta mladih jedinice lokalne samouprave te samo jednog savjeta mladih jedinice područne (regionalne) samouprave.

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski spol.

Članak 5.

(1) Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivaju savjete mladih uvažavajući načela nediskriminacije, partnerstva, suradnje i aktivnog sudjelovanja mladih.

(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su, u okviru raspoloživih sredstava, osigurati savjetima mladih:

- podršku u informiranju i savjetovanju jednostavnim pristupom pouzdanim informacijama o pitanjima od interesa za mlade putem tiskovina, elektroničkih medija, informatičke tehnologije ili na druge primjerene načine, bez diskriminacije, ideoloških i drugih utjecaja,
- sudjelovanje u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga i preporuka o pitanjima i temama od interesa za mlade,
- uključivanje u aktivnosti suradnje na nacionalnoj i međunarodnoj razini, razmjenu dobrih praksi i izradu javnih politika za mlade i u vezi s mladima.

II. OSNIVANJE SAVJETA MLADIH

Članak 6.

(1) Savjeti mladih osnivaju se odlukom o osnivanju savjeta mladih.

(2) Odluku o osnivanju savjeta mladih donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu s ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, te statutom jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(3) Odluka o osnivanju savjeta mladih mora sadržavati odredbe o:

- broju članova savjeta mladih,
- načinu izbora članova savjeta mladih,
- rokovima provedbe izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih,
- radnom tijelu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje provjerava valjanost kandidatura i izrađuje listu valjanih kandidatura,
- načinu utjecaja savjeta mladih na rad predstavničkog tijela u postupku donošenja odluka i drugih akata od neposrednog interesa za mlade i u vezi s mladima,
- načinu financiranja rada i programa savjeta mladih te osiguravanje prostornih i drugih uvjeta za rad savjeta mladih,
- pravu na naknadu troškova za sudjelovanje u radu sukladno članku 22. stavku 3. ovoga Zakona.

Članak 7.

(1) Predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave mogu osnovati zajednički savjet mladih u slučajevima kada postoje zajednički ili strateški interesi jedinica lokalne samouprave ili mladih s prebivalištem ili boravištem na njihovom teritoriju.

(2) Osnivanje zajedničkog savjeta mladih, njegov djelokrug, izbor predsjednika i radnih tijela, financiranje te druga pitanja od interesa za rad zajedničkog savjeta mladih, predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave uređuju sporazumom, sukladno ovom Zakonu i općim aktima jedinica lokalne samouprave.

III. SASTAV SAVJETA MLADIH

Članak 8.

Broj članova savjeta mladih, uključujući predsjednika i zamjenika, mora biti neparan i ne može biti manji od pet niti veći od dvadeset i jedan, a utvrđuje se odlukom o osnivanju savjeta mladih i to tako da savjet mladih:

- jedinice lokalne samouprave do 10.000 stanovnika ima najmanje pet, a najviše sedam članova,
- jedinice lokalne samouprave od 10.001 do 30.000 stanovnika ima najmanje sedam, a najviše devet članova,
- jedinice lokalne samouprave sa više od 30.000 stanovnika ima najmanje devet, a najviše petnaest članova,
- jedinice područne (regionalne) samouprave ima najmanje jedanaest, a najviše petnaest članova,
- Grada Zagreba ima najmanje petnaest, a najviše dvadeset i jednog člana.

IV. IZBOR ČLANOVA SAVJETA MLADIH

Članak 9.

(1) Na temelju pisanih i obrazloženih kandidatura, članove savjeta mladih i njihove zamjenike bira predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, statutom jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave i poslovnikom o radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovim Zakonom i odlukom o osnivanju savjeta mladih.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave temeljem odluke o osnivanju savjeta mladih, pokreće postupak biranja članova savjeta mladih i njihovih zamjenika.

(3) Kandidature za članove savjeta mladih i njihove zamjenike temeljem javnog poziva za isticanje kandidatura ističu udruge koje su sukladno statutu ciljno i prema djelatnostima opredijeljene za rad s mladima i za mlade, učenička vijeća, studentski zborovi, pomladci političkih stranaka, sindikalnih ili strukovnih organizacija u Republici Hrvatskoj i neformalne skupine mladih.

(4) Kada je predlagatelj kandidature iz stavka 3. ovoga članka neformalna skupina mladih, ona mora biti:

- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika, skupina od najmanje 10 mladih,

- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, skupina od najmanje 20 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 10.001 do 30.000 stanovnika, skupina od najmanje 30 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju preko 30.000 stanovnika, skupina od najmanje 40 mladih,
- u županijama i u Gradu Zagrebu, skupina od najmanje 50 mladih.

(5) Ovlašteni predlagatelji kandidatura iz stavka 3. ovoga članka dužni su prilikom isticanja kandidatura za članove savjeta mladih predložiti i zamjenika za svakog kandidata za člana savjeta mladih.

Članak 10.

(1) Izbor članova savjeta mladih i njihovih zamjenika provodi se u predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave te općim aktima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

(2) Postupak izbora iz stavka 1. ovoga članka počinje objavom javnog poziva za isticanje kandidatura sukladno ovom Zakonu.

(3) Javni poziv objavljuje za isticanje kandidatura se na mrežnim stranicama jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice javni poziv se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te u sredstvima javnog priopćavanja.

(4) Javni poziv iz stavka 2. ovoga članka mora sadržavati opis postupka izbora sukladno ovom Zakonu, uvjete za isticanje kandidatura propisane ovim Zakonom, rokove za prijavu i rokove u kojima će biti provedena provjera zadovoljavanja formalnih uvjeta prijavljenih kandidata te izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih.

(5) Nakon zaprimanja kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, radno tijelo predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne samouprave navedeno u Odluci o osnivanju savjeta mladih obavlja provjeru formalnih uvjeta prijavljenih kandidata te u roku od 15 dana od isteka roka za podnošenje prijave sastavlja izvješće o provjeri formalnih uvjeta te utvrđuje popis važećih kandidatura.

(6) Izvješće o provjeri formalnih uvjeta i popis važećih kandidatura dostavljaju se predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te se objavljuju na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice izvješće o provjeri formalnih uvjeta i popis važećih kandidatura objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te u sredstvima javnog priopćavanja.

(7) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave na prvoj sjednici nakon objave popisa važećih kandidatura raspravlja izvješće o provjeri

formalnih uvjeta i sa popisa važećih kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih tajnim glasovanjem bira članove i zamjenike članova savjeta mladih.

(8) Glasovanje se obavlja zaokruživanjem broja ispred onoliko kandidata na listiću koliko po odluci o osnivanju savjeta mladih ima članova savjeta mladih.

(9) U slučaju da nije moguće izabrati savjet mladih zbog dva ili više kandidata s jednakim brojem glasova, glasovanje se ponavlja za izbor kandidata do punog broja članova savjeta mladih između onih kandidata koji u prvom krugu nisu izabrani jer su imali jednak broj glasova. Glasovanje se ponavlja dok se ne izaberu svi članovi savjeta mladih.

(10) Javni poziv za isticanje kandidatura mora se objaviti na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, odnosno u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te u sredstvima javnog priopćavanja sukladno stavku 3. ovoga članka najmanje tri mjeseca prije isteka mandata članova savjeta mladih.

V. KONSTITUIRANJE SAVJETA MLADIH

Članak 11.

(1) Rezultati izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih objavljuju se na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice rezultati izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te u sredstvima javnog priopćavanja.

(2) Savjet mladih mora se konstituirati u roku od 30 dana od dana objave rezultata izbora.

(3) Prvu sjednicu savjeta mladih dužan je sazvati predsjednik predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(4) Savjet mladih je konstituiran izborom predsjednika savjeta mladih. Obavijest o konstituiranju savjeta mladih jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužne su objaviti na svojim mrežnim stranicama, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice obavijest se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te u sredstvima javnog priopćavanja.

(5) Predsjednika i zamjenika predsjednika savjeta mladih biraju i razrješuju članovi savjeta mladih većinom glasova svih članova, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(6) Ako savjet mladih u roku od 30 dana od dana proglašenja službenih rezultata izbora za članove savjeta mladih ne izabere predsjednika savjeta mladih, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave objavit će novi javni poziv za izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih.

VI. MANDAT ČLANOVA SAVJETA MLADIH

Članak 12.

- (1) Članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici biraju se na razdoblje od tri godine.
- (2) Mandat zamjenika člana savjeta mladih vezan je uz mandat člana savjeta mladih. Mandat zamjenika člana savjeta mladih prestaje prestankom mandata člana savjeta mladih sukladno ovom Zakonu.
- (3) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave razriješit će člana savjeta mladih i prije isteka mandata ako neopravdano izostane s najmanje 50% sjednica savjeta mladih u godini dana te na osobni zahtjev člana savjeta mladih.
- (4) Član savjeta mladih koji za vrijeme trajanja mandata navrší trideset godina nastavlja s radom u savjetu mladih do isteka mandata na koji je izabran.
- (5) Ako se broj članova savjeta mladih spusti ispod dvije trećine početnog broja, predstavničko tijelo će provesti postupak dodatnog izbora za onoliko članova savjeta mladih koliko ih je prestalo biti članom savjeta mladih prije isteka mandata. Na postupak dodatnog izbora odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na izbor članova savjeta mladih.
- (6) Mandat članova savjeta mladih izabranih postupkom dodatnog izbora traje do isteka mandata članova savjeta mladih izabranih u redovitom postupku biranja članova savjeta mladih.
- (7) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave raspustit će savjet mladih samo ako savjet mladih ne održi sjednicu dulje od šest mjeseci.

VII. DJELOKRUG RADA SAVJETA MLADIH

Članak 13.

U okviru svoga djelokruga savjet mladih:

- raspravlja na sjednicama savjeta mladih o pitanjima značajnim za rad savjeta mladih te o pitanjima iz djelokruga rada predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koji su od interesa za mlade,
- u suradnji s predsjednikom predstavničkog tijela inicira u predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave donošenje odluka od značaja za mlade, donošenje programa i drugih akata od značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, raspravu o pojedinim pitanjima od značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te način rješavanja navedenih pitanja,
- putem svojih predstavnika sudjeluje u radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave prilikom donošenja odluka, mjera, programa i drugih akata od osobitog značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na

- području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga i preporuka o pitanjima i temama od interesa za mlade,
- sudjeluje u izradi, provedbi i praćenju provedbe lokalnih programa za mlade, daje pisana očitovanja i prijedloge nadležnim tijelima o potrebama i problemima mladih, a po potrebi predlaže i donošenje programa za otklanjanje nastalih problema i poboljšanje položaja mladih,
 - potiče informiranje mladih o svim pitanjima značajnim za unaprjeđivanje položaja mladih, međusobnu suradnju savjeta mladih u Republici Hrvatskoj te suradnju i razmjenu iskustava s organizacijama civilnoga društva i odgovarajućim tijelima drugih zemalja,
 - predlaže i daje na odobravanje predstavničkom tijelu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave program rada popraćen financijskim planom radi ostvarivanja programa rada savjeta mladih,
 - po potrebi poziva predstavnike tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave na sjednice savjeta mladih,
 - potiče razvoj financijskog okvira provedbe politike za mlade i podrške razvoju organizacija mladih i za mlade te sudjeluje u programiranju prioriteta natječaja i određivanja kriterija financiranja organizacija mladih i za mlade,
 - obavlja i druge savjetodavne poslove od interesa za mlade.

VIII. NAČIN RADA SAVJETA MLADIH

Članak 14.

- (1) Savjet mladih održava redovite sjednice najmanje jednom svaka tri mjeseca, a po potrebi i češće.
- (2) Sjednice savjeta mladih saziva i njima predsjedava predsjednik savjeta mladih.
- (3) Predsjednik savjeta mladih dužan je sazvati izvanrednu sjednicu savjeta mladih na prijedlog najmanje 1/3 članova savjeta mladih.

Članak 15.

- (1) Savjet mladih donosi poslovnik o radu.
- (2) Poslovnik o radu savjet mladih donosi većinom glasova svih članova savjeta mladih.
- (3) Poslovnikom o radu pobliže se uređuje način rada savjeta mladih u skladu s ovim Zakonom i odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Članak 16.

- (1) Savjet mladih donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova savjeta mladih, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Član savjeta mladih, odnosno njegov zamjenik koji je neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluke o nekom pitanju može sudjelovati u raspravi o tom pitanju, ali je izuzet od odlučivanja.

(3) Smatra se da je član savjeta mladih neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluka o nekom pitanju ako se odluka odnosi na projekt u kojemu osobno sudjeluje ili sudjeluje pravna osoba u kojoj on ima udio u vlasništvu ili je član savjeta mladih ujedno i član pravne osobe ili njenih tijela upravljanja.

(4) Ukoliko je član savjeta mladih spriječen sudjelovati na sjednici savjeta mladih, zamjenjuje ga njegov zamjenik te pritom ima sva prava i obveze člana savjeta mladih.

Članak 17.

(1) Savjet mladih predstavlja predsjednik savjeta mladih.

(2) Predsjednik savjeta mladih:

- saziva i vodi sjednice savjeta mladih,
- predstavlja savjet mladih prema jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i prema trećima,
- obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i poslovnika o radu savjeta mladih.

(3) Ako je predsjednik savjeta mladih iz opravdanih razloga spriječen obavljati svoje dužnosti zamjenjuje ga zamjenik predsjednika savjeta mladih.

(4) Ako predsjednik savjeta mladih ne obavlja svoje dužnosti sukladno ovom Zakonu, općim aktima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te poslovniku o radu, savjet mladih može natpolovičnom većinom glasova svih članova pokrenuti postupak njegovog razrješenja s funkcije predsjednika savjeta mladih i izbora novog predsjednika.

(5) Ukoliko savjet mladih ne pokrene postupak izbora novoga predsjednika savjeta mladih sukladno stavku 4. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, sukladno poslovniku o radu savjeta mladih, može u pisanom obliku uputiti savjetu mladih inicijativu za pokretanje postupka izbora novog predsjednika savjeta mladih.

(6) Ako zamjenik predsjednika savjeta mladih ne obavlja svoje dužnosti sukladno ovom Zakonu, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te poslovniku o radu savjeta mladih, predsjednik savjeta mladih ili najmanje 1/3 članova savjeta mladih može pokrenuti postupak za njegovo razrješenje s funkcije zamjenika predsjednika savjeta mladih i izbor novog zamjenika predsjednika savjeta mladih.

Članak 18.

(1) Savjet mladih može, u skladu sa svojim djelokrugom, imenovati svoje stalne i povremene radne skupine za uža područja djelovanja te organizirati forume, tribine i radionice za pojedine dobne skupine mladih ili srodne vrste problema mladih.

(2) U radu savjeta mladih mogu sudjelovati, bez prava glasa, i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i rad s mladima.

Članak 19.

- (1) Savjet mladih donosi program rada savjeta mladih za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Program rada savjeta mladih mora sadržavati sljedeće aktivnosti:
 - sudjelovanje u kreiranju i praćenju provedbe lokalnog programa djelovanja za mlade,
 - konzultiranje s organizacijama mladih o temama bitnim za mlade,
 - suradnju s tijelima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u politici za mlade,
 - suradnju s drugim savjetodavnim tijelima mladih u Republici Hrvatskoj i inozemstvu.
- (3) Program rada savjeta mladih može sadržavati i ostale aktivnosti važne za rad savjeta mladih i poboljšanje položaja mladih, a u skladu sa propisanim djelokrugom rada savjeta mladih.
- (4) Program rada savjeta mladih donosi se većinom glasova svih članova savjeta mladih.
- (5) Savjet mladih donosi program rada te ga podnosi na odobravanje predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave najkasnije do 30. rujna tekuće godine za sljedeću kalendarsku godinu.
- (6) Savjet mladih podnosi godišnje izvješće o svom radu predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu te ga dostavlja na znanje izvršnom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje ga objavljuje na mrežnim stranicama jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 20.

- (1) Ukoliko se programom rada savjeta mladih za provedbu planiranih aktivnosti predviđa potreba osiguranja financijskih sredstava, sredstva se sukladno ovom Zakonu, odluci o osnivanju savjeta mladih i na temelju financijskog plana osiguravaju u proračunu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- (2) Program rada savjeta mladih iz stavka 1. ovoga članka odobrava predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

IX. SURADNJA SAVJETA MLADIH

Članak 21.

Savjeti mladih općina, gradova i županija te savjet mladih Grada Zagreba mogu surađivati međusobno i razvijati suradnju s organiziranim oblicima djelovanja mladih i neformalnim skupinama mladih u jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave drugih zemalja te međunarodnim organizacijama.

X. SREDSTVA ZA RAD SAVJETA MLADIH

Članak 22.

- (1) Jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osiguravaju financijska sredstva za rad i program rada savjeta mladih iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona i iz stavka 3. ovoga članka, kao i prostor za održavanje sjednica savjeta mladih, sukladno ovom Zakonu i odluci o osnivanju savjeta mladih.
- (2) Članovi savjeta mladih nemaju pravo na naknadu za svoj rad.
- (3) Članovi savjeta mladih imaju pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednice savjeta mladih, kao i drugih putnih troškova neposredno vezanih za rad u savjetu mladih u skladu s odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Članak 23.

Jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osigurava dostupnost pouzdanih informacija o svim pitanjima od interesa za mlade, o članovima savjeta mladih, njihovim zamjenicima i radu savjeta mladih na svojoj mrežnoj stranici.

XI. ODNOS SAVJETA MLADIH I PREDSTAVNIČKOG TE IZVRŠNOG TIJELA

Članak 24.

- (1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dostavlja savjetu mladih sve pozive i materijale za svoje sjednice te zapisnike s održanih sjednica u istom roku kao i članovima predstavničkog tijela te na drugi prikladan način informira savjet mladih o svim svojim aktivnostima.
- (2) Predsjednik predstavničkog tijela po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak sa savjetom mladih, na koji po potrebi poziva i druge članove predstavničkog tijela i drugih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade te o suradnji predstavničkog tijela i drugih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave sa savjetom mladih.
- (3) Inicijativu za zajednički sastanak predsjednika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i savjeta mladih može pokrenuti i savjet mladih.
- (4) Na zajednički sastanak predsjednika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i savjeta mladih mogu biti pozvani i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i rad s mladima.
- (5) U slučaju da više jedinica lokalne samouprave osnuje zajednički savjet mladih, sastanak iz stavka 2. ovoga članka saziva onaj predsjednik predstavničkih tijela kojeg zajednički, sukladno sporazumu iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona odrede svi predsjednici predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave koje su osnovale zajednički savjet mladih, a na sastanku sudjeluju svi predsjednici predstavničkih tijela.
- (6) Na prijedlog savjeta mladih predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave će raspraviti pitanje od interesa za mlade, i to najkasnije na prvoj slijedećoj sjednici od dana dostave zahtjeva savjeta mladih pod uvjetom da je prijedlog

podnesen najkasnije sedam dana prije dana održavanja sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

(7) Predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje dužan je odazvati se pozivima na sjednice predstavničkog tijela, prisustvovati sjednicama s pravom sudjelovanja u raspravi, ali bez prava glasa te dostaviti svaki podatak ili izvještaj koji o pitanju iz djelokruga njegovoga rada zatraži predstavničko tijelo.

Članak 25.

(1) Savjet mladih surađuje s izvršnim tijelom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave redovitim međusobnim informiranjem, savjetovanjem te na druge načine.

(2) Općinski načelnik, gradonačelnik, župan odnosno gradonačelnik Grada Zagreba po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak sa savjetom mladih, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade te o suradnji općinskog načelnika, gradonačelnika, župana odnosno gradonačelnika Grada Zagreba i savjeta mladih.

(3) Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba svakih šest mjeseci pisanim putem obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.

XII. NADZOR NAD PROVEDBOM I PRAĆENJE PROVEDBE ZAKONA

Članak 26.

(1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za mlade (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Nadzor iz stavka 1. ovoga članka obuhvaća redovno godišnje praćenje broja osnovanih savjeta, njihovoga funkcioniranja i suradnje s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 27.

(1) Ministarstvo prati stanje u području rada savjeta mladih godišnjim prikupljanjem podataka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izradom stručnih analiza i elaborata te na druge prikladne načine.

(2) Ministarstvo vodi bazu savjeta mladih koju ažurira kroz redovni godišnji kontakt s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Ministarstvo svake godine objavljuje izvješće o provedbi Zakona o savjetima mladih na svojim mrežnim stranicama te ga dostavlja odborima Hrvatskoga sabora nadležnima za mlade i lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu.

(4) U sklopu nadzora i praćenja provedbe ovoga Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su jednom godišnje, i to najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu Ministarstvu dostaviti podatke o provedbi ovoga Zakona.

(5) Ministarstvo će obrazac za dostavu podataka iz stavka 4. ovoga članka objaviti na svojim mrežnim stranicama najkasnije do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu.

(6) U sklopu nadzora nad provedbom ovoga Zakona Ministarstvo u godišnjem izvješću i kada za to postoji potreba daje preporuke jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za efikasniju provedbu ovoga Zakona.

XIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uskladit će svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja ovoga Zakona na snagu.

(2) Savjeti mladih koji su osnovani sukladno Zakonu o savjetima mladih („Narodne novine“, broj 23/2007) nastavljaju s radom do isteka svojih mandata.

(3) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje još nisu osnovale savjete mladih dužne su ih osnovati u roku od 90 dana od dana usklađivanja akata iz stavka 1. ovoga članka sa odredbama ovoga Zakona.

Članak 29.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o savjetima mladih („Narodne novine“, broj 23/2007).

Članak 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Hrvatski sabor je u veljači 2007. godine usvojio Zakon o savjetima mladih kao prvi normativni akt u Republici Hrvatskoj kojim se definira osnivanje i rad savjeta mladih kao savjetodavnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zakonom o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007) normirano je osnivanje savjeta mladih, njihov djelokrug, način izbora članova savjeta mladih te druga pitanja od značenja za rad savjeta mladih. U šestogodišnjem razdoblju primjene Zakona pokazalo se da on u potpunosti ne ispunjava svoju funkciju osiguravanja modela za savjetovanje predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s mladima pri donošenju odluka od značenja za mlade te predmetni Zakon nije zaživio kao osnova za osiguravanje zastupljenosti mladih u donošenju odluka koje se odnose na mlade na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Postojeći zakonski okvir nije pomno odredio svrhu postojanja savjeta mladih i njihovu ulogu u životu i radu lokalne zajednice. Uslijed toga te uslijed manjkavosti u primjeni navedenog Zakona, dionici iz redova samih predstavnika osnovanih savjeta mladih, udruga za mlade te više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, već su u prvim godinama primjene Zakona o savjetima mladih pokretali rasprave i isticali prijedloge za izmjenu Zakona. Manjkavosti u odredbama Zakona te u njegovoj primjeni uočilo je i tadašnje Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, te je 2010. godine osnovalo Stručnu radnu skupinu za izradu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih koja je, uz izradu stručne podloge, izradila Prijedlog zakona, koji je upućen na mišljenje tijelima državne uprave i raspravljen na sjednici savjeta mladih. Tijekom postupka prikupljanja mišljenja i rasprave na Savjetu za mlade, jedan od najčešćih prijedloga bio je da se pristupi izradi novoga zakona.

Unatoč činjenici da je Zakon o savjetima mladih na snazi već šest godina, prema podacima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do sada je osnovano 19 od 21 mogućih županijskih savjeta mladih, 98 od 127 mogućih gradskih savjeta mladih i 143 od 429 mogućih općinskih savjeta mladih. Podaci se odnose na one jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je donesena odluka o osnivanju savjeta mladih, a ne na one u kojima je savjet konstituiran i aktivan.

Također je utvrđeno da su mnoge jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, protivno Zakonu, određivale članovima naknadu za rad u savjetima mladih te savjetima mladih u nadležnost stavljale poslove koji im po važećem zakonu ne spadaju u nadležnost.

Slijedom svega navedenoga pristupilo se okončanju procesa izmjene Zakona o savjetima mladih. Ministarstvo socijalne politike i mladih provelo je opsežne konzultacije u četiri najveća grada u Republici Hrvatskoj, uključivši savjete mladih, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te udruge za mlade i druge zainteresirane aktere. Kao predložak za konzultacije korišten je važeći Zakon o savjetima mladih i Prijedlog zakona koji je pripremila Stručna radna skupina. Rezultat procesa konzultacija su brojne preporuke, mišljenja i prijedlozi koji su ugrađeni u ovaj zakonski prijedlog.

Uočeno je da je potrebno jasnije definiranje pojma, uloge i djelokruga savjeta mladih, postupka osnivanja i načina izbora te jasnije definiranje ovlaštenih predlagatelja kandidata za članove i zamjenike članova savjeta mladih, jasnije definiranje odnosa između savjeta mladih i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, djelokruga, prava i dužnosti te mogućnosti utjecaja na donošenje odluka, administracije i osiguranja sredstava za rad savjeta, suradnje među savjetima i mogućnosti osnivanja zajedničkih savjeta, kao i uvođenje odredaba o praćenju provedbe zakona od strane Ministarstva socijalne politike i mladih.

Budući da je usporedbom uočenih potreba s važećim Zakonom o savjetima mladih utvrđeno da se radi o opsežnim promjenama, odlučilo se u proceduru uputiti prijedlog novoga zakona o savjetima mladih jer bi eventualne izmjene bile proporcionalno brojnije od 30% važećeg Zakona.

Predloženi zakon rezultat je dugotrajnog usuglašavanja s dionicima i ima za cilj unaprijediti savjetovanje s mladima u donošenju odluka na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim zakonskim prijedlogom propisuju se osnovne odredbe o savjetima mladih i njihova definicija, navodi se cilj donošenja zakona i definira dobna skupina mladih kao ciljana skupina zakona o savjetima mladih.

Ovim se zakonom, između ostalog, uređuje:

- osnivanje i sastav savjeta mladih,
- izbor članova savjeta mladih i trajanje njihova mandata,
- konstituiranje savjeta mladih,
- djelokrug i način rada savjeta mladih,
- suradnja među savjetima mladih,
- osiguravanje sredstava za rad savjeta mladih,
- odnos savjeta mladih s predstavničkim i izvršnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezano za funkcioniranje savjeta mladih,
- praćenje provedbe zakona.

Usvajanjem ovoga zakona napraviti će se iskorak u uređivanju savjetovanja s mladima na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini u Republici Hrvatskoj te omogućiti osnivanje i bolje funkcioniranje savjeta mladih i u onim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u proteklom razdoblju propustile osnovati savjete mladih ili osigurati njihovo nesmetano i uspješno funkcioniranje.

Zakon će osobito pridonijeti transparentnosti provedbe postupka osnivanja i izbora savjeta mladih te odnosa i suradnje savjeta mladih s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima djeluju. Savjeti mladih su često u posljednjih šest godina bili spori, nedovoljno aktivni ili preopterećeni poslovima i aktivnostima koje im sukladno pozitivnim propisima ne ulaze u nadležnost. Predloženi zakon svojim konkretnijim uređenjima osigurava da savjeti mladih budu adekvatna savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a s ciljem savjetovanja predstavničkog tijela jedinice

lokalne i područne (regionalne) samouprave o pitanjima od značenja za mlade te zagovaranja i promicanja prava, potreba i interesa mladih u lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici.

Zakonom će se omogućiti neformalnim skupinama mladih podnošenje kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, uvest će se intenzivnija suradnja između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osigurati mehanizmi sudjelovanja u radu predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te dvosmjerna komunikacija i suradnja oko pitanja od značaja za mlade.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.:

Članak definira predmet uređenja Zakona o savjetima mladih te cilj njegova donošenja.

Uz članak 2.:

Članak definira pojam savjeta mladih, te način njihova osnivanja. Propisuje da se savjeti mladih osnivaju kao savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja promiču i zagovaraju prava, potrebe i interese mladih na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. Ujedno se propisuje da savjete mladih osnivaju te njihove članove i zamjenike članova biraju predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te međunarodnim dokumentima potvrđenim ili usvojenim od strane Republike Hrvatske te da se savjeti mladih osnivaju se kao općinski, gradski, županijski savjeti i savjet mladih Grada Zagreba, dok se statutom Grada Zagreba može se predvidjeti osnivanje savjeta mladih kao savjetodavnih tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba.

Uz članak 3.:

Članak definira pojam "mladi", te regulira situacije istovremenog članstva u više savjeta mladih.

Uz članak 4.:

Članak propisuje da se izrazi koji se koriste u Zakonu, a koji imaju rodni izričaj, odnose na jednak način i na muški i na ženski rod, bez obzira u kojem se rodu koristili.

Uz članak 5.:

Članak navodi vrijednosti koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju poštivati prilikom osnivanja savjeta mladih te propisuje dužnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da savjetima osiguraju, u okviru raspoloživih sredstava mogućnost pristupa informacijama, sudjelovanja u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave kao i mogućnost suradnje i razmjene dobrih praksi i rada na razvoju javnih politika za mlade.

Uz članak 6.:

Članak propisuje način osnivanja savjeta, bitne sastojke odluke o osnivanju.

Uz članak 7.:

Članak propisuje mogućnost osnivanja zajedničkog savjeta mladih dvije ili više jedinica lokalne samouprave te način funkcioniranja takvog savjeta mladih.

Uz članak 8.:

Članak propisuje maksimalan i minimalan broj članova savjeta mladih ovisno o broju stanovnika jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 9.:

Članak uređuje postupak prijave kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, definira pokretanje postupka izbora članova savjeta mladih, definira ovlaštene predlagatelje kandidata te za potrebe ovoga zakona definira pojam neformalne skupine mladih kao ovlaštenog predlagatelja kandidata. Također je propisano da ovlašteni predlagatelj prilikom isticanja kandidature za članove savjeta mladih mora predložiti i zamjenika svakog člana.

Uz članak 10.:

Članak propisuje postupak izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih, utvrđivanje valjanih kandidatura, postupak glasanja u predstavničkom tijelu, uz odredbe o javnosti postupka i objavljivanju odluka i rezultata izbora.

Uz članak 11.:

Članak propisuje način konstituiranja savjeta, ovlasti za sazivanje konstituirajuće sjednice savjeta, objave činjenice konstituiranja savjeta te normira rješavanje situacije u kojoj savjet nije konstituiran u propisanom roku.

Uz članak 12.:

Članak propisuje duljinu trajanja mandata članova i zamjenika članova savjeta mladih, razloge i način razrješenja članova i zamjenika članova savjeta mladih te postupak dodatnog izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih, ako se broj članova spusti ispod dvije trećine početnog broja, te trajanje mandata naknadno izabраниh članova savjeta mladih.

Uz članak 13.:

Članak propisuje djelokrug rada savjeta mladih.

Uz članak 14.:

Članak propisuje minimalne intervale održavanja sjednica, ovlaštenje za sazivanje i vođenje sjednica i postupak sazivanja izvanrednih sjednica savjeta mladih.

Uz članak 15.:

Članak propisuje način donošenja poslovnika o radu savjeta mladih te njegov predmet uređivanja.

Uz članak 16.:

Članak propisuje način donošenja odluka u savjetu mladih, odredbe o sukobu interesa i njegovu sprječavanju te ulozi zamjenika člana savjeta mladih.

Uz članak 17.:

Članak propisuje djelokrug predsjednika i zamjenika predsjednika savjeta mladih, njihova prava i dužnosti, razloge i način razrješenja te mogućnosti pokretanja izbora novoga predsjednika savjeta mladih.

Uz članak 18.:

Članak propisuje mogućnost osnivanja radnih skupina savjeta mladih i sudjelovanja stručnjaka iz pojedinih područja na sjednicama savjeta.

Uz članak 19.:

Članak propisuje obvezu donošenja programa rada savjeta mladih i njegove bitne sastavne dijelove kao i neobavezan dodatni sadržaj programa. Članak propisuje obvezu i način podnošenja godišnjeg izvješća o radu savjeta mladih predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 20.:

Članak propisuje osnovu za osiguravanje financijskih sredstava za rad savjeta mladih u proračunu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 21.:

Članak propisuje mogućnost suradnje savjeta mladih sa drugim savjetima te ostalim oblicima organiziranja mladih kao i međunarodne suradnje.

Uz članak 22.:

Članak propisuje obvezu jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave da osiguraju financijska sredstva za rad i program rada savjeta mladih. Članak propisuje da članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici ne primaju naknadu za svoj rad no imaju pravo na naknadu putnih troškova dolaska na sjednice te ostalih putnih troškova vezanih za rad u savjetu mladih.

Uz članak 23.:

Članak propisuje obvezu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da osigura pristup informacijama o pitanjima od interesa za mlade i o savjetu mladih.

Uz članak 24.:

Članak propisuje obveze predstavničkog tijela prema savjetu mladih, normira obvezu održavanja zajedničkih sastanaka predsjednika savjeta mladih i predsjednika predstavničkog tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave te obvezu raspravljanja pitanja od interesa za mlade u predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kao i način sudjelovanja predstavnika savjeta mladih u radu predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 25.:

Članak definira suradnju savjeta mladih s izvršnim tijelom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Propisuje obvezu održavanja zajedničkih sastanaka te obvezu izvršnog tijela da svakih šest mjeseci obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.

Uz članak 26.:

Članak definira ministarstvo nadležno za provođenje nadzora nad provedbom Zakona.

Uz članak 27.:

Članak propisuje način nadzora nad provedbom Zakona, praćenja i izvješćivanja o provedbi Zakona te prava i obveze nadzornog tijela koja proizlaze iz nadzora.

Uz članak 28.:

Članak propisuje obvezu usklađivanja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa Zakonom te rok osnivanja savjeta mladih za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje to još nisu učinile.

Uz članak 29.:

Uređuje se prestanak važenja ranijeg propisa koji uređuje materiju savjeta mladih.

Uz članak 30.:

Određuje se dan stupanja na snagu Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, kao ni proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, predloženim zakonom ne nameću se dodatne obveze jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje već ne postoje u pozitivnom propisu koji regulira osnivanje i rad savjeta mladih.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Prijedlog Zakona o savjetima mladih prihvaćen je u Hrvatskome saboru na sjednici održanoj 18. listopada 2013. godine, nakon što je razmotren na sjednicama radnih tijela, te na sjednici Hrvatskoga sabora. Sve primjedbe i prijedlozi pomno su razmotreni.

U odnosu na Prijedlog Zakona o savjetima mladih koji je prihvaćen u Hrvatskom saboru Konačni prijedlog Zakona o savjetima mladih sadrži određene izmjene.

U članku 2. Konačnog prijedloga Zakona na prijedlog Kluba zastupnika SDP-a iznesen na sjednici Hrvatskoga sabora dodan je stavak 4. koji propisuje da se Statutom Grada Zagreba može se predvidjeti osnivanje savjeta mladih kao savjetodavnih tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba. Navedeno predlagatelj smatra opravdanim obzirom na poseban status koji Grad Zagreb ima u važećim propisima koji uređuju područje lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao glavni grad Republike Hrvatske te posebna i jedinstvena teritorijalna i upravna cjelina kojoj se ustrojstvo uređuje Zakonom o Gradu Zagrebu te obzirom na okolnost da Grad Zagreb brojem stanovnika daleko premašuje broj stanovnika svake pojedine županije u Republici Hrvatskoj.

Iz navedenog razloga izmijenjen je i članak 8. Konačnog prijedloga zakona na način da je prilikom određivanja najmanjeg i najvećeg broja članova savjeta mladih propisano da za razliku od savjeta mladih ostalih jedinica područne samouprave, savjet mladih Grada Zagreba ima najmanje petnaest, a najviše dvadeset i jednog člana.

Prihvaćen je i prijedlog da se obveže Ministarstvo socijalne politike i mladih da svake godine, osim što objavljuje izvješće o provedbi Zakona o savjetima mladih na svojim mrežnim stranicama, izvješće dostavlja i odborima Hrvatskoga sabora nadležnima za mlade i lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu. U tom smislu izmijenjen je članak 27. stavak 3. Konačnog prijedloga zakona.

U članku 27. ujedno je radi lakšeg praćenja provedbe Zakona propisano da su u sklopu nadzora i praćenja provedbe ovoga Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu Ministarstvu dostaviti podatke o provedbi Zakona o savjetima mladih te da će Ministarstvo obrazac za dostavu podataka iz stavka 4. ovoga članka objaviti na mrežnim stranicama najkasnije do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu.

U Konačnom prijedlogu Zakona preuređena je formulacija članka 10. stavka 3. na način da je propisano da se javni poziv objavljuje na mrežnim stranicama jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice poziv se objavljuje u njenom službenom glasilu te u sredstvima javnog priopćavanja. Sukladno tome prilagođene su i ostale odredbe članaka 10. i 11. koje se odnose na objavu pojedinih dokumenata odnosno podataka na mrežnim stranicama jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, temeljem prijedloga iznesenih na sjednici u Hrvatskome saboru u članku 10. Konačnog prijedloga zakona dodan je novi stavak 9. kojim je propisano da se javni poziv za isticanje kandidatura mora objaviti na mrežnim stranicama jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave najmanje tri mjeseca prije isteka mandata članova savjeta mladih a sve kako bi se osiguralo pravovremeni izbor članova u savjet mladih.

U članku 11. Konačnog prijedloga zakona dopunjen je stavak 4. kako bi se osigurala dodatna transparentnost konstituiranja i rada savjeta mladih na način da je propisano da su obavijest o konstituiranju savjeta mladih jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužne objaviti na svojim mrežnim stranicama.

Također, u članku 12. stavku 3. Konačnog prijedloga zakona brisane su odredbe kojima je bilo propisano da će predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave razriješiti člana savjeta mladih i prije isteka mandata ako mu je pravomoćnom sudskom presudom izrečena bezuvjetna kazna zatvora. Naime, kako kažnjavanost nije propisana kao uvjet za kandidaturu za članstvo u savjetu mladih, nema osnove da se isto propisuje kao razlog razrješenja člana savjeta mladih.

Prihvaćen je i prijedlog o raspuštanju savjeta mladih u slučaju njihove neaktivnosti, pa je u članku 12. Konačnog prijedloga Zakona dodan stavak 7. kojim je propisano da će predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave raspustiti savjet mladih osnovan na svom području samo ako savjet mladih ne održi sjednicu dulje od šest mjeseci.

Predlagatelj je prihvatio i prijedlog iznesen u raspravama na saborskim odborima i na samoj sjednici Hrvatskoga sabora da se normira obveza savjeta mladih da održava redovite sjednice najmanje jednom svaka tri mjeseca, a po potrebi i češće. U tom smislu izvršena je dopuna članka 14. stavka 1. Konačnog prijedloga zakona.

Nadalje, u članku 22. stavku 3. Konačnog prijedloga zakona jasnije su definirane odredbe o naknadi troškova sudjelovanja u radu savjeta mladih na način da je propisano da članovi savjeta mladih imaju pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednice, kao i drugih putnih troškova neposredno vezanih uz rad i članstvo u savjetu mladih u skladu s odlukom o osnivanju savjeta mladih. Na ovaj način predlagatelj je jasnije definirao pravo na naknadu troškova za rad u savjetu mladih na način da ih je ograničio na putne troškove za sudjelovanje na sjednicama i druge putne troškove. Na ovaj način će se spriječiti moguće malverzacije u isplataima naknada troškova članovima savjeta mladih te moguće zlouporabe.

Nadalje, jasnije su definirane odredbe o načinu sudjelovanja predstavnika savjeta mladih u radu predstavničkog tijela u članku 24. stavku 7. na način da propisano da predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje ima pravo i dužnost prisustvovati sjednicama s pravom sudjelovanja u raspravi, ali bez prava glasa.

Predlagatelj je, temeljem prijedloga iznesenih na raspravama u saborskim odborima i na samoj sjednici Hrvatskoga sabora u članku 25. definirao i način suradnje između savjeta mladih i izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak sa savjetom mladih, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade te o suradnji općinskog načelnika, gradonačelnika, župana odnosno gradonačelnika Grada Zagreba i savjeta mladih. Nadalje, stavkom 3. istog članka propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba svakih šest mjeseci pisanim putem obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.

Nadalje, brisane su odredbe koje se odnose na definiranje udruge mladih, obzirom da nisu odgovarale važećim odredbama Zakona o udrugama koje propisuju mogućnost osnivanja udruga samo osobama s poslovnom sposobnošću.

Izvršene su i manje nomotehničke prilagodbe u tekstu Konačnog prijedloga zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Prijedlog **Kluba zastupnika HNS-a** da se razmotri mogućnost da se broj članova savjeta mladih podudara sa brojem članova gradskih ili općinskih vijeća definiranim Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predlagatelj nije prihvatio obzirom da i sam zakon propisuje maksimalan broj članova savjeta do petnaest. Povećanje broja članova savjeta mladih iznad tog broja dovest će do problema pri organiziranju, operativnosti i troškovima osnivanja savjeta mladih. Velik broj jedinica lokalne pa i područne samouprave već sada ima problema sa brojem kandidata za savjete mladih kod raspisivanja javnih poziva. Upitna je i dodana vrijednost koincidencije broja članova savjeta sa brojem članova vijeća jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave obzirom da u njihovom radu ne postoji preglasavanje već je bitno da predstavničko tijelo od predloženih kandidata izabere one koji su optimalni „savjetnici“ i koji će svojim radom doprinijeti boljem funkcioniranju jedinice na područjima od značaja za mlade. Potrebno je izbjeći predimenzionirana i troma savjetodavna tijela koja bi zbog predviđenog broja bilo teško izabrati, teško sazvati, a u isto vrijeme ostala bi upitna dodana vrijednost takvog postupka.

Također, Grad Zagreb mnogostruko je veći od svih ostalih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, stoga je predlagatelj izmijenio relevantnu odredbu u Konačnom prijedlogu zakona na način da je u članku 8. Konačnog prijedloga zakona povećan broj članova savjeta mladih grada Zagreba te je u članku 2. uvedena mogućnost da Grad Zagreb osnuje savjete mladih kao savjetodavna tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba.

Nadalje, prijedlog da se razmotri mogućnost da mandat članova savjeta mladih traje duže od tri godine predlagatelj nije prihvatio. Prema važećem Zakonu o savjetima mladih mandat članova savjeta mladih traje dvije godine. Predlagatelj se uslijed uočenog prekratkog trajanja mandata i provedenih konzultacija na terenu opredijelio za mandat od tri godine. Mandat od četiri godine smatran je predugim zbog dinamike kretanja i raznih oblika mobilnosti mladih ljudi, kako u obrazovanju, tako i u zapošljavanju te biranju boravišta i prebivališta. Smatralo se nepogodnim za funkcioniranje savjeta mladih uvesti mogućnost da velik dio izabranog savjetodavnog tijela često ne odradi puni mandat zbog promjene mjesta stanovanja, odlaska na studij ili rad u drugu jedinicu lokalne ili područne samouprave, ili van granica Republike Hrvatske. Mandat u trajanju od tri godine predstavlja povećanje u odnosu na važeći Zakon i omogućuje članovima savjeta više vremena za uhodavanje, a da pritom ne djeluje opstruktivno na funkcioniranje savjeta kroz cijeli mandat.

Prijedlog da se ukloni odredba zakona o izbjegavanju sukoba interesa članova savjeta mladih nije prihvaćena. Naime, predlagatelj smatra da su odredbe o izbjegavanju sukoba interesa i definiciji sukoba interesa bitne i moraju biti sastavni dio ovakvog zakona. Članovi savjeta mladih imat će priliku savjetovati svoje predstavničko tijelo i o prioritetima natječaja, financijskih ulaganja ili podupiranja programa i projekata od značaja za mlade. Propust da se definiraju odredbe o sprječavanju sukoba interesa mogao bi otvoriti vrata brojnim manipulacijama.

Nije prihvaćen prijedlog vezan uz članak 24. kojim je predloženo da se u stavku 7. predmetnog članka izraz „bez prava glasa“ zamijeni izrazom „bez prava odlučivanja“. Predlagatelj ne može usvojiti ovaj prijedlog obzirom da se pod „pravom glasa“ podrazumijeva pravo glasanja na sjednici predstavničkog tijela što i ne bi smjelo biti pravo člana savjeta mladih. Međutim, predlagatelj je u Konačnom prijedlogu Zakona ovu odredbu djelomično izmijenio na način da je definirano da predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje ima pravo i dužnost prisustvovati sjednicama s pravom

sudjelovanja u raspravi, ali bez prava glasa. Na ovaj način dodatno su pojašnjena prava i obveze člana savjeta mladih na sjednici predstavničkog tijela.

Predlagatelj nije prihvatio prijedlog da se savjetima mladih omogući uključivanje u projekte. Naime, uključivanje u projekte i vođenje projekata nisu ista stvar. Savjeti mladih mogu biti sudionici u projektima koje prijavljuje udruga ili koja druga organizacija civilnog društva, ali i jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Sami savjeti mladih ne bi trebali biti nositelji projekata budući da se radi o savjetodavnim tijelima, koja nemaju pravnu osobnost.

Predlagatelj nije prihvatio primjedbu **uvaženog zastupnika Marijana Škvarića** iznesenu tijekom rasprave koja je usmjerena na propisivanje radnog mjesta koordinatora za mlade koji bi nastupao kao veza između savjeta i jedinice i brinuo za ispunjavanje obveza određenih Zakonom te osiguravao da ne ovisi sve o volji čelnika tijela.

Naime, Zakonom o savjetima mladih ne može propisati sistematiziranje radnih mjesta u lokalnoj ili područnoj (regionalnoj) samoupravi. Svakako se radi o dobroj preporuci u smislu unaprjeđenja kvalitete života mladih kao i procesa njihovog osnaživanja, međutim, radi se o aktivnosti koju jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave mora sama razraditi u skladu sa svojim statutom i Zakonom o lokalnoj i područnoj samoupravi.

Prijedlog **Kluba zastupnika HDZ-a** da se Zakonom uredi problem nepostojanja sankcija za propust da se osiguraju sredstva za rad savjeta mladih u jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave nije prihvaćen. Naime, Zakon o savjetima mladih ne može propisati sankcije za neosiguravanje sredstava za rad savjeta u proračunu jedinice, međutim, jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave osniva savjet mladih sukladno Odluci o osnivanju savjeta mladih. Odluka prema Zakonu mora sadržavati i odredbe o osiguravanju financiranja. Ukoliko jedinica ne postupi prema vlastitoj odluci, tada krši svoju odluku, statut i Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Takav propust sankcionira se sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj samoupravi.

Također, člankom 28. Nacrta prijedloga zakona o savjetima mladih propisana je obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana njegovog stupanja na snagu. Zakonom o lokalnoj i područnoj samoupravi propisano je da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju uredi državne uprave u županijama i nadležna središnja tijela državne uprave svako u svom djelokrugu sukladno posebnom propisu. Predmetnim zakonom propisano je i da Ministarstvo financija, odnosno drugo zakonom određeno tijelo nadzire zakonitost materijalnog i financijskog poslovanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, prijedlog da se zakonom propiše odgovornost za ne osnivanje savjeta mladih također nije prihvaćen. Prema Prijedlogu Zakona, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju uskladiti svoje statute sa ovim Zakonom. Ukoliko u svoje statute uvrste obvezu osnivanja savjeta mladih, tada propust da se to učini nije samo kršenje Zakona o savjetima mladih već i kršenje vlastitog statuta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Postupak za utvrđivanje sukladnosti općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa tako i statuta, sa zakonom i Ustavom, kao i posljedice neustavnosti i nezakonitosti statuta propisne su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Prijedlog **Kluba zastupnika Hrvatskih laburista** da se minimalni broj članova savjeta smanji na tri nije prihvaćen. Činjenica da u nekima jedinicama lokalne i područne

(regionalne) samouprave izbor savjeta mladih predstavlja problem zbog malog broja zainteresiranih riješena je predmetnim Konačnim prijedlogom zakona na način da je uvedena mogućnost osnivanja zajedničkog savjeta mladih više jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ali i povećanjem maksimalnog broja kandidata koje može prijaviti jedan predlagač. Smanjenje minimalnog broja članova savjeta na tri dovelo bi do smanjenja kvalitete rada savjeta i samo teoretski demokratske procedure glasanja i odlučivanja u tijelu koje broji tri osobe. Predlagatelj smatra da koliko god mala jedinica lokalne samouprave bila, uvijek može izabrati pet predstavnika u savjet mladih. Ukoliko i to ne bude moguće, tada može, u dogovoru sa drugim jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osnovati zajednički savjet.

Nadalje, prijedlog da se odredi udio u strukturi savjeta mladih koji mogu zauzimati predstavnici jedne organizacije nije prihvaćen. Naime, prijedlog Zakona o savjetima mladih predlaže maksimalan broj od tri kandidata koje jedan ovlaštenu predlagatelj može predložiti za izbor u članstvo u savjetu mladih, te je to ujedno i maksimalan broj predstavnika jedne organizacije koji može sudjelovati u savjetu mladih, pod uvjetom da sva tri kandidata budu izabrana u savjet mladih. Predlagatelj smatra da iz tog razloga nije potrebno dodatno normirati najveći broj predstavnika jedne organizacije u savjetu mladih.

Prijedlog da se regulira broj potpisa koji mora skupiti osoba koja se samostalno želi kandidirati za članstvo u savjetu mladih nije prihvaćen. Prijedlogom Zakona omogućeno je neformalnim skupinama mladih da istaknu kandidate za savjet mladih uz određeni broj potpisa podrške te predlagatelj smatra da detaljnije normiranje ovog pitanja nije potrebno.

Prijedlog da se ograniči mogućnost reizbora člana savjeta na najviše dva puta nije prihvaćeno iz nekoliko razloga. Naime, takvo ograničenje ne postoji u predstavničkom tijelu i izvršnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pa nema potrebe da bude ograničeno u savjetodavnom tijelu. Nadalje, članovi savjeta mladih već su ograničeni dobnom granicom koja ih svrstava u tu kategoriju na način da samo osobe od 15 do 30 godina starosti mogu biti birane u savjet mladih. Osim toga, izbor članova savjeta mladih ovisi o volji predstavničkoga tijela koje će u slijedećem postupku izbora procijeniti i svojim glasom odlučiti o reizboru člana savjeta.

Nadalje, predloženo je normiranje sankcija za slučajeve zlouporabe instituta zabrane isplate naknade kroz isplatu različitih naknada troškova vezanih uz rad u savjetu mladih. Ovaj prijedlog predlagatelj nije prihvatio. Naime, zakon ne može nametnuti ove sankcije, međutim, ukoliko je jedinica uskladila svoj statut sa ovim Zakonom, tada isplaćivanje naknade za rad ni statutom neće biti dozvoljeno. Ovim prijedlogom predlagatelj jasno propisuje da članovi savjeta mladih imaju pravo samo na naknadu isključivo putnih troškova što isključuje mogućnost manipulacija.

Nije prihvaćen prijedlog **Kluba zastupnika HDSSB-a** da se Zakonom uredi što ne smije sadržavati javni poziv za isticanje kandidatura za savjet mladih. Predlagatelj nije sklon uređivati javni poziv negativnom definicijom. Prijedlog jasno navodi što sve poziv mora sadržavati što je iskorak u odnosu na važeći Zakon koji je omogućavao veću heterogenost postupaka. Negativna definicija javnih poziva predstavljala bi mogućnost isključenja mnogih akcidentalnih sastojaka koji bi možda bili korisni ili poželjni u javnom pozivu.

Nije prihvaćen prijedlog **uvažene zastupnice Nadice Jelaš** da se institut raspuštanja savjeta mladih zbog neaktivnosti uredi na način da ocjenu aktivnosti ili neaktivnosti daje predstavničko tijelo čiji je, odnosno kojem je savjet mladih savjetodavno tijelo. Predlagatelj je u Konačni prijedlog zakona uvrstio odredbu po kojoj se savjet može raspustiti zbog neaktivnosti ako ne održi sjednicu u razdoblju duljem od šest mjeseci. Davanjem prava diskrecione ocjene predstavničkom tijelu o tome što znači da je savjet neaktivan otvorilo bi se

mного pitanja oko kriterija i motivacije za raspuštanje te bi se tako omogućilo da se savjet raspusti zbog neaktivnosti i bez da je stvarno neaktivan. Odredba o šest mjeseci je puno jasnija i rješava problem raspuštanja.