

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11, 119/14 i 93/16) i svezi provedbe točke 4.2. Nacionalnog programa reformi 2016. (KLASA: 022-03/16-07/153, URBROJ: 50301-05/05-16-1, iz 28. travnja 2016. godine) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2016. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva (dalje u tekstu: Akcijski plan) u tekstu koji je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta dostavilo Vladi Republike Hrvatske aktom, KLASA: _____, URBROJ: _____ od _____.
2. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta za koordinaciju radnih skupina za provedbu mjera obuhvaćenih ovim Akcijskim planom.
3. Zadužuju se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo financija, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo unutarnjih poslova, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje za provedbu mjera iz ovoga Akcijskog plana te su isti dužni u roku od 8 dana od donošenja ovoga Zaključka dostaviti Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta prijedloge članova radnih skupina koje čine djelatnici odgovorni za provedbu mjera iz ovoga Akcijskog plana.
4. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da u radne skupine po potrebi uključi predstavnike strukovnih organizacija i poslovnih udruženja iz djelatnosti na koje se odnose propisi koji se mijenjaju provedbom mjera iz ovoga Akcijskog plana.
5. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta za podnošenje izvješća Vladi Republike Hrvatske o provedbi Akcijskog plana do 31. prosinca 2017. godine.
6. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da o prihvaćanju Akcijskog plana ovoga Zaključka na odgovarajući način izvijesti tijela nadležna za provedbu mjera sadržanih u Akcijskom planu.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE:

Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva predstavlja dio reformskog paketa iz Nacionalnog plana reformi u okviru Europskog semestra. Svrha je stvoriti poticajnu investicijsku klimu, jednostavnije uvjete poslovanja i osigurati lakši pristup tržištu usluga kroz punu implementaciju Direktive 123/2006/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu.

Provedbom 104 mjere sadržane u Akcijskom planu tijekom 2017. godine kumulativno se očekuje rasterećenje gospodarstva za 30% u prosjeku po području, što predstavlja procijenjenu uštedu poslovnom sektoru do 1,5 milijardi kuna te povećanje konkurentnosti i slobode tržišta usluga.

Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva se sastoji od 2 velika dijela: mjere za smanjivanje suvišnih administrativnih troškova poslovanja i mjere za liberalizaciju tržišta profesionalnih usluga.

Cilj 1. dijela Akcijskog plana je do kraja 2017. rasteretiti gospodarstvo za prosječno 30% uštedom od 1,5 milijarde HRK. Naime, primjenom Standard Cost Model (SCM) metodologije u 8 regulatornih područja izmjereno je administrativno opterećenje gospodarstva od 5 milijardi HRK. Rok provedbe preko 104 mjere iz Akcijskog plana je od I. do IV. kvartala 2017. Za provedbu mjera se zadužuju nadležni resori, a sve će koordinirati Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta. Mjere sadržane u prvom dijelu ovog Akcijskog plana utvrđene su primjenom Standard Cost Model (SCM) metodologije. SCM metodologija je alat u okviru procjene gospodarskih učinaka propisa za mjerenje administrativnog troška vremena i novca koji poslovni sektor ima spram regulacije i birokracije.

Cilj 2. dijela Akcijskog plana je do kraja 2017. ukloniti ključne regulatorne prepreke slobodi tržišta profesionalnih usluga, sukladno EU Direktivi o uslugama i OECD-ovoj metodologiji Product Market Regulation. Olakšava se pristup tržištu profesionalnih usluga što će omogućiti više konkurencije u području revizije, odvjetništva i auto škola.

Za koordinaciju provedbe mjera nadležno je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta koje će za svako od područja osnovati radnu skupinu sastavljenu od predstavnika nadležnih tijela državne uprave i predstavnika gospodarskih udruženja iz djelatnosti na koje se odnose propisi koji se mijenjaju provedbom mjera temeljem ovog Akcijskog plana.

1. CILJ AKCIJSKOG PLANA ZA ADMINISTRATIVNO RASTEREĆENJE GOSPODARSTVA

Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva predstavlja **dio reformskog paketa iz Nacionalnog plana reformi u okviru Europskog semestra**. Svrha je **stvoriti poticajnu investicijsku klimu, jednostavnije uvjete poslovanja i osigurati lakši pristup tržištu usluga** kroz punu implementaciju Direktive 123/2006/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu.

Jedan od glavnih razloga niske konkurentnosti hrvatskog gospodarstva je visoka razina administrativnog opterećenja. **Propisi značajno opterećuju poslovni sektor u stvaranju vrijednosti i otežavaju slobodan pristup tržištu usluga**. Stoga je glavni cilj ovog Akcijskog plana administrativno rasteretiti gospodarstvo za 30% i ukloniti prepreke slobodi tržišta usluga do kraja 2017. godine.

Mjere uključene u ovaj Akcijski plan utvrđene su u procesu međuresorne koordinacije sa tijelima državne uprave i konzultacija s poslovnim udruženjima tijekom 2016. godine.

Akcijski plan nastavlja se na 34 mjere administrativnog rasterećenja gospodarstva koje su već provedene tijekom 2016. godine u području javne nabave, zaštite na radu, otvaranja obrta, trgovine, posredovanja u prometu nekretninama, poreznog savjetništva i računovodstva, a donose administrativne uštede gospodarstvu veće od 116 milijuna HRK.

Provedbom 104 mjere sadržane u Akcijskom planu tijekom 2017. godine **kumulativno se očekuje rasterećenje gospodarstva za 30% u prosjeku po području, što predstavlja procijenjenu uštedu poslovnom sektoru do 1,5 milijardi kuna te povećanje konkurentnosti i slobode tržišta usluga**.

Mjere sadržane u prvom dijelu ovog Akcijskog plana utvrđene su primjenom Standard Cost Model (SCM) metodologije. SCM metodologija je alat u okviru procjene gospodarskih učinaka propisa za mjerenje administrativnog troška koji poslovni sektor ima spram regulacije i birokracije. Svakim iznosom administrativnog rasterećenja kroz uštede se otvara se prostor za povećanje vremena i novca koje poslovni sektor može uložiti u tržišna rješenja. Time se povećava sloboda poslovanja na unutarnjem tržištu EU te otvaraju prilike za investicije, inovacije i zapošljavanja.

Administrativno opterećenje gospodarstva mjeri se sljedećom standardiziranom formulom:

SCM formula
trošak vremena za administrativnu obvezu x bruto trošak satnice x fiksni materijalni trošak (30%) x naknade x učestalost u godini
= administrativni trošak subjekta x broj subjekata na koje se obveza odnosi
= administrativni trošak gospodarstva

Za provedbu SCM metodologije odabrano je 8 regulatornih područja u kojima je procijenjeno da postoje značajna opterećenja za gospodarstvo. Odabir područja rezultat je konzultacija s poslovnim sektorom i s Europskom komisijom u okviru Europskog semestra. Donja tablica daje detaljan prikaz rezultata SCM mjerenja i administrativnog rasterećenja u 8 regulatornih područja:

#	Rezultati SCM mjerenja i ciljane rasterećenja po područjima	Trenutni administrativni trošak područja (HRK)	Iznos administrativnog rasterećenja (ušteda u HRK)	Administrativno rasterećenje
	Ukupno opterećenje i rasterećenje	5.061.290.184	1.492.504.435	30%
	Udio u vrijednosti BDP-a	1,5%	0,4%	
	Otvaranje d.o.o.	38.996.556	27.643.677	71%
	Otvaranje j.d.o.o.	21.271.152	17.995.863	85%
1	Otvaranje d.o.o./j.d.o.o. (zajedno):	60.267.708	45.639.540	76%
2	Otvaranje obrta	7.143.820	2.916.542	41%
3	Sanitarni i zdravstveni uvjeti	219.481.474	97.463.134	44%
4	Energetska učinkovitost u gradnji	47.618.755	9.287.542	20%
5	Trgovina	73.968.980	24.287.098	33%
6	Posredovanje u prometu nekretnina	11.215.864	2.368.411	21%
7	Zaštita na radu	4.378.916.371	1.268.969.047	29%
8	Javna nabava	262.677.212	41.573.121	16%

Akcijski plan strukturom je podijeljen u 3 dijela:

- i. Mjere vezane uz administrativno rasterećenje gospodarstva (slijedom primjene Standard Cost Model (SCM) metodologije)
- ii. Mjere vezane uz reformu i liberalizaciju tržišta profesionalnih usluga (slijedom primjene EU Direktive o uslugama i OECD-ove metodologije Product Market Regulation)
- iii. Ostale mjere za olakšanje poslovanja

Za koordinaciju provedbe mjera nadležno je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta koje će za svako od područja osnovati radnu skupinu sastavljenu od predstavnika nadležnih tijela državne uprave i predstavnika gospodarskih udruženja iz djelatnosti na koje se odnose propisi koji se mijenjaju provedbom mjera temeljem ovog Akcijskog plana. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta će o provedbi mjera iz Akcijskog plana izvještavati Vladu Republike Hrvatske.

Primjeri administrativnih rasterećenja od suvišnih troškova:

- Cjelokupan proces pokretanja poslovanja trgovačkog društva biti će omogućen elektroničkim putem, bez obveze ovjere dokumenata kod bilježnika i izrade pečata. Prijava Poreznoj upravi i na obvezna osiguranja također će biti elektronička, kao i otvaranje računa u banci. Time će poboljšati pozicije na ljestvici Doing Business u području pokretanja poslovanja.
- Potiče se korištenje e-Obrt usluge. Ukida se obveza izrade pečata. Prijava Poreznoj upravi i na obvezna osiguranja također će biti elektronička, kao i otvaranje računa u banci.
- Kroz niz mjera se olakšavaju se sanitarni i zdravstveni uvjeti, uz zadržavanje nužnih standarda
- Kroz niz mjera se pojednostavljaju obveze zaštite na radu, smanjenjem visokih troškova, uz zadržavanje nužnih standarda.
- Sektor trgovine i posredovanja u prometu nekretnina će jeftinije poslovati, uz e-dozvole za administrativni pristup djelatnostima.
- Za 25% se snižava cijena ispita za agente za posredovanje u prometu nekretnina.
- Za 58% se snižava cijena izobrazbe za energetske certificiranje u području gradnje.

Primjeri olakšanja pristupa tržištu profesionalnih usluga:

- Ukida se ograničenje marketinga odvjetnika i regulacija fiksne tarife za izvansudske odvjetničke usluge pravnog savjetovanja i davanja mišljenja.
- Ukidaju se ograničenja broja novoosnovanih autoškola po pojedinoj županiji ovisno o procjeni države, pa će se auto škole moći slobodno osnivati prema tržišnim uvjetima ukoliko ispunjavaju uvjete kvalitete.
- Ukida se fiksna regulacija minimalne cijene nastavnog sata u autoškoli.
- Ukida se propisivanje starosti autobusa kao uvjeta da bude korišten za pohađanje vožnje.

- Ukida se ograničenje trajanja ovlaštenja revizora na 3 godine.
- Ukida se ograničenje prema kojemu ovlašteni samostalni revizor može osnovati samo jedan revizorski ured u kojem mora biti zaposlen.
- Za 30% se snižavaju cijene ispita i obveznih članarina pri strukovnim komorama za porezne savjetnike i revizore te obvezna članarina za odvjetnike.
- Pojednostavljaju se evidencije radnog vremena.
- Članovi uprave i izvršni direktori trgovačkog društva oslobađaju se obveze da sami sebi blokiraju račun pri FINA-i zbog neisplate plaće na vrijeme.
- Snižavanju se cijene javnobilježničkih usluga.
- Elektroničko poslovanje se oslobađa obveze fiskalizacije.
- Kroz nekoliko mjera provoditi će se novouvedena zakonska mogućnost da se pristojbe naplaćuju elektronički, bez obveze kupnje državnih biljega.
- Kroz nekoliko mjera provoditi će se zakonska mogućnost da se od poduzetnika ne traže podaci koje je tijela javne vlasti već imaju (tzv. once-only načelo, npr. izvod iz registra i sl.).

Provedba svih 104 mjera je detaljno razrađena u nastavku akcijskog plana.

2. MJERE ADMINISTRATIVNOG RASTEREĆENJA SLIJEDOM PRIMJENE SCM METODOLOGIJE

Sanitarni i zdravstveni uvjeti

#24	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (HRK)	(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenja (iznos uštede u HRK)	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
	UKUPNO			207.187.703,00	97.461.756,00		
1	Izdavanje sanitarne iskaznice za osobe koje na radnom mjestu dolaze u neposredan kontakt sa hranom.	Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom (NN. 23/94 i 93/00)	Smanjiti učestalost obavljanja zdravstvenih pregleda s dvaput godišnje na jednom godišnje, čime se postiže administrativno rasterećenje 50 %	184.220.791,00	83.269.387,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere će utjecati će na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Do I. kvartala 2017. napraviti će se precizna procjena fiskalnog učinka.	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
1.1	Osobni dolazak u epidemiološku službu i donošenje uzorka stolice	Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba	Smanjiti učestalost obavljanja zdravstvenih pregleda s dvaput	136.002.474,00	66.779.658,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

		pod zdravstvenim nadzorom (NN. 23/94 i 93/00)	godišnje na jednom godišnje, čime se postiže administrativno rasterećenje 50 %			bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere će utjecati će na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Ministarstvo zdravstva će do I. kvartala 2017. napraviti preciznu procjenu fiskalnog učinka na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.	
1.2	Osobni dolazak na liječnički pregled te dobivanje sanitarne iskaznice koja se kod svakog idućeg pregleda ovjerava poslije unošenja nalaza	Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom (NN. 23/94 i 93/00)	Smanjiti učestalost obavljanja zdravstvenih pregleda s dvaput godišnje na jednom godišnje, čime se postiže administrativno rasterećenje od 50 %	18.401.742,00	9.035.586,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere će utjecati će na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Ministarstvo zdravstva će do I. kvartala 2017. napraviti preciznu procjenu fiskalnog učinka na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

1.3	Osobni dolazak u higijensko epidemiološku službu	Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom (NN. 23/94 i 93/00)	Smanjiti obvezu sanitarnog i zdravstvenog pregleda za 15.000 radnika koji rade u prometu originalno zapakiranih sredstava za održavanje osobne higijene, čime se ukupna populacija se smanjuje sa 60.000 na 45.000 djelatnika	29.816.576,00	7.454.144,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere će utjecati će na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Ministarstvo zdravstva će do I. kvartala 2017. napraviti preciznu procjenu fiskalnog učinka na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
2	Obveza stjecanje osnovnog znanja za osobe koje dolaze u neposredan kontakt sa hranom – higijenski minimum	Pravilnik o načinu stjecanja osnovnog znanja o zdravstvenoj ispravnosti namirnica i osobnoj higijeni osoba koje rade u proizvodnji i prometu namirnica (NN 23/94)	Smanjiti učestalost predavanja sa jednom u 4 godine na jednom u 5 godina Smanjiti broj subjekata/radnika na koje se odnosi obveza edukacije za 4000 osoba s visokom stručnom spremom	18.012.039,00	9.237.227,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere će utjecati će na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Ministarstvo	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

						zdravstva će do I. kvartala 2017. napraviti preciznu procjenu fiskalnog učinka na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.	
2.1	Pohađanje predavanja (20 sati) - osnovni program za one koji isto slušaju prvi put	Pravilnik o načinu stjecanja osnovnog znanja o zdravstvenoj ispravnosti namirnica i osobnoj higijeni osoba koje rade u proizvodnji i prometu namirnica (NN 23/94)	Smanjiti učestalost predavanja sa jednom u 4 godine na jednom u 5 godina Smanjiti broj subjekata/radnika na koje se odnosi obveza edukacije za 4000 osoba s visokom stručnom spremom	289.286,00	76.634,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere će utjecati na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Ministarstvo zdravstva će do I. kvartala 2017. napraviti preciznu procjenu fiskalnog učinka na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
2.2	Ispunjavanje prijavnice i pohađanje predavanja (prošireni program koji traje 25 sati)	Pravilnik o načinu stjecanja osnovnog znanja o zdravstvenoj ispravnosti namirnica i osobnoj higijeni osoba koje rade u proizvodnji i prometu namirnica (NN	Smanjiti vrijeme predavanja o zdravstvenoj ispravnosti namirnica i osobnoj higijeni osoba koje rade u proizvodnji i prometu namirnica s 25 na 12 sati	17.578.110,00	9.122.275,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Procjena fiskalnog učinka:	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

		23/94)				Provedba mjere će utjecati će na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. U ovom slučaju nije moguće dati preciznu procjenu sniženja prihoda. Ministarstvo zdravstva će do I. kvartala 2017. napraviti preciznu procjenu fiskalnog učinka na sniženje prihoda Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.	
2.3	Pohađanje predavanja	Pravilnik o načinu stjecanja osnovnog znanja o zdravstvenoj ispravnosti namirnica i osobnoj higijeni osoba koje rade u proizvodnji i prometu namirnica (NN 23/94)	Podredno smanjenje troška ispunjavanja prijavnica za osnovni program	144.643,00	38.317,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
3	Zahtjev za izdavanjem rješenje Ministarstva zdravstva o ispunjavanju uvjeta stručne spreme radnika, tehničke opremljenosti, prostorija te drugih uvjeti za obavljanje djelatnosti obvezatne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije kao mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolest	Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost obvezatne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije kao mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolest	Smanjiti naknadu sa 250 na 70 HRK Uvesti elektroničko podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja za korištenje opasnih kemikalija, čime se vrijeme može smanjiti sa 3 sata na 0,5 sati Ukinuti obvezu	195.050,00	195.050,00	U I. kvartalu 2017. godine predviđeno je upućivanje u saborsku proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti. Potom treba donijeti novi Pravilnik o načinu obavljanja zdravstvenih pregleda osoba pod zdravstvenim nadzorom te Odluku ministra zdravstva o jedinstvenoj cijeni zdravstvenih pregleda. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

	deratizacije	pučanstva	izrade preslike zemljišnoknjižnog izvotka				
3.1	Pisanje zahtjeva i prilaganje ostalih dokumenata	Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost obvezatne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije kao mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti pučanstva	Smanjiti naknadu sa 250 na 70 HRK	77.724,00	77.724,00	Nema fiskalnog učinka jer se naknada ne odnosi na državni proračun	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
3.2	Podnošenja zahtjeva Ministarstvu zdravstva za izdavanje rješenja za korištenje opasnih kemikalija	Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost obvezatne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije kao mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti pučanstva	Uvesti elektroničko podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja za korištenje opasnih kemikalija, čime se vrijeme može smanjiti sa 3 sata na 0,5 sati	113.688,00	113.688,00	Izmjena upute na mrežnim stranicama Ministarstvo zdravstva Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

3.3	Izrada preslike zemljišnoknjižnog izvotka	Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost obvezatne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije kao mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti pučanstva	Ukinuti obvezu izrade preslike zemljišnoknjižnog izvotka	3.638,00	3.638,00	Izmjena upute na mrežnim stranicama Ministarstvo zdravstva Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
4	Trgovačka društva, obrti i ostali subjekti koju posluju s hranom neživotinjskog podrijetla su dužni podnijeti zahtjev za registraciju svih svojih objekata	Pravilnik o registraciji subjekata te registraciji i odobravanju objekata u poslovanju s hranom (NN, br. 84/15)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u sudski ili obrtni registar, te po objavi i za Upisnik poljoprivrednih gospodarstava Ukinuti obvezu kupnje državnih pristojbi i omogućiti elektroničko plaćanje pristojbe	4.051.798,00	4.051.798,00	Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
4.1	Izrada preslike rješenje o upisu u sudski, obrtni registar ili Upisnik poljoprivrednih gospodarstava	Pravilnik o registraciji subjekata te registraciji i odobravanju objekata u	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u sudski ili obrtni registar, te po objavi i za	892.326,00	892.326,00	Izmjena uputa na web stranici ministarstva Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

		poslovanju s hranom (NN, br. 84/15);	Upisnik poljoprivrednih gospodarstava				
4.2	Kupnja državnih pristojbi	Pravilnik o registraciji subjekata te registraciji i odobravanju objekata u poslovanju s hranom (NN 84/15);	Ukinuti obvezu kupnje državnih pristojbi i omogućiti elektroničko plaćanje pristojbe	3.159.472,00	3.159.472,00	Novi Zakon o upravnim pristojbama omogućuje elektroničko plaćanje pristojbi neovisno o iznosu. Isti je potrebno početi provoditi u administrativnoj praksi. Nema fiskalnog učinka jer se radi samo o promjeni načina plaćanja pristojbi.	Ministarstvo financija – Porezna uprava I kvartal 2017
5	Pravna i fizička osoba koja obavlja djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja opasnih kemikalija dužna je podnijeti zahtjev radi ishoda rješenja o ispunjavanju uvjeta u pogledu prostora, opreme i radnika	Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenja opasnih kemikalija (NN 99/13, 157/13 i 122/14);	Ukinuti obvezu izrade navedenih preslika/ispisa i promijeniti uputu na internetskoj stranici.	657.486,00	657.486,00	Izmjena upute na mrežnim stranicama Ministarstvo zdravstva Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
6	Zahtjev za ishoda rješenja Ministarstva o uvrštavanju u program monitoringa za hranu za koju još nije dovršena procjena Europske agencije za sigurnost hrane i/ili razmatranje	Pravilnik o uvjetima za uvrštavanje u program monitoringa i provođenje programa monitoringa dodatka prehrani, hrane kojoj su dodani vitamini,	Ukinuti obvezu izrade preslike/ i obvezu kupnje državnih biljega i primjenjivati elektroničko plaćanje pristojbe	25.185,00	25.185,00	Izmjena upute na web stranici ministarstva Novi Zakon o upravnim pristojbama omogućuje elektroničko plaćanje pristojbi neovisno o iznosu. Isti je potrebno početi provoditi u praksi. Nema fiskalnog učinka jer se radi samo o promjeni načina plaćanja pristojbi.	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

	Europske komisije	minerali i druge tvari i hrane s prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama (NN, br. 83/13)					
7	Poslovni subjekti koji prvi stavljaju na tržište dodatke prehrani čiji sastav nije u skladu s Pravilnikom o tvarima koje se mogu dodavati hrani i koristiti u proizvodnji hrane te tvarima čije je korištenje u hrani zabranjeno ili ograničeno, dužni su prije stavljanja na tržište ishoditi rješenje Ministarstva zdravstva	Pravilnik o uvjetima za uvrštavanje u program monitoringa i provođenje programa monitoringa dodataka prehrani, hrane kojoj su dodani vitamini, minerali i druge tvari i hrane s prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama (NN 83/13)	Omogućiti u praksi elektroničko plaćanje upravne pristojbe	12.265,00	12.265,00	Novi Zakon o upravnim pristojbama omogućuje elektroničko plaćanje pristojbi neovisno o iznosu. Isti je potrebno početi provoditi u administrativnoj praksi. Nema fiskalnog učinka jer se radi samo o promjeni načina plaćanja pristojbi.	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
8	Poslovni subjekti koji prvi puta stavljaju na tržište hranu za posebne medicinske potrebe dužni su podnijeti zahtjev Ministarstvu zdravstva za izdavanjem potvrde	Pravilnik o hrani za posebne medicinske potrebe (NN 100/08) kategorizirana hrana za posebne medicinske potrebe	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u Upisnik subjekata u poslovanju s hranom, izrade preslike rješenje o upisu	6.656,00	6.656,00	Donošenje novog zakona kojim će biti regulirana ova kategorija hrane Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
8.1	Izrada preslike rješenje o upisu u Upisnik subjekata	Pravilnik o hrani za posebne	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u	253,00	253,00	U prijedlogu novog zakona ukida se ova obveza	Ministarstvo zdravstva

	u poslovanju s hranom	medicinske potrebe (NN, br. 100/08) - kategorizirana hrana za posebne medicinske potrebe	Upisnik subjekata u poslovanju s hranom			Nema fiskalnog učinka	I kvartal 2017
8.2	Ako se proizvod nalazi u prometu u drugim državama članicama izraditi prijevod na hrvatski jezik službenog dokumenta notifikacije toga proizvoda u toj državi članici EU	Pravilnik o hrani za posebne medicinske potrebe (NN, br. 100/08) - kategorizirana hrana za posebne medicinske potrebe	Ukinuti obvezu izrade prijevoda na hrvatski jezik službenog dokumenta notifikacije toga proizvoda u toj državi članici EU	6.319,00	6.319,00	U prijedlogu novog zakona ukida se ova obveza Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
8.3	Izrada preslike rješenje o upisu u Upisnik subjekata u poslovanju s hranom	Pravilnik o hrani za posebne medicinske potrebe (NN, br. 100/08) - Nekategorizirana hrana za posebne medicinske potrebe	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u Upisnik subjekata u poslovanju s hranom	84,00	84,00	U prijedlogu novog zakona ukida se ova obveza Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
9	Pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost uvoza, proizvodnje i distribucije materijala i predmeta koji dolaze u	Pravilnik o sadržaju i obliku obrasca za prijavu djelatnosti uvoza proizvodnje i distribucije materijala i	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenja trgovačkog suda o upisu u sudski ili obrtni registar	2.553,00	2.553,00	Izmjene i dopune pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

	neposredan dodir s hranom trebaju se prijaviti Ministarstvu zdravstva	predmeta koji dolaze u neposredan dodir s hranom (NN 03/14)					
10	Laboratoriji za ispitivanje i kontrolu predmeta opće uporabe dužni su podnijeti zahtjev za ishodenja rješenja o ispunjavanju propisanih uvjeta glede stručnih djelatnika, prostorija i opreme.	Pravilnik o uvjetima glede stručnih djelatnika, prostorija i opreme koje moraju ispunjavati zdravstvene i druge pravne osobe za obavljanje analiza i superanaliza namirnica odnosno predmeta opće uporabe (NN 62/99 i 28/00)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenja trgovačkog suda o upisu u sudski registar	1.647,00	1.647,00	Donošenje novog pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
11	Trgovačka društva, obrti i ostali subjekti koji prvi stavljaju na tržište hranu s niskom i smanjenom energetsom vrijednosti namijenjenu za smanjenje tjelesne mase dužni su podnijeti zahtjev za izdavanjem potvrde Ministarstvo	Pravilnik o hrani namijenjenoj smanjenju tjelesne mase (NN, br. 89/08)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u Upisnik subjekata u poslovanju s hranom	42,00	42,00	Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

	zdravstva						
12	Trgovačka društva, obrti i ostali subjekti koji prvi stavljaju na tržište početnu i prijelaznu hranu za dojenčad dužni su podnijeti zahtjev za izdavanjem potvrde Ministarstvo zdravstva	Pravilnik o početnoj i prijelaznoj hrani za dojenčad (NN, 122/13 i 29/14)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u Upisnik subjekata u poslovanju s hranom	674,00	674,00	Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
13	Trgovačko društvo, obrti, obiteljska poljoprivredna gospodarstva koji obavljaju proizvodnju predmeta opće uporabe dužni su podnijeti zahtjev za ishođenje rješenja o ispunjavanju propisanih uvjeta	Pravilnik o posebnim uvjetima za proizvodnju i stavljanje na tržište predmeta opće uporabe (NN 82/10)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u sudski/ obrtni registar te obvezu izrade preslike rješenja o upisu	1.516,00	1.516,00	Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
13.1		Pravilnik o posebnim uvjetima za proizvodnju i stavljanje na tržište predmeta opće uporabe (NN 82/10)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenje o upisu u sudski/ obrtni registar	758,00	758,00	Izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017

13.2	Izrada preslike rješenja o upisu u Upisnika poljoprivrednih gospodarstava	Pravilnik o posebnim uvjetima za proizvodnju i stavljanje na tržište predmeta opće uporabe (NN 82/10)	Ukinuti obvezu izrade preslike rješenja o upisu u Upisnika poljoprivrednih gospodarstava, kada registar bude objavljen	758,00	758,00	Izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva I kvartal 2017
------	---	---	--	--------	--------	---	--

Energetska učinkovitost u gradnji

#11	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (HRK)	(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenje (iznos uštede u HRK)	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
	UKUPNO			23.327.696	9.273.320		
1	Pohađanje programa izobrazbe MODUL 1 traje ukupno 40 sati (36 sati nastave i 4 sata ispit) - fizičke osobe	Članak 6. stavak 4. točka 5. i članak 6. stavak 5. točka 2. Pravilnika o osobama ovlaštenim za energetske certificiranje, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u	Preporučiti smanjenje cijene izobrazbe za energetske fizičkih osoba kroz MODUL 1 za 57,5 posto, tj. sa 4000 HRK na 1700 HRK. Integrirati navedenu izobrazbu u redovni fakultetski program, što će mnoge osobe	8.162.011	2.942.301	Preporuka Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja prema 11 institucija (fakulteti, komore, Institut Hrvoje Požar i Društvo građevinara Zagreb) da smanje cijenu izobrazbe na 1700 HRK maksimalno. Navedene institucije slobodno određuju cijene. Ipak, navedene institucije organiziraju izobrazbu temeljem administrativne obveze koja je propisana iz nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja. Obveza donosi svoju koristi, ali stvara i trošak pristupa tržištu od 4.000 HRK. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere glede sniženja cijene ispita sniziti će prihode institucija koje provode modul 1 i	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja I kvartal 2017

		zgradi (NN 73/2015)	osloboditi ove dodatne obveze.			2 za fizičke i pravne osobe. Većina institucija financira se iz proračuna (fakulteti i institut Hrvoje Požar) i istima bi zajedno prihod bio niži za oko 230.000,00 kn. Prihodi profesionalnih komora i jedne tvrtke nisu uzeti u obzir kako se ne radi o proračunskim korisnicima.	
2	Pohađanje programa izobrazbe MODUL 2 traje ukupno 16 sati (min. 12 sati nastave i 4 sata ispit) – fizičke osobe		Preporučiti smanjenje cijene izobrazbe za energetske certificiranje fizičkih osoba kroz MODUL 2 za 57,5 posto, tj. sa 4000 HRK na 1700 HRK. Integrirati navedenu izobrazbu u redovni fakultetski program, što će mnoge osobe osloboditi ove dodatne obveze.	2.020.691	874.000	Preporuka Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja prema 11 institucija (fakulteti, komore, Institut Hrvoje Požar i Društvo građevinara Zagreb) da smanje cijenu izobrazbe na 1700 HRK maksimalno. Navedene institucije slobodno određuju cijene. Ipak, navedene institucije organiziraju izobrazbu temeljem administrativne obveze koja je propisana iz nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja. Obveza donosi svoju korist, ali stvara i trošak pristupa tržištu od 4.000 HRK. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere glede sniženja cijene ispita sniziti će prihode institucija koje provode modul 1 i 2 za fizičke i pravne osobe. Većina institucija financira se iz proračuna (fakulteti i institut Hrvoje Požar) i istima bi zajedno prihod bio niži za oko 230.000,00 kn. Prihodi profesionalnih komora i jedne tvrtke nisu uzeti u obzir kako se ne radi o proračunskim korisnicima.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja I kvartal 2017
3	Pohađanje programa izobrazbe MODUL 1 traje ukupno 40 sati (36 sati nastave i 4 sata ispit) - pravne osobe		Preporučiti smanjenje cijene izobrazbe za energetske certificiranje pravnih osoba kroz MODUL 1 za 57,5 posto, tj. sa	7.928.603	2.858.160	Preporuka Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja prema 11 institucija (fakulteti, komore, Institut Hrvoje Požar i Društvo građevinara Zagreb) da smanje cijenu izobrazbe na 1700 HRK maksimalno. Navedene institucije slobodno određuju cijene. Ipak, navedene institucije organiziraju izobrazbu temeljem	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja I kvartal 2017

			4000 na 1700 HRK. Integrirati navedenu izobrazbu u redovni fakultetski program, što će mnoge osobe osloboditi ove dodatne obveze.			administrativne obveze koja je propisana iz nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja. Obveza donosi svoju koristi, ali stvara i trošak pristupa tržištu od 4.000 HRK. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere glede sniženja cijene ispita sniziti će prihode institucija koje provode modul 1 i 2 za fizičke i pravne osobe. Većina institucija financira se iz proračuna (fakulteti i institut Hrvoje Požar) i istima bi zajedno prihod bio niži za oko 230.000,00 kn. Prihodi profesionalnih komora i jedne tvrtke nisu uzeti u obzir kako se ne radi o proračunskim korisnicima.	
4	Pohađanje programa izobrazbe MODUL 2 traje ukupno 16 sati (min. 12 sati nastave i 4 sata ispit)- pravne osobe		Preporučiti smanjenje cijene izobrazbe za energetske certificiranje pravnih osoba kroz MODUL 2 za 57,5 posto, tj. sa 4000 HRK na 1700 HRK. Integrirati navedenu izobrazbu u redovni fakultetski program, što će mnoge osobe osloboditi ove dodatne obveze.	4.195.594	1.814.700	Preporuka Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja prema 11 institucija (fakulteti, komore, Institut Hrvoje Požar i Društvo građevinara Zagreb) da smanje cijenu izobrazbe na 1700 HRK maksimalno. Navedene institucije slobodno određuju cijene. Ipak, navedene institucije organiziraju izobrazbu temeljem administrativne obveze koja je propisana iz nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja. Obveza donosi svoju koristi, ali stvara i trošak pristupa tržištu od 4.000 HRK. Procjena fiskalnog učinka: Provedba mjere glede sniženja cijene ispita sniziti će prihode institucija koje provode modul 1 i 2 za fizičke i pravne osobe. Većina institucija financira se iz proračuna (fakulteti i institut Hrvoje Požar) i istima bi zajedno prihod bio niži za oko 230.000,00 kn. Prihodi profesionalnih komora i jedne tvrtke nisu uzeti u obzir kako se ne radi o proračunskim korisnicima.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja I kvartal 2017

5	Zahtjev za ovlaštenje za energetska certificiranje	Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetska certificiranje, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi (NN 73/15)	Uvesti elektroničko podnošenje zahtjeva za ovlaštenje za energetska certificiranje, zajedno sa priložima, čime se vrijeme smanjuje za 36 posto	4.608	1.659	Provedba Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti (kojeg Vlada usvaja do I. kvartala 2017.). Procjena fiskalnog učinka: Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja za mjere: "Omogućiti elektroničko podnošenje zahtjeva za promjenu imenovane osobe" i "Omogućiti elektroničko podnošenje zahtjeva za izmjenu ovlaštenja" je rezerviralo već za 2017. 1.500.000,00 kn - Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine A538051 (napomena: iz navedenog iznosa financirat će se i drugi elektronički postupci, odnosno rashodi za navedene dvije mjere ne mogu se izdvojiti posebno).	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja IV kvartal 2017
6	Ishođenje dokumenata od HZMO	Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetska certificiranje, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi Pravilnik o kontroli energetskog certifikata zgrade i izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i	Promicati elektroničko ishođenje dokumenata od HZMO, čime se smanjuje vrijeme ishođenje za 83 posto	78.717	70.306	Ishođenje dokumenata od HZMO je već omogućeno elektroničkim putem. Ipak, navedenu mogućnost je potrebno promicati obzirom na postizanje vremenske uštede od oko 83 posto. Procjena fiskalnog učinka: Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja za mjere: "Omogućiti elektroničko podnošenje zahtjeva za promjenu imenovane osobe" i "Omogućiti elektroničko podnošenje zahtjeva za izmjenu ovlaštenja" je rezerviralo već za 2017. 1.500.000,00 kn - Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine A538051 (napomena: iz navedenog iznosa financirat će se i drugi elektronički postupci, odnosno rashodi za navedene dvije mjere ne mogu se izdvojiti posebno).	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja I kvartal 2017

		sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi					
7	Ishođenje rješenja o upisu u sudski registar	Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetske certificiranje, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi i članak 30. stavak 1. točka 1. Zakona o gradnji	Osloboditi osobe od ishođenja rješenja o upisu u sudski registar	625.513	625.513	<p>Pravna osoba koja je upisana u sudski registar nije obvezna dostavljati rješenje o opisu tj. izvadak, već će nadležno Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja isto provjeravati putem mrežne stranice sudskog registra, čime će se u praksi provoditi navedena mjera. Prema članku 82. Zakona o sustavu državne uprave (NN 150/11, 12/13, 93/16 i 104/16) u rješavanju upravnih stvari ne smije se od stranaka zahtijevati da u postupku pribavljaju uvjerenja o činjenicama o kojima tijela javne vlasti vode očevidnike. Takva uvjerenja moraju se pribaviti po službenoj dužnosti.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	<p>Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja</p> <p>I kvartal 2017</p>
8	Ishođenje uvjerenja o nekažnjavanju	Pravilnik o kontroli energetske certifikata zgrade i izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi (73/2015) i Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetske certificiranje, energetski pregled zgrade i	Osloboditi od obveze ishođenja uvjerenja o nekažnjavanju	77.621	77.621	<p>Potrebno je omogućiti interoperabilnu provjeru informacija o nekažnjavanju subjekta, umjesto da subjekt mora uvjerenje ishodovati fizičkim odlaskom na sudom, što predstavlja prije svega trošak vremena</p> <p>Prema članku 82. Zakona o sustavu državne uprave (NN 150/11, 12/13, 93/16 i 104/16) u rješavanju upravnih stvari ne smije se od stranaka zahtijevati da u postupku pribavljaju uvjerenja o činjenicama o kojima tijela javne vlasti vode očevidnike. Takva uvjerenja moraju se pribaviti po službenoj dužnosti.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	<p>Ministarstvo pravosuđa</p> <p>IV kvartal 2017</p>

		redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi					
9	Kupnja državnih biljega	Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetske certifikacije, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi, članak 6. Pravilnika o kontroli	Primjenjivati mogućnost elektroničkog naplaćivanja pristojbe	34.728	2450	Novim Zakon o upravnim pristojbama kojime omogućeno je elektroničko plaćanje upravnih pristojbi i ispod 100 HRK, što je potrebno primjenjivati u praksi Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja I kvartal 2017
10	Podnošenje zahtjeva za promjenu imenovane osobe	Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetske certifikacije, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi	Omogućiti elektroničko podnošenje zahtjeva za promjenu imenovane osobe, uključujući naplatu pristojbe, čime se vrijeme smanjuje za 50 posto	99.805	3.305	Provedba Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti (kojeg Vlada usvaja do I. kvartala 2017.).	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja IV kvartal 2017
11	Podnošenje zahtjeva za izmjenu ovlaštenja	Pravilnik o osobama ovlaštenim za energetske certifikacije,	Omogućiti elektroničko podnošenje zahtjeva za izmjenu	99.805	3.305	Provedba Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti (kojeg Vlada usvaja do I. kvartala 2017.).	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja

		energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi	ovlaštenja, uključujući naplatu pristojbe, čime se vrijeme smanjuje za 50 posto				IV kvartal 2017
--	--	---	---	--	--	--	-----------------

Zaštita na radu

#26	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (HRK)	(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenja (iznos uštede u HRK)	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
	UKUPNO		Mjere za rasterećenje	2.384.893.428	1.287.753.668		
1	Izrađivanje procjene rizika za sve poslove u pisanom ili elektroničkom obliku koje za poslodavca obavljaju radnici i osobe na radu (za poslodavce koji imaju do 50 zaposlenih)	Pravilnik o izradi procjene rizika (NN 112/14)	Izraditi otvoreni vodič-predložak za izradu procjene rizika sa svrhom poduzetnici mogu samostalno izraditi procjenu rizika, čime se osigurava transparentnost i uklanja potreba plaćanja skupe vanjske usluge.	544.876.131	449.950.000	Izraditi besplatnu jednostavnu aplikaciju za izradu dokumenta procjene rizika ciljano za razne djelatnosti, uz pomoć liste za provjeru (check-list) prilagodbom EU obrasca: https://osha.europa.eu/hr/tools-and-publications/oira Mjere trebaju provesti zavodi (Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu - HZZZSR i Zavod za unapređivanje zaštite na radu - ZUZNR). Navedeno će	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava II kvartal 2017

						omogućiti malim i srednjim poduzetnicima samostalnu izradu procjene rizika uz osiguranu besplatnu pomoć zavoda, umjesto potrebe za nabavom vanjske usluge koja stvara veliki administrativni trošak. Nema fiskalnog učinka	
2	Ugovaranje zdravstvenog nadzora i pisanje uputnice na zdravstveni pregled radnika sukladno posebno propisanim uvjetima	Pravilnik o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti opasnim kemikalijama na radu (NN 91/15)	Pojednostaviti sadržaj uputnice za zdravstveni pregled, čime se vrijeme ispunjavanja smanjuje sa 2 na 1 sat	7.112.525	3.556.262	Izrada pojednostavljene uputnice. Omogućavanje slanja elektroničke uputnice i dokumentacije. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva II kvartal 2017
3	Kontinuirano usavršavanje stručnjaka zaštite na radu	Pravilnik o osposobljavanju iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/14)	Pojednostaviti sustav zaštite na radu, čime će se smanjiti za 50 posto trajanje usavršavanja iz zaštite na radu i za 50 posto cijenu usavršavanja kroz uvođenje i jednostavnog modela edukacije	510.917	255.458	Uspostaviti jednostavnu bazu kontakt podataka stručnjaka zaštite na radu koja će omogućiti: automatsko obavještanje prijavljenih poslodavaca u sustavu o izmjenama i potrebnim mjerama, dostavu edukativnih materijala, pojednostavljeni sustav osposobljavanja za rad na siguran način, osobito u slučaju djelatnosti s niskom razinom rizika. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava; Ministarstvo zdravstva II kvartal 2017

4	Vođenje evidencije o provedenom osposobljavanju radnika i dostava obavijesti o provedenom osposobljavanju Zavodu za unaprjeđivanje zaštite na radu	Pravilnik o osposobljavanju u iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/14)	Pojednostaviti obavijesti i dokumentaciju o provedenom osposobljavanju, čime se automatski smanjuje vrijeme za čuvanje i vođenje evidencije o provedenom osposobljavanju radnika	2.509.663	2.509.663	Pojednostaviti procedure u okviru centra. Potrebno je osigurati kompatibilnost u pogledu automatske razmjene podataka sa već uspostavljenim bazama podataka poslodavaca Potrebno je konzultirati i angažirati širu poslovnu zajednicu oko osmišljavanja jednostavnije komunikacije što će osigurati učinkovitost i dodatno umanjiti troškove prilagodbe. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava II kvartal 2017
5	Ispunjavanje obveze omogućavanja usavršavanja zaposlenika koja se odnosi na usavršavanja koja provode središnja tijela državne uprave nadležna za zaštitu na radu	Pravilnik o osposobljavanju u iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/2014)	Pojednostaviti sustav zaštite na radu, čime će se smanjiti za 50 posto trajanje osposobljavanja iz zaštite na radu i za 50 posto cijenu usavršavanja. Omogućiti usavršavanje prema internim potrebama i ciljanim programima poslovnog subjekta, sukladno procjeni rizika.	458.857.030	229.428.515	Izraditi vodiče i obrasce (liste za provjeru) putem kojih poslovni subjekti mogu lakše i kvalitetnije sami provoditi dodatne edukacije. Za radna mjesta s posebnim uvjetima rada uvesti posebnu listu o zdravstvenim rizicima po specijalistu medicine rada, kako bi edukacija trajala kraće ali svrsishodnije. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava; Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017
6	Dodatna postupanja u slučaju rada na poslovima s posebnim uvjetima rada - utvrđivanje propisanih uvjeta, uključujući izradu potvrde	Pravilnik o zaštiti radnika od izloženosti buci na radu (NN 21/08, 46/08)	Kroz smanjivanje učestalosti obavljanja zdravstvenog pregleda radnika automatski se smanjuje učestalost izrade potvrde o pregledu te prateće dokumentiranje sa jednom godišnje na	2.496.142	1.248.071	Izmjena Pravilnika o poslovima s posebnim uvjetima rada Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017

			jednom u 3 godine				
7	Obavljanje zdravstvenog pregleda radnika koji radi na poslovima s posebnim uvjetima rada	Pravilnik o zaštiti radnika od izloženosti buci na radu (NN 21/08 i 46/08)	Smanjiti učestalost obveze obavljanja zdravstvenog pregleda radnika izloženih buci na radu sa jednom godišnje na jednom u 3 godine	34.181.185	17.090.593	Izmjena Pravilnika o poslovima s posebnim uvjetima rada Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva II kvartal 2017
8	Vođenje i redovito ažuriranje osobne zdravstvene dokumentacija radnika koji radi na poslovima s posebnim uvjetima rada	Pravilnik o zaštiti radnika od izloženosti buci na radu (NN 21/08 i 46/08)	Slijedom smanjenja učestalosti zdravstvenog pregleda doći će smanjenja ažuriranja Registra zdravstvene dokumentacije sa jednom godišnje na jednom u 2 godine	2.496.142	1.248.071	Prihvatiti predložene mjere koje utječu na potrebu ažuriranja procjene rizika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravstva II kvartal 2017
9	Imenovanje i izrada odluke o imenovanju jednog ili više koordinatora za zaštitu na radu kada radove izvode ili je predviđeno da ih izvode dva ili više izvođača	Pravilnik o zaštiti na radu na privremenim ili pokretnim gradilištima (NN 51/08)	Preispitati mogućnost dodatnog smanjenja opsega potrebne dokumentacije na gradilištu koja se može i naknadno dostaviti (npr. ugovor o radu, odluke i imenovanja)	138.449	69.225	Potrebna izmjena pravilnika, uputa o postupanju nadležnom inspektoratu Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava IV kvartal 2017
10	Izrada i ažuriranje plana izvođenja radova u pogledu promjena koje mogu utjecati na sigurnost i zdravlje radnika	Pravilnik o zaštiti na radu na privremenim ili pokretnim gradilištima (NN 51/08)	Pojednostaviti izradu i ažuriranje plana izvođenja radova tako da se moraju unositi samo značajne promjene koje zahtijevaju reorganizaciju rada na gradilištu, čime bi se značajno smanjilo vrijeme administriranja	5.537.973	1.384.493	Potrebno je istaknuti kako su obveza izrade Plana izvođenja radova i njegovi sadržaji utvrđeni su Direktivom 92/57/EEZ. Stoga izmjena pravilnika zbog pojednostavljenja i uputa o postupanju nadležnom inspektoratu trebaju poštivati okvir propisan EU direktivom. Međutim potrebno je ujednačiti postupanje inspektora na terenu kroz nenormativnu mjeru Uputu o	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava IV kvartal 2017

						postupanju. Nema fiskalnog učinka	
11	Ispunjavanje tiskanice prijave gradilišta u slučaju predviđenog trajanja radova dužeg od 30 radnih dana i na kojima radi istovremeno više od 20 radnika	Pravilnik o zaštiti na radu na privremenim ili pokretnim gradilištima (NN 51/2008)	Pojednostaviti prijavu gradilišta i omogućiti jednostavnu prijavu, čime se vrijeme smanjuje sa 16 sati na 15 minuta, bez potrebe ispunjavanja tiskanice	8.674.513	8.543.081	Izmjena pravilnika, omogućavanje jednostavne prijave. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava IV kvartal 2017
12	Dokaz osposobljenosti za rukovanje radnom opremom za dizanje slobodno visećih tereta, za drugog pomoćnog radnika	Pravilnik o sigurnosti i zdravlju pri uporabi radne opreme (NN 21/08)	Ukinuti obvezu vanjske edukacije za pomoćnog radnika rukovatelju radnom opremom za dizanje slobodno visećih tereta, uz uvjet da se omogući interno osposobljavanje.	7.361.740	7.361.740	Izmjena pravilnika, uputa o postupanju nadležnom inspektoratu u pogledu provjere interne edukacije. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017
13	Vođenje evidencije o osposobljenosti radnika, poslovima s posebnim uvjetima, zdravstvenim pregledima i ostalim ispitivanjima iz područja zaštite na radu	Pravilnik o evidenciji, ispravama, izvještajima i knjizi nadzora iz područja zaštite na radu (NN 52/84)	Smanjiti broj subjekata za oko 300.000 (30 posto) u određenim djelatnostima (profesionalne i poslovne usluge, informacije i komunikacije, trgovina, poslovanje nekretninama, financijski sektor i dr.) koji su oslobođeni obveze vođenja registra radnika po kategorijama	103.299.929	30.989.979	Izmjena pravilnika. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava IV kvartal 2017
14	Izrada Izvještaja o ozljedi na radu, Potpisivanje	Pravilnik o evidenciji, ispravama,	Pojednostaviti postupak prijave ozljede na radu na 8	1.411.269	564.508	Izmjena pravilnika u pogledu rokova prijave, omogućavanje jednostavne prijave ozljeda na	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

	dokumenata (izjava radnika, povijest bolesti, interni obrazac prijave, obrazac za HZZO, policijski zapisnik- ako je potrebno)	izvještajima i knjizi nadzora iz područja zaštite na radu (NN 52/84)	dana (od saznanja o ozljedi i dostavi podataka). Izmijeniti izričaj "vlastoručni potpis" u "odgovarajuću identifikaciju odgovorne osobe", kako bi omogućilo jednostavno vođenje administracije.			radu čime će uštedjeti vrlo značajna sredstva poslodavcima, HZZO-u te nadležnim inspekcijama i Zavodima. Statistika iz područja ozljeda na radu biti će daleko ažurnija. Preporučuje se poslodavcima omogućiti jednostavnu prijavu ozljede te da prijava automatski ide na sve adrese kojima poslodavac mora dostaviti prijavu i dokumentaciju. Potrebno je osigurati umrežavanje obiteljskih liječnika i specijalista medicine rada kako bi specijalisti medicine rada pravovremeno imali podatke da radnik o kojemu skrbe ima ozljedu na radu. Nema fiskalnog učinka	II kvartal 2017
15	Pismeno obavještavanje inspekcije rada o profesionalnom oboljenju radnika, najkasnije u roku od 48 sati nakon što je profesionalno oboljenje utvrđeno, odnosno nakon što je nastala promjena na sredstvu rada	Pravilnik o evidenciji, ispravama, izvještajima i knjizi nadzora iz područja zaštite na radu (NN 52/84)	Pojednostaviti prijavu i dostavu dokumentacije o profesionalnom oboljenju radnika i promjenama na sredstvima rada, te pojednostaviti dostavu čime se za oko 50% smanjuje administrativna obveza. Produljiti rok prijave na najmanje 8 dana (obzirom da se često čeka izrada liječničke dokumentacije). Omogućiti prijavu uz mogućnost kasnije dopune sa potpunom dokumentacijom.	564.508	282.254	Izmjena pravilnika Omogućavanje jednostavan oblik dostave Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava II kvartal 2017

16	Osposobljavanje radnika za pružanje prve pomoći po pravilima medicinske doktrine	Pravilnik o pružanju prve pomoći radnicima na radu (NN 56/83)	Povećati minimalni broj radnika sa 20 na 50 na koji dolazi 1 osposobljena osoba za pružanje prve pomoći, čime se smanjuje potreban broj osposobljenih osoba i trošak osposobljavanja za oko 30 posto subjekata	203.550.403	61.065.121	Izmjena pravilnika; Preporučuje se izrada tablice koja je gradirati rizike poslovnih subjekata u 3 kategorije (mali, srednji i visoki). Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja; Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava II kvartal 2017
17	Osiguravanje osnovnog sanitetskog materijala za davanje prve pomoći, sukladno propisanom popisu i količinama	Pravilnik o pružanju prve pomoći radnicima na radu (NN 56/83)	Povećati minimalni broj radnika sa 20 na 50 na kojem je poslodavac obavezan osigurati 1 sanitetski ormarić (za prvu pomoć). Time se smanjuje obveza kupnje sanitetskih ormarića za oko 30 posto subjekata.	41.616.263	20.409.324	Izmjena pravilnika; Time se značajno smanjuje trošak nabave i održavanja materijala, zbog smanjenja obveze kupnje ormarića sa propisanim sanitetskim materijalom. Obvezu osiguravanja sanitetskog materijala i sadržaj materijala provoditi sukladno stvarnim potrebama iskazanim u okviru dokumenta o procjeni rizika. Omogućiti da sadržaj ormarića bude definiran stvarnim potrebama a ne propisivati obavezan sadržaj bez obzira na potrebe djelatnosti. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017

18	Rad i organizacija odbora zaštite na radu	Zakon o zaštiti na radu 71/14, 118,14 i 154/14; Pravilnik o izradi procjene rizika	Smanjiti učestalost obveze organizacije odbora zaštite na radu sa 4 puta godišnje na 2 puta godišnje, osobito za djelatnosti niskog rizika	236.404.790	118.202.395	Izmjena Zakona o zaštiti na radu kako bi se omogućila organizacija odbora zaštite na radu sukladno razini procjene rizika u dokumentu procjene rizika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava; Ministarstvo zdravlja IV kvartal 2017
19	Organizacija i održavanje sastanka s radnicima	Zakon o zaštiti na radu 71/14, 118,14 i 154/14	Smanjiti učestalost obveze organizacije odbora zaštite na radu sa 4 puta godišnje na 2 puta godišnje	100.386.525	50.193.262	Izmjena Zakona o zaštiti na radu i Pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava IV kvartal 2017
20	Izrada dokumenta procjene psihosocijalnih rizika i prevencije stresa na radu ili u vezi s radom koji je uzrokovan osobito čimbenicima kao što su sadržaj rada, organizacija rada, radno okruženje, loša komunikacija i međuljudski odnosi	Pravilnik o mjerama, pravilima, postupcima i aktivnostima zaštite na radu radnika koji su izloženi statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima	Objediniti procjene psihosomatskih rizika u dijelu koji se odnosi na prevenciju stresa i subjektivne čimbenike s procjenom rizika, čime se smanjuje vrijeme izrade dokumenta procjene i izostanka radnika s posla za 50 posto.	156.262.478	78.131.239	Opravdano je da se procjene za sve rizike rade u jednom procesu, za što je neophodna izmjena i dopuna Pravilnika o procjeni rizika. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja; Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava II kvartal 2017
21	Prikupljati i voditi evidenciju za procjenu psihosocijalnih rizika i prevenciju stresa na radu ili u vezi s radom koji je uzrokovan osobito čimbenicima kao što su sadržaj rada, organizacija rada, radno okruženje, loša komunikacija i	Pravilnik o mjerama, pravilima, postupcima i aktivnostima zaštite na radu radnika koji su izloženi statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima	Objediniti procjene psihosomatskih rizika u dijelu koji se odnosi na prevenciju stresa i subjektivne čimbenike s procjenom rizika, čime se smanjuje vrijeme izrade dokumenta procjene i izostanka radnika s posla za 50 posto.	65.706.137	32.853.069	izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017

	međuljudski odnosi						
22	Prikupljanje podataka o psihosocijalnim rizicima pomoću anketnih upitnika na radnom mjestu radnika ponaosob ili skupine radnika (anonimno), provođenjem fokusnih grupa ili polustrukturiranih intervjua ili kroz upitnike stresa na radu	Pravilnik o mjerama, pravilima, postupcima i aktivnostima zaštite na radu radnika koji su izloženi statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima	Objediniti procjene psihosomatskih rizika u dijelu koji se odnosi na prevenciju stresa i subjektivne čimbenike s procjenom rizika.	95.779.506	47.889.753	izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017
23	Izrada procjene rizika, ažuriranje dokumentacije radnika u pogledu procjene psihosocijalnih rizika i prevenciju stresa na radu ili u vezi s radom	Pravilnik o mjerama, pravilima, postupcima i aktivnostima zaštite na radu radnika koji su izloženi statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima	Objediniti procjene psihosomatskih rizika u dijelu koji se odnosi na prevenciju stresa i subjektivne čimbenike s procjenom rizika.	65.706.137	32.853.069	izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017

24	Angažiranje specijalista medicine rada/medicine rada i sporta radi procjene psihosocijalnih rizika i njihovog utjecaja na zdravlje radnika, u suradnji sa stručnjakom zaštite na radu i psihologom rada	Pravilnik o mjerama, pravilima, postupcima i aktivnostima zaštite na radu radnika koji su izloženi statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima	Objediniti procjene psihosomatskih rizika u dijelu koji se odnosi na prevenciju stresa i subjektivne čimbenike s procjenom rizika.	94.926.131	47.463.065	izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017
25	Trošak radnika radi procjene psihosocijalnog stanja (u ispunjavanju upitnika, na razgovore sa stručnjacima te na ostale aktivnosti radi procjene razine stresa)	Pravilnik o mjerama, pravilima, postupcima i aktivnostima zaštite na radu radnika koji su izloženi statodinamičkim, psihofiziološkim i drugim naporima	Objediniti procjene psihosomatskih rizika u dijelu koji se odnosi na prevenciju stresa i subjektivne čimbenike s procjenom rizika.	4.266.876	2.133.438	izmjena pravilnika Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017

26	Dokumentacija o polaznicima tečaja prve pomoći, sukladno programu obuke prve pomoći radnika na radu na mjestu	Pravilnik o postupcima pružanja prve pomoći, sredstvima, vrsti i količini sanitetskog materijala koja mora biti osigurana na mjestu rada te načinu i rokovima osposobljavanja radnika za pružanje prve pomoći	Povećanjem minimalnog broja radnika sa 20 na 50 na koji dolazi 1 osposobljena osoba za pružanje prve pomoći, smanjuje se potreban broj osposobljenih osoba i trošak osposobljavanja za oko 30 posto subjekata, pogotovo za male i srednje poduzetnike te prateća dokumentacija i trošak vremena na administraciju	140.260.066	42.078.020	izmjena pravilnika; Preporučuje se izrada tablice koja je gradirati rizike poslovnih subjekata u 3 kategorije (mali, srednji i visoki). Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo zdravlja II kvartal 2017
----	---	---	---	-------------	------------	--	--

Otvaranje obrta – pokretanje poslovanja

#4	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (HRK)	(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenje (iznos uštede u HRK)	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
	UKUPNO			3.094.261,21	2.916.542,31		
1	Registracija obrta upisom u Obrtni registar	Zakon o obrtu	Poticati primjenu e-Obrt usluge putem sustava e-Građani	293.236,13	248.806,41	Primjena aplikacije e-Obrt putem sustava e-Građani, dostupne poveznicom putem Jedinственe kontaktne točke psc.hr. Kako je e-Obrt aplikacija već razvijena, nisu potrebna dodatna proračunska sredstva u smislu fiskalnog učinka. Korištenje usluge e-Obrt treba promicati kako bi se	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta II kvartal 2017

						novi obrti što više osnivali elektronički i time iskoristio potencijal e-usluge u smislu ušteda poduzetnicima.	
2	Posjedovanje pečata	Nije propisana	Ukinuti uporabu pečata iz poslovne prakse	1.690.282,16	1.690.282,16	Vlada je 2016. donijela zaključak o ukidanju obveze pečata, što će se odnositi i na pokretanje poslovanja. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je zajedno s Agencijom za investicije i konkurentnost zaduženo za koordinaciju navedenih aktivnosti. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta II kvartal 2017
3	Prijava obrtnika na socijalna osiguranja i Poreznu upravu	Zakon o mirovinskom osiguranju (NN 93/15) Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju (NN 137/13) Opći porezni zakon (NN 26/15 i 115/16)	Omogućiti prvu prijavu Poreznoj upravi elektroničkim putem te poticati primjenu elektroničkog postupka prijave na mirovinsko i zdravstveno osiguranje	666.445,76	577.586,30	Nastavno na već razvijen integrirani elektronički postupak prijave na HZMO i HZZO planira se daljnja integracija. Podaci o obvezniku preuzimali bi se iz OIB sustava, s time da će poslodavac popuniti izmijenjenu tiskanica M-11P sa smanjenim sadržajem podataka (umjesto 24 podatka, biti će potrebno ispuniti samo 5 podataka). Obzirom na navedeno, nema novog fiskalnog učinka glede Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje. Procjena fiskalnog učinka glede Ministarstva financija: sufinanciranje Državni proračun) 340.746 HRK (2016.), 245.670 HRK (2017) / EU pomoći: 2.966.714 HRK (2016.), 1.314.306 HRK (2017.)	Ministarstvo financija Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje IV kvartal 2017
4	Otvaranje računa obrta u banci	Zakon o platnom prometu (NN 136/12)	Omogućiti elektroničko otvaranje poslovnog računa u bankama	444.297,16	399.867,44	Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta

							Ministarstvo financija
							II kvartal 2017

Otvaranje d.o.o. i j.d.o.o. - pokretanje poslovanja

#11	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (HRK)*		(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenja (iznos uštede u HRK)**		Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rok
				j.d.o.o.	d.o.o.	∑	j.d.o.o.		
	UKUPNO			j.d.o.o.	19.617.497,00	d.o.o.	34.368.699,00		
					53.986.196,00		37.511.939,00		
1	Ispunjavanje obrasca RZ u vezi rezervacije imena ¹	Čl. 53. Pravilnika o načinu upisa u sudski registar	Omogućiti elektroničko ispunjavanje obrasca za rezervaciju imena	j.d.o.o.	216.308,00	j.d.o.o.	173.046,00	Integracija sa elektroničkim postupkom za upis u registar. Procjena fiskalnog učinka na rashode državnog proračuna u 2017.: 925.000 HRK. Detaljnije u PFU obrascu.	Ministarstvo pravosuđa IV kvartal 2017
				d.o.o.	157.989,00	d.o.o.	126.391,00		
				∑	374.297,00	∑	299.437,00		
2	Predaja obrasca	Čl. 53 Pravilnika o načinu upisa u sudski registar	Omogućiti elektroničko slanje obrasca za rezervaciju imena	j.d.o.o.	432.615,00	j.d.o.o.	346.092,00	Osmišljavanje i implementacija potpune e-usluge Procjena fiskalnog učinka na rashode državnog proračuna u 2017.: 925.000 HRK. Detaljnije u PFU obrascu	Ministarstvo pravosuđa/ Ministarstvo financija IV kvartal 2017
				d.o.o.	631.956,00	d.o.o.	505.565,00		
				∑	1.064.571,00	∑	851.657,00		

¹ Rezervacija imena nije obavezna. Ipak, zbog učestalosti rezervacije imena ova administrativna radnja je ukomponirana u SCM mjerenje

3	Sastavljanje objašnjenja	Čl. 53 Pravilnika o načinu upisa u sudski registar	Omogućiti elektroničko sastavljanje objašnjenja imena društva	j.d.o.o.	432.615,00	j.d.o.o.	346.092,00	Osmišljavanje i implementacija potpune e- usluge Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo pravosuđa IV kvartal 2017
				d.o.o.	315.978,00	d.o.o.	252.782,00		
				Σ	748.593,00	Σ	598.874,00		
4	Kopiranje odabranih stranica rječnika u svrhu dokazivanja odabranog naziva društva (na jeziku EU)	Nije propisano zakonom ²	Ukinuti prakse obveze kopiranja rječnika stranih riječi na EU jeziku i uvesti prakse elektroničke provjere imena društva	j.d.o.o.	889.982,00	j.d.o.o.	889.982,00	Smjernica sucima da elektronički provjeravaju ime i napuste prakse traženja papirnato dokazivanja odabranog naziva društva na EU jeziku Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo pravosuđa I kvartal 2017
				d.o.o.	969.122,00	d.o.o.	969.122,00		
				Σ	1.859.104,00	Σ	1.859.104,00		
5	Javnobilježnička ovjera ugovora i potpisivanje i prijava za upis u sudski registar	Čl. 387 ZTD-a, Čl. 35 Pravilnika o načinu upisa u sudski registar/,Čl. 40a st. 6 Zakona o sudskom registru/ Zakon o sudskim pristojbama tar.br.26	Omogućiti elektronički postupak upisa društva u registar bez obveze ovjere ugovora i pripadajuće dokumentacije kod javnog bilježnika, ukoliko se radi o elektroničkoj registraciji	j.d.o.o.	8.816.265,00	j.d.o.o.	7.641.090,00	Ministarstvo pravosuđa će u zakonodavnu proceduru u I. kvartalu 2017. poslati Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskom registru. Procjena fiskalnog učinka na rashode državnog proračuna u 2017.: 925.000 HRK. Detaljnije u PFU obrascu.	Ministarstvo pravosuđa IV kvartal 2017
				d.o.o.	26.709.340,00	d.o.o.	13.242.500,00		
				Σ	35.525.605,00	Σ	20.883.590,00		
6	Potvrda o uplati temeljnog		Ukinuti trošak naplate potvrde o uplati	j.d.o.o.	444.991,00	j.d.o.o.	444.991,00	U dogovoru s Hrvatskom udrugom	Ministarstvo gospodarstva,
				d.o.o.	729.144,00	d.o.o.	571.155,00		

² Administrativna radnja nije propisana zakonom. Riječ je o administrativnoj radnji koju zahtijevaju suci u Sudskom registru

	osnivačkog pologa		temelnog osnivačkog pologa	Σ	1.174.135,00	Σ	1.021.146,00	banaka Nema fiskalnog učinka	poduzetništva i obrta II kvartal 2017
7	Izrada pečata	Nije zakonom propisano	Ukinuti neformalnu praksu izrade pečata i upotrebe pečata u poslovnoj praksi	j.d.o.o.	2.907.815,00	j.d.o.o.	2.907.815,00	Vlada je 2016. donijela zaključak o ukidanju obveze pečata, što će se odnositi i na pokretanje poslovanja. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je zajedno s Agencijom za investicije i konkurentnost zaduženo za koordinaciju navedenih aktivnosti. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta II kvartal 2017
				d.o.o.	3.066.734,00	d.o.o.	3.066.734,00		
				Σ	5.974.549,00	Σ	5.974.549,00		
8	Otvaranje poslovnog računa u banci	Na temelju Upute obliku, sadržaju i upotrebi standardiziranih naloga za plaćanje (HUB 3 i HUB 3A) u platnom prometu banke traže upotrebu pečata	Omogućiti elektroničko otvaranje poslovnog računa u bankama	j.d.o.o.	1.730.460,00	j.d.o.o.	1.427.630,00	Nema fiskalnog učinka U dogovoru s Hrvatskom udrugom banaka)	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta Ministarstvo financija IV kvartal 2017
				d.o.o.	1.263.912,00	d.o.o.	1.011.130,00		
				Σ	2.994.372,00	Σ	2.438.760,00		
9	Prijenos osnivačkog pologa društva		Uvesti mogućnost podnošenja elektroničkog zahtjeva za prijenos osnivačkog	j.d.o.o.	865.230,00	j.d.o.o.	865.230,00	U sklopu potpune e-usluge uklopiti korak za prijenos osnivačkog pologa društva (u	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
				d.o.o.	631.956,00	d.o.o.	631.956,00		

			pologa društva na račun društva					dogovoru s Hrvatskom udrugom banaka) Nema fiskalnog učinka	II kvartal 2017
				Σ	1.497.186,00	Σ	1.497.186,00		
10	Postupak prijave u sustav mirovinskog osiguranja	Čl. 12 Zakona o mirovinskom osiguranju	Poticati primjenu elektroničkog postupka prijave na mirovinsko i zdravstveno osiguranje	j.d.o.o.	1.297.845,00	j.d.o.o.	1.038.276,00	Nastavno na već razvijen integrirani elektronički postupak prijave na HZMO i HZZO planira se daljnja integracija. Podaci o obvezniku preuzimali bi se iz OIB sustava, s time da će poslodavac popuniti izmijenjenu tiskanice M-11P sa smanjenim sadržajem podataka (umjesto 24 podatka, biti će potrebno ispuniti samo 5 podataka). Obzirom na navedeno, nema novog fiskalnog učinka.	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje IV kvartal 2017
				d.o.o.	947.934,00	d.o.o.	758.347,00		
				Σ	2.245.779,00	Σ	1.796.623,00		
11	Postupak prijave u Poreznoj upravi	Čl. 58. st. 1. Općeg poreznog zakona	Omogućiti prvu prijavu Poreznoj upravi elektroničkim putem	j.d.o.o.	1.583.371,00	j.d.o.o.	1.266.697,00	Procjena fiskalnog učinka glede Ministarstva financija: sufinanciranje Državni proračun) 340.746 HRK (2016.), 245.670 HRK (2017) / EU pomoći: 2.966.714 HRK (2016.), 1.314.306 HRK (2017.)	Ministarstvo financija IV kvartal 2017
				d.o.o.	1.156.480,00	d.o.o.	925.184,00		
				Σ	2.739.851,00	Σ	2.191.881,00		

Trgovina i posredovanje u prometu nekretnina

#5	Administrativna obveza	Pravna osnova	Mjere za administrativno rasterećenje – u odnosu na ukupni trenutni administrativni trošak	(EX POST) Trenutni administrativni trošak područja – samo temeljem obveza na koje se odnose mjere rasterećenja (milijuna HRK)	(EX ANTE) Iznos administrativnog rasterećenje (iznos uštede u HRK)	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
	UKUPNO			69,0	18,6		
1	Cijena ispita za agente za posredovanje u prometu nekretnina od 1500 kuna	Odluka Hrvatske gospodarske komore	Sniziti cijenu ispita za agente za posredovanje u prometu nekretnina sa 1500 na 1100 kuna	7,9	1,4	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je već više puta poslalo Hrvatskoj gospodarskoj komori dopise kojime se traži provedba odluke. Dopis će se ponoviti u prosincu 2016., s nalogom za provedbu u I. kvartalu 2017. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta I kvartal 2017
2	Plaćanje pristojbe za trgovce	Zakon o upravnim pristojbama (NN 115/16)	Primjenjivati mogućnost elektroničkog plaćanja upravne pristojbe za ishodenje rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih i drugih uvjeta u području trgovine	-	-	Novi Zakon o upravnim pristojbama je uveo mogućnost elektroničke naplate pristojbi i ispod 100 HRK, ukoliko stranka tako odabere. Takvu mogućnost treba početi primjenjivati u praksi. Za pokretanje trgovine osoba više neće imati obvezu kupnje državnih biljega na kiosku. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta I kvartal 2017
3	Obveza dostave izvataka iz registra i ostalih podataka koje javna tijela već	Nije propisano	Osloboditi trgovce, agente i posrednike u prometu nekretnina su obveze dostave izvataka	-	-	Čl. 10., st. 3. Direktive o uslugama zabranjeno je nametanje duplicirajućih zahtjeva, dok čl. 5. Direktive o uslugama nalaže	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta (u kontekstu

	posjeduju te obveze dostavljanja dokumentacije u originalu i ovjerenim preslikama		iz registra i ostalih podataka koje javna tijela već posjeduju te obveze dostavljanja dokumentacije u originalu i ovjerenim preslikama			pojednostavljene administrativnih uvjeta za pristup uslužnim djelatnostima. Prema članku 82. Zakona o sustavu državne uprave (NN 150/11 i 12/13) u rješavanju upravnih stvari ne smije se od stranaka zahtijevati da u postupku pribavljaju uvjerenja o činjenicama o kojima tijela javne vlasti vode očevidnike. Takva uvjerenja moraju se pribaviti po službenoj dužnosti.	nadležnosti u području trgovine te za urede državne uprave u županijama i Grad Zagreb I kvartal 2017
						Nema fiskalnog učinka	
4	Praksa podnošenja zahtjeva klasičnom poštom ili fizičkim putem, bez mogućnost elektroničkog podnošenja	Zakon o trgovini (NN 87/08, 116/08, 76/09, 114/11, 68/13 i 30/14) Zakon o upravnim pristojbama (NN 115/16)	Uvesti mogućnost elektroničkog podnošenja zahtjeva za izdavanjem rješenja o ispunjavanju minimalnih tehničkih uvjeta za trgovinu	31,0	16,1	Provedba Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishodenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti (kojeg Vlada usvaja do I. kvartala 2017.). Postiže se vremenska ušteda od oko 80%. Procjena fiskalnog učinka: Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta za provedbu mjere 3 i 4 zajedno planira u proračunu za 2017. godinu 250.000 HRK, za nabavu razvoja e-usluge.	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta (u kontekstu nadležnosti u području trgovine te za urede državne uprave u županijama i grad Zagrebu) IV kvartal 2017
5	Praksa podnošenja zahtjeva klasičnom poštom ili fizičkim putem, bez mogućnost elektroničkog podnošenja	Zakon o posredovanju u prometu nekretnina (NN 107/07, 144/12 i 14/14)	Uvesti mogućnost elektroničkog podnošenja zahtjeva za izdavanjem rješenja agentima i posrednicima	2,2	0,9	Provedba Zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishodenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti (kojeg Vlada usvaja do I. kvartala 2017.). Vrijeme za podnošenje zahtjeva za posrednike se smanjuje sa	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta IV kvartal 2017

						<p>procijenjenih 3,4 sati na oko 20 minuta (0,5 sati), čime se postiže vremenska ušteda od 88%.</p> <p>Vrijeme za podnošenje zahtjeva za agente se smanjuje sa procijenjenih 1,5 sati na oko 20 minuta, čime se postiže vremenska ušteda od 80%.</p> <p>Vrijeme za predaju zahtjeva za donošenjem rješenja za agente i posrednike se smanjuje sa 1,5 sati na oko 20 minuta, čime se postiže vremenska ušteda od 80%.</p> <p>Procjena fiskalnog učinka: Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta za provedbu mjere 3 i 4 zajedno planira u proračunu za 2017. godinu 250.000 HRK, za nabavu razvoja e-usluge.</p>	
--	--	--	--	--	--	--	--

3. MJERE VEZANE UZ REFORMU I LIBERALIZACIJU TRŽIŠTA PROFESIONALNIH I POSLOVNIH USLUGA

Slijedom Direktive 123/2006/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu (dalje u tekstu: EU Direktiva o uslugama) nadležna tijela državne uprave dužna su poštivati sva pravila za lakši pristup unutarnjem tržištu usluga Europskog gospodarskog prostora u području EU prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga. Administrativni uvjeti za pristup uslužnim djelatnostima moraju biti što jednostavniji i razmjerni svrsi, bez postavljanja neopravdanih administrativnih obveza i regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga.

U razdoblju 2011-2016 proveden je niz mjera za liberalizaciju tržišta usluga u mnogim sektorima. Na horizontalnoj razini je kroz Zakon o uslugama (NN 80/11) omogućena sloboda poslovnog nastana i prekograničnog pružanja usluga. **Ipak, preostale su dodatne prepreke koje se trebaju ukloniti na koje je ukazivala Europska komisija u okviru Europskog semestra,** nakon što su detektirane kroz regulatorni *screening* u suradnji s Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta. Počeli su se primjenjivati i kriteriji iz OECD-e metodologije Product Market Regulation za uklanjanje prepreka i opterećenja u području profesionalnih usluga. Sukladno Nacionalnom programu reformi 2016. godine, u okviru Europskog semestra, potrebno je **ukloniti sljedeće regulatorne prepreke suprotne EU Direktivi o uslugama i opterećenja pružateljima profesionalnih usluga:**

#19	Mjere za uklanjanje regulatornih prepreka slobodi tržišta usluga	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
1	Omogućiti slobodu prekograničnog pružanja usluga revizije na povremenoj i privremenoj osnovi (bez obveze poslovnog nastana)	Zakon o reviziji (NN 146/05, 139/08, 144/12) Revizori iz drugih država ugovornica EGP-a imaju pravo poslovnog nastana, što se odnosi na trajno pružanje usluga. Ipak, EU Direktiva o uslugama u članku 16. 2a zabranjuje državama članicama postavljanje obveze da pružatelj usluge mora imati poslovni nastan. Naime, za pružanje usluga koje se događa na povremenoj i privremenoj osnovi, nije potreban nužno poslovni nastan, ukoliko već postoji u drugoj državi ugovornici EGP-a. Stoga je bitno propisati razlikovanje trajnog od povremenog/privremenog pružanja revizorskih usluga. Usklađivanje je planirano kroz novi Zakon o reviziji u I. kvartalu 2017. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo financija I kvartal 2017
2	Ukinuti ograničenje trajanja ovlaštenja revizora na 3 godine, nakon čega se isto može obnoviti	Zakon o reviziji (NN 146/05, 139/08, 144/12) Vremensko ograničenje ovlaštenja protivno je čl. 11. Direktive o uslugama. Takvim ograničenje stvara se administrativni trošak ponovne predaje zahtjeva i ishodenja ovlaštenja. Usklađivanje je planirano kroz novi Zakon o reviziji u I. kvartalu 2017. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo financija I kvartal 2017
3	Sniziti obvezu prethodne prakse za revizore sa 6 na 3 godine	Zakon o reviziji (NN 146/05, 139/08, 144/12) Obveza prethodne registracije ili prethodnog izvođenja djelatnosti za dano razdoblje je protivna članku 14. stavku 8. Direktive o uslugama, što je zabranjeni zahtjev. Ipak, prema čl. 10 direktive koja regulira revizorske usluge, obvezni minimum je 3 godine prethodne prakse, s kojima se Hrvatska treba uskladiti, bez propisivanja onoga što je iznad EU minimuma. Usklađivanje je planirano kroz novi Zakon o reviziji u I. kvartalu 2017. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo financija I kvartal 2017
4	Ukinuti uvjet prema kojemu se većina članova uprave revizorskog društva mora aktivno služiti hrvatskim jezikom	Zakon o reviziji (NN 146/05, 139/08, 144/12) Članak 10. stavak 2. Uprava revizorskog društva može imati jednog člana ili više članova. Većina članova uprave revizorskog društva mora se aktivno služiti hrvatskim jezikom. Uvjeti utemeljeni na poznavanju domaćeg jezika u pravilu su zabranjeni prema EU pravilima. U praksi se dozvoljavanja uvjetovanje da jedan član društva treba poznavati domaći jezik. Usklađivanje je planirano kroz novi Zakon o reviziji u I. kvartalu 2017. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo financija I kvartal 2017
5	Ukinuti ograničenje prema kojemu ovlašteni samostalni revizor može osnovati samo jedan revizorski ured u kojem mora biti zaposlen	Zakon o reviziji članak 8. stavak 3. Ovlašteni revizor može osnovati samo jedan revizorski ured u kojem mora biti zaposlen. „1 office rule“ (pravilo jednog ureda) je protivan Direktivi o uslugama, a uklanjanje takve vrste prepreke bilo je jedan od uvjeta tijekom pregovora s EU-om (tj. inicijalnog usklađivanja s EU pravom poslovnog nastana i slobodom pružanja usluga). Temeljem članka 15. 2. e Direktive o	Ministarstvo financija I kvartal 2017

		uslugama ne smije se zabranjivati uspostavljanje više od jednog poslovnog nastana. Nema fiskalnog učinka	
6	Omogući priznanje istovrijednog osiguranja revizora od profesionalne odgovornosti iz druge države EGP	Zakon o reviziji Sukladno članku 23. Direktive o uslugama Usklađivanje je planirano kroz novi Zakon o reviziji u I. kvartalu 2017. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo financija I kvartal 2017
7	Ukinuti količinski i teritorijalno ograničavajuće uvjete za davanje odobrenja za pružanje usluga autoškola, pogotovo definiranje godišnjeg potencijalnog broja kandidata za vozače	Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola (NN 117/12) Članak 3. Godišnji potencijalni broj kandidata za vozače u Republici Hrvatskoj u jednoj godini čini broj stanovnika one dobne skupine koja je stekla uvjete za osposobljavanje kandidata za vozače B kategorije vozila, uvećane za 10%, a temelji se na podacima Državnog zavoda za statistiku iz zadnjeg službenog popisa stanovništva. Količinska i teritorijalna ograničenja suprotna su čl. 15. 2. (a) Direktive o uslugama. Pružatelji usluga su slobodni osnovati bilo koliko subjekata za obavljanje uslužne djelatnosti, odnosno samostalno snose tržišne rizike. Država ne smije ograničiti broj odobrenja koji bi ovisio o birokratskoj procjeni potencijalnog broja kandidata. U tom smislu, količinsko i teritorijalno ograničenje povezano je i sam ispitivanjem gospodarske potrebe (tzv. economic needs test) koji je izričito zabranjen čl. 14. Direktive o uslugama. Niti jedno tijelo javne vlasti ne smije procjenjivati postoji li „odgovarajuća“ tržišna potražnja odnosno veličina tržišta koja bi „opravдалa“ odobrenje za pružanje usluge. Pružatelj usluge samostalno snosi tržišni rizik. Tzv. <i>numerus clausus</i> protivan je ne samo Direktivi o uslugama nego i EU pravilima tržišnog natjecanja, čime predstavlja grubo kršenje temeljnih pravila EU tržišta i zakonodavstva EU. Postojeći propisi izmijenit će se tako da će se kriterij za određivanje dovoljnog broja autoškola modificirati na način da se otvaranje nove autoškole ne uvjetuje brojem potencijalnih kandidata. Restriktivna regulativa autoškola bila je predmet EU pilota 8125-15-GROW koji je pokrenula Europska komisija te nije prihvatila odgovor Ministarstva unutarnjih poslova. O tome je MUP obaviješten i Europska Komisija je pokrenula sudski postupak zbog povrede prava EU. Ministarstvo unutarnjih poslova je informirano o istome te su planirane izmjene zbog usklađivanja. 9. rujna 2016. godine ministar unutarnjih poslova je donio Odluku o osnivanju Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama. Planirano je da se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama uputi u proceduru Vlade Republike Hrvatske u I. kvartalu 2017. godine. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo unutarnjih poslova I kvartal 2017
8	Ukinuti kriterij za određivanje dovoljnog broja autoškola koji se odnosi na godišnji potencijalni broj kandidata za vozače	Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola (NN 117/12) Članak 2. Kriterij za određivanje dovoljnog broja autoškola je godišnji potencijalni broj kandidata za vozače. Kriterij naveden u stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se na otoke na kojima ne postoji autoškola. Količinska i teritorijalna ograničenja suprotna su čl. 15. 2. (a) Direktive o uslugama. Pružatelji usluga su slobodni osnovati bilo koliko subjekata za obavljanje uslužne djelatnosti, odnosno samostalno snose tržišne rizike. Država ne smije ograničiti broj odobrenja koji bi ovisio o birokratskoj procjeni potencijalnog broja kandidata. Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama razmatra ukidanje	Ministarstvo unutarnjih poslova I kvartal 2017

		Pravilnika o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola (NN 117/12) budući da se ukidaju kriteriji za otvaranje autoškola a time i sama mreža. Nema fiskalnog učinka	
9	Ukinuti ograničenje prema kojem se nova autoškola može otvoriti u mjestu ili gradu u kojem ne postoji autoškola, uz uvjet da je na području koje gravitira toj novoj autoškoli najmanji godišnji potencijalni broj kandidata za vozače 150 ili je postojala samo jedna autoškola koja je u međuvremenu prestala s radom, ili postoji određeni broj autoškola ukoliko je u tim autoškolama broj osposobljenih kandidata za vozače tijekom protekle godine veći od potrebnog broja instruktora vožnje u tim autoškolama koji su u procesu osposobljavanja Ukinuti iznimku prema kojoj se nova autoškola može otvoriti u mjestu koje ima status grada, ako u tom gradu ne postoji niti jedna autoškola	Pravilnik o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola (NN 117/12) Članak 4. stavak 1. Nova autoškola može se otvoriti u mjestu ili gradu u kojem: 1. ne postoji autoškola, uz uvjet da je na području koje gravitira toj novoj autoškoli najmanji godišnji potencijalni broj kandidata za vozače 150 ili; 2. je postojala samo jedna autoškola koja je u međuvremenu prestala s radom; 3. postoji određeni broj autoškola ukoliko je u tim autoškolama broj osposobljenih kandidata za vozače tijekom protekle godine veći od potrebnog broja instruktora vožnje. Iznimno od toga, nova autoškola može se otvoriti u mjestu koje ima status grada, ako u tom gradu ne postoji niti jedna autoškola. Pod područjem koje gravitira novoj autoškoli smatra se područje općina koje su bliže novoj nego postojećoj autoškoli. Količinska i teritorijalna ograničenja suprotna su čl. 15. 2. (a) Direktive o uslugama. Pružatelji usluga su slobodni osnovati bilo koliko subjekata za obavljanje uslužne djelatnosti, odnosno samostalno snose tržišne rizike. Država ne smije ograničiti broj odobrenja koji bi ovisio o birokratskoj procjeni potencijalnog broja kandidata. Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama razmatra ukidanje Pravilnika o mreži i kriterijima o dovoljnom broju autoškola (NN 117/12) budući da se ukidaju kriteriji za otvaranje autoškola a time i sama mreža. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo unutarnjih poslova I kvartal 2017
10	Ukinuti fiksnu tarifu kroz tzv. najmanji jedinstveni minimalni izračunski elementi vrijednosti nastavnog sata u autoškoli	Pravilnik o jedinstvenim minimalnim izračunskim elementima vrijednosti nastavnog sata u autoškoli (NN 141/11) Regulacija cijena i izračuna naknada na bilo koji način i u bilo kojem nazivu kroz fiksne minimalne i maksimalne tarife/naknade/cijene satnica protivne su EU Direktivi o uslugama (članak 15) i narušavaju slobodno tržišno natjecanje. Cijene se trebaju slobodno formirati putem tržišnim mehanizmama Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo unutarnjih poslova I kvartal 2017
11	Ukinuti propisivanje starosti autobusa kao uvjeta da bude korišten za pohađanje vožnje	Zakon o sigurnosti prometa na cestama (NN, 67/08, 74/11, 80/13, 92/14) Članak 202. stavak 1 točka 4. (1) Autoškola može provoditi osposobljavanje kandidata za vozače vozila ako ima: 4) najmanje po jedno vozilo one kategorije za koju se obavlja osposobljavanje u vlasništvu ili zakupu opremljeno za osposobljavanje kandidata za vozače, B kategorije do 7 godina starosti, A1, A2, A i M kategorije do 10 godina starosti, priključno vozilo do 20 godina starosti, a za ostale kategorije do 12 godina starosti.	Ministarstvo unutarnjih poslova I kvartal 2017

		<p>Poslovni subjekt samostalno odlučuje ukoliko je autobus potrebno zamijeniti novim kako bi se osigurala kvaliteta pohađanja vožnje. Starost autobusa od 7 godina ne smije biti ograničenje u tom smislu. Bitna je tehnička ispravnost autobusa, koja je moguća i primjerice nakon 9 godina. Ovim ograničenjem auto školama se nameću troškovi kupnje novih autobusa, premda su i oni stariji od 7 godina tehnički ispravni za pohađanje vožnje. U smislu članka 5. Direktive o uslugama postavlja se administrativno opterećenje.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	
12	Ukinuti ograničenje reklamiranja i oglašavanja odvjetnika, uz zadržavanje obveze poštivanja profesionalnih načela odvjetništva	<p>Kodeks odvjetničke etike - točka 18., alineja 1., 2., i 14.; točka 19., alineja 1.; točka 66. Statut Hrvatske odvjetničke komore - članak 66., stavak 4.; članak 87. stavci 6. i 7. Zabrane ili ograničenja reklamiranja i oglašavanja kod pružatelja profesionalnih usluga protivne su članku 24. stavku 1. Direktive o uslugama prema kojemu se moraju ukloniti zabrane poslovnih (tržišnih) komunikacija reguliranih profesija.</p> <p>Hrvatska odvjetnička komora daje dozvolu odvjetnicima da imaju osnovnu mrežnu stranicu i minimum informiranja javnosti. Ipak, kampanje reklamiranja i marketinga nisu dozvoljene. Istovremeno, dopuštanje slobode reklamiranja i oglašavanja ne smije značiti pravo na vođenje negativne kampanje protiv drugih odvjetnika, ili korištenje povjerljivih informacijama o klijentima čime bi se narušio odnos povjerenja i tajnosti. U tom smislu, ograničenje može biti opravdano javnim interesom zaštite neovisnosti, dostojanstva i integriteta odvjetničke profesije, poštivanja profesionalne tajne i potrebe za točnim informacijama.</p> <p>Ipak, postojeće propisano ograničenje tržišne komunikacije nije razmjerno svrsi i suprotno je članku 24. Direktive o uslugama, odnosno pravilima unutarnjeg tržišta. Ne smije se postavljati ograničenje, odnosno propisati s druge strane što je dozvoljeno. Potrebno je proširiti slobodu reklamiranja i oglašavanja odvjetnika izmjenom kodeksa i statuta komore. Potrebno je jasno definirati slobodu reklamiranja i oglašavanja odvjetnika, te precizno propisati profesionalni standard kao i preispitati opravdanost odobravanja web stranice i ostalih marketinških sredstava odvjetnika.</p> <p>Za provedbu mjere je potrebna odluka skupštine Komore koja se redovno održava u srpnju 2017.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	<p>Ministarstvo pravosuđa</p> <p>III kvartal 2017</p>
13	Ukinuti minimalnu fiksnu tarifu za izvansudske odvjetničke usluge pravnog savjetovanja i davanja mišljenja	<p>Zakon o odvjetništvu, Članak 18. Odvjetnici imaju pravo na nagradu za svoj rad, te na naknadu troškova u svezi s obavljenim radom sukladno tarifi koju utvrđuje i donosi Komora uz suglasnost ministra pravosuđa.</p> <p>Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika (NN 142/12)</p> <p>Minimalna tarifa glede utrošene satnice - 250 HRK, Tbr.34.</p> <p>Maksimalni popust na minimalnu tarifu - 50% Tbr.37.2</p> <p>Regulacija cijena kroz fiksne minimalne i maksimalne tarife/naknade/cijene satnica protivne su EU Direktivi o uslugama (članak 15) i narušavaju tržišno natjecanje. Propisivanje tarifa i cijena satnica treba se notificirati putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta.</p> <p>Premda je moguće ugovoriti i nižu cijenu od one propisane tarifom, i dalje vrijedi minimalna cijena satnice u iznosu od 250 HRK (Tbr.34.), što znači da regulacija minimalne cijene odvjetničkih usluga ipak postoji, odnosno ne može se slobodno ugovoriti bilo koja cijena, niža od 250 HRK. Pritom se</p>	<p>Ministarstvo pravosuđa</p> <p>III kvartal 2017</p>

		<p>minimalna cijena satnice također smatra kao fiksna tarifa koja ukazuje na antikompetitivnu regulaciju cijene. Dakako, dozvoljeno je komori dobrovoljno davati (neobvezujuće) preporuke o cijenama koje nisu ugovorene. Ugovaranje cijena usluga treba biti slobodno od propisivanja bilo kakve minimalne cijene satnice/tarife. Iznimka od toga mogu biti zastupanja pred sudovima.</p> <p>Za provedbu mjere je potrebna odluka skupštine Komore koja se redovno održava u srpnju 2017.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>													
14	<p>Ukinuti obvezu za pružatelje odvjetničkih usluga na dostavu dokaza o državljanstvu EU koji ne smiju biti stariji od tri mjeseca i moraju biti priloženi u ovjerovljenom prijevodu na hrvatski jezik</p>	<p>Zakon o odvjetništvu, Članak 36. a. stavak 3. Uvjeti iz članka 48. točke 2. i 10. ovoga Zakona dokazuju se potvrdom izdanom po propisima odvjetnikove matične države. Dokazi ne smiju biti stariji od tri mjeseca i moraju biti priloženi u ovjerovljenom prijevodu na hrvatski jezik. Navedena prepreka protivna je članku 5. Direktive o uslugama koja ukazuje na nužnost administrativnog pojednostavljenja. Osobna iskaznica dovoljan je dokaz o državljanstvu koji se može poslati samo u skeniranom obliku, bez originala. Također, odredba o starosti dokumenta je administrativno ograničavajuća, bez posebnog razloga koji bi ju opravdao. Sve administrativne informacije mogu se provjeravati putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI), odnosno slanje dokumentacije na drugi način ne bi smjela biti obveza. Državljanima EU mora se omogućiti dokazivanje državljanstva putem osobne iskaznice ili putovnice.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	<p>Ministarstvo pravosuđa</p> <p>III kvartal 2017</p>												
15 - 19	<p>Sniziti cijene stručnih ispita i članarina pri profesionalnim komorama za minimalno 30 posto zbog administrativnog rasterećenja sektora profesionalnih usluga</p>	<p>Obvezni stručni ispiti i obvezne članarine regulirane od strane profesionalnih komora su administrativno opterećenje za pristup tržištu profesionalnih usluga te se takvima tretiraju prema OECD-ovoj metodologiji Product Market Regulation (PMR) - u dijelu koji se odnosi na profesionalne usluge. Europska komisija ističe visoku reguliranost i administrativno opterećenje pružatelja profesionalnih usluga.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p> <p>Iznosi trenutnih opterećenja pružatelja profesionalnih usluga koje treba sniziti za minimalno 30%:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Profesionalne usluge</th> <th>Ispit (HRK)</th> <th>Članarina/doprinos (HRK/god.)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Revizori</td> <td>7.700 (7 ispita, bez stručnog osposobljenja), a 17.500 (7 ispita, sa stručnim osposobljavanjem od 9.600); 500 (pristupnina za pokriće provjere i obrade prijave za polaganje ispita za poreznog savjetnika)</td> <td>Članarina - 800 Doprinos - 0,5% od ostvarenih ukupnih prihoda društva koji nisu nužno vezani samo uz revizorsku djelatnost nego i druge djelatnosti te bez obzira na rezultat poslovanja</td> </tr> <tr> <td>Porezni savjetnici</td> <td>7.000 200 (pristupnina za pokriće provjere i obrade prijave za polaganje ispita)</td> <td>Članarina: 1.200</td> </tr> <tr> <td>Odvjetnici</td> <td></td> <td>Članarina: 3420 (285/mj.)</td> </tr> </tbody> </table>	Profesionalne usluge	Ispit (HRK)	Članarina/doprinos (HRK/god.)	Revizori	7.700 (7 ispita, bez stručnog osposobljenja), a 17.500 (7 ispita, sa stručnim osposobljavanjem od 9.600); 500 (pristupnina za pokriće provjere i obrade prijave za polaganje ispita za poreznog savjetnika)	Članarina - 800 Doprinos - 0,5% od ostvarenih ukupnih prihoda društva koji nisu nužno vezani samo uz revizorsku djelatnost nego i druge djelatnosti te bez obzira na rezultat poslovanja	Porezni savjetnici	7.000 200 (pristupnina za pokriće provjere i obrade prijave za polaganje ispita)	Članarina: 1.200	Odvjetnici		Članarina: 3420 (285/mj.)	<p>Ministarstvo financija, Ministarstvo pravosuđa</p> <p>III kvartal 2017</p>
Profesionalne usluge	Ispit (HRK)	Članarina/doprinos (HRK/god.)													
Revizori	7.700 (7 ispita, bez stručnog osposobljenja), a 17.500 (7 ispita, sa stručnim osposobljavanjem od 9.600); 500 (pristupnina za pokriće provjere i obrade prijave za polaganje ispita za poreznog savjetnika)	Članarina - 800 Doprinos - 0,5% od ostvarenih ukupnih prihoda društva koji nisu nužno vezani samo uz revizorsku djelatnost nego i druge djelatnosti te bez obzira na rezultat poslovanja													
Porezni savjetnici	7.000 200 (pristupnina za pokriće provjere i obrade prijave za polaganje ispita)	Članarina: 1.200													
Odvjetnici		Članarina: 3420 (285/mj.)													

4. OSTALE MJERE ZA OLAKŠANJE POSLOVANJA

#4	Mjere za uklanjanje regulatornih prepreka poslovanju	Način provedbe i procjena fiskalnog učinka	Nadležna tijela i rokovi
1	Pojednostaviti evidentiranje radnog vremena	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima Pojednostavljenjem obveze evidencije postiže se vremenska ušteda i pojednostavljenje za poslovne subjekte. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava I kvartal 2017
2	Osloboditi obveze radnika koji je član uprave, izvršni direktor trgovačkog društva ili upravitelj zadruga da sam sebi blokira račun zbog neisplate plaće na vrijeme	Zakon o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca (NN 86/08, 80/13 i 82/15) Radnik koji je član uprave, izvršni direktor trgovačkog društva ili upravitelj zadruga trenutno ima obvezu da sam sebi blokira račun zbog neisplate plaće na vrijeme. Blokadu treba izvršiti putem Financijske agencije i ovrhu prebaciti na svoj tekući račun. Takva obveza nameće podnošenje zahtjeva za prisilnu naplatu FINA-i, što takvog radnika košta novca i vremena. Ako radnik to ne učini, Ministarstvo financija obavještava Inspektorat rada, koji izdaje rješenje kojim nalaže FINA-i da obustavi iznos minimalne plaće, dok samozaposlena osoba sama sebi ne pošalje ovrhu. Ako tvrtki u međuvremenu sjedne novac na račun, FINA ga obustavom "skida" s računa, a poslodavac koji je ujedno i samozaposleni radnik, nakon toga putem ovrhe blokira vlastiti račun. FINA za svoje usluge "čuvanja" novca naplaćuje naknade. Nakon što si je radnik-poslodavac blokirao račun, mora kod FINA-e dobiti potvrdu da si je uspješno blokirao račun, te tu potvrdu šalje inspektoratu rada. Inspektorat, nakon što zaprimi potvrdu da je pokrenuta ovrha, obustavlja postupak, te se ukida obustava FINA-e, a propisani iznos minimalne plaće sjeda na račun radnika-poslodavca. Također, u slučaju blokade računa poslodavac, koji je ujedno i jedini član pravne osobe (samozaposlena osoba), nema pravo na isplatu do tri neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec za koji plaća, odnosno naknada plaće, nije isplaćena i do tri neisplaćene naknade plaće za bolovanje koju je, prema propisima o zdravstvenom osiguranju, bio dužan isplatiti poslodavac iz svojih sredstava u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec proveden na bolovanju. Dakle, poslodavac koji je ujedno i jedini član pravne osobe, nema pravo na isplatu od strane Agencije za osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca. Međutim isti je obavezan sam protiv sebe pokretati postupak prisilne naplate. Poslodavac koji je ujedno i jedini član pravne osobe, ovakvom odredbom stavlja se u nepovoljniji položaj u odnosu na radnika, budući da za radnika poslodavac ima pravo podnijeti zahtjev Agenciji za osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca za isplatu do tri neisplaćene plaće odnosno naknade plaće, u visini do iznosa minimalne plaće za svaki mjesec za koji plaća odnosno naknada plaće nije isplaćena, dok za sebe, u konkretno opisanom slučaju, nema na to pravo. Nema fiskalnog učinka	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava I kvartal 2017

3	Provesti reviziju i sniženje visine nagrada i naknada troškova javnih bilježnika za obavljanje službenih radnji tj. javnobilježničke tarife	<p>Pravilnik o privremenoj javnobilježničkoj tarifi (NN 38/94, 82/94, 52/95, 115/12 i 120/15)</p> <p>Poduzimanje pravnih radnji u obliku javnobilježničkog akta ili solemnizirane/potvrđene privatne isprave odnosno prilaganje privatnih isprava ovjerenih od strane javnog bilježnika predstavlja administrativne obveze koje su regulirane u nizu propisa. Svako sniženje tarifa donosi administrativno rasterećenje za gospodarstvo (kao i za građane).</p> <p>Sukladno prijedlogu Plana normativnih aktivnosti Ministarstva pravosuđa za 2017. godinu upućivanje Nacrta prijedloga Zakona o javnom bilježništvu predviđeno je za II. tromjesečje 2017., a stupanje na snagu novog Zakona o javnom bilježništvu za 1. siječnja 2018.</p> <p>Nakon donošenja novog Zakona o javnom bilježništvu Ministarstvo pravosuđa pristupit će izradi prijedloga novog Pravilnika o javnobilježničkoj tarifi, u sklopu koje će se izrade revidirati sadašnja visina nagrada i naknada troškova javnih bilježnika te način njihovog određivanja, s posebnim naglaskom na mogućnosti smanjenja važeće tarife.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	Ministarstvo pravosuđa IV kvartal 2017
4	Preispitati mogućnost oslobođenja elektroničke trgovine i elektroničkih poslovnih transakcija od obveze fiskalizacije	<p>Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom</p> <p>Temeljem Zakona, potrebno je odlukom Vlade izdvajanje djelatnosti elektroničke trgovine iz sustava fiskalizacije na temelju Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom, članka 6. "Polazeći od specifičnosti obavljanja određene djelatnosti, Vlada Republike Hrvatske može na prijedlog Ministra financija donijeti odluku o oslobođenju određene djelatnosti od propisane obveze fiskalizacije u prometu gotovinom."</p> <p>Obaveza fiskalizacije otežava elektroničku trgovinu i elektroničko poslovanje.</p> <p>Nema fiskalnog učinka</p>	Ministarstvo financija IV kvartal 2017