

## PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), u vezi s člankom 6. Zakona o uslugama (Narodne novine, broj 80/11), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. siječnja 2017. godine donijela

### ZAKLJUČAK

1. Ovim Zaključkom određuje se uvođenje elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana kao i za sve postupke i formalnosti vezane za pristup i izvođenje uslužne djelatnosti u smislu Zakona o uslugama, sukladno posebnim propisima o uvjetima ostvarenja prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga na teritoriju Republike Hrvatske.

2. Za provedbu ovoga Zaključka zadužuju se tijela državne uprave nadležna za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt, pravosuđe, financije, rad i mirovinski sustav, demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, graditeljstvo i prostorno uređenje, geodetske i katastarske poslove, znanost i obrazovanje, unutarnje poslove, turizam, poljoprivredu, zaštitu okoliša i energetiku, kulturu, promet, zdravstvo, intelektualno vlasništvo, statistiku, koja donose ili primjenjuju propise iz točke 1. ovoga Zaključka (u daljnjem tekstu: nadležna postupovna tijela).

3. Nadležna postupovna tijela zadužuju se elektroničkim putem omogućiti vođenje postupaka iz točke I. ovoga Zaključka putem svojih mrežnih stranica, uz dostupnost istih putem mrežne stranice Jedinственe kontaktne točke za usluge. Odredbe ovoga Zaključka primjenjuju se na postupke iz točke 1. ovoga Zaključka u kojima su podnositelji zahtjeva državljani Republike Hrvatske i državljani država ugovornica Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.

4. Nadležna postupovna tijela zadužuju se, do 31. ožujka 2017. godine, na svojim mrežnim stranicama objaviti i učiniti dostupnim sve informacije i obrasce za potrebe vođenja postupaka iz točke 1. ovoga Zaključka. Nadležna postupovna tijela dužna su, elektroničkim putem (elektroničkom poštom), od podnositelja zahtjeva zaprimiti sve obrasce i dostavljenu dokumentaciju za potrebe postupaka iz točke 1. ovoga Zaključka. Nadležna postupovna tijela dužna su, na zahtjev stranke, sve akte donijeti u postupcima iz točke 1. ovoga Zaključka te sva pismena, podnositelju zahtjeva dostaviti elektroničkim putem.

5. Nadležna postupovna tijela zadužuju se do 31. prosinca 2017. godine razviti odgovarajuće obrasce elektroničkih usluga za elektroničke postupke iz točke 1. ovoga Zaključka, te iste bez odgađanja povezati na sustav državne informacijske infrastrukture, sukladno propisima koji uređuju povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu.

6. Proračunska sredstva potrebna za provedbu ovoga Zaključka, osiguravaju nadležna postupovna tijela, u okviru svoje nadležnosti, na svojim proračunskim pozicijama.

7. Nadležna postupovna tijela zadužuju se za podnošenje izvješća o provedbi ovoga Zaključka, Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, svakih šest mjeseci, počevši od dana donošenja ovoga Zaključka, završno do 30. lipnja 2018. godine.

8. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta za praćenje provedbe ovoga Zaključka i izvještavanje Vlade Republike Hrvatske.

9. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da o donošenju ovoga Zaključka, na odgovarajući način, izvijesti nadležna postupovna tijela na koja se ovaj Zaključak odnosi.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

Donošenjem Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. godine o uslugama na unutarnjem tržištu (dalje u tekstu: Direktiva o uslugama) u državama članicama Europske unije odnosno državama ugovornicama Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru (dalje u tekstu: države ugovornice EGP-a) započela je liberalizacija unutarnjeg tržišta usluga.

U tom smislu, Direktiva o uslugama, u svojim odredbama, zahtijeva da se administrativni uvjeti za započinjanje poslovanja na tržištu usluga u što većoj mjeri pojednostave. Postupci registracije poslovnog nastana i postupci ishoda odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti u pojedinim sektorima moraju se omogućiti elektroničkim putem. Slijedom navedene obveze, države ugovornice EGP-a bile su obvezne razviti jedinstvene kontaktne točke za usluge, internetske portale koji pružaju sve informacije o uvjetima poslovanja na jednom mjestu, pogotovo informacije o započinjanju poslovanja i pristupu tržištu usluga, odnosno registraciji poslovnog nastana i ishodu odobrenja (dozvola, rješenja, suglasnosti, licence i slično) za obavljanje pojedinih uslužnih djelatnosti iz domene primjene Direktive o uslugama. Prema članku 8. Direktive o uslugama, svi administrativni postupci moraju biti u elektroničkom obliku, dostupni na daljinu i za sve državljanke država ugovornice EGP-a.

Liberalizacija unutarnjeg tržišta u Republici Hrvatskoj provodi se Zakonom o uslugama (Narodne novine, broj 80/11, dalje u tekstu: Zakon o uslugama) kojime je u hrvatsko zakonodavstvo implementirana Direktiva o uslugama. Zakon o uslugama uređuje opći pravni okvir za pravo poslovnog nastana i slobodu pružanja usluga. Zakon o uslugama obuhvaća veliki broj uslužnih djelatnosti. Zakon o uslugama predstavlja horizontalni propis te ne uređuje i ne propisuje uvjete za obavljanje pojedine uslužne djelatnosti. Pojedinačni uvjeti i postupci za obavljanje i pružanje određenih uslužnih djelatnosti propisani su posebnim sektorskim propisima iz djelokruga niza nadležnih tijela. Temeljem Zakona o uslugama (članak 6.) potiču se druga nadležna tijela da u propisima iz svoje nadležnosti propisuju mogućnost registracije poslovnog nastana i ishoda odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti elektroničkim putem.

Nastavno na EU Pilot (broj: 7839/15/GROW) zbog međuresorne povrede EU prava, vezano uz članke 6., 7. i 8. Direktive o uslugama i funkcioniranje Jedinstvene kontaktne točke za usluge koji je zaprimila Republika Hrvatska, Europska komisija zahtijeva da Republika Hrvatska u što kraćem roku donese akt temeljem koje će se sva nadležna tijela, na svim razinama, obvezati razviti elektroničke postupke sukladno Direktivi o uslugama, odnosno Zakonu o uslugama. U protivnom, Europska komisija može pokrenuti postupak zbog povrede EU prava pred Sudom Europske unije.

Slijedom navedenog, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta kao nadležno ministarstvo za provedbu Direktive o uslugama, vezano uz članak 6. Zakona o uslugama i Uredbom (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ, izradilo je prijedlog zaključka Vlade Republike Hrvatske o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishoda odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti.

U točki I. Prijedloga zaključka o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti (dalje u tekstu: Prijedlog zaključka), određuje se obveza uvođenja elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana, kao i za sve postupke i formalnosti vezane za pristup i izvođenje uslužne djelatnosti u smislu Zakona o uslugama, sukladno posebnim propisima koji propisuju uvjete ostvarenja prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga na teritoriju Republike Hrvatske.

U točki II. Prijedloga zaključka kao nadležna postupovna tijela na koje se odnosi obveza uvođenja elektroničkih postupaka zadužuju se ona tijela državne uprave nadležna za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt, pravosuđe, financije, rad i mirovinski sustav, demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, graditeljstvo i prostorno uređenje, geodetske i katastarske poslove, znanost i obrazovanje, unutarnje poslove, turizam, poljoprivredu, zaštitu okoliša i energetiku, kulturu, promet, zdravstvo, intelektualno vlasništvo, statistiku, koja donose ili primjenjuju propise kojima se propisuju postupci i uvjeti za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti u smislu Zakona o uslugama i sukladno posebnim propisima.

U točki III. Prijedloga zaključka, nadležna postupovna tijela zadužuju se omogućiti, elektroničkim putem, vođenje postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja odnosno poduzimanje svih postupaka i formalnosti vezanih za pristup i izvođenje uslužne djelatnosti putem svojih mrežnih stranica i putem mrežne stranice Jedinственe kontaktne točke za usluge. Odredbe Prijedloga zaključka primjenjuju se na one postupke u kojima su podnositelji zahtjeva državljani Republike Hrvatske i državljani država ugovornica EGP-a. Elektronički postupci podrazumijevaju mogućnost ispunjavanja i podnošenja zahtjeva (prijave) putem jednoobraznog obrasca, uz mogućnost prilaganja dokumentacije unutar istoga. Jedinственa kontaktna točka za usluge ([www.psc.hr](http://www.psc.hr)) će uz već postojeće informacije o regulatornim uvjetima poslovanja i pojedinim administrativnim postupcima objaviti web poveznice na relevantne elektroničke postupke. Isti će biti integrirani u sustave e-Građani i e-Poslovanje u okviru državne informacijske infrastrukture, nakon što ih nadležna tijela razviju iz svojih proračunskih sredstava.

Sukladno točkama IV. i V. Prijedloga zaključka elektronički postupci uvoditi će se tijekom 2016. godine sve do 31. prosinca 2017. godine u dvije faze. Prva faza odnosi se na rok, do 31. ožujka 2017. godine, do kada su nadležna postupovna tijela dužna, na svojim mrežnim stranicama objaviti i učiniti dostupnim sve informacije i obrasce za potrebe postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti. Također, nadležna postupovna tijela, dužna su, elektroničkim putem (elektroničkom poštom), od podnositelja zahtjeva zaprimiti sve obrasce i svu dokumentaciju. Nadalje, Prijedlogom zaključka, nadležna postupovna tijela zadužuju se da sve akte donijete u postupcima za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja odnosno u postupcima i formalnostima vezanim za pristup i izvođenje uslužne djelatnosti, te sva pismena podnositelju zahtjeva dostavljaju elektroničkom poštom.

U drugoj fazi uvođenja elektroničkih postupaka nadležna postupovna tijela obvezuju se najkasnije do 31. prosinca 2017. godine razviti obrasce elektroničkih usluga za postupke registracije poslovnog nastana i ishođenja odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti, te isti bez odgađanja, povezati na sustav državne informacijske infrastrukture. Autentifikacija korisnika će biti moguća putem osobnog korisničkog pretinca.

Uvođenjem elektroničkih postupaka planira se provedba načela prema kojem tijela javne vlasti ne smiju više puta tražiti isti podatak od iste stranke (*once-only* načelo). Stoga neće više biti potrebno nadležnim postupovnim tijelima dostavljati izvratke iz javno dostupnih registara, dokaze o prebivalištu, potvrde o nekažnjavanju i neprovođenju kaznenog postupka te slične podatke koji se traže pri trenutnim upravnim postupcima, a traženi podaci već postoje u sustavu državne uprave.

Sukladno točki VI. Prijedloga zaključka proračunska sredstva potrebna za realizaciju istog osigurava svako nadležno postupovno tijelo, u okviru svoje nadležnosti, na svojim proračunskim pozicijama.

Sukladno točki VII. Prijedloga zaključka nadležna postupovna tijela zadužuju se, svakih šest mjeseci, podnositi izvješća ministarstvu nadležnom za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt o provedbi istog, počevši od dana stupanja na snagu predmetnog Prijedloga zaključka, a završno do 30. lipnja 2018. godine.

Zaključno, sukladno točki VIII. Prijedloga zaključka Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta zadužuje se za praćenje provedbe ovoga Zaključka i izvještavanje Vlade Republike Hrvatske.

Predmetnim Prijedlogom zaključka Vlada Republike Hrvatske radi bitan korak prema daljnjoj digitalizaciji državne uprave i administrativnog rasterećenja gospodarstva za barem 70% kada se prije svega gledaju vremenske uštede poduzetnika.