

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine broj 150/2011, 119/2014 i 93/2016), a u vezi sa člankom 21., stavkom 1. Zakona o energetske učinkovitosti (Narodne novine broj 127/2014) i člankom 19. stavkom 1. podstavcima 5. i 7. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (Narodne novine broj 107/2003 i 144/2012) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. godine donijela

ODLUKU

O PRODUŽETKU FINANCIRANJA PROVEDBE PROGRAMA ENERGETSKE OBNOVE ZGRADA JAVNOG SEKTORA ZA RAZDOBLJE 2014.-2015. GODINE

I

Ovom Odlukom radi osiguravanja kontinuiteta energetske obnove zgrada javnog sektora koja se provodi sukladno Odluci o donošenju Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. – 2015. godine (KLASA: 022-03713-04/444; URBROJ: 50301-05720-13-3 od 31. listopada 2013. godine), produžava se rok za financiranje energetskih obnova koje su u tijeku ili su u fazi ugovaranja, odnosno za koje će se ugovori sklopiti po okončanim postupcima javne nabave započetim do 31. prosinca 2015. godine.

Rok za financiranje se produžava za razdoblje do 31. prosinca 2018. godine.

II

Ovlašćuju se čelnici središnjih tijela državne uprave koja koriste zgrade u vlasništvu Republike Hrvatske za potpisivanje ugovora o energetske učinku u skladu s Programom energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.- 2015. godine.

III

Sredstva za sufinanciranje provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. – 2015. godine, u dijelu Programa koji se odnosi na provedbu energetske obnove temeljem ugovora o energetske učinku, osigurat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske i financijskom planu Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u ukupnom iznosu do 160.000.000 kuna za razdoblje do 31. prosinca 2018. godine, a u skladu sa raspoloživim sredstvima.

IV

Za provedbu ove Odluke zadužuje se Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost sklopit će pravne poslove za provedbu ove Odluke.

V

Zadužuje se Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja da izvijesti čelnike središnjih tijela državne uprave o ovlaštenju iz točke II. ove Odluke.

VI

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr.sc. Andrej Plenković

O b r a z l o ž e n j e

Ovom Odlukom Vlada Republike Hrvatske na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011, 119/14 i 93/16), donosi Odluku o produžetku financiranja provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. - 2015. godine, a koji je usvojen Odlukom Vlade Republike Hrvatske (KLASA:022-03/13-04/444, URBROJ:50301-05/20-13-3) od 31. listopada 2013. godine.

Program energetske obnove zgrada javnog sektora (dalje u tekstu: Program) ima za cilj ispunjavanje zahtjeva sukladno Direktivi o energetske učinkovitosti 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća, od 25. listopada 2012., izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ, kojom se od država članica traži da od 1. siječnja 2014. svake godine obnove 3% ukupne površine poda grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti, odnosno da alternativnim pristupom postignu uštede energije u zgradama središnje vlasti jednak uštedama energije dobivenima putem stope obnove od 3 %.

Kako bi se iskoristio cjelokupni postojeći potencijal za uštedu energije cilj Programa je cjelovita obnova zgrada, uz maksimalno ulaganje privatnog kapitala na javnim zgradama, razvoj tržišta energetske usluge i prenošenje iskustava sa zgrada javnog sektora na područje ugovaranja energetske usluge među privatnim subjektima. Potiču se investicije koje imaju pozitivan učinak na državni proračun, a ESCO model osigurava da se bez dodatnog trošenja proračunskih sredstava vlasnika/korisnika provedu mjere poboljšanja energetske učinkovitosti u zgradama javnog sektora.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 31. listopada 2013. godine usvojen je Program za čiju provedbu je zadužena Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (dalje u tekstu: APN), a za financiranje i sufinanciranje Programa zadužen je Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond), u iznosu do 165.500.000,00 kuna, od čega je za financiranje dijela Programa koji se odnosi na izradu energetske pregleda, energetske certifikata i, prema potrebi, projektnih zadataka trebalo osigurati 5.500.000,00 kuna, odnosno 100 % opravdanih troškova, a za dio Programa koji se odnosi na provedbu obnove, temeljem ugovora o energetske učinku do 160.000.000,00 kuna, odnosno 40 % opravdanih troškova.

Temeljem navedene Odluke Fond i APN sklopili su Ugovor o sufinanciranju provedbe Programa u dijelu koji se odnosi na provedbu energetske obnove temeljem ugovora o energetske učinku davanjem financijske pomoći (KLASA: 310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/84-13-1, od 2.2.2013.), Dodatak osnovnog Ugovora (KLASA:310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/91-15-100), Dodatak II. osnovnog Ugovora (KLASA: 310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/96-15-121) i Dodatak III. Broj 46014 osnovnog Ugovora (KLASA: 310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/91-15-129), koji obavezuju Fond na davanje financijske pomoći za energetske obnovu zgrada po zahtjevima za plaćanjem zaprimljenim zaključno s 31.12.2016. godine, a do ukupnog iznosa od 160.000.000,00 kuna.

APN je zaključno s 31. prosincem 2015. godine objavio ukupno 57 postupka javne nabave za pružanje energetske usluge u svrhu poboljšanja energetske svojstava zgrada, kojima je bilo obuhvaćeno 158 zgrada ukupne neto korisne površine 513.840,92 m². Procijenjena vrijednost objavljenih postupaka iznosila je 659.200.000,00 kn bez PDV-a.

Od ukupno 57 postupaka javne nabave, za 24 postupaka donesene su odluke o poništenju, za 33 postupka donesene i postale izvršne odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, temeljem kojih je sklopljeno 30 ugovora o energetske učinku. Zaključno s 1. svibnjem 2017. godine, raskinuto je ili su nastupile okolnosti za raskid za ukupno 19 ugovora o energetske učinku te je na snazi ostalo 11 ugovora o energetske učinku od čega:

- 3 ugovora imaju status završene energetske obnova za ukupno 12 zgrada, ukupne neto korisne površine od 68.425,00 m², ukupne ugovorene vrijednosti od 196.596.866,48 kn (uključivo PDV). Zaključno sa 2016. godinom u cijelosti je isplaćena financijska pomoć od strane Fonda u ukupnom iznosu od 52.897.974,59 kn (uključivo PDV)

- 5 ugovora su u statusu provedbe energetske obnove za ukupno 23 zgrade, ukupne neto korisne površine od 62.165,67 m², ukupne ugovorene vrijednosti od 262.003.034,81 kn (uključivo PDV). Po zahtjevima za isplatu zaprimljenim zaključno s 31. prosincem 2016. godine isplaćena je financijska pomoć od strane Fonda u ukupnom iznosu od 8.827.380,33 kn (uključivo PDV), a preostali dio financijske pomoći koji bi u slučaju uspješne realizacije trebalo isplatiti iznosi 72.360.720,10 kn (uključivo PDV)

- 3 ugovora su u statusu izrade projektne dokumentacije za ukupno 19 zgrada, ukupne neto korisne površine od 41.778,00 m², ukupne ugovorene vrijednosti od 208.650.000,00 kn (uključivo PDV). Zaključno s 2016. godinom nije isplaćivana financijska pomoć od strane Fonda, a planirana financijska pomoć koju bi u slučaju uspješne realizacije trebalo isplatiti iznosi 61.737.500,00 kn (uključivo PDV).

Preostala 3 ugovora o energetske učinku koji su u fazi sklapanja, obuhvaćaju ukupno 27 zgrada, ukupne neto korisne površine od 66.703,59 m², ukupne ugovorne vrijednosti od 157.879.185,00 kn (uključivo PDV). Planirana financijska pomoć koju bi u slučaju uspješne realizacije trebalo isplatiti iznosi 55.987.500,00 kn (uključivo PDV).

Zaključno s 1. svibnjem 2017. godine, ukupna financijska pomoć isplaćena od strane Fonda iznosi 64.014.651,78 kn (uključene i isplate po raskinutim ugovorima). U odnosu na maksimalni ukupni iznos sufinanciranja od 160.000.000,00 kn, preostali neiskorišteni dio iznosi 95.985.348,22 kn.

Provedbom Programa formirano je tržište i postignut pozitivan trend rasta tržišta energetske usluge u Republici Hrvatskoj, sukladno zahtjevima Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. godine o energetske učinkovitosti. Od prvih natječaja u 2014. godini za koje je interes bio slab, u nepune dvije godine nadmetalo se više od 20 ESCO kompanija u svojstvu ponuditelja, a čak 14 ESCO kompanija sklopilo je jedan ili više ugovora o energetske učinku.

Provedba postupka javne nabave po principu ekonomski najpovoljnije ponude kroz jedan od kriterija za bodovanje u najvećoj mjeri potiče smanjenje potrošnje energije, odnosno uštede energije, a veće uštede zahtijevaju veću kvalitetu i veću kvantitetu mjera energetske učinkovitosti, što u konačnosti rezultira i većim ulaganjima. Iz navedenog razloga su ponudbeni ili ugovoreni iznosi u pravilu veći od procijenjene vrijednosti nabave, koja ne predstavlja ograničenje jer javni naručitelj ne ulaže vlastita sredstva u energetske obnovu, već po završetku energetske obnove iskazuje samo tekuće troškove primljenih energetske usluga u razdoblju trajanja ugovora (do 15 godina).

Ovom Odlukom osigurava se kontinuitet energetske obnove zgrada javnog sektora, koji su u tijeku ili u fazi ugovaranja, kao i ispunjenje doprinosa nacionalnom cilju energetske učinkovitosti i izbjegavaju mogući sporovi koje bi pružatelji energetske usluge mogli pokrenuti protiv svojih naručitelja - javnog sektora u slučaju da naručitelj ne izvršava svoje ugovorne obveze zbog izostanka financijske pomoći od strane Fonda.

Na ovaj način omogućava se i kontinuitet razvoja ESCO tržišta, kao nužnog preduvjeta za nastavak energetske obnove zgrada javnog sektora kroz novi Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2016.- 2020., koji se više neće sufinancirati nacionalnim sredstvima, već sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj u sklopu Prioritetne osi 4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, Investicijskom prioritetu 4c Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenja OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru, Specifičnom cilju 4c1 Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora, Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020. za koji je osigurano 211.810.805 EUR, što se prikazuje u Državnom proračunu Republike Hrvatske na izvoru 563 – Europski fond za regionalni razvoj.