

N a c r t

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU
DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

Zagreb, rujan 2017.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI

DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom, u cilju sustavnog upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanja u krizama, uspostavlja sustav domovinske sigurnosti.

(2) Ovim se Zakonom uređuje koordinirano djelovanje tijela sustava domovinske sigurnosti te provedba aktivnosti i zadaća iz nadležnosti tijela sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz ovoga Zakona, a odnose se na upravljanje sigurnosnim rizicima i djelovanje u krizama.

Odnos prema drugim propisima

Članak 2.

Ovaj Zakon ne mijenja nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz zakona kojima su ta tijela osnovana, kao i nadležnosti koje proizlaze iz drugih zakona i podzakonskih akata.

Pojmovi

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1) „sustav domovinske sigurnosti“ znači sustav koji čine resursi unutarnjih poslova, obrane, sigurnosno-obavještajnog sustava, civilne zaštite, službe vanjskih poslova, te drugih tijela koji organizirano i koordinirano obavljaju poslove i zadaće prepoznavanja, procjene, smanjenja i/ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost Republike Hrvatske

2) „kriza“ znači događaj ili stanje koje ugrožava nacionalnu sigurnost, zdravlje i život građana, značajno narušava okoliš ili uzrokuje značajnu gospodarsku štetu, a odgovor na takav događaj ili stanje zahtijeva koordiniranu akciju više državnih tijela te usklađenu primjenu mjera iz nadležnosti tih tijela

3) „rizik“ je mogućnost ili potencijal nastanka negativnih posljedica po nacionalnu sigurnost, a određuje se na temelju procjene vjerojatnosti nastanka štetnog događaja i mogućih štetnih posljedica

4) „prijetnja“ je događaj, proces ili djelovanje kojim se može ili namjerava ugroziti nacionalnu sigurnost i onemogućiti ili otežati ostvarivanje ciljeva definiranih strategijom nacionalne sigurnosti.

Rodna neutralnost izraza

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Cilj Zakona

Članak 5.

Cilj ovoga Zakona je:

1. osigurati racionalnu i učinkovitu, koordiniranu uporabu postojećih resursa radi smanjivanja ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost
2. ojačati funkciju upravljanja u izvanrednim i kriznim stanjima koja su rizik za nacionalnu sigurnost, uključujući i krizna stanja upravljana na razini Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora i/ili Europske unije
3. omogućiti sustavan, usklađen razvitak sposobnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti
4. osigurati izradu strateških dokumenata od značaja za nacionalnu sigurnost, nadzor njihove provedbe te njihovo periodično ili aktualnim uvjetima sigurnosnog okruženja primjereno usklađivanje
5. osigurati jedinstvenu metodologiju praćenja rizika i prijetnji nacionalnoj sigurnosti te određivanja prioriteta u njihovu tretiranju
6. osigurati usklađenu provedbu propisa koji određuju mjere i postupke sigurnosne zaštite od značaja za nacionalnu sigurnost, a osobito zaštite kritičnih infrastruktura
7. omogućiti primjeren doprinos javnog i privatnog sektora te civilnog društva u zaštiti i jačanju nacionalne sigurnosti na svim razinama države i društva.

DIO DRUGI

**SASTAV, ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I
UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

Sastav sustava domovinske sigurnosti

Članak 6.

Sustav domovinske sigurnosti čine:

1. središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, civilnu zaštitu, zaštitu okoliša, zdravstvo, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske
2. središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja sudjeluju ili mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima
3. druga središnja tijela državne uprave.

Druga tijela sustava domovinske sigurnosti

Članak 7.

(1) U okviru sustava domovinske sigurnosti mogu biti angažirane pravne osobe posebno važne za obranu, udruge građana, udruge proizašle iz Domovinskoga rata, kao i druge pravne osobe koje zbog svojih sposobnosti mogu biti potpora sustavu domovinske sigurnosti u provedbi aktivnosti i zadaća upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

(2) Odluku o angažiranju pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske.

(3) Kriteriji i uvjeti angažiranja pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka uredit će se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Vijeće za nacionalnu sigurnost

Članak 8.

(1) Vijeće za nacionalnu sigurnost je središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti.

(2) Sastav Vijeće za nacionalnu sigurnost propisan je zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske.

(3) Vijeće za nacionalnu sigurnost razmatra i procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost te donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti koji se odnose i na sustav domovinske sigurnosti.

(4) Vijeće za nacionalnu sigurnost odobrava planove rada i razvoja sustava domovinske sigurnosti.

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti

Članak 9.

(1) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti je međuresorno tijelo nadležno za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti.

(2) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti pokreće inicijative i izrađuje planove potrebne radi ostvarivanja ciljeva iz članka 5. ovoga Zakona.

(3) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti:

1. izrađuje godišnje planove rada i razvoja sustava domovinske sigurnosti koje dostavlja na odobrenje Vijeću za nacionalnu sigurnost i poduzima mjere radi njihove provedbe

2. usklađuje provedbu smjernica, odluka i zaključaka Vijeća za nacionalnu sigurnost u okviru svoje nadležnosti u području upravljanja sigurnosnim rizicima te prevencije i upravljanja u krizama

3. pokreće i koordinira izradu Strategije nacionalne sigurnosti, ili njezino ažuriranje, u skladu s promjenama sigurnosnog okruženja te predlaže Vladi Republike Hrvatske nositelja izrade i usmjerava njegov rad
4. razmatra izvješća o stanju sigurnosnih prijetnji i rizika koja izrađuju nadležna državna tijela te koordinira izradu procjene nacionalnih sigurnosnih rizika
5. razmatra provedbu strateških i planskih dokumenata koji imaju utjecaj na sustav domovinske sigurnosti te daje preporuke državnim tijelima o pitanjima razvitka sposobnosti
6. razmatra prijedloge provedbenih dokumenata u definiranju, procjeni i tretiranju sigurnosnih rizika i usklađuje njihovu provedbu
7. razmatra planove razvitka sposobnosti odgovora na krize u tijelima sustava domovinske sigurnosti i međusobno ih usklađuje
8. organizira i sudjeluje u provedbi vježbi odgovora na krize koje se planiraju na razini Vlade Republike Hrvatske
9. daje nadležnim državnim tijelima preporuke za usklađivanje nacionalnih procedura i propisa s procedurama odgovora na krize Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora i Europske unije
10. na godišnjoj razini ili prema potrebi predlaže Vijeću za nacionalnu sigurnost raspravu o sigurnosnim prijetnjama i procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika te poduzimanje mjera za njihovo tretiranje
11. predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o angažiranju pravnih osoba iz članka 7. ovoga Zakona u aktivnostima i zadaćama upravljanja sigurnosnim rizicima
12. donosi odluku o izradi standardnih operativnih procedura i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

Način odgovora na krize

Članak 10.

(1) Tijela iz sustava domovinske sigurnosti dostavljaju Koordinaciji za sustav domovinske sigurnosti informacije iz svojega djelokruga koje su relevantne kao indikatori pojave ili narastanja sigurnosne prijetnje ili nastanka krize koja može biti rizik za nacionalnu sigurnost.

(2) U slučaju postupno nastupajuće ili iznenadne krize, koja predstavlja rizik za nacionalnu sigurnost, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, formiranje stožera za upravljanje krizom i način odgovora na krizu.

Angažiranje Oružanih snaga Republike Hrvatske

Članak 11.

U slučaju potrebe angažiranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u odgovoru na krize u skladu s odredbama ovoga Zakona, odluka se donosi na način propisan Zakonom o obrani.

Sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 12.

(1) Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležnih za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, civilnu zaštitu, zaštitu okoliša, financije, pravosuđe, zdravstvo, more, promet i infrastrukturu; načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije i ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava.

(2) U sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu, po potrebi, biti uključeni i čelnici središnjih tijela državne uprave iz članka 6. točki 2. i 3. ovoga Zakona.

Rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 13.

(1) Za potrebe provedbe pojedinih odluka ili zadaća Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati radne skupine i odrediti tijelo iz sustava domovinske sigurnosti koje će usmjeravati rad skupine.

(2) Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti održavaju se jedanput u tri mjeseca, a po potrebi i češće.

(3) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti o zaključcima sa sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti izvješćuje Predsjednika Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Hrvatskoga sabora, a jedanput godišnje dostavlja im izvješće o radu.

(4) Organizacijska i administrativna pitanja funkcioniranja Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti uređuju se Poslovníkom o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 14.

(1) Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti saziva i pitanja o kojima će se raspravljati i odlučivati utvrđuje predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(2) Sjednicom predsjedava predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, a u slučaju njegove odsutnosti jedan od članova Koordinacije kojega on odredi.

(3) Pitanja o kojima će se raspravljati na sjednici mogu predložiti i članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(4) Na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu po potrebi i na poziv predsjednika Koordinacije sudjelovati i predstavnici drugih tijela nadležnih za područja o kojima se raspravlja.

Članak 15.

Iznimno od članka 14. stavka 1. ovoga Zakona, sjednicu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti može sazvati predsjednik Vlade Republike Hrvatske, koji tada i predsjedava sjednicom.

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost

Članak 16.

(1) Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pruža administrativnu potporu radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(2) U vezi s potporom iz stavka 1. ovoga članka Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pribavlja potrebne podatke od tijela nadležnih za pojedina područja od interesa za rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Članak 17.

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti, kao i u izradi procjene nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u vezi s tim surađuje i daje potporu nadležnim državnim tijelima, osobito onima čije su obveze određene zakonom kojim se uređuje sigurnosna zaštita kritičnih infrastrukture.

DIO TREĆI FINANCIRANJE

Članak 18.

(1) Sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) U slučajevima krize, ako sredstva proračunske zalihe u maksimalnom iznosu od 0,50 posto planiranih proračunskih prihoda bez primitaka propisana Zakonom o proračunu nisu dostatna, moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika.

(3) Preraspodjela sredstava iz stavka 2. ovoga članka može se izvršiti u iznosu većem od propisanoga Zakonom o proračunu, kao i na proračunskim stavkama naknadno utvrđenih aktivnosti i projekata za koje se sredstva osiguravaju.

(4) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije donosi odluku o preraspodjeli sredstava iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Vlada Republike Hrvatske o preraspodjelama sredstava iz stavka 2. ovoga članka izvještava Hrvatski sabor u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske.

DIO ČETVRTI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Plan standardnih operativnih procedura

Članak 19.

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti dinamički plan izrade standardnih operativnih procedura i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama iz članka 9. stavka 3. točke 12. ovoga Zakona.

Uredba o kriterijima i uvjetima angažiranja pravnih osoba

Članak 20.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu o kriterijima i uvjetima angažiranja pravnih osoba iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona u provedbi aktivnosti i zadaća u okviru sustava domovinske sigurnosti.

Poslovník o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 21.

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovník o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti iz članka 13. stavka 4. ovoga Zakona.

Stupanje na snagu

Članak 22.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković**

Klasa:
Zagreb

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Suvremena društva i države, pa tako i Republika Hrvatska, suočena su sa širokim spektrom prijetnji i ugroza i s njima povezanim sigurnosnim rizicima, kako onih koje su posljedica namjernoga, kompromitirajućeg djelovanja čovjeka ili raznovrsnih entiteta kojima upravlja čovjek, tako i onih koji su posljedica prirodnih pojava i procesa, socijalnih pojava i procesa, epidemija zaraznih bolesti te tehničko-tehnoloških incidenata.

Strategija nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 73/17) jasno upućuje na konkretne sigurnosne prijetnje, rizike i izazove s kojima je Republika Hrvatska suočena. Strategija nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske prepoznaje sigurnost stanovništva te teritorijalni integritet i suverenitet Republike Hrvatske kao temeljne preduvjete opstojnosti države sa svim njezinim funkcijama i definirala ih kao jedan od četiri nacionalna interesa. Politiku nacionalne sigurnosti nužno je ostvarivati u području svakog od definiranih nacionalnih interesa. Ostvarivanje se postiže konkretizacijom strateških ciljeva.

Jedan od strateških ciljeva definiranih u Strategiji nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske, koji je u funkciji ostvarivanja navedenog nacionalnog interesa je uspostava i razvoj sustava domovinske sigurnosti. U potpori toga nacionalnog interesa kao strateški ciljevi definirani su i dostizanje najvišeg stupnja sigurnosti i zaštite stanovništva i kritičnih infrastruktura te razvoj i održavanje snažne i aktivne obrane.

Promijenjena paradigma sigurnosnih prijetnji i s njima povezanih sigurnosnih rizika dovela je do sve manje vidljive granice među individualnom, skupnom i nacionalnom sigurnosti te do međuzavisnosti nacionalne i međunarodne sigurnosti, što zahtjeva i promjene u pristupu ostvarivanju željene razine sigurnosti. Umjesto tradicionalno fragmentiranih sposobnosti i potencijala nacionalne sigurnosti države, koji su bili usmjereni poglavito odgovorima na konvencionalne prijetnje, potrebno je odgovornost za sigurnost proširiti na društvo u cjelini, na privatni i javni sektor, na građane.

Potrebno je osigurati uvjete za usklađeno, koordinirano upravljanje sigurnosnim rizicima, od prepoznavanja prijetnji i procjene rizika do poduzimanja odgovarajućih mjera i aktivnosti kako bi se rizici otklonili ili smanjili na prihvatljivu mjeru.

Sustav domovinske sigurnosti podrazumijeva upravo takav pristup u kojem će svi relevantni subjekti društva i države moći dati svoj doprinos smanjenju sigurnosnih rizika.

Potrebno je partnerstvo za sigurnost. To podrazumijeva koordiniranu, usklađenu, učinkovitu i racionalnu uporabu svih relevantnih resursa društva i države.

Republika Hrvatska raspolaže svim temeljnim sastavnicama nacionalne sigurnosti, koje imaju sposobnosti i resurse za provedbu aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima iz svojega djelokruga, kao što su javna sigurnost, obrana, civilna zaštita, sigurnosno-obavještajni sustav.

U Republici Hrvatskoj postoje i druga tijela, pravne osobe, udruge građana, koja formalno nisu sastavnica nacionalne sigurnosti, ali svojim specifičnim i vrijednim resursima i sposobnostima mogu sudjelovati ili *de facto* već sudjeluju u određenim aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.

Nedostaje sustavno koordiniranje rada tih tijela i razvoja sposobnosti, uz osiguranje komplementarnosti gdje god je to moguće te racionalna i učinkovita uporaba raspoloživih proračunskih sredstava. Nedostatak koordinacije i sinergijskog učinka dolaze do izražaja osobito u kriznim situacijama.

Za krizne situacije je karakteristično da mogu biti posljedica neadekvatnog upravljanja sigurnosnim rizicima, kao i da svojim nastankom mogu dovesti do generiranja nekog novog sigurnosnog rizika, pa je upravljanje u kriznim stanjima iznimno važna i osjetljiva funkcija.

Sustav domovinske sigurnosti mora omogućiti i uspostavu učinkovite funkcije upravljanja u kriznim situacijama.

Ovim Zakonom stvaraju se uvjeti da se u aktivnosti upravljanja sigurnosnim rizicima, uključujući i upravljanje u kriznim situacijama, na sustavan, koordiniran način, učinkovito i racionalno uključe svi relevantni resursi države i društva.

To se ostvaruje odredbama Zakona o sustavu domovinske sigurnosti kojima se:

1. nominiraju tijela koja ulaze u sastav sustava domovinske sigurnosti, kao i ona tijela, pravne osobe i udruge građana koje po definiranoj proceduri mogu po potrebi, zbog svojih specifičnih sposobnosti, biti uključene u sustav domovinske sigurnosti
2. Vijeće za nacionalnu sigurnost definira središnjim tijelom sustava domovinske sigurnosti
3. uspostavlja Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti, kao međuresorno tijelo koje ima nadležnost koordiniranja rada sustava domovinske sigurnosti i usklađivanje razvoja sposobnosti sustava domovinske sigurnosti, vodeći računa o racionalnoj uporabi raspoloživih proračunskih sredstava
4. Koordinaciji za sustav domovinske sigurnosti daje obveza pokretanja inicijative radi ostvarivanja ciljeva definiranih Zakonom, nadležnost predlaganja Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize kada se za to ostvare uvjeti.

Uspostavom sustava domovinske sigurnosti, kao jednog od tri strateška cilja koji su Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske definirani kao ciljevi koji su u funkciji ostvarenja interesa sigurnosti stanovništva, teritorijalnog integriteta i suvereniteta Republike Hrvatske, neizravno se doprinosi i ostvarivanju druga dva strateška cilja.

II. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOGA ZAKONA

Uz članak 1. Ovim se člankom propisuje da se Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti, u cilju sustavnog upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanja u krizama, uspostavlja sustav domovinske sigurnosti. Uspostavom toga sustava omogućuje se koordinirano djelovanje tijela sustava domovinske sigurnosti te provedba aktivnosti i zadaća iz nadležnosti tijela sustava domovinske sigurnosti potrebnih

radi upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanje u krizama.

Uz članak 2. Ovim se člankom propisuje da se Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti ne mijenjaju nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz zakona kojima su ta tijela osnovana, kao i nadležnosti koje proizlaze iz drugih zakona i podzakonskih akata.

Uz članak 3. Ovim se člankom definira značenje pojmova „sustav domovinske sigurnosti“, „kriza“, „rizik“ i „prijetnja“ koje oni imaju u smislu ovoga Zakona.

Uz članak 4. Ovim se člankom uređuje da se izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose jednako na muški i ženski rod.

Uz članak 5. Ovim su člankom određeni ciljevi koji se žele ostvariti uspostavom sustava domovinske sigurnosti. Definirano je sedam općih ciljeva čija operacionalizacija je trajan proces, za čije pokretanje i usmjeravanje je nadležna Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 6. Ovim se člankom propisuje koja tijela čine sustav domovinske sigurnosti. To su središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, civilnu zaštitu, zaštitu okoliša, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske, kao i središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja sudjeluju ili mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima te druga središnja tijela državne uprave. Od središnjih tijela državne uprave konkretno se navode samo ona tijela čije temeljne zadaće su poglavito u funkciji provedbe aktivnosti iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.

Uz članak 7. Ovim se člankom propisuje da u okviru sustava domovinske sigurnosti mogu biti angažirane pravne osobe posebno važne za obranu, udruge građana, udruge proizašle iz Domovinskog rata, kao i druge pravne osobe koje zbog svojih sposobnosti mogu biti potpora sustavu domovinske sigurnosti u provedbi aktivnosti i zadaća od značaja za nacionalnu sigurnost. Ovom odredbom se propisuje da odluku o angažiranju tih pravnih osoba, donosi Vlada Republike Hrvatske, a kriteriji i uvjeti njihovog angažiranja uredit će se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 8. Ovim se člankom propisuje da je središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti Vijeće za nacionalnu sigurnost. Vijeće za nacionalnu sigurnost razmatra i procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost. Vijeće za nacionalnu sigurnost donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne

sigurnosti koji se odnose i na sustav domovinske sigurnosti te odobrava planove rada i razvoja sustava domovinske sigurnosti koje izrađuje i predlaže Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti. Sastav Vijeće za nacionalnu sigurnost propisan je zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske.

Uz članak 9. Ovim se člankom uspostavlja Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti, kao međuresorno tijelo nadležno za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti obavlja poslove radi ostvarivanja ciljeva ovoga Zakona definiranih u članku 5. predloženoga Zakona i u vezi s tim pokreće inicijative i izrađuje potrebne planove. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti koordinira provedbu smjernica i zaključaka Vijeća za nacionalnu sigurnost u okviru svoje nadležnosti u području upravljanja sigurnosnim rizicima te prevencije i upravljanja u krizama. Pokreće i koordinira izradu Strategije nacionalne sigurnosti ili ažuriranje Strategije nacionalne sigurnosti, u skladu s promjenama sigurnosnog okruženja te predlaže Vladi Republike Hrvatske nositelja izrade i usmjerava njegov rad. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti razmatra izvješća o stanju sigurnosnih prijetnji i rizika koja izrađuju nadležna državna tijela te koordinira izradu procjene nacionalnih sigurnosnih rizika; razmatra provedbu strateških i planskih dokumenata koji imaju utjecaj na sustav domovinske sigurnosti te daje preporuke državnim tijelima po pitanjima razvoja sposobnosti; razmatra prijedloge provedbenih dokumenata u definiranju, procjeni i tretiranju rizika; razmatra planove razvitka sposobnosti odgovora na krize u sustavu domovinske sigurnosti i usklađuje ih; organizira i sudjeluje u provedbi vježbi odgovora na krize; daje nadležnim državnim tijelima preporuke za usklađivanje nacionalnih procedura i propisa s procedurama odgovora na krize Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (NATO) i Europske unije; na godišnjoj razini prema potrebi predlaže Vijeću za nacionalnu sigurnost raspravu o sigurnosnim prijetnjama i procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika te predlaže potrebne mjere. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o angažiranju pravnih osoba u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima te donosi dinamički plan izrade standardnih operativnih procedura i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

Uz članak 10. Kako bi Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti mogla Vladi Republike Hrvatske predložiti proglašenje krize, ovim člankom se regulira da tijela iz sustava domovinske sigurnosti dostavljaju Koordinaciji informacije iz svojega djelokruga koje su relevantne kao indikatori pojave ili narastanja sigurnosne prijetnje ili nastanka krize koja može biti rizik za nacionalnu sigurnost. Ovim se člankom propisuje da Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u slučaju postupno nastupajuće ili iznenadne krize, predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, formiranje stožera za upravljanje krizom i način odgovora na krizu.

Uz članak 11. Ovim se člankom propisuje da se u slučaju potrebe angažiranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u odgovoru na krize, u skladu s odredbama Zakona o sustavu domovinske sigurnosti, odluka o angažiranju donosi u skladu s odredbama Zakona o obrani.

Uz članak 12. Ovim se člankom propisuje da Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, civilnu zaštitu, zaštitu okoliša, financije, pravosuđe, more, promet i infrastrukturu; načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije i ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava. U sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu, po potrebi, biti uključeni i drugi čelnici središnjih tijela državne uprave iz članka 6. točki 2. i 3. ovoga Zakona.

Uz članak 13. Ovim se člankom propisuje, da za potrebe provedbe pojedinih odluka Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati radne skupine i odrediti tijelo iz sustava domovinske sigurnosti koje će organizirati i usmjeravati rad skupine konkretne skupine. Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti održavaju se jedanput u tri mjeseca, a po potrebi i češće. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti o zaključcima sa sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti izvješćuje Predsjednika Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Hrvatskoga sabora, a jedanput godišnje dostavlja im izvješće o radu. Organizacijska i administrativna pitanja funkcioniranja Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti uređuju se Poslovníkom o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 14. Ovim se člankom propisuje da sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti saziva i pitanja o kojima će se raspravljati i odlučivati utvrđuje predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Sjednicom Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti predsjedava predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, a u slučaju njegove odsutnosti jedan od članova Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti kojega on odredi. Pitanja o kojima će se raspravljati na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu predložiti i članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti po potrebi i pozivu predsjednika Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu sudjelovati i predstavnici drugih tijela nadležnih za područja o kojima se raspravlja.

Uz članak 15. Ovim se člankom propisuje da sjednicu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti može sazvati i predsjednik Vlade Republike Hrvatske, koji u tom slučaju i predsjedava sjednicom.

Uz članak 16. Ovim se člankom propisuje da Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pruža administrativnu potporu radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Kako bi mogao dati takvu potporu, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pribavlja potrebne podatke od tijela nadležnih za pojedina područja od interesa za rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 17. Ovim se člankom propisuje da Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti, kao i u izradi procjene nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u vezi s tim surađuje i daje potporu nadležnim državnim tijelima, osobito onima čije su obveze određene zakonom kojim se uređuje sigurnosna zaštita kritičnih infrastrukture.

Uz članak 18. Ovim se člankom propisuje da se sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. U slučajevima krize, ako sredstva proračunske zalihe, u maksimalnom iznosu od 0,50 posto planiranih proračunskih prihoda bez primitaka, propisana Zakonom o proračunu nisu dostatna, moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika. Ovaj Zakon propisuje da se preraspodjela sredstava može izvršiti u iznosu većem od propisanoga Zakonom o proračunu, kao i na proračunskim stavkama naknadno utvrđenih aktivnosti i projekata za koje se sredstva osiguravaju. Vlada Republike Hrvatske na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije (Ministarstvo financija) donosi odluku o preraspodjeli sredstava. Vlada Republike Hrvatske o preraspodjelama sredstava izvještava Hrvatski sabor u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju državnog proračuna Republike Hrvatske.

Uz članak 19. Ovim se člankom propisuje da će Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti dinamički plan izrade standardnih operativnih procedura i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

Uz članak 20. Ovim se člankom propisuje, da će Vlada Republike Hrvatske u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu o kriterijima i uvjetima angažiranja pravnih osoba iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona u zadaćama i aktivnostima u okviru sustava domovinske sigurnosti.

Uz članak 21. Ovim se člankom propisuje da će Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 22. Ovim se člankom propisuje da Zakon o sustavu domovinske sigurnosti stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U tekst Konačnog prijedloga zakona o sustavu domovinske sigurnosti, a u vezi s prijedlozima iz rasprave na sjednicama nadležnih odbora Hrvatskoga sabora i na plenarnoj sjednici Hrvatskoga sabora, unesene su određene izmjene u odnosu na Prijedlog zakona o sustavu domovinske sigurnosti koji je bio na raspravi u prvom čitanju.

U vezi s izvješćem Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora uvaženi su prijedlozi i obavljene su izmjene u Konačnom prijedlogu zakona tako da je u članku 2. brisan stavak 2. kao suvišan, jer se podrazumijeva da je sadržaj toga stavka obuhvaćen stavkom 1. toga članka.

Promijenjena je uvodna rečenica članka 3., sadržaj stavaka 2., 3. i 4. toga članka ostao je isti, a u stavku 1. brisana je riječ „gospodarstva“.

U članku 18. stavku 4. riječi „Ministarstvo financija“ zamijenjene su riječima: „središnje tijelo državne uprave nadležno za financije“. Prihvaćena je primjedba koja se odnosila na članak 20. odnosno članak 21. Konačnog prijedloga zakona.

Na prijedlog zastupnika prof. dr. sc. Miroslava Tuđmana odnosno izvjestitelja u ime Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice, u Konačni prijedlog zakona unesene su slijedeće izmjene i dopune.

U članku 1. stavku 2. brisan je dio teksta, a umjesto brisanog teksta dodan je tekst „i nadležnosti tih tijela koje proizlaze iz ovoga Zakona, a odnose se na upravljanje sigurnosnim rizicima i djelovanje u krizama“.

Brisan je tekst članka 8. stavka 1., koji glasi „Središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti je Vijeće za nacionalnu sigurnost, osnovano u skladu sa zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske“ i zamijenjen je tekstem „Vijeće za nacionalnu sigurnost je središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti“.

U članku 8. dodan je stavak 3. koji glasi „Vijeće za nacionalnu sigurnost odobrava planove rada i razvoja sustava domovinske sigurnosti“.

Tekst članka 9. stavka 1. „Tijelo za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti je Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti“ mijenja se i glasi „Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti je međuresorno tijelo nadležno za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti“.

U članku 9. iza stavka 1. dodan je stavak 2. koji glasi: „Kordinacija za sustav domovinske sigurnosti pokreće inicijative i izrađuje planove potrebne radi ostvarivanja ciljeva iz članka 5. ovoga Zakona.“

U članku 9. stavku 3. podstavak 1. zamjenjuje se tekstem „izrađuje godišnje planove rada i razvoja sustava domovinske sigurnosti, koje dostavlja na odobrenje Vijeću za nacionalnu sigurnost i poduzima mjere radi njihove provedbe“.

U članku 9. stavku 3. podstavku 2. riječ „koordinira“ zamjenjuje se riječju „usklađuje“.

U članku 10. Prijedloga zakona dodaje se novi stavak 1. koji glasi: „Tijela iz sustava domovinske sigurnosti dostavljaju Koordinaciji za sustav domovinske sigurnosti informacije iz svojega djelokruga koje su relevantne kao indikatori pojave ili narastanja sigurnosne prijetnje ili nastanka krize koja može biti rizik za nacionalnu sigurnost.“

U članku 10. stavak 1. postaje stavak 2. i tekst toga stavka glasi: „U slučaju postupno nastupajuće ili iznenadne krize, koja predstavlja rizik za nacionalnu sigurnost, Kordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, formiranje stožera za upravljanje krizom i način odgovora na krizu“.

Članci 16. i 17. iz Prijedloga zakona brišu se, a umjesto njih u tekst Konačnog prijedloga zakona dodaje se novi članak 17. čiji tekst glasi: „Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti, kao i u izradi procjene nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u vezi s tim surađuje i daje potporu nadležnim državnim tijelima, osobito onima čije su obveze određene zakonom kojim se uređuje sigurnosna zaštita kritičnih infrastrukture.“

U tekst Konačnog prijedloga zakona unesene su i određene izmjene koje se odnose i na primjedbe i prijedloge iz rasprave na plenarnoj sjednici, koje pridonose konzistentnim formulacijama pojedinih odredbi Zakona.

Radi se o sljedećim izmjenama:

U članku 3. podstavku 1. brisana je riječ „gospodarstvo“, jer se u tekstu spominju samo resursi onih tijela čiji je djelokrug izravno u funkciji „prepoznavanja, procjene, smanjenja i/ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost“.

U članku 3. stavku 4. Konačnog prijedloga zakona na kraju rečenice briše se riječi „postavljenih ciljeva“, a dodaje se tekst „ciljeva definiranih strategijom nacionalne sigurnosti“.

U članku 5. podstavku 2. formulacija „potpora upravljanju“ zamijenjena je formulacijom „ojačati funkciju upravljanja“, a formulacija „koja ugrožavaju“ zamijenjena je formulacijom „koja predstavljaju rizik za“.

U članku 5. podstavku 7. na kraju rečenice, iza riječi „razinama“, dodan je tekst „države i društva“.

U članku 6. stavku 1. kao jedno od središnjih tijela državne uprave dodano je i ono nadležno za zdravstvo, što je bio prijedlog saborske rasprave te za zaštitu okoliša.

U članku 6. stavku 2. formulacija „koja mogu sudjelovati“ zamijenjena je formulacijom „koja sudjeluju ili mogu sudjelovati u određenim“.

U članku 7. stavku 1. briše se dio teksta koji glasi „od značaja za upravljanje sigurnosnim rizicima i za nacionalnu sigurnost“, a umjesto njega dodaje se tekst „upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost“.

U članku 9. stavku 3. podstavku 3. formulacija „ili ažuriranje Strategije nacionalne sigurnosti“ zamijenjena je formulacijom „ili njezino ažuriranje“.

Kao nastavak teksta članka 9. stavka 3. podstavka 6. dodaju se riječi „i usklađuje njihovu provedbu“.

U članku 9. stavku 3. podstavku 7. formulacija „i usklađuje ih“ zamijenjena je formulacijom „i međusobno ih usklađuje“.

Kao nastavak u članku 9. stavku 3. podstavku 8. dodaju se riječi „koje se planiraju na razini Vlade Republike Hrvatske“.

U članku 9. stavku 3. podstavku 10. formulacija „te predlaže potrebne mjere“ zamijenjena je formulacijom „te poduzimanje potrebnih mjera za njihovo tretiranje“.

U članku 9. stavku 3. podstavku 12. formulacija „donosi dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka“ zamijenjena je formulacijom „donosi odluku o izradi standardnih operativnih procedura“.

U članku 12. stavku 1. Konačnog prijedloga zakona kao članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti se dodaju čelnici središnjih tijela državne uprave nadležnih za „civilnu zaštitu, zaštitu okoliša, zdravstvo te za more, promet i infrastrukturu“, a brišu se riječi „ravnatelj državne uprave nadležne za zaštitu i spašavanje“ i „ravnatelj Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija“.

U članku 13. stavku 1. koji glasi: „Za potrebe provedbe pojedinih odluka Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati stalne ili privremene radne skupine“ zamjenjuje se tako da glasi: „Za potrebe provedbe pojedinih odluka ili zadaća Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati radne skupine i odrediti tijelo iz sustava domovinske sigurnosti koje će usmjeravati rad skupine“.

U članku 14. stavku 2. iza riječi „Sjednicom“ brišu se riječi „Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti“, a iza riječi „jedan od članova Koordinacije“ brišu se riječi „za sustav domovinske sigurnosti“.

U članku 14. stavku 3. iza riječi „na sjednici“ brišu se riječi „Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti“.

U članku 14. stavku 4. iza riječi „predsjednika Koordinacije“ brišu se riječi „za sustav domovinske sigurnosti“.

Iza članka 14. dodaje se novi članak 15. Konačnog prijedloga zakona.

Članak 15. Prijedloga zakona postaje članak 16. Konačnog prijedloga zakona.

Naslov članka 19. „Plan standardnih operativnih postupaka“ mijenja se i glasi „Plan standardnih operativnih procedura“.

U članku 19. formulacija „operativnih postupaka“ zamjenjuje se formulacijom „operativnih procedura“.

Iza članka 19. dodan je članak 20. u Konačnom prijedlogu zakona kojim se regulira donošenje uredbe Vlade Republike Hrvatske, kojom će se omogućiti provedba odredbi članka 7. predloženoga Zakona.

Članci 20. i 21. Prijedloga zakona u Konačnom prijedlogu zakona numeriraju se kao članci 21. i 22.

V. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Prijedlozi, primjedbe i mišljenja koja su dana na Prijedlog zakona o sustavu domovinske sigurnosti predlagatelj je prihvatio i ugradio u tekst Konačnog prijedloga zakona o sustavu domovinske sigurnosti.

Određeni dio prijedloga iznesen tijekom rasprave u prvom čitanju bit će ugrađen u tekstove provedbenih akata koji će se donijeti u skladu s odredbama predloženoga Zakona.