

Na temelju članka 9. stavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12, 82/13, 22/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 131/17), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

## ODLUKU

### o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2018. godini

#### I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi za:

- investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva
- investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava
- informatizaciju zdravstvene djelatnosti,

a sve sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba iz stavka 1. ove točke, u 2018. godini utvrđuju se kako slijedi:

Tablica

Županija/Grad Zagreb	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3
ZAGREBAČKA	16.443.340	327.124	16.770.464
KRAPINSKO- ZAGORSKA	9.947.170	8.113.786	18.060.956
SISAČKO- MOSLAVAČKA	17.361.447	2.375.715	19.737.162
KARLOVAČKA	14.459.542		14.459.542

VARAŽDINSKA	16.568.036	2.331.000	18.899.036
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	14.028.506		14.028.506
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	13.863.973		13.863.973
PRIMORSKO-GORANSKA	21.073.031	1.958.333	23.031.364
LIČKO-SENJSKA	9.617.749		9.617.749
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	8.077.776	6.705.082	14.782.858
POŽEŠKO-SLAVONSKA	9.647.387		9.647.387
BRODSKO-POSAVSKA	13.564.692	2.782.000	16.346.692
ZADARSKA	15.973.096		15.973.096
OSJEČKO-BARANJSKA	21.398.594		21.398.594
ŠIBENSKO-KNINSKA	14.676.000		14.676.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	19.835.949	3.255.516	23.091.465
SPLITSKO-DALMATINSKA	27.845.495	2.100.000	29.945.495
ISTARSKA	12.476.081	8.715.043	21.191.124
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	15.648.786		15.648.786
MEĐIMURSKA	14.799.033		14.799.033
GRAD ZAGREB	36.629.298	5.321.780	41.951.078
UKUPNO	343.934.981	43.985.379	387.920.360

Županije, odnosno Grad Zagreb zbog postizanja racionalnosti i veće ekonomičnosti korištenja iznosa sredstava navedenih u stupcu 1 Tablice iz stavka 2. ove točke, za postupke istovrsne nabave veće vrijednosti mogu objediniti nabavu.

Dio sredstava za investicijsko ulaganje navedenih u stupcu 1 Tablice iz stavka 2. ove točke, namijenjenih za nabavu prijevoznih sredstava, može se koristiti isključivo za nabavku vozila za obavljanje osnovne djelatnosti.

Dio sredstava za investicijsko i tekuće održavanje navedenih u stupcu 1 Tablice iz stavka 2. ove točke, namijenjenih za nabavu auto guma i službene, radne i zaštitne odjeće i obuču, odnosi se na županijske zavode za hitnu medicinu.

Iznosi sredstava za otplate kredita navedenih u stupcu 2 Tablice iz stavka 2. ove točke, koriste se za otplatu kredita sklopljenih u prethodnom razdoblju, u svrhu:

- investicijskog ulaganja zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva te ulaganja u informatizaciju zdravstvene djelatnosti utvrđenih u stavku 1. ove točke, a sukladno:

- Zaključku Vlade Republike Hrvatske, klase: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030104-03-9, od 22. svibnja 2003. godine i urbroja: 5030108-03-18, od 18. prosinca 2003. godine, vezano uz Plan razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine
  - Zaključku Vlade Republike Hrvatske, klase: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030108-04-1, od 2. prosinca 2004. godine, koji se odnosi na Izvješće o provedbi Zaključka Vlade Republike Hrvatske, klase: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030104-03-9, od 22. svibnja 2003. godine i urbroja: 5030108-03-18, od 18. prosinca 2003. godine, vezano uz Plan razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine
  - odlukama Vlade Republike Hrvatske, te odlukama županijskih skupština, o preuzimanju obveza za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u sljedećim godinama.
- pokriva dospelih, a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova (preostale obveze za otplate kredita zatečenih iz Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2012. godini, Narodne novine, br. 52/12 i 105/12).

## **II.**

Potrebno je ishodenje prethodne suglasnosti ministra nadležnog za zdravstvo za korištenje sredstava navedenih u stupcu 1 Tablice iz točke I. stavka 2. ove Odluke, za projekte od značaja za cjelokupni zdravstveni sustav kojim se vrši podizanje standarda u cilju poboljšanja učinkovitosti, dostupnosti i ostalih načela zdravstvene zaštite, a u svrhu sagledavanja obveza koje bi mogle proizaći kao neizravna buduća obveza za državni proračun.

Ukoliko se za financiranje projekata po modelu javno-privatnog partnerstva ugovorne prirode planira koristiti sredstva decentraliziranih funkcija, prije sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno je ishoditi prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, a strukturu decentraliziranih sredstava uskladiti na način da se ne dovodi u pitanje ostvarivanje postojećih minimalnih standarda koji su utvrđeni temeljem kriterija iz točke III. ove Odluke, a raspoređeni županijama i Gradu Zagrebu u Tablici u točki I. stavku 2. ove Odluke.

## **III.**

Minimalni financijski standardi utvrđeni u točki I. stavku 2. ove Odluke, u ukupnoj visini od 387.920.360 kuna, čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinicama područne (regionalne) samouprave u skladu s člankom 10. stavkom 5. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17).

Visina sredstava dodijeljenih pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu utvrđena je primjenom sljedećih kriterija:

- 75% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljeno je na temelju udjela broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje
- 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljeno je na temelju udjela broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj
- 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljeno je na temelju udjela broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje
- 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljeno je na temelju udjela broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

Korektivni kriterij:

- 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je s obzirom na uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite ili završetak započetih investicija, te uzimajući u obzir udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz državnog proračuna u prethodnim godinama.

#### IV.

Županije i Grad Zagreb dužni su donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz točke I. ove Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta odnosno normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar nadležan za zdravstvo.

#### V.

Investicijsko ulaganje obuhvaća rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

Investicijsko održavanje obuhvaća dodatno ulaganje u nefinancijsku imovinu zdravstvenih ustanova kojim se produžuje vijek uporabe, povećava kapacitet, mijenja namjena ili znatno poboljšavaju funkcionalna svojstva nefinancijske imovine.

Mjerila za utvrđivanje prava na bilančne rashode iz točke III. ove Odluke čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.

Opseg djelatnosti utvrđuje se u skladu s planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.

Sredstva iz stavka 2. točke I. ove Odluke ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i nabave medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

## VI.

Županije i Grad Zagreb donose zaključak kojim utvrđuju popis prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području uvažavajući svrhu utvrđenu u točki I. ove Odluke uz primjenu kriterija i mjerila iz točaka III. i IV. ove Odluke.

Ukoliko se u popis prioriteta uvrste obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, županije odnosno Grad Zagreb trebaju sukladno članku 44. stavku 6. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) prioritetno osigurati sredstva u okviru dodijeljene visine, te o istome izvijesti ministarstvo nadležno za zdravstvo uz dostavu dokumentacije.

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđeni popis prioriteta iz stavka 1. ove točke dostavljaju na suglasnost ministru nadležnom za zdravstvo.

Po dobivenoj suglasnosti ministra nadležnog za zdravstvo, županije i Grad Zagreb donose odluke o rasporedu sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području.

Izmjene i dopune utvrđenog popisa prioriteta iz stavka 1. ove točke, županije, odnosno Grad Zagreb donose tijekom proračunske godine uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo.

## VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz ove Odluke bilanciraju se sredstva županijama i Gradu Zagrebu za financiranje decentraliziranih rashoda zdravstvenih ustanova za osiguranje minimalnog financijskog standarda.

Ako županije, odnosno Grad Zagreb iz dodatnog udjela u porezu na dohodak ne ostvare sredstva do iznosa bilančnih prava za financiranje decentralizirane funkcije zdravstva, potrebnu razliku ostvaruju iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu s razdjela ministarstva nadležnog za decentraliziranu funkciju zdravstva.

Pomoći izravnjanja doznačit će se na temelju zahtjeva županija i Grada Zagreba, koji se ministarstvu nadležnom za zdravstvo dostavljaju do 10. u mjesecu za tekući mjesec.

Rashode za nabavu nefinancijske imovine, nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, županije i Grad Zagreb dužni su realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava, te ministarstvu nadležnom za zdravstvo dostaviti izvještaj o nabavljenoj robi i izvršenim radovima za koje su obveze dospjele ili dospijevaju u mjesecu za koji se podnosi zahtjev za doznaku sredstava.

### VIII.

Županije i Grad Zagreb dužni su ministarstvu nadležnom za zdravstvo dostaviti izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2018. godine u roku od 20 dana po isteku izvještajnog razdoblja, a izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine do 31. ožujka 2019. godine, na obrascima Z-1 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima zdravstvenih ustanova i Z-2 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su sastavni dio ove Odluke.

### IX.

Županije i Grad Zagreb dužni su u svojim proračunima posebno planirati sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove.

Županije i Grad Zagreb dužni su uskladiti dinamiku financiranja decentraliziranih rashoda s dinamikom ostvarivanja prihoda iz dodatnog udjela u porezu na dohodak u svom proračunu i sredstvima s pozicije pomoći izravnjanja.

### X.

Ministarstvo nadležno za zdravstvo na zahtjev nositelja financiranja može predložiti Vladi Republike Hrvatske preraspodjelu ili prenamjenu utvrđenih bilančnih prava županijama, odnosno Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje decentralizirane funkcije zdravstva, ako utvrdi da je zbog provedbe plana i programa mjera zdravstvene zaštite to prijeko potrebno.

Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose ministarstvu nadležnom za zdravstvo najkasnije do 31. kolovoza 2018. godine, a ministarstvo nadležno za zdravstvo je najkasnije do 30. rujna 2018. godine dužno predložene izmjene i dopune dostaviti na mišljenje ministarstvu nadležnom za financije.

### XI.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

ŽUPANIJA:

---

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA ZDRAVSTVENIH  
USTANOVA**

**(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije  
za zdravstvene ustanove u 2018. godini)**

**Zbirna tablica za zdravstvene ustanove**

**TABLICA: Z-1**

<b>R.br.</b>	<b>Naziv</b>	<b>Plan</b>	<b>Ostvarenje</b>	<b>Indeks (Ostvarenje / Plan * 100)</b>
<b>PRIHODI:</b>				
1.	Prihodi Županije/Grada Zagreba za dec. u zdravstvu			
<b>2.</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>			
<b>RASHODI:</b>				
3.	Rashodi poslovanja za tekuće i investicijsko održavanje			
4.	Rashodi za nabavku nefinancijske imovine			
5.	Iznos sredstava za otplate kredita			
<b>6.</b>	<b>UKUPNI RASHODI ( r.br. 3 + 4 + 5 )</b>			
7.	<b>VIŠAK PRIHODA ( r.br. 2 - r.br. 6 )</b>			
8.	<b>MANJAK PRIHODA ( r.br. 6 - r.br. 2 )</b>			
9.	<i>Višak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i>			
10.	<i>Manjak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i>			
11.	<b>Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju ( r.br. 7-8 + 9-10 )</b>			
12.	<b>Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju ( r.br. 8-7 + 10-9 )</b>			

ŽUPANIJA:

---

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA  
JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije  
za zdravstvene ustanove u 2018. godini)

Obračun županija

TABLICA: Z-2

R.br.	Naziv	Ostvarenje
1.	Ostvareni prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak	
2.	Ostvareni prihodi iz pomoći izravnanja	
<b>3.</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>	
<b>4.</b>	<b>UKUPNI RASHODI</b>	
<b>5.</b>	<b><i>Doznaka Županija/Grada Zagreba ustanovama</i></b>	
6.	Manje doznačeno prema iskazanim rashodima ( r.br. 4 - r.br. 5 )	
7.	Više doznačeno prema iskazanim rashodima ( r.br. 5 - r.br. 4 )	
8.	<b>VIŠAK PRIHODA ( r.br. 3 - r.br. 4 )</b>	
9.	<b>MANJAK PRIHODA ( r.br. 4 - r.br. 3 )</b>	
10.	<i>Višak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i>	
11.	<i>Manjak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i>	
12.	<b>Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju ( r.br. 8-9 + 10-11 ) + ( r.br. 6 )</b>	
13.	<b>Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju ( r.br. 9-8 + 11-10 ) + ( r.br. 7 )</b>	



## OBRAZLOŽENJE

Temeljem članka 9. stavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine« br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12, 82/13, 22/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 154/14 i 70/16), županije i gradovi osiguravaju sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Predlaže se donošenje minimalnih financijskih standarda za decentralizirane funkcije zdravstva uz slijedeće obrazloženje **Prijedloga odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2018. godini:**

Uvažavajući upute Ministarstva financija za izradu Prijedloga odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2018. godini (KLASA: 011-01/17-04/18, URBROJ: 513-05-01-17-1, od 5. rujna 2017.), te kriterije iz točke III. Odluke i predloženi raspored prioriteta od županija, ukupni iznos planiranih sredstva za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2018. godini utvrđen je u visini od **387.920.360,00 kn**, odnosno 14.920.014,00 kn ili 4% više u odnosu na 2017. godinu.

U stupcu 2 Tablice iz stavka 2. točke I. prijedloga Odluke za 2018. godinu, uključena su nova kreditna zaduženja sukladno prijedlozima županija kako slijedi:

- Zagrebačka županija (KLASA: 550-05/17-01/09, URBROJ: 238/1-03-17-09, od 15. rujna 2017.g.) - dio kreditnog zaduženja Specijalne bolnice za medicinsku rehabilitaciju „Naftalan“ za Razvojni projekt „Naftalan 2 s unutarnjim i vanjskim bazenima“, temeljem Odluke Zagrebačke skupštine o davanju suglasnosti Naftalanu, specijalnoj bolnici za medicinsku rehabilitaciju, za preuzimanje obveza na teret sredstava za decentralizirane funkcije Zagrebačke županije u razdoblju od 2018. do 2032. godine, za investicijsko ulaganje u Razvojni projekt „Naftalan 2 s unutarnjim i vanjskim bazenima“ (KLASA: 021-04/17-01/07, URBROJ: 238/1-01-17-54, od 29. rujna 2017.g.)
- Istarska županija (KLASA: 400-01/17-01/18, URBROJ: 2163/1-06/3-17-89, od 18. rujna 2017.g.) - dio kreditnog zaduženja za izgradnju nove Opće bolnice u Puli, temeljem Zaključka župana Istarske županije o financiranju radova na izgradnji nove Opće bolnice Pula iz sredstava za decentralizirane funkcije u 2018., 2019. i 2020. godini, na osnovu Sporazuma o sufinanciranju izgradnje nove građevine Opće bolnice u Puli, između Vlade Republike Hrvatske, Istarske županije i Opće bolnice Pula (KLASA: 550-01/04-01/11, URBROJ: 2163/1-02/1-11-81, od 28. srpnja 2011.g.)
- Grad Zagreb (KLASA: 500-01/17-001/610, URBROJ: 251-11-01/13-17-39, od 15. rujna 2017.g.) - kreditno zaduženje Kliničke bolnice Sveti Duh za završavanje medicinske opreme, temeljem Zaključka gradonačelnika Grada Zagreba o davanju suglasnosti na Odluku Upravnog vijeća Kliničke bolnice „Sveti Duh“ kojim će se povrat sredstava osigurati iz decentraliziranih sredstava Kliničke bolnice „Sveti Duh“ u razdoblju od 2018. do isteka povrata kredita (po Ugovoru o dugoročnom kreditu zadnja rata dospijeva 2025.)