

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 8. i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16) i članka 41. stavka 1. točke 10. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 120/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o nabavi višenamjenskoga borbenog aviona

I.

Vlada Republike Hrvatske prihvaća završni prijedlog Stručnog tima Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona i preporuku Vijeća za obranu i određuje da je najpovoljnija ponuda, ponuda Države Izrael.

II.

Vlada Republike Hrvatske zadužuje Ministarstvo obrane da provede sve potrebne radnje u vezi sa sklapanjem ugovora između Republike Hrvatske i Države Izrael o nabavi višenamjenskoga borbenog aviona iz točke I. ove Odluke (*Government to Government*).

III.

Radi pripreme prijedloga ugovora o poslovno-gospodarskoj suradnji između Republike Hrvatske i Države Izrael u vezi s nabavom iz točke I. ove Odluke, osniva se Radna skupina koju čine predstavnici Ministarstva obrane, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta i Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

IV.

Za praćenje aktivnosti poslovno-gospodarske suradnje iz točke III. ove Odluke i njezine realizacije osniva se Povjerenstvo u sastavu:

- potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica gospodarstva, poduzetništva i obrta
- potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane
- potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova
- ministar financija
- predstavnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

O B R A Z L O Ž E N J E

Odluka o nabavi višenamjenskoga borbenog aviona jedna je od najvećih i najsloženijih odluka u obrambenom resoru nakon završetka Domovinskog rata. Borbeno zrakoplovstvo u Domovinskom ratu imalo je prevagu i donosilo pobjede, a danas je investiranje u sigurnost Republike Hrvatske, koja je preduvjet stabilnosti države i gospodarskog razvoja.

Dugoročnim planom razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske od 2015. do 2024. godine, koji je Hrvatski sabor usvojio u prosincu 2014. godine (Narodne novine, br. 151/14), utvrđeno je da životni vijek remontiranih aviona MiG-21 istječe do kraja 2024. godine i da je prioritet pronalaženje trajnog rješenja zaštite zračnog prostora. U tom dokumentu navodi se i da će se do kraja 2016. godine donijeti odluka o mogućnosti i modalitetima razvoja te sposobnosti.

Vijeće za obranu, kao tijelo koje predstavlja oblik koordinacije tijela državne vlasti za usklađivanje stavova i donošenje zaključaka i preporuka iz područja obrane, 6. travnja 2017. donijelo je zaključke i dalo preporuke Ministarstvu obrane kojima se utvrđuje potreba za donošenjem odluke o mogućnosti i modalitetima razvoja sposobnosti zaštite zračnog prostora Republike Hrvatske od Oružanih snaga Republike Hrvatske.

U Strategiji nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske, koju je Hrvatski sabor donio u srpnju 2017. godine (Narodne novine, br. 73/17) utvrđeno je da će se nadzor i zaštita zračnog prostora provoditi nacionalnim sposobnostima povezanim s odgovarajućim savezničkim sustavom te da će se odluka o nastavku izgradnje sposobnosti nadzora i zaštite zračnog prostora Republike Hrvatske donijeti do kraja 2017. godine.

Nakon donošenja odluke da je ova sposobnost potrebna Oružanim snagama Republike Hrvatske, odlukom ministra obrane od 24. svibnja 2017. osnovan je Stručni tim za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona. Zadaće Stručnog tima Ministarstva obrane bile su: izrada taktičko-tehničke studije odnosno definiranje polaznih taktičko-tehničkih zahtjeva; priprema elemenata za izradu zahtjeva za ponudu i izrada studije izvodljivosti na temelju prikupljenih ponuda od potencijalnih ponuđača analizom troškova i koristi.

Izrađena je taktičko-tehnička studija koja je definirala potrebe, broj i sposobnosti zrakoplova. Stručni tim Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona, prije slanja zahtjeva za ponudu za nabavu višenamjenskoga borbenog aviona, posjetio je nekoliko država koje su na različit način riješile sposobnost zaštite zračnog prostora te je analiziran proces i tražene naučene lekcije.

Ministarstvo obrane 20. srpnja 2017. uputilo je zahtjev za ponudom za nabavu višenamjenskoga borbenog aviona u pet država: Helensku Republiku, Državu Izrael, Južnu Koreju, Kraljevinu Švedsku i Sjedinjene Američke Države. Ključni parametri u zahtjevu za ponudu, osim karakteristika i sposobnosti aviona, bili su: međudržavni ugovor *Government to Government* koji će jamčiti strateško partnerstvo, cijena i paket poslovno-gospodarske suradnje.

Rok za odgovor na zahtjev bio je 75 dana te su 3. listopada 2017. u Ministarstvu obrane pred povjerenstvom predstavljene pristigle konačne ponude od četiri ponuditelja: Helenske Republike, Države Izrael, Kraljevine Švedske i Sjedinjenih Američkih Država. Južna Koreja nije dostavila ponudu jer nije mogla ispuniti sve postavljene taktičko-tehničke zahtjeve višenamjenskoga borbenog aviona.

Pregled i ocjena pristiglih ponuda obavljena je u roku od 45 dana od dana pristiglih ponuda za višenamjenski borbeni avion odnosno do 30. studenoga 2017. kada je Stručni tim Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona završio fazu validacije i evaluacije četiri pristigle ponude. Na prezentaciji ponuda, uz članove Stručnog tima prisustvovali su predstavnici Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske, Ureda predsjednice Republike Hrvatske, Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a od samog početka u ovaj proces bili su uključeni i predstavnici drugih državnih tijela.

Tijekom trajanja procesa svi ponuditelji imali su iste uvjete. Ministarstvo obrane bilo je dostupno za odgovore na sva pitanja iz zahtjeva za ponudom, za sastanke s ponuditeljima i za sva potrebna pojašnjenja.

Nakon procesa validacije i evaluacije pristiglih ponuda **Stručni tim** Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona **izradio je Studiju izvodljivosti koja je temelj za proces donošenja odluke.**

Prvi korak bio je da je Stručni tim Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona na sjednici 14. prosinca 2017. prezentirao Odboru za obranu Hrvatskoga sabora Studiju izvodljivosti te je Odboru za obranu bila dostupna sva dokumentaciju iz ovoga postupka nabave. Na toj sjednici Odbor za obranu Hrvatskoga sabora dao je jednoglasno pozitivno mišljenje na projekt opremanja Oružanih snaga Republike Hrvatske višenamjenskim borbenim avionom.

O nabavi višenamjenskog borbenog aviona raspravljalo je i Vijeće za obranu 27. ožujka 2018. Vijeće za obranu, u skladu s izlaganjem Stručnog tima Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona, jednoglasno je prihvatilo mišljenje i preporuke kako je najpovoljnija ponuda za višenamjenski borbeni avion ponuda Države Izrael te je dalo preporuku Vladi Republike Hrvatske za donošenje Odluke o nabavi višenamjenskoga borbenog aviona.

Nabava višenamjenskoga borbenog aviona provedena je u skladu s člankom 41. stavkom 1. točkom 10. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 120/16) kojim je propisano da se taj Zakon ne primjenjuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji uključuje obrambene ili sigurnosne značajke, a koje sklapaju državna tijela ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Republike Hrvatske s državnim tijelima ili tijelima regionalne ili lokane vlasti države članice ili treće države, a odnose se na: nabavu vojne opreme ili sigurnosno osjetljive opreme; radove i usluge izravno povezane s takvom opremom, ili radove i usluge za izričito vojne namjene, ili sigurnosno osjetljive radove i sigurnosno osjetljive usluge. Navedena nabava dugoročno je sigurnosno, obrambeno-politički i gospodarski važna za Republiku Hrvatsku.

Zbog složenosti opremanja, dugoročne operativne uporabe i ukupnog održavanja sposobnosti borbenog zrakoplovstva koje osim aviona, uključuje operativnu i tehničku potporu, obuku, izgradnju infrastrukture, nužno je partnerstvo s državom ponuditeljem. Takvo partnerstvo moguće je jedino realizacijom projekta na razini vlada jer je ugovor *Government to Government* strateški sporazum između vlade ponuditelja i vlade naručitelja čime su vlade jamac realizacije svih segmenata ugovora.

U ponudi Države Izrael predviđena je isporuka 12 aviona (deset jednosjeda i dva dvosjeda) s NATO kompatibilnom opremom i naprednim avionskim sustavima, osobnom opremom pilota, F-16 simulator letenja, obuka pilota i tehničkog osoblja u Državi Izrael po načelu „obuka obučavatelja“, inicijalni paket pričuvnih dijelova, paket opreme za zemaljsku potporu letenju, inicijalni paket naoružanja, izgradnja i prilagodba infrastrukture te tri godine cjelokupne logističke potpore uključujući nazočnost instruktora ponuditelja u Republici Hrvatskoj radi pomoći u održavanju i osposobljavanju osoblja po načelu „obuka obučavatelja“ te transport dijelova i opreme prema definiranom rasporedu.

Predloženi koncept za potporu i održivost aviona F-16 podrazumijeva, uz ugovornu logističku potporu u Republici Hrvatskoj, inženjersku potporu u Državi Izrael. Na ponuđenim avionima provedene su višestruke nadogradnje i modernizacija sustava i strukture aviona, što osigurava da su avioni na visokoj tehnološkoj razini.

Ponuđeni avioni bit će isporučeni s resursom od 3000 efektivnih sati naleta što je, prema stručnim projekcijama korištenja u Hrvatskom ratnom zrakoplovstvu, dostatno za idućih 25 godina.

Predložena dinamika isporuke aviona te paket roba i usluga zadovoljavaju zahtjeve definirane zahtjevom za ponudom.

Ponuda Države Izrael za višenamjenski borbeni avion nudi stratešku suradnju između vlada dviju država sklapanjem ugovora *Government to Government* za dugoročno strateško partnerstvo.

Država Izrael je ponudom izrazila moguće oblike suradnje po pitanju kapitalnih ulaganja i industrijske suradnje na područjima nabave, mogućnostima zajedničke proizvodnje te transfera znanja i iskustva u skladu s bitnim hrvatskim sigurnosnim interesima i dugoročne održivosti sposobnosti višenamjenskoga borbenog aviona.

Ukupna vrijednost ponude s otplatnim rokom od deset godina, kroz ugovor *Government to Government* je najpovoljnija od svih ponuda. Ponuda Države Izrael je sveobuhvatna i sadrži najveći broj elemenata cjelokupnog paketa roba i usluga izraženih taktičko-tehničkom studijom i zahtjevom za ponudom.

Stoga ovom Odlukom Vlada Republike Hrvatske prihvaća završni prijedlog Stručnog tima Ministarstva obrane za provedbu pripremnih radnji oko nabave višenamjenskoga borbenog aviona i preporuku Vijeća za obranu i određuje da je najpovoljnija ponuda, ponuda Države Izrael.

Vlada Republike Hrvatske zadužuje Ministarstvo obrane da provede sve potrebne radnje u vezi sa sklapanjem ugovora između Republike Hrvatske i Države Izrael o nabavi višenamjenskoga borbenog aviona (*Government to Government*).

Radi pripreme prijedloga ugovora o poslovno-gospodarskoj suradnji između Republike Hrvatske i Države Izrael u vezi s nabavom višenamjenskoga borbenog aviona osniva se Radna skupina koju čine predstavnici Ministarstva obrane, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta i Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Za praćenje aktivnosti poslovno-gospodarske suradnje iz ove Odluke i njezine realizacije osniva se Povjerenstvo u sastavu: potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica gospodarstva, poduzetništva i obrta, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane, potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova, ministar financija i predstavnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.