

## **PRIJEDLOG**

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine br. 150/11, 119/14 i 93/16) i članka 2. Uredbe o dopunama Uredbe o utvrđivanju poslova iz članka 4.a i 4.c Zakona o financijskoj agenciji (Narodne novine, broj 71/18), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2018. godine donijela

### **ODLUKU**

#### **o utvrđivanju uvjeta, načina i rokova redovitog poslovanja sustava START**

##### **I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se uvjeti, način i rokovi redovitog poslovanja sustava START.

##### **II.**

Financijska agencija zadužuje se osigurati redovito poslovanje sustava START koristeći Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav (NIAS) za potrebe identifikacije i autentifikacije fizičkih i pravnih osoba, kao korisnika sustava, u svrhu podnošenja ukupnog skupa podataka potrebnog za pokretanje poslovanja na jedinstvenom digitalnom mjestu unutar sustava START, te omogućiti povezivanje i razmjenu ovih podataka, elektroničkih isprava i akata s drugim postojećim sustavima koristeći tehnologiju potrebnu za automatizirane razmjene podataka, isprava i akata između nadležnih državnih tijela i javnih službi, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, kao dionika sustava, u svrhu provedbe postupaka te dostave elektroničkih isprava i akata korisnicima sustava putem sustava START (u daljnjem tekstu: automatizirana komunikacija), u sljedećim rokovima:

- pokretanje poslovanja za društvo s ograničenom odgovornošću (d.o.o.), jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću (j.d.o.o.) i obrt, od strane jednog ili više tuzemnih osnivača, do 31. ožujka 2019. godine.
- pokretanje poslovanja za društvo s ograničenom odgovornošću (d.o.o.), jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću (j.d.o.o.) i obrt, od strane jednog ili više inozemnih osnivača, do 31. prosinca 2019. godine.

Financijska agencija zadužuje se uspostaviti testno okruženje sustava START najmanje 45 dana prije rokova iz stavka 1. ove točke.

Financijska agencija zadužuje se za redovito održavanje i daljnji razvoj sustava START.

##### **III.**

Sustavu START pristupa se putem elektroničke osobne iskaznice građana Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: eOI) i drugih jednakovrijednih vjerodajnica (razine sigurnosti „Visoka“) prema Uredbi (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja

2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ.

Sustav START omogućava primjenu elektroničkog potpisa s certifikatom pohranjenim na eOI i drugim jednakovrijednim vjerodajnicama.

#### **IV.**

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta zadužuje se osigurati automatiziranu komunikaciju između sustava START i sustava obrtnog registra u rokovima iz točke II. ove Odluke.

#### **V.**

Ministarstvo pravosuđa zadužuje se osigurati automatiziranu komunikaciju između sustava START i sustava sudskog registra u rokovima iz točke II. ove Odluke.

#### **VI.**

Državni zavod za statistiku zadužuje se osigurati automatiziranu komunikaciju između sustava START i sustava registra poslovnih subjekata u rokovima iz točke II. ove Odluke.

#### **VII.**

Ministarstvo financija, Porezna uprava zadužuje se osigurati automatiziranu komunikaciju između sustava START i sustava u svojoj nadležnosti koji su dio postupka pokretanja poslovanja, a osiguravaju prijave vezane za oporezivanje u rokovima iz točke II. ove Odluke.

#### **VIII.**

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zadužuju se osigurati automatiziranu komunikaciju između sustava START i sustava u svojoj nadležnosti koji su dio postupka pokretanja poslovanja, a osiguravaju prijave vezane uz mirovinsko i zdravstveno osiguranje u rokovima iz točke II. ove Odluke.

#### **IX.**

Financija agencija zadužuje se osigurati kreditnim institucijama podatke i automatiziranu komunikaciju od sustava START prema sustavima kreditnih institucija za potrebe elektroničkog otvaranja poslovnog računa, u rokovima iz točke II. ove Odluke.

#### **X.**

Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i Financijska agencija usuglasit će standarde javnih e-usluga za redovito poslovanje sustava START.

Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva zadužuje se u suradnji s Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta organizirati povjerenstvo za testiranje sustava po uspostavi testnog okruženja.

**XI.**

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta godišnje izvještava Vladu Republike Hrvatske o rezultatima sustava START.

**XII.**

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta zadužuje se o donošenju ove Odluke izvijestiti sva tijela na koje se ova Odluka odnosi.

**XIII.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o dopunama Uredbe o utvrđivanju poslova iz članka 4.a i 4.c Zakona o Financijskoj agenciji koja predstavlja pravni okvir za elektroničko pokretanje poslovanja u jednom koraku i to putem jedinstvenog informacijskog sustava za pokretanje poslovanja (u daljnjem tekstu: sustav START).

Sustav START je jedinstveni informacijski sustav za pokretanje poslovanja koji će građanima i poduzetnicima omogućiti elektroničko pokretanje poslovanja.

Trenutačno, u Republici Hrvatskoj pokretanje poslovanja uključuje više koraka i to: registraciju novog poslovnog subjekta pri Sudskom registru (uz sudjelovanje javnog bilježnika), odnosno Obrtnom registru, statističku obradu pri Državnom zavodu za statistiku, prijavu u Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje (HZZO) i Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje (HZMO), otvaranje bankovnoga računa pri jednoj od kreditnih institucija, te po potrebi upis u registar poreznih obveznika za potrebe PDV-a pri Poreznoj upravi Ministarstva financija.

Sustav START povezat će sve gore-navedene sustave koji sudjeluju u postupku pokretanja poslovanja. Ovim se Prijedlogom odluke propisuju način, uvjeti i rokovi redovitog poslovanja sustava START, uključujući način povezivanja dionika sustava, uvjeti za korištenje sustava, te rokovi za uspostavu.

Način povezivanja dionika sustava. Dionici sustava povezuju se automatiziranom komunikacijom putem jedinstvenog digitalnog mjesta unutar sustava START. Automatizirana komunikacija predstavlja izravnu komunikaciju između dva informacijska sustava putem tehnologija web servisa, XML-a i sl. koje omogućavaju automatizirane razmjene podataka, isprava i akata između dionika sustava u svrhu provedbe postupaka te dostave elektroničkih isprava i akata korisnicima sustava putem sustava START. Dionici sustava jesu Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo financija, Porezna uprava, Državni zavod za statistiku, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i kreditne institucije. Ovi dionici obvezuju se osigurati automatiziranu komunikaciju između sustava START i sustava u svojoj nadležnosti.

Uvjeti za korištenje sustava START jesu Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav (NIAS), elektronička osobna iskaznica građana Republike Hrvatske kao i druge jednakovrijedne vjerodajnice (razine sigurnosti „Visoka“) prema Uredbi (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ. Nadalje, uvjet za redovito poslovanje jest osigurana automatizirana komunikacija između sustava START i gore-navedenih dionika sustava.

Konačno, ovim Prijedlogom odluke propisuju se i rokovi za uspostavu sustava i to: za pokretanje poslovanja za d.o.o., j.d.o.o. i obrt, od strane jednog ili više tuzemnih osnivača, do 31. ožujka 2019., a za pokretanje poslovanja za d.o.o., j.d.o.o. i obrt, od strane jednog ili više inozemnih osnivača, do 31. prosinca 2019. Uz navedeno, uređeni su rokovi za testiranje, kao i povezani rokovi za osiguravanje povezivanja svih dionika sustava.

Sustav START će povezivanjem svih navedenih sustava pridonijeti ubrzavanju i pojednostavljenju poslovanja u Republici Hrvatskoj. Umjesto dosadašnjih niza koraka i fizičkih obilazaka različitih institucija, građani i poduzetnici će moći pokrenuti poslovanje digitalno, na jednome mjestu.

Sustav START dio je digitalne transformacije javne uprave te predstavlja pilot za uspostavu elektroničkog jedinstvenog upravnog mjesta.

Sredstva za realizaciju sustava START osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske na stavkama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta i to u iznosu od 5.500.000 milijuna kuna, od čega 5.000.000 kuna u 2019. i 500.000 kuna u 2020.

Slijedom svega navedenoga, predlaže se donošenje Odluke o utvrđivanju uvjeta, načina i rokova redovitog poslovanja sustava START.