

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

NACRT

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU
REPUBLIKE HRVATSKE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, studeni 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Na sjednici održanoj 2. kolovoza 2018. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak KLASA: 022-03/18-07/355, URBROJ: 50301-25/06-18-2, kojim se prihvaća Prijedlog smanjenja broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, te se zadužuju nadležna tijela državne uprave za provedbu svih aktivnosti radi provedbe navedenog akta. Na temelju navedenog Zaključka, nadležno tijelo za provedbu aktivnosti vezanih za prestanak rada Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Agencija) je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), s rokom određenim do 1. siječnja 2019. godine.

U skladu s člankom 20. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 147/14 i 123/17) Agencija, osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 155/08, 83/12 i 111/14), ovlaštena je provoditi aktivnosti kojima pridonosi ostvarenju ciljeva politike regionalnoga razvoja utvrđenim u planskim dokumentima politike regionalnoga razvoja. U obavljanju poslova iz svog djelokruga može poduzimati pojedine radnje u provedbi programa i drugih aktivnosti za potrebe Ministarstva na njegov zahtjev, te obavljati i druge poslove sukladno navedenom Zakonu, aktu o osnivanju i Statutu Agencije. Upravni nadzor nad radom Agencije obavlja Ministarstvo. Ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja te druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti i poslovanja Agencije uređuju se Statutom i drugim općim aktima Agencije, u skladu s navedenim Zakonom i aktom o osnivanju Agencije.

U skladu s člankom 26. navedenoga Zakona, Agencija provodi akreditacijski postupak na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnog koordinatora za učinkovito i djelotvorno obavljanje poslova iz članka 25. navedenoga Zakona. Kriteriji koje trebaju ispunjavati regionalni koordinatori propisuju se pravilnikom kojeg donosi ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: ministar).

Agencija je ovlaštena imenovati povjerenstvo koje na temelju propisanih kriterija utvrđuje postojanje pretpostavki za akreditaciju regionalnih koordinatora te na temelju dostavljene procjene donijeti odluku o statusu regionalnog koordinatora, za vremensko razdoblje u skladu

s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira Europske unije. Sastav i način rada navedenog povjerenstva ovlašten je pravilnikom propisati ministar.

U skladu s člankom 31. navedenoga Zakona, Agencija je ovlaštena ustrojiti i voditi Upisnik regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija, čiji sadržaj, postupak i način vođenja propisuje ministar pravilnikom. Također je propisana obveza Ministarstva nadležnog za poljoprivredu za dostavu podataka o upisu lokalnih akcijskih grupa (LAG) u svoje evidencije na znanje Agenciji.

Predviđena rješenja i posljedice donošenja Zakona

Ovim zakonskim prijedlogom propisuje se nadležnost Ministarstva za obavljanje poslova iz članka 26. stavaka 1 i 5. i članka 31. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 147/14 i 123/17), te se ovlašćuje ministar imenovati povjerenstvo iz članka 26. stavka 4. navedenoga Zakona.

Slijedom navedenoga, po stupanju na snagu ovoga Zakona, potrebno je uskladiti i podzakonske akte u dijelu odredbi koje propisuju ovlasti i obveze Agencije u postupcima akreditacije regionalnih koordinatora te poslovima ustrojavanja i vođenja Upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija.

Preuzimanjem djelatnika Agencije, educiranih za obavljanje navedenih poslova u obavljanju kojih su u dosadašnjem radu u Agenciji stekli potrebno iskustvo, po dovršenom postupku izmjene djelokruha i uređenja ustroja, u Ministarstvu će se stvoriti pretpostavke za njihovo stručno, učinkovito i racionalno obavljanje.

Predloženom izmjenom Zakona, određivanjem Ministarstva kao nadležnog tijela za obavljanje navedenih poslova, nastoji se realizirati napredak u planiranju, upravljanju i praćenju u upravnom području regionalnog razvoja, uspostavom cjelovitog sustava, u skladu s potrebama suvremene regionalne politike, kao i ostvarivanjem učinkovite koordinacije regionalnih koordinatora, koji obavljaju poslove od javnog interesa propisane člankom 25. Zakona, od iznimnog značaja za poticanje razvoja na županijskoj razini.

Prestankom rada Agencije te dodjelom poslova iz njezine dosadašnje nadležnosti Ministarstvu, u skladu s navedenim Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, racionalizira se sustav državne uprave u Republici Hrvatskoj te trošenje sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

Za obavljanje poslova propisanih ovim Zakonom Ministarstvo preuzima opremu, sredstva i djelatnike Agencije zatečene na preuzetim poslovima, u skladu s planiranim izmjenama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 93/16 i 104/16).

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Prema odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Zakon se može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u zakonskom prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Ovaj Zakon predlaže se donijeti po hitnom postupku radi radi provedbe Nacionalnog programa reformi 2018. mjere 1.3.3. Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa odnosno provedbe Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 2. kolovoza 2018. prema kojem je rok za prestanak rada Agencije 1. siječnja 2019. godine. S obzirom na to da se radi o racionalizaciji pravnih osoba s javnim ovlastima i racionalnijem trošenju sredstava državnog proračuna predlagatelj smatra da su ispunjeni uvjeti za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 147/14 i 123/17) naslov iznad članka 20. i članak 20. brišu se.

Članak 2.

U članku 26. stavcima 1. i 5. riječ: „Agencija“ zamjenjuje se riječju: „Ministarstvo“.

U stavku 4. riječ: „Agencija“ zamjenjuje se riječju: „Ministar“, a riječ: „Agenciji“ zamjenjuje se riječju: „Ministarstvu“.

Članak 3.

U članku 31. stavcima 1. i 3. riječ: „Agencija“ u određenom padežu zamjenjuje se riječju: „Ministarstvo“ u odgovarajućem padežu.

Članak 4.

Ministar će uskladiti Pravilnik o Upisniku regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija („Narodne novine“, broj 24/18) i Pravilnik o provedbi postupka akreditacije regionalnih koordinatora („Narodne novine“, broj 24/18) s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se brisanje naslova iznad članka 20. i članka 20. Zakona, kojim je bilo propisano da Agencija, osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 155/08, 83/12 i 111/14), provodi aktivnosti kojima pridonosi ostvarenju ciljeva politike regionalnog razvoja utvrđenim u planskim dokumentima politike regionalnoga razvoja. U obavljanju poslova iz svog djelokruga mogla je poduzimati pojedine radnje u provedbi programa i drugih aktivnosti za potrebe Ministarstva na njegov zahtjev, te obavljati i druge poslove sukladno Zakonu, aktu o osnivanju i Statutu Agencije. Upravni nadzor nad radom Agencije obavljalo je Ministarstvo. Ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja te druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti i poslovanja Agencije uređivala su se Statutom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom i aktom o osnivanju Agencije.

Navedene odredbe članka 20. Zakona predlaže se brisati, u skladu s planiranim izmjenom djelokruga poslova Ministarstva, vezano uz Zaključak Vlade Republike Hrvatske KLASA: 022-03/18-07/355, URBROJ: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018. godine te planiranu izmjenu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 93/16 i 104/16), kojima se uređuje prestanak rada Agencije te preuzimanje poslova iz članka 26. i 31. Zakona u djelokrug Ministarstva.

Uz članak 2.

Ovim člankom mijenja se članak 26. Zakona, na način da se Ministarstvo određuje nadležnim tijelom za poslove provedbe akreditacijskog postupka na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnog koordinatora za učinkovito i djelotvorno obavljanje poslova iz članka 25. Zakona. Daje se ovlast ministru da imenuje povjerenstvo koje temeljem propisanih kriterija utvrđuje postojanje pretpostavki za akreditaciju regionalnih koordinatora i dostavlja Ministarstvu obrazloženu procjenu sposobnosti regionalnih koordinatora za učinkovito obavljanje poslova iz članka 25. ovoga Zakona. Propisuje se da Ministarstvo u roku od 60 dana od dana dostave navedene procjene donosi odluku o statusu regionalnog koordinatora.

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenja se članak 31. Zakona, na način da se Ministarstvo određuje nadležnim tijelom za ustroj i vođenje Upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija, čiji sadržaj, postupak i način vođenja propisuje ministar pravilnikom. Također se propisuje da je ministarstvo nadležno za poljoprivredu podatke o upisu LAG-ova u svoje evidencije obvezno dostavljati na znanje Ministarstvu.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisan je rok od 60 dana u kojem će ministar uskladiti odredbe pravilnika, koje je ovlašten donijeti na temelju članka 26. stavka 3. i članka 31. stavka 2. Zakona, s odredbama ovoga Zakona.

Pravilnikom o Upisniku regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija („Narodne novine“, broj 24/18) i Pravilnikom o provedbi postupka akreditacije regionalnih koordinatora („Narodne novine“, broj 24/18) propisane su određene ovlasti i obveze Agencije, vezano uz obavljanje poslova ustroja i vođenja Upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija, kao i u provedbi akreditacijskog postupka na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnog koordinatora. Ovim zakonskim prijedlogom propisuje se nadležnost Ministarstva za obavljanje navedenih poslova, stoga je neophodno uskladiti odredbe važećih podzakonskih propisa kojima je uređeno ovo područje.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO BRIŠU

Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske

Članak 20.

- (1) Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske osnovana Uredbom o osnivanju Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 155/08, 83/12 i 111/14) ili njen pravni sljednik (u daljnjem tekstu: Agencija) nastavlja, sukladno odredbama ovoga Zakona, s provedbom aktivnosti kojima pridonosi ostvarenju ciljeva politike regionalnog razvoja utvrđenim u planskim dokumentima politike regionalnog razvoja
- (2) U obavljanju poslova iz svog djelokruga Agencija može poduzimati pojedine radnje u provedbi programa i drugih aktivnosti za potrebe Ministarstva na njegov zahtjev.
- (3) Agencija obavlja i druge poslove sukladno ovom Zakonu, aktu o osnivanju i Statutu Agencije.
- (4) Upravni nadzor nad radom Agencije obavlja Ministarstvo.
- (5) Ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja te druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti i poslovanja Agencije uređuju se Statutom i drugim općim aktima Agencije u skladu s ovim Zakonom i aktom o osnivanju Agencije.

Postupak akreditacije regionalnih koordinatora

Članak 26.

- (1) Agencija provodi akreditacijski postupak na temelju kojeg se utvrđuje sposobnost regionalnog koordinatora za učinkovito i djelotvorno obavljanje poslova iz članka 25. ovoga Zakona.
- (2) Akreditacijski postupak pokreće se na zahtjev regionalnog koordinatora.
- (3) Kriteriji koje trebaju ispunjavati regionalni koordinatori propisuju se pravilnikom kojeg donosi ministar, a odnose se na:
 - broj zaposlenih te plan zapošljavanja
 - registar i plan edukacija
 - uvid u dužnosti i poslove regionalnog koordinatora te sustav upravljanja osjetljivim radnim mjestima
 - plan upravljanja mogućnostima postojanja sukoba interesa
 - postojanje formalne uspostave sustava odgovornosti, nadležnosti, prenesenih ovlasti i svih nužnih povezanih ovlasti za zadatke i radna mjesta u unutarnjem ustroju
 - objektivno određivanje visine i iznosa sredstava i njihove dodjele u odnosu na ciljeve
 - postupak pohrane dokumentacije
 - računovodstvene postupke

- osiguranje kontinuiteta izvršenja poslova
- jasnu segregaciju poslova od javnog interesa od poslova koje regionalni koordinatori obavljaju na slobodnom tržištu i to na način da budu organizacijski odvojeni te da se za njih vodi zasebno računovodstvo
- organizacijske i tehničke pretpostavke.

(4) Agencija imenuje povjerenstvo koje temeljem kriterija iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje postojanje pretpostavki za akreditaciju regionalnih koordinatora i dostavlja Agenciji obrazloženu procjenu sposobnosti regionalnih koordinatora za učinkovito obavljanje poslova iz članka 25. ovoga Zakona.

(5) Agencija u roku od 60 dana od dana dostave procjene iz stavka 4. ovoga članka donosi odluku o statusu regionalnog koordinatora. Odluka o statusu regionalnog koordinatora nije upravni akt.

(6) Odluka iz stavka 5. ovoga članka izdaje se za vremensko razdoblje u skladu s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira Europske unije.

(7) Postupak akreditacije ne može se ponovno pokrenuti prije isteka roka od godinu dana računajući od dana donošenja odluke iz stavka 5. ovoga članka.

(8) Pravilnikom iz stavka 3. ovoga članka propisat će se i sastav i način rada povjerenstva iz stavka 4. ovoga članka.

Članak 31.

(1) Agencija ustrojava i vodi Upisnik regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija (u daljnjem tekstu: Upisnik).

(2) Sadržaj, postupak i način vođenja Upisnika propisuje ministar pravilnikom.

(3) Ministarstvo nadležno za poljoprivredu podatke o upisu LAG-ova u svoje evidencije dostavlja na znanje Agenciji.