

**MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU
POLITIKU**

Nacrt

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
EDUKACIJSKO-REHABILITACIJSKOJ DJELATNOSTI**

Zagreb, prosinac 2018.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EDUKACIJSKO-REHABILITACIJSKOJ DJELATNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 124/11), u članku 3. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 2.

Članak 2.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„Uvjeti za upis u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora jesu:

- poslovna sposobnost
- završen dodiplomski studij defektologije ili preddiplomski ili diplomski sveučilišni studij edukacijske rehabilitacije u Republici Hrvatskoj ili priznata inozemna stručna kvalifikacija za obavljanje regulirane profesije – edukacijski rehabilitator
- položen stručni ispit ili državni stručni ispit ili više od 20 godina radnog staža u struci
- državljanstvo Republike Hrvatske odnosno državljanstvo države članice Europske unije ili države ugovornice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru
- znanje hrvatskog jezika u govoru i pismu.

Iznimno od odredbe stavka 1. podstavka 3. ovoga članka stranci mogu obavljati edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u Republici Hrvatskoj prema propisima koji uređuju rad stranaca u Republici Hrvatskoj.

Državljanima država članica Europske unije i stranci moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s korisnikom edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti, odnosno razinu Zajedničkog europskog referentnog okvira C1.

O zahtjevu za priznavanje inozemne stručne kvalifikacije iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka za priznavanje inozemne stručne kvalifikacije za obavljanje regulirane profesije – edukacijski rehabilitator Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora odlučuje rješenjem.

Protiv rješenja iz stavka 4. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Uvjete za priznavanje inozemne stručne kvalifikacije iz stavka 4. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za socijalnu skrb.“

Članak 3.

U članku 5. točki 5. iza riječi: “djelatnosti“ točka se zamjenjuje zarezom.

Iza točke 5. dodaje se točka 6. koja glasi:

„ 6. ne ispunjava obvezu trajnog usavršavanja iz članka 8. ovoga Zakona.“.

Članak 4.

U članku 7. stavci 2. i 3. brišu se.

Članak 5.

U članku 9. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Pripravnički staž magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije traje godinu dana i obavlja se u svim ustanovama u kojima se obavlja edukacijsko-rehabilitacijska djelatnost.“.

Članak 6.

U članku 11. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. i stavak 5. koji glase:

„Osoba iz stavka 1. ovoga članka, sa sjedištem u drugoj državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru, može trajno obavljati edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u Republici Hrvatskoj ako se upiše u odgovarajući registar u Republici Hrvatskoj.

Osoba iz stavka 1. ovoga članka, sa sjedištem u drugoj državi ugovornici Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru, može obavljati edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost i na privremenoj ili povremenoj osnovi u Republici Hrvatskoj, bez obveze registracije sjedišta i upisa edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti u odgovarajući registar u Republici Hrvatskoj, sukladno odredbama Zakona o uslugama.“.

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 6.

Članak 7.

U članku 12. stavku 2. riječ: „Ministarstvu“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora“.

U stavku 3. riječ: „Ministar“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora“.

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5., 6. i 7. postaju stavci 4., 5. i 6.

Iza stavka 6. dodaju se stavci 7., 8., 9. i 10.:

„Za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti može se osnovati trgovačko društvo ili obrt.

Edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u trgovačkom društvu ili obrtu obavlja magistar edukacijske rehabilitacije koji ispunjava uvjete iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za obavljanje privatne prakse u trgovačkom društvu ili obrtu podnosi se Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora koja o zahtjevu odlučuje rješenjem.

Protiv rješenja iz stavaka 3. i 9. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.“.

Članak 8.

U članku 13. stavku 5. riječ: „Ministar“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora“.

Članak 9.

U članku 14. stavku 1. podstavku 3. riječ: „ministra“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora“.

Članak 10.

U članku 15. stavku 1. riječ: „ministar“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora“.

Članak 11.

U članku 16. stavku 2. riječ: „ministar“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora“.

Članak 12.

U članku 17. stavku 1. riječ: „Ministar“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora“.

U stavku 2. riječ: „Ministar“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora“.

U točki 2. riječ: „ministra“ zamjenjuje se riječima: „Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora“.

Članak 13.

Članak 18. briše se.

Članak 14.

U članku 20. stavak 3. briše se.

Članak 15.

U članku 22. stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 3. i 4.

Članak 16.

U članku 23. stavku 1. podstavak 4. iza riječi: „rehabilitacije“ točka se zamjenjuje zarezom.

Iza podstavka 4. dodaju se podstavci 5. i 6. koji glase:

„- vodi postupak za priznavanje inozemne stručne kvalifikacije za obavljanje regulirane profesije – edukacijski rehabilitator“.

- vodi postupak za odobravanje obavljanja, privremene obustave i prestanka obavljanja privatne prakse.“.

Članak 17.

U članku 33. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„Magistar edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu ili odgovorna osoba u pravnoj osobi koja obavlja edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost dužna je omogućiti nesmetano obavljanje stručnog nadzora i staviti na raspolaganje sva sredstva i potrebnu dokumentaciju.“.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6.

Članak 18.

Članak 36. mijenja se i glasi.

„Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja obavlja edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost a nije upisana u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora i nema odobrenje za samostalni rad (licenciju) (članak 3. stavak 1.)

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj prekršajno odgovorna pravna osoba koja za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti zaposli ili sklopi ugovor o djelu s magistrom edukacijske rehabilitacije ili sveučilišnim prvostupnikom edukacijske rehabilitacije koji nije upisan u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora i nema odobrenje za samostalni rad (licenciju) (članak 3. stavak 1.)

Za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj prekršajno odgovorna pravna osoba koja onemogući ili ometa provođenje stručnog nadzora (članak 33. stavak 4)

Za prekršaj iz stavka 5. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 5. ovoga članka kaznit će se magistar edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 19.

Ministar će donijeti pravilnik iz članka 2. stavka 6. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Komora je dužna uskladiti statut i druge opće akte s odredbama ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 20.

Postupci koji nisu dovršeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se po odredbama Zakona o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti (Narodne novine, broj 124/11).

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZOLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Edukacijsko-rehabilitacijska djelatnost po prvi puta je uređena Zakonom o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 124/11). Tim se Zakonom uređuje sadržaj i način djelovanja, standard obrazovanja, uvjeti za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti, dužnosti, stručni nadzor nad radom magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih provostupnika edukacijske rehabilitacije te nad provođenjem edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti u Republici Hrvatskoj kao djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku.

Stupanjem na snagu Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija (Narodne novine, broj 82/15), pokazala se potreba intervencije u odredbe Zakona o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti radi usklađivanja s odredbama Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija u dijelu propisivanja uvjeta za obavljanje edukacijsko-rehabilitacije djelatnosti kao regulirane profesije, kao i u dijelu javnih ovlasti Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora, koja bi trebala, kao nadležno tijelo provoditi postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija.

Zakon o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti propisuje da pravo obavljanja edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti imaju svi magistri edukacijske rehabilitacije i sveučilišni provostupnici edukacijske rehabilitacije koji su upisani u imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora te imaju odobrenje za samostalan rad (licenciju). Iznimno od ove odredbe, pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti imaju magistri edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnici edukacijske rehabilitacije koji su zaposleni na radnom mjestu stručnog suradnika u predškolskim i školskim ustanovama i imaju odobrenje za rad izdano od Agencije za odgoj i obrazovanje.

Navedene je odredbe potrebno brisati, radi ujednačavanja uvjeta za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti u svim resorima i područjima djelovanja, te osiguranja istih standarda kvalitete rada i praćenja.

Zakon o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti propisuje da je jedan od općih uvjeta za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti i “završen diplomski/preddiplomski sveučilišni studij Edukacijsko-rehabilitacijskog fakulteta u Republici Hrvatskoj ili *nostrificirana diploma inozemnog fakulteta...*“.

Odredbe Zakona o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti, potrebno je uskladiti s odredbama Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija (Narodne novine, broj 82/15).

Sukladno odredbama Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija potrebno je Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora dati javnu ovlast za vođenje postupka priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija.

U skladu s Akcijskim planom za administrativno rasterećenje gospodarstva (kojega je Vlada Republike Hrvatske donijela u siječnju 2017. godine) obvezu provjere stručnosti pri Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora, radi obnavljanja odobrenja magistru edukacijske rehabilitacije i sveučilišnom provostupniku edukacijske rehabilitacije za samostalan rad na poslovima edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti, potrebno je ukinuti.

U cilju poboljšanja stručnosti osoba koje obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost te izvršavanja obveze trajnog stručnog usavršavanja, potrebno je proširiti odredbe Zakona o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti, koje se odnose na uvjete pod kojima magistru edukacijske rehabilitacije i sveučilišnom provostupniku edukacijske rehabilitacije prestaje pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU

Prema predloženom normativnom rješenju uređuju se uvjeti i način obavljanja edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti, standard obrazovanja i stručni nadzor nad obavljanjem edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

Umjesto dosadašnjeg jezičnog termina „*nostrificirana diploma inozemnog fakulteta...*“ uvodi se „priznata inozemna stručna kvalifikacija“, čime se usklađuje sa Zakonom o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija (Narodne novine, broj 82/15). Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora daje se javna ovlast za vođenje postupka priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija kao nadležnom tijelu.

Jasnije se propisuju uvjeti za upis u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora, a koji su također i osnovni uvjet za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

U svrhu usklađivanja s odredbama Zakona o uslugama („Narodne novine“ broj 80/11) brišu se odredbe obveznog udruživanja u Hrvatsku komoru edukacijskih rehabilitatora i obveza provjere stručnosti pri Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora, radi obnavljanja odobrenja magistru edukacijske rehabilitacije i sveučilišnom prvostupniku edukacijske rehabilitacije za samostalan rad na poslovima edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

Također, temeljem Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu, koji je usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 26. travnja 2018., provodi se liberalizacija tržišta usluga s ciljem da se, između ostalog, uklone regulatorna ograničenja cijena te se iz tog razloga odredbe o određivanju najniže cijene brišu.

Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora daje se javna ovlasti za vođenje postupka priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija u svrhu obavljanja edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

III. OBJAŠNJENE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbom o brisanju dosadašnjeg stavka 2. članka 3. ujednačava se položaja svih stručnjaka koji obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost, bez obzira na resor i područje djelovanja, te se osiguravaju isti standardi kvalitete rada i praćenja.

Uz članak 2.

Odredbom se propisuju uvjeti za upis u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora, koji do sada nisu bili jasno definirani, a koji su također i osnovni uvjet za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

Uz članak 3.

Odredbom se naglašava obveza trajnog stručnog usavršavanja.

Uz članak 4.

Predloženom odredbom se smanjuju obveze edukacijskih rehabilitatora na način da se napušta obveza provjere stručnosti svakih šest mjeseci.

Uz članak 5.

Odredbom se određuje obavljanje pripravničkog staža magistra edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije u svim ustanovama u kojima se obavlja edukacijsko-rehabilitacijska djelatnost.

Uz članak 6.

Odredbom se regulira privremeno i povremeno odnosno trajno obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti za pružatelje usluga s teritorija Europskog gospodarskog prostora u skladu sa Zakonom o uslugama („Narodne novine“ broj 80/11) koji predstavlja horizontalni zakon u području pružanja usluga u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 7.

Odredbom se određuje da je Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora tijelo nadležno za provođenje kontrole i nadzora nad obavljanjem privatne prakse.

Uz članak 8.

Odredbom se propisuje da Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora rješenjem odlučuje o privremenoj obustavi rada magistra edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu.

Uz članak 9.

Odredbom se propisuje da pravo na obavljanje privatne prakse može prestati i rješenjem Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora.

Uz članak 10.

Odredbom se propisuje da o prestanku obavljanja privatne prakse odjavom, rješenjem odlučuje Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora.

Uz članak 11.

Odredbom se propisuje da o prestanku obavljanja privatne prakse po sili zakona, rješenjem odlučuje Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora.

Uz članak 12.

Odredbom se propisuje da o prestanku odobrenja za obavljanje privatne prakse odlučuje Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora.

Uz članak 13.

Odredbom se propisuje brisanje odredbe o određivanju najniže cijene u svrhu provođenja liberalizacije tržišta temeljem Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu koji je usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 26. travnja 2018.

Uz članak 14.

Odredbom o brisanju dosadašnjeg stavka 3. članka 20. štiti se obveza čuvanja profesionalne tajne koje područje je već uređeno posebnim propisima.

Uz članak 15.

Odredbom se, u skladu s Akcijskim planom za administrativno rasterećenje gospodarstva, nastoji rasteretiti gospodarstvo.

Uz članak 16.

Odredbom se, u skladu sa Zakonom o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora, kao strukovnoj organizaciji, daje javna ovlast za priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija.

Uz članak 17.

Odredbom se dopunjuje odredba članka 33. radi usklađivanja s prekršajnim odredbama i to propisivanjem obveze subjekta prekršajne odgovornosti koji mora omogućiti nesmetano obavljanje stručnog nadzora.

Uz članak 18.

Odredbom se mijenjaju prekršajne odredbe koje je potrebno uskladiti s propisima kaznenoga prava.

Uz članke 19. i 20.

Predloženim odredbama propisuje se obveza donošenja pravilnika i usklađivanja statuta i drugih općih akata Komore s odredbama ovoga Zakona te prijelazni režim postupaka koji nisu dovršeni do dana stupanja na snagu zakona.

Uz članak 21.

Odredbom se određuje objava i stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provođenje ovoga Zakona osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu 102 - Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu na Aktivnosti A792007 – Administracija i upravljanje.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je na 9. sjednici raspravljao o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti. Prijedloga zakona je prihvaćen zaključkom od 31. listopada 2018. godine i predlagatelju su upućene primjedbe, prijedlozi i mišljenja radi pripreme Konačnog prijedloga Zakona.

Konačni prijedlog zakona usuglašen je s prihvaćenim prijedlozima i primjedbama iznesenim u raspravi pred radnim tijelima Hrvatskoga sabora i u raspravi na sjednici Hrvatskoga sabora te je dodatno nomotehnički poboljšan.

U Konačnom prijedlogu zakona dopunjena je odredba važećeg članka 33. (novi članak 17.) radi usklađivanja s prekršajnim odredbama - propisivanjem obveze subjekta prekršajne odgovornosti. Također, novim člankom 18. izmijenjena je odredba članka 36. radi usklađenja s propisima kaznenoga prava. U skladu s tim došlo je do promjene u numeraciji članaka 17., 18. i 19. koji su postali članci 19., 20. i 21.

Prihvaćene su primjedbe Odbora za zakonodavstvo koje se odnose na nomotehničku doradu izričaja na način da su u Konačnom prijedlogu Zakona prihvaćene primjedbe koje se odnose na članak 6. u kojem se u uvodnoj rečenici dodaje „novi stavak 4. i stavak 5.“ umjesto kako je pisalo u Prijedlogu zakona „stavcima 4. i 5.“ i članak 12. stavak 3. u kojem je bilo suvišno navoditi u Prijedlogu zakona kako se nešto dešava „u stavku 2.“ već je izmijenjeno na način da se navodi „u točki 2.“.

Tijekom rasprave o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti u Hrvatskom saboru zastupnici Marija Alfired ispred Kluba zastupnika SDP-a, Dražen Barišić ispred Kluba zastupnika HDZ-a, Goran Beus Richembergh ispred Kluba zastupnika GLAS-a i HSU-a, Gordan Maras, Sabina Glasovac, Vesna Bedeković, Mihael Zmajlović i Sonja Čkotić u odnosu na Prijedlog zakona kojim se propisivalo da pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti osim magistra edukacijske rehabilitacije i sveučilišnog prvostupnika edukacijske rehabilitacije koji su upisani u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora ima i magistar edukacijske rehabilitacije koji je zaposlen na radnim mjestima stručnog suradnika i/ili odgojitelja/učitelja u predškolskim i školskim ustanovama uz uvjet polaganja stručnog ispita sukladno propisima iz sustava predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja, stavili primjedbe o nepravednosti odredbe kojom se omogućava različiti položaj edukacijskih rehabilitatora s obzirom na to gdje rade. Primjedbe su se odnosile i na potrebu međuresornog usklađivanja statusa edukacijskih rehabilitatora i ujednačavanja stručnosti i profesionalnosti. Što se tiče nadzora nad radom edukacijskih rehabilitatora koji obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost iznesene su primjedbe o dodatnoj podjeli struke vezano za

obavljanje nadzora nad edukacijskim rehabilitatorima koji su zaposleni na radnim mjestima stručnog suradnika i/ili odgojitelja/učitelja u predškolskim i školskim ustanovama.

Vezano za navedene primjedbe iste su razmotrene i prihvaćene i u Konačnom prijedlogu Zakona ujednačava se položaja svih stručnjaka koji obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost, bez obzira na resor i područje djelovanja, te se osiguravaju isti standardi kvalitete rada i praćenja struke.

Kako je prihvaćen prijedlog za brisanje dijela odredbi iz članka 1. i članka 16. u Prijedlogu zakona, u Konačnom prijedlogu zakona brisane su i odredbe iz članka 17. Nacrta prijedloga zakona vezano za nadzor nad radom magistara edukacijske rehabilitacije zaposlenih u sustavu predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja provodi u skladu s propisima o stručno-pedagoškom nadzoru u sustavu odgoja i obrazovanja.

Usvajanjem ovih primjedbi ujednačen je položaj svih stručnjaka koji obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost bez obzira gdje rade.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Kažimir Varda ispred Kluba zastupnika stranke rada i solidarnosti, reformista i nezavisnih zastupnika iznio je primjedbu na članak 13. Nacrta prijedloga zakona koji se odnosi na brisanje članka 18. važećeg zakona koji glasi: „Najnižu cijenu rada privatnih magistara edukacijske rehabilitacije određuje Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora.

Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora odobrava i pojedinačnu cijenu edukacijsko-rehabilitacijskih usluga svakom magistru edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu.

Magistar edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu mora u prostoru obavljanja djelatnosti istaknuti cjenik svojih edukacijsko-rehabilitacijskih usluga na dostupnom i vidljivom mjestu.“ . Postavio je pitanje čemu takva liberalizacija tržišta za edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost. Navedeni prijedlog se ne prihvaća s obzirom da se svrhu usklađivanja s člankom 15. stavcima 2. (točka g.) i 3. Direktive o uslugama, koji definiraju uvjete vezane za propisivanje najniže cijene i Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu, koji je usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 26. travnja 2018., provodi liberalizacija tržišta usluga s ciljem da se, između ostalog, uklone regulatorna ograničenja cijena.

Također, je prigovorio da se Nacrtom prijedloga zakona u kojem ne postoji propisana obveza članstva u Komori zapravo odriče sustava shvaćanja regulatornih profesija i njihovog regulatornog tijela. Navedeni prigovor se odbija zbog toga što je navedenim Nacrtom prijedloga zakona kao i Konačnim prijedlogom zakona propisana obveza članstva za one magistre edukacijske rehabilitacije koji obavljaju djelatnost edukacijske-rehabilitacije odnosno onih koji se upisuju u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora i nad čijim obavljanjem djelatnosti Komora obavlja nadzor.

Saborska zastupnica Marija Alfired, u pojedinačnoj raspravi je iznijela prijedlog da predstavnici Komore budu članovi Povjerenstva za provedbu priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija iz područja obrazovanja što nije predmet ovog zakonskog prijedloga.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 3.

Pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti ima magistar edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnik edukacijske rehabilitacije koji su upisani u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora te imaju odobrenje za samostalan rad (licencija). Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti ima magistar edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnik edukacijske rehabilitacije koji je zaposlen na radnim mjestima stručnog suradnika u predškolskim i školskim ustanovama i ima odobrenje za rad izdano od Agencije za odgoj i obrazovanje. Sveučilišni prvostupnici edukacijske rehabilitacije imaju pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti samo pod nadzorom magistra edukacijske rehabilitacije.

Članak 4.

Opći uvjeti za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti jesu:

- završen diplomski/preddiplomski sveučilišni studij Edukacijsko-rehabilitacijskog fakulteta u Republici Hrvatskoj ili nostrificirana diploma inozemnog fakulteta,
- položen stručni ispit,
- državljanstvo Republike Hrvatske,
- znanje hrvatskog jezika u govoru i pismu,
- upis u Imenik Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora,
- odobrenje za samostalan rad (licencija).

Iznimno od odredbe stavka 1. podstavka 3. ovoga članka, stranci mogu obavljati edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u Republici Hrvatskoj prema propisima koji uređuju rad stranaca u Republici Hrvatskoj.

Ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora u postupku davanja odobrenja za samostalan rad.

Državljanima država članica Europske unije i stranci moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s korisnikom edukacijsko-rehabilitacijske usluge i položiti stručni ispit sukladno propisima Republike Hrvatske.

Članak 5.

Magistru edukacijske rehabilitacije i sveučilišnom prvostupniku edukacijske rehabilitacije prestaje pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti ako:

1. izgubi hrvatsko državljanstvo,
2. izgubi poslovnu sposobnost,
3. postane trajno zdravstveno nesposoban za obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti,
4. mu je izrečena sigurnosna mjera zabrane obavljanja edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti,
5. je disciplinskom kaznom tijela Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora izgubio pravo na obavljanje edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

Članak 7.

Magistri edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnici edukacijske rehabilitacije imaju pravo i obvezu stručnog usavršavanja, stalnim obnavljanjem stečenih znanja i usvajanjem novih znanja i vještina, u skladu s najnovijim dostignućima i saznanjima iz područja edukacijske rehabilitacije.

Magistri edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnici edukacijske rehabilitacije obvezni su svakih šest godina proći provjeru stručnosti pri Hrvatskoj komori edukacijskih rehabilitatora radi obnavljanja odobrenja za samostalan rad na poslovima edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti.

Uvjete za obnavljanje i oduzimanje odobrenja za samostalan rad magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije propisuje općim aktom Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora.

Članak 9.

Nakon završenog obrazovanja magistri edukacijske rehabilitacije, odnosno sveučilišni prvostupnici edukacijske rehabilitacije obvezni su osposobiti se za samostalan rad.

Pripravnički staž magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije traje godinu dana, te se obavlja u zdravstvenim ustanovama, ustanovama za odgoj, obrazovanje i rehabilitaciju, osnovnim školama, predškolskim ustanovama, domovima socijalne skrbi i drugim pravnim osobama koje pružaju edukacijsko-rehabilitacijske usluge.

Pravne osobe iz stavka 2. ovoga članka koje pružaju edukacijsko-rehabilitacijske usluge obvezne su primati magistre edukacijske rehabilitacije, odnosno sveučilišne prvostupnike edukacijske rehabilitacije na pripravnički staž prema mjerilima koje će pravilnikom uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora utvrditi ministar nadležan za socijalnu skrb (u daljnjem tekstu: ministar).

Pripravnički staž može se obavljati kod magistra edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu, koji ima najmanje pet godina radnog iskustva u struci te kojeg je za to ovlastio ministar.

Nakon obavljenog pripravničkog staža magistri edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnici edukacijske rehabilitacije polažu stručni ispit pred povjerenstvom ministarstva nadležnog za socijalnu skrb (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), ili u drugoj djelatnosti gdje je obavljen pripravnički staž.

Uvjeti za obavljanje pripravničkog staža i polaganje stručnog ispita odnose se i na strance i državljane država članica Europske unije.

Sadržaj i način provođenja pripravničkog staža, uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora pravilnikom propisuje ministar.

Članak 11.

Magistar edukacijske rehabilitacije, odnosno sveučilišni prvostupnik edukacijske rehabilitacije može obavljati edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u radnom odnosu ili u privatnoj praksi.

Magistar edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnik edukacijske rehabilitacije u radnom odnosu obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u ustanovama u kojima se obavlja djelatnost zdravstva, znanosti, odgoja i obrazovanja i socijalne skrbi.

Više magistara edukacijske rehabilitacije koji obavljaju privatnu praksu mogu se udružiti u grupnu privatnu praksu.

Uvjete za osnivanje grupne privatne prakse iz stavka 3. ovoga članka uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora pravilnikom propisuje ministar.

Članak 12.

Privatnu praksu može samostalno obavljati magistar edukacijske rehabilitacije pod sljedećim uvjetima:

- da ima obrazovanje propisano ovim Zakonom,
- da ima položen stručni ispit,
- da ima odobrenje za samostalan rad,
- da je državljanin Republike Hrvatske,
- da je radno sposoban za obavljanje privatne prakse,
- da je potpuno poslovno sposoban,
- da raspolaže odgovarajućim prostorom,
- da raspolaže odgovarajućom opremom.

Zahtjev za obavljanje privatne prakse magistar edukacijske rehabilitacije podnosi Ministarstvu.

Ministar rješenjem odlučuje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje privatne prakse iz stavka 1. ovoga članka.

Protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Uvjete za obavljanje privatne prakse magistara edukacijske rehabilitacije u pogledu prostora i opreme uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora pravilnikom propisuje ministar.

Državljeni država članica Europske unije, mogu obavljati privatnu praksu pod uvjetima iz stavka 1. ovoga članka, izuzevši uvjete iz podstavka 4., te moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s korisnikom edukacijsko-rehabilitacijskih usluga.

Stranci mogu obavljati privatnu praksu prema propisima koji uređuju rad stranaca u Republici Hrvatskoj, pod uvjetima iz stavka 1. ovoga članka, izuzevši uvjete iz podstavka 4. istoga stavka te moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s korisnikom edukacijsko-rehabilitacijskih usluga.

Članak 13.

Magistar edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu može privremeno obustaviti rad.

Rad se može privremeno obustaviti zbog bolesti, vojne obveze, ako je magistar edukacijske rehabilitacije izabran ili imenovan na stalnu dužnost u određenim tijelima državne vlasti, odnosno jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako za taj rad prima plaću ili ako se zaposli u konzularnom ili diplomatskom predstavništvu ili zbog drugoga opravdanog razloga. O toj činjenici magistar edukacijske rehabilitacije obavezan je obavijestiti Hrvatsku komoru edukacijskih rehabilitatora, ako je odsutan više od 30 radnih dana neprekidno u tijeku godine.

Magistar edukacijske rehabilitacije obvezan je podnijeti zahtjev za privremenom obustavom rada najkasnije u roku od osam dana od isteka roka iz stavka 2. ovoga članka, odnosno u roku od tri dana od dana prestanka razloga koji ga je u tome onemogućio.

Privremena obustava rada može trajati najdulje četiri godine.

Ministar rješenjem odlučuje o privremenoj obustavi rada.

Protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Članak 14.

Pravo na obavljanje privatne prakse prestaje:

- odjavom,
- po sili zakona, i
- rješenjem ministra.

Članak 15.

O prestanku obavljanja privatne prakse odjavom rješenjem odlučuje ministar.

Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Članak 16.

Pravo na obavljanje privatne prakse po sili zakona prestaje ako osoba koja ima odobrenje za rad:

1. umre,
2. izgubi trajno radnu sposobnost za obavljanje poslova,
3. izgubi poslovnu sposobnost, potpuno ili djelomično,
4. izgubi odobrenje za samostalan rad,
5. počne obavljati drugu samostalnu djelatnost,
6. zasnuje radni odnos, odnosno počne obavljati drugu samostalnu djelatnost, osim u slučaju obustave rada iz članka 13. ovoga Zakona,
7. izgubi pravo raspolaganja prostorom, odnosno opremom,
8. bude pravomoćnom sudskom presudom osuđena na kaznu zatvora u trajanju od najmanje jedne godine, a nije primijenjena uvjetna osuda ili joj je izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti u trajanju duljem od jednog mjeseca do jedne godine.

O prestanku obavljanja privatne prakse po sili zakona rješenjem odlučuje ministar.

Protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Članak 17.

Ministar rješenjem odlučuje o prestanku odobrenja za obavljanje privatne prakse, ako se utvrđeni nedostaci u obavljanju poslova ne otklone u roku određenom rješenjem nadležnog tijela.

Ministar može rješenjem odlučiti o prestanku odobrenja za obavljanje privatne prakse magistru edukacijske rehabilitacije ako:

1. ne postupi u skladu s člankom 13. ovoga Zakona,
2. prestane s radom bez odobrenja ministra,

3. ne obavlja poslove osobno.

Protiv rješenja iz stavka 1. i 2. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se protiv toga rješenja može pokrenuti upravni spor.

Članak 18.

Najnižu cijenu rada privatnih magistara edukacijske rehabilitacije određuje Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora.

Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora odobrava i pojedinačnu cijenu edukacijsko-rehabilitacijskih usluga svakom magistru edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu.

Magistar edukacijske rehabilitacije koji obavlja privatnu praksu mora u prostoru obavljanja djelatnosti istaknuti cjenik svojih edukacijsko-rehabilitacijskih usluga na dostupnom i vidljivom mjestu.

Članak 20.

Sve što magistar edukacijske rehabilitacije i sveučilišni prvostupnik edukacijske rehabilitacije u obavljanju edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti saznaju o korisniku edukacijsko-rehabilitacijskih usluga obvezni su čuvati kao profesionalnu tajnu.

Podatke iz stavka 1. ovoga članka obvezne su čuvati kao profesionalnu tajnu i druge osobe kojima su ti podaci dostupni u obavljanju njihovih djelatnosti.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, osobe iz stavka 1. i 2. ovoga članka obvezne su podatke koje su saznale o korisniku edukacijsko-rehabilitacijskih usluga priopćiti na zahtjev Ministarstva, ministarstva nadležnog za zdravstvo, drugih tijela državne uprave u skladu s posebnim propisima, Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora ili sudbene vlasti.

Članak 22.

Komora obavlja sljedeće javne ovlasti:

- rješenjem odlučuje o davanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije,
- vodi Imenik magistara edukacijske rehabilitacije te Imenik sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije u Republici Hrvatskoj,
- vodi Imenik magistara edukacijske rehabilitacije koji obavljaju privatnu praksu u Republici Hrvatskoj,
- obavlja stručni nadzor nad radom magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije.

Način provođenja stručnog nadzora iz stavka 1. podstavka 4. ovoga članka uz prethodnu suglasnost ministra općim aktom propisuje Komora.

Članak 23.

Komora obavlja sljedeće javne ovlasti:

- rješenjem odlučuje o davanju, obnavljanju i oduzimanju odobrenja za samostalan rad magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije,

- vodi Imenik magistara edukacijske rehabilitacije te Imenik sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije u Republici Hrvatskoj,
- vodi Imenik magistara edukacijske rehabilitacije koji obavljaju privatnu praksu u Republici Hrvatskoj,
- obavlja stručni nadzor nad radom magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije.

Način provođenja stručnog nadzora iz stavka 1. podstavka 4. ovoga članka uz prethodnu suglasnost ministra općim aktom propisuje Komora.

Članak 33.

Komora obavlja stručni nadzor nad radom magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije u svim pravnim osobama koje obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u dijelu koji se odnosi na edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost.

Komora provodi stručni nadzor nad radom magistara edukacijske rehabilitacije i sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije koji obavljaju edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost u privatnoj praksi i kod privatnog poslodavca.

Stručni nadzor obuhvaća ocjenu stručnosti i etičnosti obavljanja edukacijsko-rehabilitacijske djelatnosti te kakvoće i opsega izvršenih edukacijsko-rehabilitacijskih usluga.

Komora je obvezna provesti stručni nadzor i na prijedlog fizičke ili pravne osobe kada za to postoje opravdani razlozi.

Postupak i način provođenja stručnog nadzora uz prethodnu suglasnost ministra općim aktom propisuje Komora.

Članak 36.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj magistar edukacijske rehabilitacije ako:

1. obavlja edukacijsko-rehabilitacijsku djelatnost protivno članku 3. ovoga Zakona,
2. obavlja privatnu praksu protivno članku 12. ovoga Zakona,
3. ne ispuni obvezu čuvanja profesionalne tajne (članak 20. stavak 1.),
4. onemogućiti ili ometa provođenje stručnog nadzora (članak 33.),
5. ne otkloni nedostatke utvrđene stručnim nadzorom.