

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi sa člankom 21. stavkom 1. Zakona o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, broj 127/14) i člankom 19. stavkom 1. podstavcima 5. i 7. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“, broj 107/03 i 144/12), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2018. godine donijela

## ODLUKU

### O IZMJENAMA ODLUKE O PRODUŽETKU FINANCIRANJA PROVEDBE PROGRAMA ENERGETSKE OBNOVE ZGRADA JAVNOG SEKTORA ZA RAZDOBLJE 2014.-2015. GODINE

#### I.

U Odluci o produžetku financiranja provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine („Narodne novine“, broj 48/17) u točki I. stavku 2. riječi: „do 31. prosinca 2018. godine.“ zamjenjuju se riječima: „do 31. listopada 2019. godine.“.

#### II.

U Točki III. riječi: „do 160.000.000,00 kuna za razdoblje do 31. prosinca 2018. godine.“ zamjenjuju se riječima: „do 235.833.621,90 kuna za razdoblje do 31. listopada 2019. godine.“.

#### III.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:  
URBROJ:  
Zagreb,

PREDSJEDNIK  
mr.sc. Andrej Plenković

## O b r a z l o ž e n j e

Ovom Odlukom Vlada Republike Hrvatske na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/2011,119/14 i 93/16), donosi izmjene Odluke o produžetku financiranja provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. - 2015. godine („Narodne novine“, broj 48/17) (u daljnjem tekstu: Odluka). Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. - 2015. godine (u daljnjem tekstu: Program) usvojen je Odlukom Vlade Republike Hrvatske na sjednici 31. listopada 2013. godine.

Za provedbu Programa zadužena je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (u daljnjem tekstu: APN), a za financiranje i sufinanciranje Programa zadužen je Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond), u iznosu do 165.500.000,00 kuna, od čega je za financiranje dijela Programa koji se odnosi na izradu energetskih pregleda, energetskih certifikata i, prema potrebi, projektnih zadataka trebalo osigurati 5.500.000,00 kuna, odnosno 100 % opravdanih troškova, a za dio Programa koji se odnosi na provedbu obnove, temeljem ugovora o energetske učinku do 160.000.000,00 kuna, odnosno 40 % opravdanih troškova.

Temeljem navedene Odluke, Fond i APN su sklopili Ugovor o sufinanciranju provedbe Programa u dijelu koji se odnosi na provedbu energetske obnove temeljem ugovora o energetske učinku davanjem financijske pomoći (KLASA: 310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/84-13-1, od 2.2.2013.), Dodatak osnovnog Ugovora (KLASA:310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/91-15-100), Dodatak II. osnovnog Ugovora (KLASA: 310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/96-15-121) i Dodatak III. Broj 46014 osnovnog Ugovora (KLASA: 310-34/13-02/78, URBROJ: 563-02-2/91-15-129), koji obvezuju Fond na davanje financijske pomoći za energetske obnovu zgrada po zahtjevima za plaćanjem zaprimljenim zaključno s 31.12.2016. godine, a do ukupnog iznosa od 160.000.000,00 kuna.

Odlukom o produžetku financiranja provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine („Narodne novine“, broj 48/17), radi osiguravanja kontinuiteta energetske obnove zgrada javnog sektora, produžen je rok za sufinanciranje energetskih obnova po ugovorima koji su sklopljeni temeljem postupaka javne nabave započetim do 31.prosinca 2015. godine, pri čemu nije bio revidiran (povećan) ukupni iznos sredstava za sufinanciranje, s obzirom da realizacija energetske obnove u tom trenutku nije bila izvjesna za šest ugovora na kojima još nisu bili stvoreni preduvjeti za početak energetske obnove (nije bila provedena kontrola i verifikacija projekta).

U međuvremenu su svi projekti verificirani, te je postao izvjestan ukupni (maksimalni) iznos sredstava za sufinanciranje Programa, odnosno preostala sredstva koja je potrebno osigurati za dovršenje svih energetskih obnova po Programu.

Do sada je isplaćeno ukupno 160.000.000,00 kuna, a za dovršenje svih energetskih obnova po Programu je potrebno osigurati još 75.833.621,90 kn, te bi u konačnosti ukupna sredstva za sufinanciranje energetskih obnova po Programu iznosila 235.833.621,90 kn.

U tablici su prikazani svi aktivni ugovori o energetskom učinku koji su sklopljeni u okviru Programa, te status sufinanciranja.

Ugovor o energetskom učinku			Neto korisna površina A <sub>k</sub> (m <sup>2</sup> )	Broj zgrada	Ukupno potrebna sredstva za sufinanciranje Programa (Kn)	Ukupno isplaćena sredstva za sufinanciranje Programa (Kn)	Preostala sredstva za sufinanciranje potrebna za završetak Programa
Status	R.br.	Predmet energetske obnove (Naziv zgrade / skupa zgrada)					
ZAVRŠENA ENERGETSKA OBNOVA	1	Skup zgrada Kliničkog bolničkog centra Split – lokalitet Križine	36.043,00	7	28.235.029,77	28.235.029,77	0,00
	2	Zgrada Dječjeg vrtića „Girice“, Šetalište 20. travnja 52 i 54, Cres	985,00	1	505.049,77	505.049,77	0,00
	3	Zgrada Opće bolnice Karlovac	31.397,00	4	24.187.895,07	24.187.895,07	0,00
	4	Državni zavod za mjeriteljstvo, Ibršimovićeve 11, Zagreb	756,00	1	507.500,00	507.500,00	0,00
	5	Sveučilište Sjever, Varaždin	2.563,44	2	1.414.630,43	1.414.630,43	0,00
	6	Kaznionica Lepoglava	17.891,50	6	14.817.125,18	14.817.125,18	0,00
	7	Zatvorska bolnica u Zagrebu, Svetošimunska cesta 107	2.693,00	2	3.386.344,83	3.386.344,83	0,00
	8 a)	KBC Split - Firule	59.125,00	12	61.062.500,00	61.062.500,00	0,00
ENERGETSKA OBNOVA U TIJEKU	8 b)	KBC Split – Firule (aneks ugovora: „Plućno“ i priključak plina)			7.021.250,00	0,00	7.021.250,00
	9	Opća bolnica Varaždin, Ivana Meštrovića bb, Varaždin	27.225,00	7	24.000.000,00	13.344.227,91	10.655.772,09
	10	Športski centar bazeni Poljud, mediteranskih igara 21, Split	12.066,00	1	24.462.500,00	712.500,00	23.750.000,00
	11	Policijska akademija, Avenija Gojka Šuška, Zagreb	34.100,00	15	24.000.000,00	600.000,00	23.400.000,00
	12	Opća bolnica Šibensko-kninske županije, Šibenik	20.103,59	11	19.987.500,00	8.980.900,19	11.006.599,81
RASKINUTI UGOVORI					2.246.296,85	2.246.296,85	0,00
<b>Ukupno:</b>			<b>244.948,53</b>	<b>69,00</b>	<b>235.833.621,90</b>	<b>160.000.000,00</b>	<b>75.833.621,90</b>

Odlukom o produžetku financiranja provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine („Narodne novine“, broj 48/17), radi osiguravanja kontinuiteta energetske obnove zgrada javnog sektora, produžen je rok za sufinanciranje energetskih obnova po ugovorima koji su sklopljeni temeljem postupaka javne nabave započetim do 31. prosinca 2015. godine. Rok za financiranje je produžen do 31. prosinca 2018. godine. Navedenom Odlukom od 18. svibnja 2017. godine stvoren je osnovni, ali ne i dovoljan preduvjet za plaćanje do tada dospjelih i budućih obveza u 2017. godini po ugovorima o energetskom učinku već je na temelju navedene Odluke trebalo osigurati finacijska sredstva kroz izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske. Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu i projekcija za 2018. i 2019. godinu su stupile na snagu 18. studenog 2017. godine, tako da su isplate dospjelih obveza po ugovorima o energetskom učinku izvršene tek na kraju 2017. godine uz kašnjenje i do 10 mjeseci, što je rezultiralo usporavanjem radova energetske obnove. Identični razvoj događaja će se ponoviti i u ovoj 2018. godini, budući da će isplate dospjelih obveza u 2018. godini biti moguće tek usvajanjem ove Odluke, te usvajanjem rebalansa Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu, zbog čega je očigledno i neizbježno daljnje kašnjenje plaćanja dospjelih obveza, te usporavanje radova na završetku energetskih obnova.

Stoga je nužno i opravdano omogućiti produžetak roka za financiranje i završetak svih energetskih obnova po sklopljenim ugovorima o energetskom učinku u okviru Programa.

Program ima za cilj ispunjavanje zahtjeva sukladno Direktivi o energetske učinkovitosti 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća, od 25. listopada 2012., izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ, kojom se od država članica traži da od 1. siječnja 2014. svake godine obnove 3% ukupne površine poda grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti, odnosno da alternativnim pristupom postignu uštede energije u zgradama središnje vlasti jednak uštedama energije dobivenima putem stope obnove od 3 %.

Kako bi se iskoristio cjelokupni postojeći potencijal za uštedu energije cilj Programa je cjelovita obnova zgrada, uz maksimalno ulaganje privatnog kapitala na javnim zgradama, razvoj tržišta energetskih usluga i prenošenje iskustava sa obnove zgrada javnog sektora na područje ugovaranja energetske usluge među privatnim subjektima. Potiču se investicije koje imaju pozitivan učinak na državni proračun, a ESCO model osigurava da se bez dodatnog trošenja proračunskih sredstava vlasnika/korisnika provedu mjere poboljšanja energetske učinkovitosti u zgradama javnog sektora.

Provedbom Programa i završetkom energetskih obnova svih započetih postupaka do 31. listopada 2019. godine, biti će ostvareni sljedeći rezultati u ostvarenju zadanih ciljeva:

1. Cilj: Razvoj ESCO tržišta.

Provedbom Programa postignut je pozitivan trend rasta tržišta energetske usluge, s obzirom da se od prvih natječaja za koje nije bilo velikog interesa, u nepune dvije godine nadmetalo (samostalno ili u zajednici ponuditelja) ukupno 29 gospodarskih subjekata (nepovezanih) u svojstvu ponuditelja od kojih je čak 14 ponuditelja sklopilo jedan ili više ugovora o energetskom učinku i time su postali ugovorna strana ugovora o energetskom učinku u svojstvu pružatelja energetske usluge. Postignut je i pozitivan trend u uspješnosti provedbe ugovora o energetskom učinku što potvrđuje činjenica da je

devet pružatelja energetske usluge uspješno završilo prvu fazu ugovora o energetsom učinku (izrada i verifikacija Projekta) i ušla u drugu fazu ugovora (radovi na energetskej obnovi), a od toga je 7 pružatelja uspješno završilo i energetske obnovu ili su u fazi provedbe i završetka energetske obnove, te ulaze u treću fazu ugovora (praćenje i održavanje mjera energetske učinkovitosti).

2. Cilj: Ugovoriti i realizirati cjelovitu obnovu zgrada javnog sektora, korisne površine oko 420.000,00 m<sup>2</sup>.

APN je proveo 57 postupaka javne nabave za pružanje energetske usluge u svrhu poboljšanja energetske svojstava zgrada, kojima je bilo obuhvaćeno 158 zgrada ukupne neto korisne površine 513.840,92 m<sup>2</sup>. Procijenjena vrijednost objavljenih postupaka iznosila je 659.200.000,00 kn bez PDV-a.

Ukupno 36 postupaka javne nabave završeno je uspješno, donošenjem Odluke o odabiru koja je postala izvršna, te je nastala ugovorna obveza energetske obnove za 112 zgrada, ukupne neto korisne površine od 389.803,10 m<sup>2</sup>.

Unatoč svim otegotnim okolnostima, do uspješne realizacije (provedena energetska obnova ili je u fazi provedbe) dovedeno je 12 ugovora o energetsom učinku za 69 zgrada, ukupne neto korisne površine od 244.948,53 m<sup>2</sup>. Neto korisna površina i broj obnoljenih zgrada neće biti ostvareni prema zadanim ciljevima, ali ova dva pokazatelja ne predstavljaju mjerodavne pokazatelje ako se promatraju izdvojeno od intenziteta (učinka) provedene energetske obnove.

Intenzitet (učinak) energetske obnove definiraju sljedeći pokazatelji: relativno smanjenje potrošnje energije, apsolutno smanjenje potrošnje energije te ulaganje u energetske obnovu.

3. Cilj: Smanjiti potrošnju energije u obnoljenim zgradama za 30 – 60 %, odnosno za oko 150/kWh/m<sup>2</sup> godišnje.

Prosječno smanjenje potrošnje koje se postiže kroz Program EOZJS za razdoblje 2014.-2015. iznosi 51,69 % (više od ciljanih prosječnih 45 %), a prosječna specifična ušteda koja se postiže kroz Program iznosi 230,00 kWh/m<sup>2</sup> godišnje (53 % više od ciljanih 150 kWh/m<sup>2</sup> godišnje).

4. Cilj: Smanjiti emisiju CO<sub>2</sub>, za približno 20.500 t godišnje.

S obzirom na ostvarene veće uštede energije i prosječni udio obnovljivih izvora energije od 19,87 %, zajamčeno je ispunjenje zadanog cilja koji se odnosi na smanjenje emisije CO<sub>2</sub>.

5. Cilj: Pokrenuti investicije u iznosu od približno 400.000.000,00 kuna.

Vrijednost ugovora o energetsom učinku koji su dovedeni do uspješne realizacije (provedena energetska obnova ili je u fazi provedbe) iznosi 604 milijuna kuna (bez pdv-a), što također za 50 % premašuje zadani cilj.

Navedeni pokazatelji potvrđuju da će ciljevi Programa biti ispunjeni i premašeni.

Ovom Odlukom osigurava se kontinuitet energetske obnove zgrada javnog sektora, koji su u tijeku ili u fazi ugovaranja, kao i ispunjenje doprinosa nacionalnom cilju energetske učinkovitosti i izbjegavaju mogući sporovi koje bi pružatelji energetske

usluge mogli pokrenuti protiv svojih naručitelja - javnog sektora u slučaju da naručitelj ne izvršava svoje ugovorne obveze zbog izostanka zajamčene financijske pomoći.

Na ovaj način omogućava se kontinuitet ispunjenja ciljeva energetske učinkovitosti razvoja EŠCO tržišta, a sve sukladno Direktivi o energetske učinkovitosti 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća, od 25. listopada 2012.