

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskom saboru) - mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskog sabora, KLASA: 410-02/18-01/02, URBROJ: 65-18-03, od 3. prosinca 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskom saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskom saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskom saboru), aktom od 5. prosinca 2018. godine, iz sljedećih razloga.

Ovim Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (dalje u tekstu: Prijedlog zakona) predlagatelj: Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru, predlaže da se u članku 5. Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine, broj 133/12 i 115/16, dalje u tekstu: Zakon) dodaju dvije nove točke 12. i 13. koje glase:

12. Prodaja roba i usluga na štandovima na otvorenom prostoru i
13. Prodaja roba i usluga na štandovima u sklopu tržnica i sajмова

U obrazloženju predlagatelj navodi da je vrlo nepraktično koristiti fiskalne blagajne na štandovima u sklopu tržnica, sajмова, ali i na otvorenom prostoru van njih, tim više što konačna cijena proizvoda na takvim mjestima nije nužno fiksna jer se ljudi cjenkaju, internet veza je često loša, nema pristupa stalnom napajanju električnom energijom i time je značajno otežano funkcioniranje poslovnih subjekata koji na njima rade u toj mjeri da su na određenim

tržnicama štandovi prazni. Predlagatelj navodi da važeći Zakon ide izravno na štetu malih trgovaca s malim i povremenim prometom, a koji moraju cijele godine posjedovati fiskalnu blagajnu i plaćati pripadajući softver, što im značajno poskupljuje samo poslovanje.

Člankom 5. Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom se propisuju djelatnosti koje su isključene od obveze fiskalizacije. Cilj fiskalizacije je uspostaviti nadzor nad ostvarenjem te evidentiranjem ostvarenog prometa u gotovini, stoga se od obveze fiskalizacije oslobađaju neke od djelatnosti čiji se ostvareni promet mogu učinkovito pratiti drugim mjerljivim veličinama. Kod takvih djelatnosti nije potrebno uvođenje fiskalizacije te se odredbama Zakona taksativno nabrajaju djelatnosti za koje se ne propisuje obveza fiskalizacije. Ova oslobođenja temelje se na načinu obavljanja određene djelatnosti, odnosno oslobođenja od obveze fiskalizacije su funkcijska, a ne institucijska.

Nadalje, obvezu izdavanja računa, iz područja poreznih propisa, reguliraju Opći porezni zakon (Narodne novine, broj 115/16 i 106/18), Zakon o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 73/13, 148/13, 143/14, 115/16; Rješenje USRH 99/13, 153/13 i 106/18) i Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 115/16 i 106/18). Navedenim zakonima propisuje se obveza izdavanja računa kod prodaje robe ili usluga dok se Zakonom o fiskalizaciji u prometu gotovinom propisuje, među ostalim, samo postupak provedbe fiskalizacije izdavanja računa kada se računi koji se izdaju sukladno navedenim propisima naplaćuju sredstvima koja se smatraju gotovinom prema istom Zakonu. Dakle, Opći porezni zakon propisuje obvezu izdavanja računa odredbom članka 62. prema kojoj su svi porezni obveznici dužni izdavati račune te voditi poslovne knjige i evidencije radi oporezivanja prema propisima kojima se uređuje pojedina vrsta poreza. Porezni obveznici koji isporuku dobara ili obavljanje usluga naplaćuju u gotovini obvezni su promet iskazivati putem naplatnih uređaja ili na drugi odgovarajući način. Isto tako odredbom članka 62. Općeg poreznog zakona propisana su izuzeća od obveze izdavanja računa gdje se u stavku 2. definira što se smatra prodajom na tržnicama i otvorenim prostorima, a što je oslobođeno od obveze izdavanja računa, a posljedično i od obveze fiskalizacije izdavanja računa. Tako se prodajom na tržnicama i otvorenim prostorima smatra isključivo prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda krajnjem potrošaču koja se obavlja na štandovima i klupama na tržnicama na malo i na štandovima i klupama izvan tržnica na malo.

Dakle, porezni obveznik koji je obveznik fiskalizacije kada prodaje robu ili uslugu, osim prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda, bez obzira obavlja li prodaju u trgovini na veliko ili trgovini na malo mora izdati račun sukladno prethodno navedenim propisima te ako naplatu vrši sredstvima koja se smatraju gotovinom mora provoditi fiskalizaciju izdavanja računa.

Budući da je djelatnost trgovine, odnosno predložena djelatnost prodaje robe i usluga na otvorenom prostoru i prodaja robe na štandovima u sklopu tržnica i sajмова, djelatnost čiji se ostvareni promet ne mogu učinkovito pratiti na prethodno naveden način osim putem provedbe postupka fiskalizacije, predmetna se djelatnost ne može izuzeti od obveze fiskalizacije.

Slijedom iznesenog predlažemo da se Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom ne prihvati.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-02/18-01/02

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 3. prosinca 2018.

P.Z. br. 544

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	04.12.2018	
Klasifikacijska oznaka:	02203/18 12/108	
	Org. jed.	JSD-1
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-18-03	2	-

OS

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 30. studenoga 2018. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković





HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika
Živoga zida i SNAGA-e

U Zagrebu, 30. studeni 2018.



P.Z. br. 544

30-11-2018

410-01/18-01/02

65

6533-5-18-01

1 00

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosimo **Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom** („Narodne novine“ br. 133/2012, 115/2016).

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnici Ivan Vilibor Sinčić, Ivan Pernar i Branimir Bunjac.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA

Ivan Pernar

KLUB ZASTUPNIKA ŽIVOG ZIDA I SNAGA-e

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU
GOTOVINOM**

Zagreb, studeni 2018.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona dopuni Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Fiskalizacija se počela primjenjivati na području Republike Hrvatske 1. siječnja 2013. godine stupanjem na snagu Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine, br. 133/12 i 115/16; u daljnjem tekstu Zakon).

Postupak fiskalizacije dopunjen je izmjenom Zakona objavljenom u Narodnim novinama, broj 115/16. Navedenom izmjenom i dopunom obveza fiskalizacije izdavanja računa, upravo radi efikasnosti praćenja ostvarenog prometa u gotovini, proširena je na obveznike fiskalizacije koji podliježu paušalnom oporezivanju prema posebnom propisu te su izvršene dodatne izmjene.

Postojećim Zakonom propisuje način na koji se obavljaju transakcije prometa u gotovini, određuju se obveznici provedbe fiskalizacije kao i model fiskalizacije, propisuju se obvezni dijelovi računa koji trebaju poslužiti učinkovitoj provedbi poreznog nadzora, određuje se postupak etapnog uvođenja obveze fiskalizacije te sve ostale odredbe bitne za provedbu fiskalizacije.

Prema trenutno važećem Zakonu, obveznikom fiskalizacije smatra se:

1. fizička osoba obveznik poreza na dohodak po osnovi samostalne djelatnosti prema odredbama zakona kojim se uređuje porez na dohodak te
2. pravna i fizička osoba koja se smatra obveznikom poreza na dobit prema zakonu kojim se uređuje porez na dobit za sve djelatnosti za koje je, prema odredbama posebnih propisa, obveznik izdavanja računa za isporuku dobra ili obavljene usluge.

Trenutni trend pada prometa pada na tržnicama i preusmjeravanja kupaca na velike trgovačke centre doveo je propasti mnogih malih trgovaca. S ciljem zaustavljanja tog trenda, predajemo dopunu postojećeg Zakona u proceduru.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FISKALIZACIJI U PROMETU GOTOVINOM

Članak 1.

U Zakonu o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine br. 133/2012, 115/2016) u članku 5. dodaju se dvije nove točke 12. i 13. koje glase:

12. Prodaja roba i usluga na štandovima na otvorenom prostoru.
13. Prodaja roba i usluga na štandovima u sklopu tržnica i sajmov.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od objave u Narodnim novinama.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Vrlo je nepraktično koristiti fiskalne blagajne na štandovima u sklopu tržnica, sajмова, ali i na otvorenom prostoru van njih, tim više što konačna cijena proizvoda na takvim mjestima nije nužno fiksna jer se ljudi cjenkaju, internet veza često je loša, nema pristupa stalnom napajanju električnom energijom i time je značajno otežano funkcioniranje poslovnih subjekata koji na njima rade u toj mjeri da su na određenim mjestima, kao npr. Trešnjevačkoj tržnici u Zagrebu mnogi štandovi prazni.

Ovaj prijedlog smatramo korakom prema humanizaciji našeg društva, kako bi državni propisi bili po mjeri čovjeka, a ne obrnuto. Trenutni Zakon ide izravno na štetu malih trgovaca s malim i povremenim prometom, a koji moraju cijelu godinu posjedovati fiskalnu blagajnu i plaćati pripadajući softver, a što im značajno poskupljuje samo poslovanje.

Uz članak 3.

Propisuje se stupanje Zakona na pravnu snagu.

VI. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

Iznimno od članka 3. ovoga Zakona, obveznikom fiskalizacije ne smatra se porezni obveznik za ostvarene promete u sljedećim djelatnostima:

1. prodaja karata ili žetona za cestovni lokalni linijski prijevoz putnika u javnom prometu sukladno odlukama jedinica lokalne samouprave te prodaja karata ili žetona u zračnom, željezničkom i linijskom obalnom pomorskom prometu,
2. naplata cestarine,
3. punjenje naftnim derivatima aviona na avioservisima,
4. prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda na tržnicama i otvorenim prostorima,
5. prodaja proizvoda i/ili usluga u poštanskom prometu,
6. zaprimanje uplata za sudjelovanje u igrama na sreću i zabavnim igrama,
7. prodaja robe ili usluga putem prodajnih automata,
8. pružanje bankovnih usluga i usluga osiguranja,
9. vođenja središnjeg depozitorija nematerijaliziranih vrijednosnih papira i središnjeg registra financijskih instrumenata,
10. ostvareni prometi evidentirani preko mjernih instrumenata (električna energija, plin, voda, javne komunikacijske usluge i slično), od energetske, komunalne, elektroničke komunikacije i drugih pravnih osoba te
11. provođenja zdravstvene zaštite (sudjelovanje u troškovima zdravstvene zaštite do pune cijene zdravstvene usluge, kod izabranog doktora primarne zdravstvene zaštite i izdavanja lijekova na recept).