



Nacrt

**Nacionalni
program
reformi
2019.**

Zagreb, 18. travnja 2019.

Nacionalni program reformi 2019.

MJERE EKONOMSKE POLITIKE

3 cilja

10 reformskih
prioriteta

30 mjera

100 aktivnosti

MJERE ZA POSTIZANJE CILJEVA STRATEGIJE EUROPA 2020

5 područja

15 mjera

35 aktivnosti

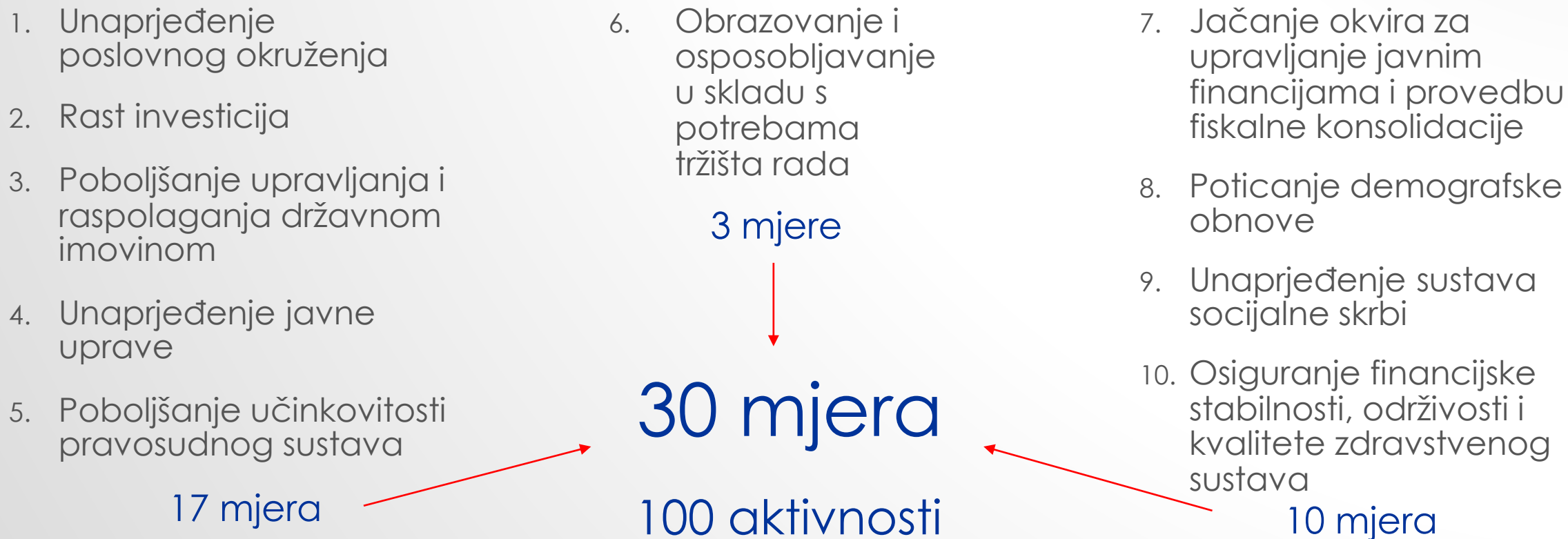
GLAVNI CILJEVI, REFORMSKI PRIORITETI I MJERE EKONOMSKE POLITIKE

Cilj 1. Jačanje konkurentnosti gospodarstva

Cilj 2. Povezivanje obrazovanja s tržištem rada

Cilj 3. Održivost javnih financija

10 reformskih prioriteta



CILJ 1. JAČANJE KONKURENTNOSTI GOSPODARSTVA

1.1. UNAPRJEĐENJE POSLOVNOG OKRUŽENJA

- **Administrativno i neporezno rasterećenje**
 - Donošenje četvrtog Akcijskog plana za rasterećenje gospodarstva
 - Donošenje plana za smanjivanje neporeznih davanja
- **Liberalizacija tržišta usluga**
 - Donošenje drugog Akcijskog plana za liberalizaciju tržišta usluga
- **Elektroničko pokretanje poslovanja**
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o trgovačkim društvima
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o sudskom registru
- **Održivo korporativno upravljanje**
 - Usklađenje pravila i obveza za jačanje uloge dioničara
 - Propisivanje strožih kriterija za članstvo u nadzornom odboru za velika trgovačka društva
- **Unapređenje TEN-T mreže u RH**
 - Sklapanje ugovora za provedbu strateških infrastrukturnih projekata
- **Razvoj širokopojasne infrastrukture**
 - Priprema projekta za razvoj širokopojasne infrastrukture
- **Uspostava normativnog okvira za reformu vodnokomunalnog sektora**
 - Donošenje Zakona o vodnim uslugama
 - Donošenje izmjene i dopuna Uredbe o visini naknade za korištenje voda
 - Donošenje izmjena Pravilnika o obračunu i naplati naknade za korištenje voda

1.2. RAST INVESTICIJA

- **Poticanje ulaganja i produktivnosti**
 - Donošenje Plana digitalne transformacije gospodarstva
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o poticanju ulaganja
 - Unaprjeđenje jedinstvene kontakt točke za investitore
 - Izrada Programa poticanja ulaganja u nove tehnologije
 - Jačanje kapaciteta županija za privlačenje i poticanje ulaganja
 - Osnivanje Odbora za produktivnost

1.3. POBOLJŠANJE UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA DRŽAVNOM IMOVINOM

- **Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom**
 - Utvrđivanje obveze pohađanja treninga za predstavnike RH u nadzornim i revizijskim odborima
 - Utvrđivanje kriterija za definiranje pravnih osoba od posebnog interesa za RH
 - Utvrđivanje obveze uvođenja funkcije usklađenosti poslovanja u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o upravljanju državnom imovinom
 - Donošenje Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu
 - Aktivacija neiskorištene državne imovine
- **Restrukturiranje i izgradnja održivog prometnog sektora**
 - Jačanje institucionalnih potencijala za planiranje i nadzor
 - Redefiniranje pokazatelja uspješnosti upravljanja
 - Izrada strategija za povećanje efikasnosti poslovanja cestarskih društava
 - Donošenje strateškog okvira za unapređenje željezničkog sektora
 - Donošenje Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava
 - Provedba projekata za unaprjeđenje upravljanja u željezničkom sektoru
 - Sklapanje ugovora za modernizaciju voznog parka željezničkog putničkog prijevoznika
 - Provedba postupka odabira strateškog partnera Croatia Airlines d.d.
 - Izrada studije zoniranja pomorskog dobra
 - Donošenje Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama
 - Izrada metodologije za održavanje vodnih putova
 - Donošenje Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda

1.4. UNAPRJEĐENJE JAVNE UPRAVE

- **Revidiranje sustava određivanja plaća**
 - Donošenje Zakona o plaćama državnih službenika namještenika
- **Integracija strateškog planiranja i upravljanja razvojem**
 - Donošenje Pravilnika o načelima, kriterijima i standardima provedbe postupaka vrednovanja
 - Prilagodba funkcionalnosti i uvođenje u primjenu IT rješenja za strateško planiranje i upravljanje razvojem
 - Donošenje Nacionalne razvojne strategije Hrvatska 2030.
- **Unaprjeđenje normativnog okvira borbe protiv korupcije**
 - Izrada online antikorupcijskog priručnika za državne dužnosnike
 - Donošenje Pravila Državnog sudbenog vijeća i Državnoodvjetničkog vijeća
 - Donošenje Zakona o Pravosudnoj akademiji
- **Decentralizacija i racionalizacija**
 - Analiza indikatora za procjenu kapaciteta JLP(R)S-a i razvrstavanje jedinica u kategorije
 - Donošenje Zakona o sustavu državne uprave
 - Donošenje Zakona o državnim dužnosnicima
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o ustanovama
- **Digitalizacija javne uprave**
 - Uspostava Centra dijeljenih usluga (II. faza)
 - Uspostava jedinstvenih upravnih mjesta (II. faza)
 - Uspostava platforme e-Poslovanje
 - Uspostava platforme e-Pristojbe
 - Uspostava sustava sa servisima za elektroničko potpisivanje i/ili pečatiranje dokumenata
 - eRegistar prostornih planova i ePlanovi
 - eInspekcija - modul za rad građevinske inspekcije
 - Unaprjeđenje Portala otvorenih podataka
 - Uspostava preduvjeta za priključenje u Jedinstveni digitalni pristupnik EU
- **Upravljanje kvalitetom**
 - Uvođenje sustava upravljanja kvalitetom u javnu upravu
 - Donošenje pravilnika za provođenje državnog ispita elektroničkim putem
 - Izrada normativnog okvira za godišnje planiranje i izvještavanje u tijelima javne uprave

1.5. POBOLJŠANJE UČINKOVITOSTI PRAVOSUDNOG SUSTAVA

- **Modernizacija i automatizacija rada sudova**
 - Širenje eKomunikacije na sudovima
 - Uvođenje eDostave
 - Uspostava eOglasne usluge
 - Rješavanje starih neriješenih predmeta na sudovima
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o parničnom postupku

CILJ 2. POVEZIVANJE OBRAZOVANJA S TRŽIŠTEM RADA

2.1. OBRAZOVANJE I OSPOSABLJAVANJE U SKLADU S POTREBAMA TRŽIŠTA RADA

- **Reforma općeg i strukovnog obrazovanja**
 - Podrška provedbi cjelovite kurikularne reforme kroz osiguranje organizacijskih pretpostavki
 - Uspostava sustava razvoja digitalno zrelih škola (e-Škole)
 - Dovođenje uspostave regionalnih centara kompetentnosti
 - Izrada standarda kvalifikacija i strukovnih kurikuluma
 - Usavršavanje nastavnika i mentora kod poslodavaca za provedbu strukovnih kurikuluma
- **Cjeloživotno obrazovanje**
 - Donošenje Zakona o obrazovanju odraslih
 - Izrada Kurikuluma za razvoj temeljnih digitalnih, čitalačkih i matematičkih vještina odraslih osoba
 - Izrada Kurikuluma za osnovno obrazovanje odraslih
 - Provođenje osnovnog obrazovanja odraslih i osposobljavanja za jednostavnije poslove u zanimanjima
 - Provedba projekta za obrazovanje odraslih
- **Učinkovito i relevantno visoko obrazovanje**
 - Provedba vrednovanja i upisa standarda kvalifikacija u Registar HKO-a
 - Donošenje Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju
 - Sklapanje ugovora za projekte unapređenja kvalitete i zastupljenosti stručne prakse u visokom obrazovanju

CILJ 3. ODRŽIVOST JAVNIH FINANCIJA

3.1. JAČANJE OKVIRA ZA UPRAVLJANJE JAVNIM FINANCIJAMA I PROVEDBU FISKALNE KONSOLIDACIJE

- **Unaprjeđenje fiskalnog okvira i fiskalne discipline**
 - Donošenje Uredbe o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaju o primjeni fiskalnih pravila
 - Davanje suglasnosti Hrvatskog sabora na financijske planove i izvještaje o izvršavanju financijskih planova izvanproračunskih korisnika iz sektora prometa
 - Provedba ex-post evaluacije za fiskalno značajne aktivnosti HZZO-a, HV-a i FZOEU-a
 - Izrada i implementacija IT rješenja za praćenje vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka (I. faza)
 - Proširenje broja korisnika središnje javne nabave

3.2. POTICANJE DEMOGRAFSKE OBNOVE

- **Podizanje socijalne sigurnosti obitelji s djecom**
 - Sklapanje ugovora za sufinanciranje ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja u potpomognutim područjima
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o roditeljskim i roditeljskim potporama

3.3. UNAPRJEĐENJE SUSTAVA SOCIJALNE SKRBI

- **Integracija socijalnih naknada**

- Usklađivanje socijalnih naknada jedinica lokalne samouprave s ESSPROS metodologijom (II. faza)
- Uspostava tehničkih preduvjeta za izvještavanje o socijalnim naknadama
- Uspostava novih usluga u sustavu e-Građani
- Donošenje novoga Zakona o socijalnoj skrbi

- **Unapređenje socijalnih usluga**

- Razvoj metodologije za izračun cijena socijalnih usluga
- Istraživanje o formalnim i neformalnim oblicima dugotrajne skrbi za starije osobe

3.4. OSIGURANJE FINANCIJSKE STABILNOSTI, ODRŽIVOSTI I KVALITETE ZDRAVSTVENOG SUSTAVA

- **Unapređenje upravljanja ljudskim resursima u zdravstvu**
 - Donošenje Uredbe o mjerilima utvrđivanja natprosječnih rezultata rada i načinu isplate dodatka za natprosječne rezultate rada
 - Donošenje petogodišnjeg Nacionalnog plana specijalističkog usavršavanja
- **Digitalna transformacija zdravstvenog sustava**
 - Donošenje strateškog i implementacijskog plana razvoja e-Zdravstva
 - Uvođenje novog modela ugovaranja i centralnog vođenja kalendara usluga u zdravstvenoj zaštiti
- **Funkcionalna integracija bolnica**
 - Sklapanje ugovora o funkcionalnoj integraciji bolnica
- **Unaprjeđenje primarne zdravstvene zaštite**
 - Sklapanje ugovora o funkcionalnoj integraciji djelatnosti hitne medicine
 - Utvrđivanje posebnih dežurstava u djelatnosti obiteljske medicine, pedijatrije i dentalne medicine
- **Unaprjeđenje zdravstvene zaštite na području onkologije**
 - Donošenje Nacionalnog plana protiv raka
 - Promoviranje programa prevencije zloćudnih bolesti
- **Daljnji razvoj objedinjene javne nabave u zdravstvu**
 - Sklapanje okvirnih sporazuma na temelju provedenih postupaka javne nabave

MJERE ZA POSTIZANJE CILJEVA STRATEGIJE EUROPA 2020.

5 područja

1. Zapošljavanje

2. Istraživanje i
razvoj

3. Klimatske
promjene i
energetska
održivost

4. Obrazovanje

5. Smanjenje
siromaštva i socijalne
isključenosti

15 mjera

1. ZAPOŠLJAVANJE

CILJ: Povećati stopu zaposlenosti za muškarce i žene u dobi između 20-64 godine na 65,2%, posebno kroz veću participaciju mladih, starijih radnika i osoba s nižim stupnjem obrazovanja.

- **Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja**
 - Uključivanje i aktivacija nezaposlenih osoba na tržište rada putem mjera aktivne politike zapošljavanja

2. ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ

CILJ: Poboľjšati okruženje za istraživanje i razvoj, posebno s ciljem podizanja kombinirane razine javnog i privatnog ulaganja u ovaj sektor na 1,4% BDP-a.

- **Jačanje nacionalnog inovacijskog sustava i inovacijskog potencijala gospodarstva**
 - Objava poziva za dodjele državnih potpora poduzetnicima za istraživanje, razvoj i inovacije
 - Provedba mjera potpore iz Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
 - Objava Poziva za "Program provjere inovativnog koncepta"
- **Jačanje ljudskih potencijala u znanosti**
 - Zapošljavanje mladih znanstvenika putem projekata Hrvatske zaklade za znanost
- **Jačanje nacionalne istraživačke infrastrukture i sustava znanosti i tehnologije kroz povezivanje s gospodarstvom**
 - Potpisivanje Plana za europske države sudionice (PECS)
 - Donošenje Plana razvoja istraživačke infrastrukture u RH 2019.-2021.
 - Donošenje Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju
 - Donošenje izmjena i dopuna Zakona o hrvatskoj zakladi za znanost
 - Donošenje nacionalnog Pravilnika o radu Ureda za transfer tehnologije
 - Sklapanje ugovora o programskom financiranju s javnim znanstvenim institutima

3. KLIMATSKE PROMJENE I ENERGETSKA ODRŽIVOST

CILJ: Smanjiti emisije stakleničkih plinova u usporedbi s razinama iz 1990., odnosno ograničiti emisije iz sektora izvan sustava trgovanja do + 11% u usporedbi s emisijama iz 2005.

Povećati udio obnovljivih izvora energije u konačnoj potrošnji energije na 20%.

Povećati energetske učinkovitosti za 20%.

- **Ograničenje emisija stakleničkih plinova do visine nacionalne godišnje kvote za sektore izvan sustava trgovanja emisijama**
 - Praćenje emisija stakleničkih plinova
- **Prelazak na kružno gospodarstvo**
 - Donošenje Uredbe o odlagalištima otpada
- **Promicanje uporabe energije iz obnovljivih izvora i energetske ušteda**
 - Izrada programa državnih potpora za OIE Provedba natječaja za povećanje OIE u prometu Uspostava sustava obveznih shema ušteda za opskrbljivače Donošenje izmjena i dopuna Zakona o tržištu toplinske energije
- **Poticanje energetske učinkovitosti stambenih i javnih zgrada**
 - Usvajanje Nacionalnog Informatičkog sustava energetske certifikata (IEC)

4. OBRAZOVANJE

CILJ: Poboljšati razinu obrazovanja, posebno kroz smanjenje stope ranog napuštanja školovanja i povećanje udjela stanovništva u dobi između 30-34 godine koji su završili tercijarno obrazovanje, na najmanje 35%.

- **Provedba programa stipendiranja studenata slabijeg socio-ekonomskog statusa**
 - Dodjela stipendija studentima slabijeg socio-ekonomskog statusa
 - Dodjela stipendija za studiranje u STEM područjima znanosti
 - Osiguranje kapaciteta studentskog smještaja

5. SMANJENJE SIROMAŠTVA I SOCIJALNE ISKLUČENOSTI

CILJ: Promovirati socijalnu uključenost, posebno kroz smanjenje siromaštva, s ciljem smanjenja broja ljudi u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti za 150.000.

- **Osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima**
 - Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva
 - Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći
- **Razvoj kvalitete udomiteljstva i usluge smještaja u udomiteljskim obiteljima**
 - Donošenje podzakonskih akata iz Zakona o udomiteljstvu
 - Provedba nenormativnih mjera za poboljšanje provedbe Zakona o udomiteljstvu
 - Provedba projekta podrške udomiteljskim obiteljima i promidžba udomiteljstva za djecu
- **Deinstitucionalizacija i transformacija ustanova socijalne skrbi**
 - Izrada Individualnih planova domova socijalne skrbi
 - Izrada projektnih prijedloga za podršku procesu deinstitucionalizacije i transformacije
 - Osiguranje infrastrukture i kadrova za provedbu transformacije i deinstitucionalizacije
- **Razvoj i širenje mreže socijalnih usluga**
 - Razvoj socijalnih usluga u zajednici od strane pružatelja socijalnih usluga
 - Razvoj i širenje mreže socijalnih usluga koje pružaju udruge
- **Sufinanciranje troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju**
 - Donošenje odluka za sufinanciranje troškova obrazovanja učenika slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju
 - Financiranje povećanih troškova prijevoza i posebnih nastavnih sredstava i pomagala za učenike s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim programima
 - Financiranje povećanih troškova prijevoza i posebnih nastavnih sredstava i pomagala za učenike s teškoćama u razvoju u srednjoškolskim programima
- **Uvođenje nacionalne mirovine**
 - Utvrđivanje kriterija, parametara i financijskih sredstava za uvođenje nacionalne mirovine