

AKCIJSKI PLAN
REPUBLIKE HRVATSKE
ZA PRIDRUŽIVANJE EUROPSKOM TEČAJNOM MEHANIZMU II (ERM II)
I BANKOVNOJ UNIJI

PODRUČJA POLITIKA:

1. NADZOR/SANACIJA BANAKA	3
Dodatno jačanje nadzora banaka stupanjem u blisku suradnju s Europskom središnjom bankom	3
2. MAKROPRUDENCIJALNI OKVIR	5
Razvoj makroprudencijalnog okvira.....	5
3. SPREČAVANJE PRANJA NOVCA.....	6
Jačanje okvira za sprečavanje pranja novca.....	6
4. STATISTIKA	7
Poboljšanje prikupljanja, izrade i diseminacije statističkih podataka	7
5. UPRAVLJANJE U JAVNOM SEKTORU	9
Poboljšanje upravljanja u javnom sektoru	9
6. POSLOVNO OKRUŽENJE	11
Umanjenje administrativnog i financijskog opterećenja.....	11

PODRUČJE	1. NADZOR/SANACIJA BANAKA
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Dodatno jačanje nadzora banaka stupanjem u blisku suradnju s Europskom središnjom bankom (ESB) i poduzimanje nužnih priprema u skladu s propisanim procedurama.
OBJAŠNJENJE I OBRAZLOŽENJE MJERA	<p>1.1. Daljnje jačanje nadzora banaka stupanjem u blisku suradnju s ESB-om i poduzimanje nužnih priprema u skladu s procedurama propisanim temeljem članka 7. Uredbe 1024/2013 i članka 3. Odluke ESB/2014/5 – To se posebno odnosi na zahtjev za blisku suradnju s ESB-om poslan 27. svibnja 2019. temeljem kojega Republika Hrvatska preuzima obveze: (i) osigurati da se njezino nacionalno nadležno tijelo – Hrvatska narodna banka (HNB) – pridržava svih smjernica, uputa, mjera ili zahtjeva koje izda ESB, i (ii) pružiti sve informacije o hrvatskim kreditnim institucijama koje ESB može zatražiti za potrebe provedbe sveobuhvatnog ocjenjivanja tih kreditnih institucija.</p> <p>Radi ispunjavanja tih obaveza, nužne su izmjene i dopune zakona i to izmjene i dopune Zakona o kreditnim institucijama i Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci. Postupak za ulazak u bankovnu uniju u potpunosti će poštivati uvjete navedene u važećem pravnom okviru za blisku suradnju.</p> <p>1.2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava – uspostavom bliske suradnje s ESB-om, Republika Hrvatska također postaje država članica sudionica u jedinstvenom sanacijskom mehanizmu kojim se osigurava centralizirani mehanizam za sanaciju svih kreditnih institucija s poslovnim nastanom u državama članicama sudionicama. Uredbom (EU) br. 806/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2014. o utvrđivanju jedinstvenih pravila i jedinstvenog postupka za sanaciju kreditnih institucija i određenih investicijskih društava u okviru jedinstvenog sanacijskog mehanizma i jedinstvenog fonda za sanaciju te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1093/2010 (SL L 225, 30. srpnja 2014.), centralizirana ovlast za sanaciju uspostavljena je i povjerena Jedinstvenom sanacijskom odboru i nacionalnim sanacijskim tijelima. Zbog primjene prethodno navedene Uredbe od datuma uspostave bliske suradnje, izmjene i dopune Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava (Narodne novine br. 19/2015 i 16/2019) usmjerene su k izmjeni odredbi koje nisu usklađene s Uredbom (EU) br. 806/2014. To su posebice odredbe povezane s ovlastima nacionalnih sanacijskih tijela nad institucijama za koje izravnu odgovornost preuzima Jedinstveni sanacijski odbor i odredbe povezane s fondom za sanaciju zbog objedinjavanja doprinosa jedinstvenom fondu za sanaciju. Osim toga, kako u Republici Hrvatskoj postoji nekoliko nacionalnih sanacijskih tijela, moraju se odrediti njihova prava i obveze u procesu provedbe odluka i uputa Jedinstvenog sanacijskog odbora institucijama pod njegovom izravnom odgovornošću.</p> <p>1.3. Zakon o potvrđivanju međuvladinog sporazuma – sudjelovanje Republike Hrvatske u jedinstvenom sanacijskom mehanizmu uključuje i sudjelovanje u jedinstvenom fondu za sanaciju, što znači da se, od trenutka uspostavljanja bliske suradnje s ESB-om, obveze koje proizlaze iz međuvladina sporazuma o prijenosu i objedinjavanju doprinosa jedinstvenom fondu za sanaciju trebaju primjenjivati i na Republiku Hrvatsku. Republika Hrvatska treba potvrditi međuvladin sporazum i pohraniti instrument kojim se on potvrđuje prije nego što odluka o bliskoj suradnji stupi na snagu. Prethodno navedeno omogućit će se donošenjem Zakona o potvrđivanju međuvladina sporazuma.</p>

CILJEVI (INDIKATIVAN ROK – DOKAZ AKTIVNOSTI – ODGOVORNA INSTITUCIJA)	<p>1.1.1. Svibanj 2019. – Pismo zahtjeva za uspostavu bliske suradnje s ESB-om temeljem članka 7. Uredbe (EU) br. 1024/2013 – Ministarstvo financija i Hrvatska narodna banka</p> <p>1.1.2. Srpanj 2019. – Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama – Ministarstvo financija i Hrvatska narodna banka</p> <p>1.1.3. Svibanj 2020. – Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci – Ministarstvo financija i Hrvatska narodna banka</p> <p>1.2. Svibanj 2020. – Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava – Ministarstvo financija (u suradnji s Hrvatskom narodnom bankom i Državnom agencijom za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka)</p> <p>1.3. Svibanj 2020. – Zakon o potvrđivanju međuvladina sporazuma – Ministarstvo financija (u suradnji s Državnom agencijom za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka)</p>
---	---

PODRUČJE	2. MAKROPRUDENCIJALNI OKVIR
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Razvoj makroprudencijalnog okvira osiguravanjem pravne osnove za mjere usmjerene na zajmoprimce kao dodatka postojećim mjerama temeljenima na kapitalu.
OBJAŠNJENJE I OBRAZLOŽENJE MJERA	<p>2.1 Zakon o Hrvatskoj narodnoj banci mijenja se tako da izrijekom ovlasti Hrvatsku narodnu banku za provedbu makroprudencijalnih mjera.</p> <p>Zakon o kreditnim institucijama mijenja se tako da izrijekom ovlasti Hrvatsku narodnu banku za provedbu makroprudencijalnih mjera usmjerenih na zajmoprimce putem pravno obvezujućih akata. Navedene mjere bit će dovoljno sveobuhvatne sukladno preporukama Upravnog vijeća ESB-a svim zemljama europodručja i uključivat će zahtjeve u pogledu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - omjera iznosa kreditne izloženosti i vrijednosti kolateralala; - omjera ukupnog duga ili kreditne izloženosti i godišnjeg prihoda zajmoprimca; - omjera troškova servisiranja duga i prihoda zajmoprimca u određenom razdoblju; - trajanja ugovora o kreditu; - amortizacijskih zahtjeva i - drugih zahtjeva čiji je cilj spriječiti i smanjiti utjecaj sistemskih rizika.
CILJEVI (INDIKATIVAN ROK – DOKAZ AKTIVNOSTI – ODGOVORNA INSTITUCIJA)	2.1 Svibanj 2020. – Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci – Hrvatska narodna banka, Ministarstvo financija

PODRUČJE	3. SPREČAVANJE PRANJA NOVCA
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Jačanje okvira za sprečavanje pranja novca putem ranijeg donošenja zakonodavstva kojim se prenosi i u potpunosti implementira peta direktiva o sprečavanju pranja novca (AML5 direktiva).
OBJAŠNJENJE I OBRAZLOŽENJE MJERA	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma objavljen je 17. 4. 2019. u Narodnim novinama (39/2019). Tim zakonom jača se sustav za sprečavanje pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj i prenosi Direktiva (EU) 2018/843 Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2015/849 o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma i o izmjeni direktiva 2009/138/EZ i 2013/36/EU u hrvatski pravni sustav.</p> <p>3.1 Pravilnik o Registru stvarnih vlasnika Ministar financija donijet će Pravilnik o Registru stvarnih vlasnika iz članka 32. stavka 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma. Registar stvarnih vlasnika sadržavat će informacije o stvarnim vlasnicima pravnih osoba s poslovnim nastanom na području Republike Hrvatske i trustova i s trustom izjednačenoga subjekta. Od 1. siječnja 2020. informacije iz Registra stvarnih vlasnika bit će dostupan nadležnim tijelima, subjektima koji podnose izvješća i javnosti.</p> <p>3.2 Pravilnik o Jedinstvenom registru računa Ministar pravosuđa donijet će Pravilnik o Jedinstvenom registru računa. Time će se proširiti opseg podataka u Jedinstvenom registru računa (već postojećem od 2011.) informacijama o sefovima, stvarnim vlasnicima imatelja računa i osobama koje postupaju u ime klijenta (imatelja računa).</p>
CILJEVI (INDIKATIVAN ROK – DOKAZ AKTIVNOSTI – ODGOVORNA INSTITUCIJA)	<p>3.1. Drugo/treće tromjesečje 2019. – Pravilnik o Registru stvarnih vlasnika – Ministarstvo financija</p> <p>3.2. Četvrto tromjesečje 2019. – Pravilnik o Jedinstvenom registru računa – Ministarstvo pravosuđa</p>

PODRUČJE	4. STATISTIKA
OPIS PODRUČJA POLITIKE	<p>Poboljšanje prikupljanja, izrade i diseminacije (diseminacija su sve aktivnosti službene statistike koje uključuju predstavljanje rezultata službene statistike te načine i oblike osiguravanja pristupa rezultatima i metodološkim osnovama) statističkih podataka jačanjem institucionalnih i metodoloških kapaciteta u odnosu na kvalitetu izvještavanja o nacionalnim računima i statistici javnih financija/proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države.</p> <p>To uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> 4.1 jačanje kapaciteta statističkih tijela (uključujući putem povećanih resursa kvalificiranog osoblja); 4.2 poboljšavanje procedura za izradu i diseminaciju statističkih podataka i njihovo dokumentiranje; 4.3 ažuriranje procedura i obveza za pravovremenu razmjenu podataka između statističkih i drugih mjerodavnih tijela, i; 4.4 poboljšavanje mjerodavnih izvora podataka.
OBJAŠNJENJE I OBRAZLOŽENJE MJERA	<p>Države članice čija je valuta euro moraju zadovoljavati opsežne zahtjeve statističkog izvješćivanja temeljem Uredbe (EU) br. 549/2013. Izrada nacionalnih računa i statistike javnih financija/procedure prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države od strane Državnog zavoda za statistiku poboljšana je posljednjih godina. Izvršit će se dodatna poboljšanja institucionalnih i metodoloških kapaciteta Državnog zavoda za statistiku kako bi se osnažilo izvješćivanje o nacionalnim računima i statistici javnih financija/procedure prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države, posebno u smislu potpunosti, točnosti i usklađenosti podataka. Potrebe za poboljšanjima uočene su u vezi s ljudskim resursima (trenutačan mali broj zaposlenih zajedno sa značajnom fluktuacijom zaposlenika), koordinacijom između i unutar hrvatskih statističkih tijela, poboljšanoj dostupnosti izvora podataka i rješenjima za kompilaciju podataka. Premda je Državni zavod za statistiku zadužen za statističku metodologiju i proizvodnju, neke od potrebnih mjera poboljšanja u djelokrugu su drugih hrvatskih javnih tijela i zahtijevaju promjene institucionalnog okvira u kojemu Državni zavod za statistiku djeluje.</p>

<p>CILJEVI (INDIKATIVAN ROK – DOKAZ AKTIVNOSTI – ODGOVORNA INSTITUCIJA)</p>	<p>4.1.1 Prosinac 2019. – Vlada Republike Hrvatske donosi novu Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku. Promjene dijela važeće Uredbe (Narodne novine br. 80/12) u pogledu Sektora ekonomskih statistika trebaju dovesti do boljeg integriranja svih faza razvoja, izrade i diseminacije točnih, sveobuhvatnih i pravovremenih statističkih podataka . Štoviše, te promjene trebaju osnažiti metodološki kapacitet, uključujući i povećanjem kvalificiranih ljudskih resursa Državnog zavoda za statistiku i njegovog Sektora ekonomskih statistika, unutarnjim preustrojem i promaknućem osoblja.</p> <p>4.1.2 Travanj 2020. – Hrvatski sabor donosi novi Zakon o službenoj statistici Nakon konačnog donošenja Zakona o sustavu državne uprave koje se očekuje do srpnja 2019., Državni zavod za statistiku će pokrenuti postupak izmjene Zakona o službenoj statistici. Po dovršetku, Zakon o službenoj statistici regulirat će stručnu neovisnost ravnatelja Državnog zavoda za statistiku kao i pitanja njegova/njezinog imenovanja/razrješenja. Donošenjem novog Zakona o službenoj statistici dovršila bi se implementacija Uredbe (EU) 2015/759 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici, čime se postiže snažniji institucionalni okvir nacionalnog sustava službene statistike.</p> <p>4.2 Travanj 2020. – Državni zavod za statistiku usvaja revizijsku politiku statistike nacionalnih računa (uključujući statistiku javnih financija/procedure prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države) Usvajanje revizijske politike poboljšat će dokumentiranje procedura izrade i diseminacije nacionalnih računa uključujući statistiku javnih financija/procedure prekomjernog proračunskog manjka i razine duga opće države. To treba dovesti do pravovremenog objavljivanja vremenske serije nacionalnih računa u pristupačnom obliku na internetskim stranicama DZS-a.</p> <p>4.3 Prosinac 2019. – Državni zavod za statistiku, Ministarstvo financija i Hrvatska narodna banka potpisuju novi memorandum o razumijevanju. Novi memorandum o razumijevanju poboljšat će procedure, obveze i pravovremenost razmjene podataka između te tri institucije.</p> <p>4.4. Travanj 2020. – Hrvatski sabor donosi novi Zakon o službenoj statistici Novi Zakon o službenoj statistici osnažit će postojeće odredbe kojima se propisuje slobodan pristup DZS-a svim administrativnim izvorima, posebice uvođenjem odredbi kojima se daje odgovor na diskontinuitete u administrativnim podacima i osigurava usklađenost administrativnih podataka sa statističkim definicijama.</p> <p>Odgovorna institucija: Ministarstvo uprave; Državni zavod za statistiku za pitanja statistike</p>
---	---

PODRUČJE	5. UPRAVLJANJE U JAVNOM SEKTORU
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Poboljšanje upravljanja u javnom sektoru putem odgovornijeg upravljanja imovinom u državnom vlasništvu prodajom imovine koja nije od posebnog interesa, veće učinkovitosti, racionalizacije i daljnje pravne harmonizacije i depolitizacije hrvatskih državnih službi.
OBJAŠNJENJE I OBRAZLOŽENJE MJERA	<p>5.1 Intenziviranje prodaje dionica i udjela u društvima koja nisu na popisu društava od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Državno vlasništvo i dalje je rašireno u Hrvatskoj. Do travnja 2020. Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP) objavit će natječaje za prodaju dionica/udjela u najmanje 90 društava u kojima država ima do 25 % udjela i nema kontrolni paket. Ta mjera pomoći će privući nova ulaganja i stvoriti preduvjete za snažniji rast produktivnosti.</p> <p>5.2 Novi Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu pružit će jasan pravni okvir za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa između Republike Hrvatske i privatnih društava.</p> <p>Cilj tog zakona je riješiti dugotrajni izvor potencijalnog sukoba oko vlasničkih prava između Republike Hrvatske i privatnih društava (uglavnom u turističkom sektoru) proistekao iz pretvorbe i privatizacije zemljišta 1990-ih. U to vrijeme, Republika Hrvatska postala je vlasnik neprocijenjenog građevinskog zemljišta zajedno s dijelovima zgrada u privatnom vlasništvu izgrađenih na njemu. Ta vrsta suvlasništva ubrzo je postala opterećenje za ulaganja i razvoj društava koja su zadržala vlasništvo nad tim zgradama (ili njihovim dijelovima). Taj zakon osnažit će pravnu sigurnost za investitore i stvoriti preduvjete za aktiviranje trenutačno neiskorištene imovine i nova ulaganja.</p> <p>5.3 Depolitizacija i profesionalizacija državne uprave putem smanjivanja broja (politički imenovanih) državnih dužnosnika u (središnjoj) državnoj upravi. Cilj ove mjere je depolitizacija i profesionalizacija upravljanja upravnim organizacijama u ministarstvima tako da istima rukovode državni službenici umjesto politički imenovanih dužnosnika, kakvo je trenutačno stanje s pomoćnicima ministara. Depolitizacija i profesionalizacija osnažit će neovisnost državne uprave, povećati kompetencije državnih službenika i konačno dovesti do poboljšanja učinkovitosti državne službe. Štoviše, također će osigurati kontinuitet rada državne uprave jer više neće biti pod utjecajem političkih promjena.</p>

	<p>5.4 Uspostava jednoobraznog pravnog okvira za javne ustanove (sinonim za „agencije“ tj. pravne osobe s javnim ovlastima agencijskog tipa u hrvatskom pravnom poretku). Novim okvirom definirat će se jednoobrazni kriteriji koji se odnose na osnivanje, ustrojstvo, radno pravni status zaposlenika, izvore financiranja, odgovornost i nadzor javnih ustanova. On će stoga povećati institucionalnu, ustrojstvenu i funkcionalnu jasnoću javnih ustanova koje obavljaju povjerene poslove državne uprave.</p>
<p>CILJEVI (INDIKATIVAN ROK – DOKAZ AKTIVNOSTI – ODGOVORNA INSTITUCIJA)</p>	<p>5.1 Travanj 2020. – Broj objavljenih društava (barem 90) – Ministarstvo državne imovine</p> <p>5.2 Siječanj 2020. – Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu – Ministarstvo državne imovine</p> <p>5.3 Prosinac 2019. – Donošenje Zakona o sustavu državne uprave i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika – Ministarstvo uprave</p> <p>5.4 Prosinac 2019. – Donošenje Izmjena i dopuna Zakona o ustanovama – Ministarstvo uprave</p>

PODRUČJE	6. POSLOVNO OKRUŽENJE
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Umanjenje administrativnog i financijskog opterećenja smanjivanjem broja i ukupnog iznosa parafiskalnih davanja, administrativnih obveza za poduzetnika i liberalizacijom odabranih profesionalnih usluga
OBJAŠNJENJE I OBRAZLOŽENJE MJERA	<p>6.1 Uklanjanje ili pojednostavljenje administrativnih zahtjeva prema poslovnom sektoru. Poduzeća u Hrvatskoj opterećena su prekomjernim administrativnim zahtjevima. Po završetku mjerenja administrativnog opterećenja, administrativni zahtjevi se smanjuju i/ili pojednostavljaju u nizu područja kao što su promet, turizam, poljoprivreda, pravosuđe, energetika, zaštita okoliša, obrazovanje, porezi i carine. Uvođenje elektroničke komunikacije pomoći će ispunjavanju administrativnih zahtjeva.</p> <p>6.2 Smanjenje financijskog opterećenja poslovnog sektora Parafiskalna davanja financijski su teret za poslovni sektor. Nakon temeljite analize, izradit će se i usvojiti plan za smanjivanje i ukidanje parafiskalnih davanja.</p> <p>6.3 Liberalizacija odabranih profesionalnih usluga Regulacija tržišta (PMR) restriktivnija je u Hrvatskoj nego u usporedivim zemljama, posebno u sektoru usluga. Gradeći na napretku postignutom u određenim sektorima, provest će se mjere kojima će se dodatno pojednostavniti pristup i povećati konkurencija u sektorima farmaceutike, fizikalne terapije i inženjerstva. Na temelju akcijskog plana Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta za deregulaciju tržišta usluga, prioritetno će se provesti slijedeće mjere:</p> <p>6.3.1 Redefiniranje obveze članstva u strukovnim inženjerskim komorama za inženjere gradilišta.</p> <p>6.3.2 Ukidanje: (i) prekomjernih minimalnih zahtjeva u pogledu prostora za pružanje ljekarničke djelatnosti, (ii) ograničenja u ljekarničkom oglašavanju i (iii) ograničenja u pogledu radnog vremena ljekarni</p> <p>6.3.3. Omogućavanje jednakih uvjeta pristupa otvorenim javnim natječajima za pružanje usluga fizikalne terapije svim zainteresiranim stranama, ukidanje ograničenja u pogledu oglašavanja usluga fizikalne terapije i smanjivanje troškova oglašavanja</p>
CILJEVI (INDIKATIVAN ROK – DOKAZ AKTIVNOSTI –	6.1 Prosinac 2019. – Elektroničko pokretanje poslovanja uspostavljeno i dostupno korisnicima, travanj 2020. – Provedeno je barem 100 mjera administrativnog rasterećenja, ožujak 2020. – 4. akcijski plan za smanjivanje administrativnog opterećenja pripremljen za prihvaćanje od strane hrvatske Vlade; Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.

ODGOVORNA INSTITUCIJA)	<p>6.2 Studeni 2019. – Dvršena sustavna analiza parafiskalnih davanja, ožujak 2020. – Donošenje odluke Vlade o smanjivanju parafiskalnih davanja; Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.</p> <p>6.3.1 Prosinac 2019. – Hrvatski sabor donosi izmjene i dopune Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje – Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja</p> <p>6.3.2. Travanj 2020. – Donošenje pravilnika unutar područja nadležnosti Ministarstva zdravstva i Hrvatske ljekarničke komore</p> <p>6.3.3. Travanj 2020. – Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje objavljuje natječaj za pružanje usluga fizikalne terapije i Hrvatska komora fizioterapeuta donosi pravilnik – Ministarstvo zdravstva</p>
-----------------------------------	---