



PRIJEDLOZI IZMJENA REGULATIVE U PODRUČJU IGARA NA SREĆU

Zagreb, ožujak 2024.

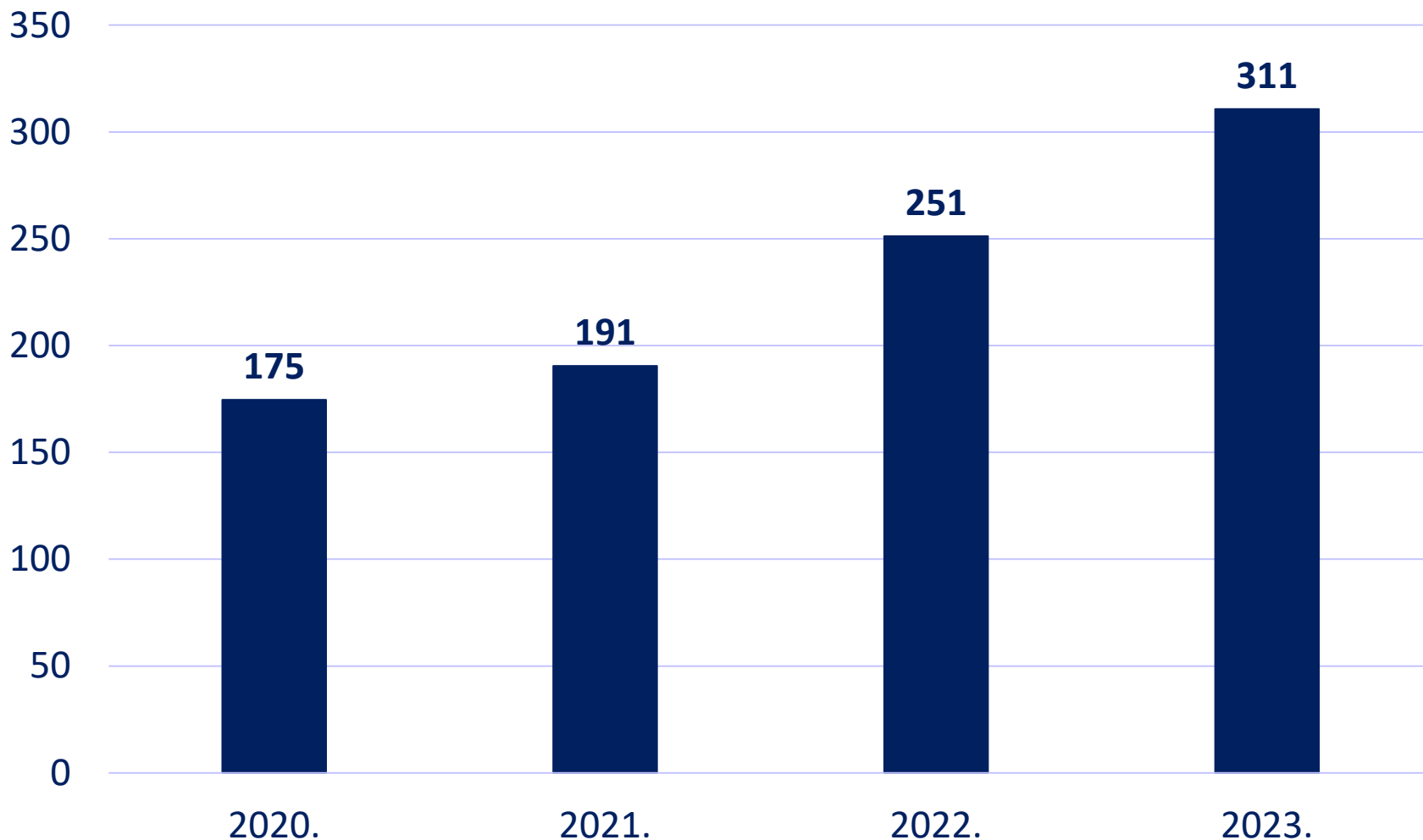
Postojeća regulativa i struktura tržišta po vrstama igara

- Zakon o igrama na sreću + 8 pravilnika

Vrsta igre na sreću	Ukupno raspoloživi broj prava	Dodijeljena prava priređivanja	Hrvatska Lutrija d.o.o.	Ukupno priređivača
Lutrijske igre	Hrvatska Lutrija d.o.o.	/	1	1
Igre u casinima	20	18	1	19
Igre klađenja	20	6	1	7
Igre na sreću na automatima	55	42	1	43

Prihodi od poreza i naknada od igara na sreću

Prihodi od 2020. do 2023. godine (u milijunima eura)



Korisnici i raspodjela prihoda od igara na sreću

- U 2023. godini 118 milijuna eura

Namjena dijela prihoda od igara na sreću u 2024. godini	Postotak od ukupnog iznosa (u %)
Promicanje razvoja sporta	38,20
Borba protiv ovisnosti	3,44
Socijalne i humanitarne djelatnosti	10,81
Zadovoljavanje potreba osoba s invaliditetom	18,66
Tehnička kultura	2,50
Kultura	14,45
Izvaninstitucionalna naobrazba i odgoj djece i mladih	1,94
Razvoj civilnog društva	10,00
Ukupno	100,00

Temeljni izazovi

- **Ovisnost (prevencija i liječenje)**
- **Nelegalno (bez odobrenja) priređivanje igara na sreću putem Interneta**
- **Sudjelovanja maloljetnika u igrama na sreću**
- **Propušteni porezni prihodi i prihodi od naknada**
- **Nepostojanje sankcija za nepridržavanje mjera za društveno odgovorno priređivanje**
- **Administrativno opterećenje**

Radna skupina

- U svibnju 2023. godine osnovana je **Radna skupina za analizu tržišta igara na sreću i postojećeg zakonodavnog okvira**.
- **Članovi radne skupine** su predstavnici Ministarstva financija (Porezne uprave i Ureda za sprječavanje pranja novca), Ministarstva zdravstva, Ministarstva unutarnjih poslova, Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, Hrvatske Lutrije d.o.o., udruge priređivača i akademske zajednice.
- **Rad radne skupine bio je usmjeren na:**
 - analizu kompletnog zakonodavnog okvira kojim se regulira područje igara na sreću
 - izrada prijedloga promjena usuglašenih s Nacionalnom strategijom djelovanja na području ovisnosti za razdoblje do 2030. (NN br. 18/23)
- Održano je ukupno **12 sastanaka** radne skupine.
- Radna skupina završila je s radom **15. studenoga 2023. godine**.

Ključne promjene

- I. Mjere za sprječavanje rada nelegalnih priređivača koji usluge pružaju putem Interneta bez pridržavanja pozitivnih propisa Republike Hrvatske
- II. Stroža regulacija poslovanja i oglašavanja priređivača igara na sreću
- III. Nove mjere za društveno odgovorno priređivanje igara na sreću usklađene sa Nacionalnom strategijom djelovanja na području ovisnosti
- IV. Regulacija novih opcija igranja te nova pravila poslovanja u kontroliranim uvjetima

I. Sprječavanja rada nelegalnih priređivača

Sprječavanja rada nelegalnih priređivača koji usluge pružaju putem Interneta **zbog neispunjavanja zakonskih obveza** na području igara na sreću te posebno **s ciljem sprječavanja sudjelovanja maloljetnika u igrama na sreću.**

POSTOJEĆE STANJE: sprječavanje sudjelovanja građana u igrama na sreću nelicenciranih priređivača obavlja se samo blokiranjem pristupa sadržaju Internet stranica (blokada IP adresa).

NOVI PRIJEDLOG:

- uvođenje **dodatne mjere** blokiranja financijskih transakcija uplate u Internet igre nelicenciranih priređivača igara na sreću (blokada uplata) od strane pružatelja platnih usluga
- **automatizacija** postupka blokiranja pristupa sadržaju Internet stranica

II. Stroža regulacija poslovanja i oglašavanja priređivača

1. VREMENSKO OGRANIČAVANJE OGLAŠAVANJA U ELEKTRONIČKIM MEDIJIMA I PUBLIKACIJAMA I ZABRANA OGLAŠAVANJA U TISKANIM MEDIJIMA

POSTOJEĆE STANJE: zabranjeno je oglašavanje u radijskim, televizijskim emisijama za djecu i mladež i tiskanom materijalu za djecu i mladež.

NOVI PRIJEDLOZI:

- **zabrana oglašavanja priređivača igara na sreću u razdoblju od 6 do 23 sata** uz iznimku oglašavanja 15 minuta prije, za vrijeme i 15 minuta nakon sportskog događaja (osim na Internet stranici licenciranih priređivača)
- **zabrana oglašavanja za medije koji emitiraju sportske sadržaje 24 sata u razdoblju od 6 do 23 sata** uz iznimku oglašavanja 15 minuta prije, za vrijeme i 15 minuta nakon sportskog događaja koji se emitira „u živo”
- **zabrana oglašavanja bonusa** radi poticanja na igranje (osim na Internet stranici licenciranih priređivača)
- **zabrana oglašavanja u tiskanim medijima**

II. Stroža regulacija poslovanja i oglašavanja priređivača

2. OGRANIČAVANJE OGLAŠAVANJA IGARA NA SREĆU NA JAVNIM POVRŠINAMA

POSTOJEĆE STANJE: nema ograničenja

NOVI PRIJEDLOG: **zabraniti** oglašavanje na javnim površinama

3. REGULIRANJE VIDLJIVOSTI PROSTORA ZA IGRE NA SREĆU

POSTOJEĆE STANJE: nema ograničenja

NOVI PRIJEDLOG: **smanjenje vanjske vidljivosti** prostora u kojima se priređuju igre na sreću (osim u hotelima kategorije 4 ili više zvjezdica):

- smanjenje svjetlosnih efekata,
- zatamnjenje vanjskog izgleda prostora,
- ograničavanje veličine natpisnih ploča

III. Nove mjere za društveno odgovorno priređivanje

Nove mjere za društveno odgovorno priređivanje igara na sreću **usklađene s Nacionalnom strategijom djelovanja na području ovisnosti**

1. UVOĐENJE OBVEZNE IDENTIFIKACIJE SVIH IGRAČA U ZEMALJSKIM POSLOVNICAMA

POSTOJEĆE STANJE: postoji obveza provjere punoljetnosti u slučaju sumnje u punoljetnost igrača

NOVI PRIJEDLOG: propisivanje obvezne identifikacije svih igrača pri ulasku u prostor u kojem se priređuju igre na sreću

2. GUBITAK PRAVA PRIREĐIVANJA IGARA NA SREĆU

POSTOJEĆE STANJE: postojeći sustav sadrži preporuke EK za zaštitu igrača i sprječavanje sudjelovanja maloljetnika u igrama, ali nisu propisane sankcije.

NOVI PRIJEDLOG: propisati gubitak prava priređivanja igara na sreću za prekršitelje mjera društveno odgovornog priređivanja.

III. Nove mjere za društveno odgovorno priređivanje

3. UJEDNAČAVANJE POSTUPKA SAMOISKLUČENJA IGRAČA I USPOSTAVA REGISTRA ISKLJUČENIH IGRAČA

POSTOJEĆE STANJE: zahtjev za samoisključenje koji je podnio igrač provodi samo priređivač kod kojeg je zahtjev podnesen.

NOVI PRIJEDLOZI:

- propisivanje obveze provedbe zahtjeva za isključenje igrača kod svih priređivača, a ne samo kod priređivača kod kojeg je igrač podnio zahtjev ili je zatraženo isključenje
- reguliranje pravne osnove za uspostavu registra isključenih igrača
- zaduženje Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo za uspostavu i vođenje registra isključenih igrača

IV. Regulacija novih opcija igranja

Regulacija novih opcija igranja te nova pravila poslovanja u kontroliranim uvjetima uključuju:

- bolju regulacija uvjeta za izdavanje prethodnog mišljenja za prostor u kojem se namjerava otvoriti automat klub ili casino
- prepoznavanje i reguliranje novih opcija igranja
- administrativno rasterećenje Ministarstva financija (Porezne uprave) kroz pojednostavljenje postupka potvrđivanja certificiranja automata, stolova, sustava i internet igara

Provedba predloženih izmjena

Obuhvat izmjena propisa:

- izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću
- izmjene pripadajućih pravilnika nakon donošenja izmjena i dopuna Zakona
- izmjena Općeg poreznog zakona

Terminski plan predloženih izmjena

Rok stupanja na snagu izmjena **Zakona o igrama na sreću** je osam dana od dana objave u NN.

1. siječnja 2025. stupaju na snagu promjene koje zahtijevaju prilagodbu u smislu:

- ograničavanja oglašavanja u medijima
- zabrane oglašavanja na javnim površinama
- smanjenja vanjske vidljivosti prostora za igre na sreću

1. siječnja 2026. stupa na snagu zaduženje Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo za uspostavu registra isključenih igrača.

1. siječnja 2025. stupaju na snagu izmjene **Općeg poreznog zakona** kojima će se osigurati blokada uplata igrača u Internet igre nelicenciranih priređivača igara na sreću.

HVALA NA POZORNOSTI!