



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Pravedniji porezni sustav

**Poticanje rasta i unaprjeđenje strukture
gospodarstva**

Zagreb, rujan 2024.

Teškoće s kojima se suočavamo

- **Snažan rast cijena nekretnina i najma zbog preniskog oporezivanja**
 - porez na dohodak od kratkoročnog najma u turizmu u odnosu na porez na dohodak od rada
 - kupovanje nekretnina iz špekulativnih i ulagačkih razloga zbog preniskog oporezivanja
- **Nedostatak radne snage**
- **Nepravedni poticaji poslodavcima na teret poreznih obveznika**
- **Povećanje poreznog opterećenja uslijed inflatornih pritisaka**

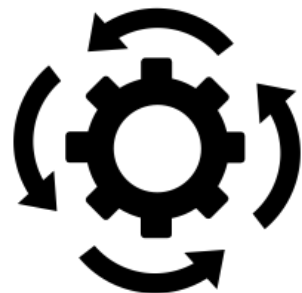
Ciljevi porezne reforme

- 1. UČINKOVITOST** Unaprijeđenje sustava oporezivanja nekretnina
- 2. PRAVEDNOST** Promjena visine poreznog opterećenja dohotka od turističkog (kratkoročnog) najma
- 3. DOSLJEDNOST** Daljnje porezno rasterećenje rada
- 4. ATRAKTIVNOST** Poticanje povratka hrvatskih državljana radi demografskih ciljeva i potreba tržišta rada
- 5. SOLIDARNOST** Ujednačavanje visine doprinosa za zdravstveno osiguranje za sve sudionike na tržištu rada
- 6. JEDNOSTAVNOST** Daljnja digitalizacija i administrativno rasterećenje poreznih obveznika i poreznog sustava
- 7. ODGOVORNOST** Jačanje porezne discipline

Porezne izmjene

Popis zakonskih akata koji se mijenjaju:

- Zakon o lokalnim porezima
- Zakon o porezu na dohodak
- Zakon o doprinosima
- Opći porezni zakon
- Zakon o Poreznoj upravi
- Zakon o porezu na dodanu vrijednost



1. UČINKOVITOST

Unaprjeđenje sustava oporezivanja nekretnina

Koji su izazovi?

- **Nelogičnost.** Brojne obitelji ne mogu riješiti stambeno pitanje, a istodobno više od 600.000 stambenih nekretnina se ne koristi.
- **Društveni rizici.** Prekomjerne neravnoteže na tržištu stambenih nekretnina i stambenog najma negativno se odražavaju na stanovanje, demografiju, turizam i gospodarstvo u cjelini.
- **Nemogućnost najma.** Na turistički intenzivnim područjima građani nisu u mogućnosti ugovoriti dugotrajni najam ili zadržati ugovoreni najam.

Ciljevi reforme

Transformacijom postojećeg poreza na kuće za odmor u porez na nekretnine cilj je:

- **umanjiti neravnoteže na tržištu** stambenih nekretnina i stambenog najma povećanjem ponude
- **stvoriti uvjete za razvoj** stabilne, predvidive politike upravljanja nekretninama
- **potaknuti ugovaranje dugoročnog najma** - stvaranje stabilnih stambenih uvjeta za obitelji i zaposlene u područjima s izraženom sezonalnošću najma
- **omogućiti općinama i gradovima** da težište oporezivanja preusmjeravaju s rada na imovinu.

Što se oporezuje i tko je porezni obveznik?

Oporezuju se stambene nekretnine:

- stambena zgrada
- dio stambene zgrade
- stan
- svaki drugi funkcionalni prostor namijenjen stanovanju

Izuzete su nekretnine koje služe:

- poljoprivredi
- obavljanju proizvodne i neproizvodne djelatnosti (prema odluci o komunalnoj naknadi)

Porezni obveznik:

- svaka domaća i strana, pravna i fizička osoba - vlasnik
- iznimno, korisnik prema propisu o komunalnom gospodarstvu

Novoizgrađene nekretnine

- oporezive od dana izvršnosti uporabne dozvole
- iznimno, oporezive od dana početka stvarnog korištenja

Tko je oslobođen od plaćanja poreza na nekretnine? (1/3)

Oslobađaju se od plaćanja poreza na nekretnine porezni obveznici za:

- **nekretnine koje služe stalnom stanovanju vlasnika, povezanih fizičkih osoba ili najmoprimca (najmanje 10 mjeseci)**
- **nekretnine koje uslijed proglašenja prirodnih nepogoda (npr. potres, poplava, itd.) nisu primjerene za stanovanje**
- **nekretnine za koje se može utvrditi da je onemogućena njihova stambena namjena (npr. stare nekretnine bez krova, prozora i vrata ili s narušenom statikom).**

Tko je oslobođen od plaćanja poreza na nekretnine? (2/3)

Oslobađaju se od plaćanja poreza na nekretnine porezni obveznici za:

- nekretnine koje se manje od 6 mjeseci vode u poslovnim knjigama trgovačkih društava kao **nekretnine namijenjene prodaji**
- **nekretnine zamijenjene za nenaplaćena potraživanja** ako je od preuzimanja proteklo manje od 6 mjeseci
- **nekretnine javne namjene i one namijenjene institucionalnom smještaju osoba** (npr. starački domovi, studentski centri, đачki domovi i sl.)
- **nekretnine u vlasništvu općina i gradova** koje se nalaze isključivo na njihovom području
- **nekretnine u državnom vlasništvu.**

Tko je oslobođen od plaćanja poreza na nekretnine? (3/3)

Socijalni programi - oslobođenje od plaćanja poreza na nekretnine po socijalnom statusu

- Općine i gradovi mogu osloboditi od obveze plaćanja poreza na nekretnine socijalno ugrožene građane pod uvjetima koje svojom odlukom odredi predstavničko tijelo općine i grada

Kako i kada se utvrđuje porezna obveza?

- **porez se utvrđuje prema stanju na dan 31. ožujka**
- **u slučaju kupoprodaje nekretnine:**
 - obveznici koji nakon 31. ožujka tekuće godine prodaju nekretninu koja je bila predmetom oporezivanja nemaju pravo na povrat dijela poreza
 - novom vlasniku će biti utvrđena obveza poreza 31. ožujka iduće godine, osim ako nekretnina služi stalnom stanovanju
- **dostava promjene podataka**
 - porezni obveznik dužan je do 31. ožujka poreznom tijelu dostaviti promjenu podataka (npr. promjena površine nekretnine ili ispunjenje uvjeta za oslobođenje)
- **novčane kazne za nedostavljanje podataka iznose od 1.000 do 6.630 eura**

Koliko će iznositi porez?

Porez na nekretnine plaćat će se sukladno odluci općine ili grada u rasponu **od 0,6 do 8 eura po m²**

Ako općina ili grad ne donese odluku o visini poreza na nekretnine:

- primjenit će se visina poreza na kuće za odmor za 2024. godinu
- primijenit će se najniži iznos od 0,6 eura po m² ako općina ili grad za 2024. godinu nije odlukom uvela porez na kuće za odmor

Općina ili grad propisuje visinu poreza:

- 1. ovisno o mjestu, ulici, naselju ili zoni gdje se nekretnina nalazi
- 2. uz mogućnost uvećanja iznosa ovisno o drugim vrijednosnim kriterijima - starost nekretnine i prisutnost sadržaja

Kada se uvodi porez na nekretnine?

- porez se uvodi **1. siječnja 2025.**
- iznimno za 2025. godinu - općine i gradovi dužni su **odluku o visini poreza donijeti do 28. veljače 2025.** radi primjene u 2025. godini
- redovni rok za donošenje odluka - **do 15. prosinca tekuće godine** za sljedeću godinu

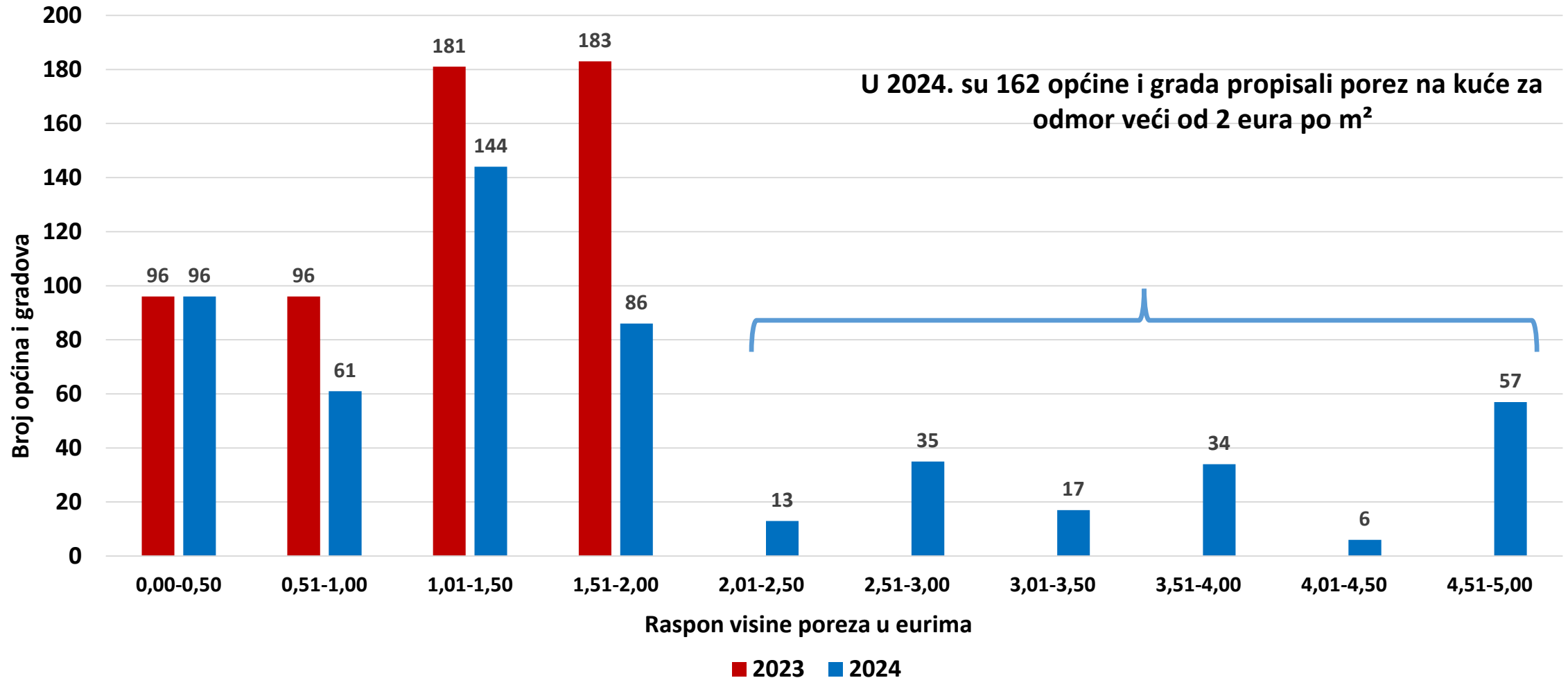
Raspodjela prihoda od poreza

- trenutno - **porez na kuće za odmor prihod općina i gradova** na čijem se području nekretnina nalazi
- od 1. siječnja 2025. - **porez na nekretnine postaje zajednički prihod države i općine odnosno grada**
- **80%** pripada općini ili gradu, a **20%** državnom proračunu
- uvođenjem poreza na nekretnine - značajno će se **povećati fiskalni kapacitet općina i gradova**
- iz dijela prihoda koji se uplate u državni proračun **ispravljat će se fiskalne nejednakosti** među općinama i gradovima. **Dakle, cjelokupan prihod, u konačnici, pripada gradovima i općinama.**

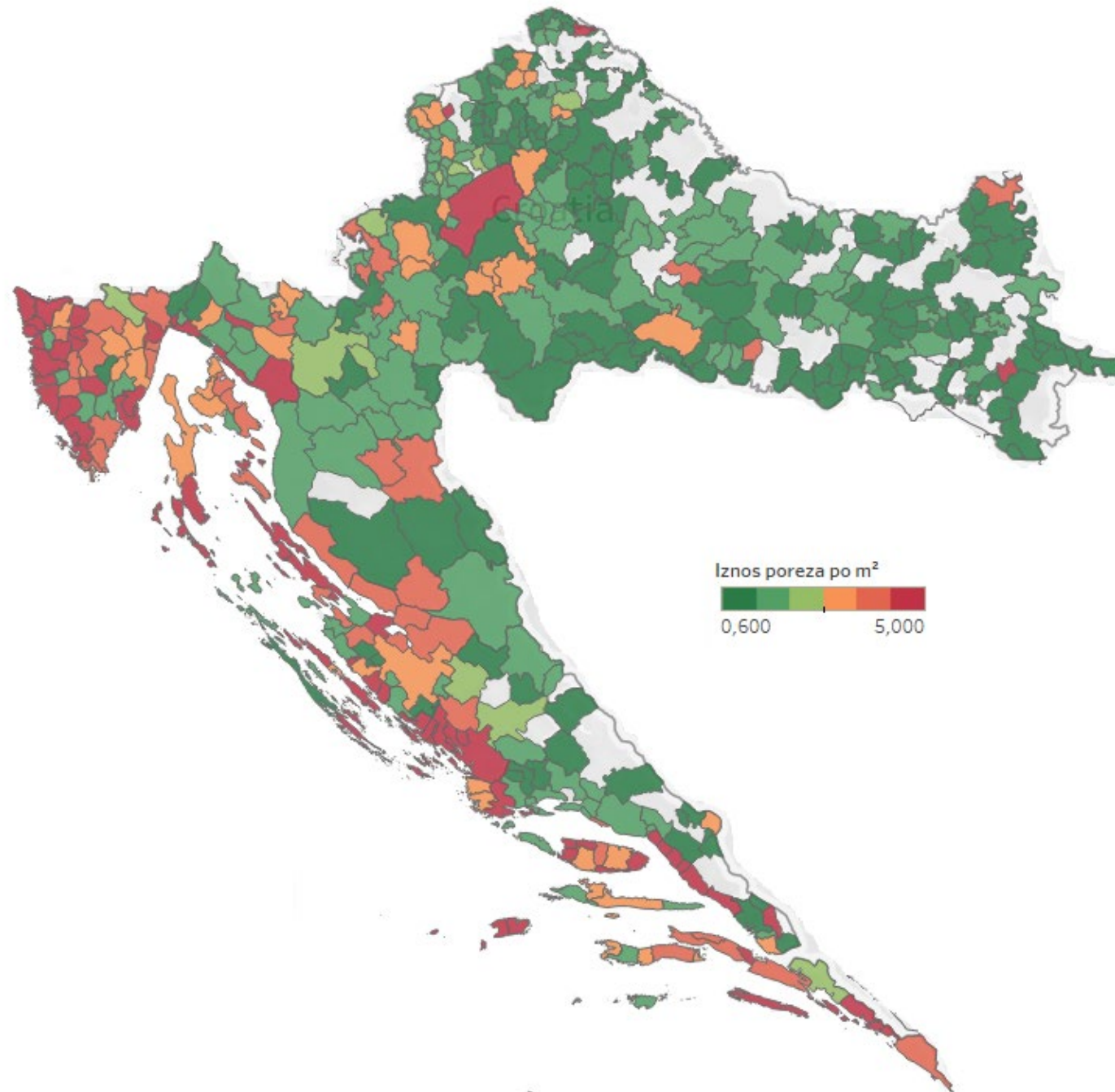
Raspodjela općina i gradova prema visini poreza na kuće za odmor

Broj općina i gradova prema iznosu poreza na kuće za odmor (EUR/m²) –usporedba 2023. i 2024.

U 2024. godini – porez na kuće za odmor u rasponu od 0,6 do 5 eura po m²



**Prikaz
poreza
na kuće
za odmor
u 2024.**





2. PRAVEDNOST

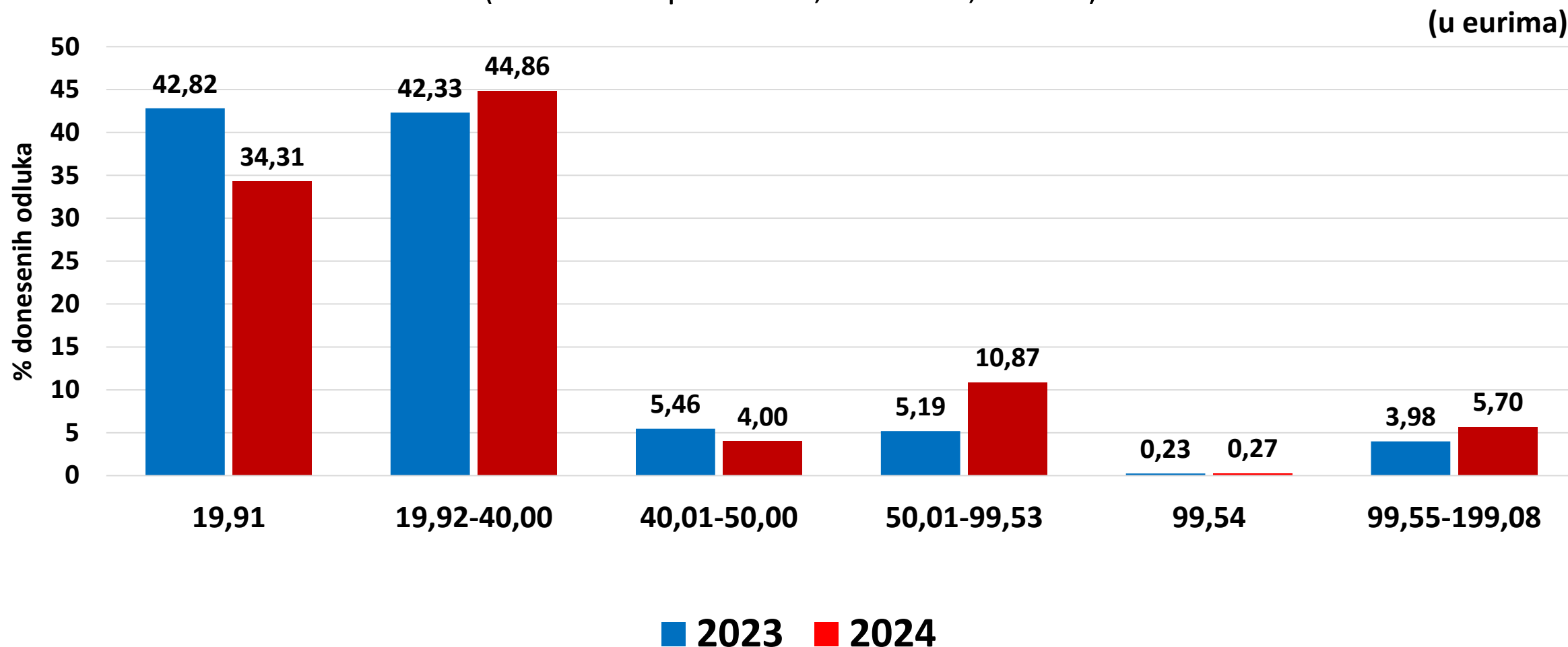
**Promjena visine poreznog opterećenja dohotka od
turističkog (kratkoročnog) najma**

Koji su izazovi?

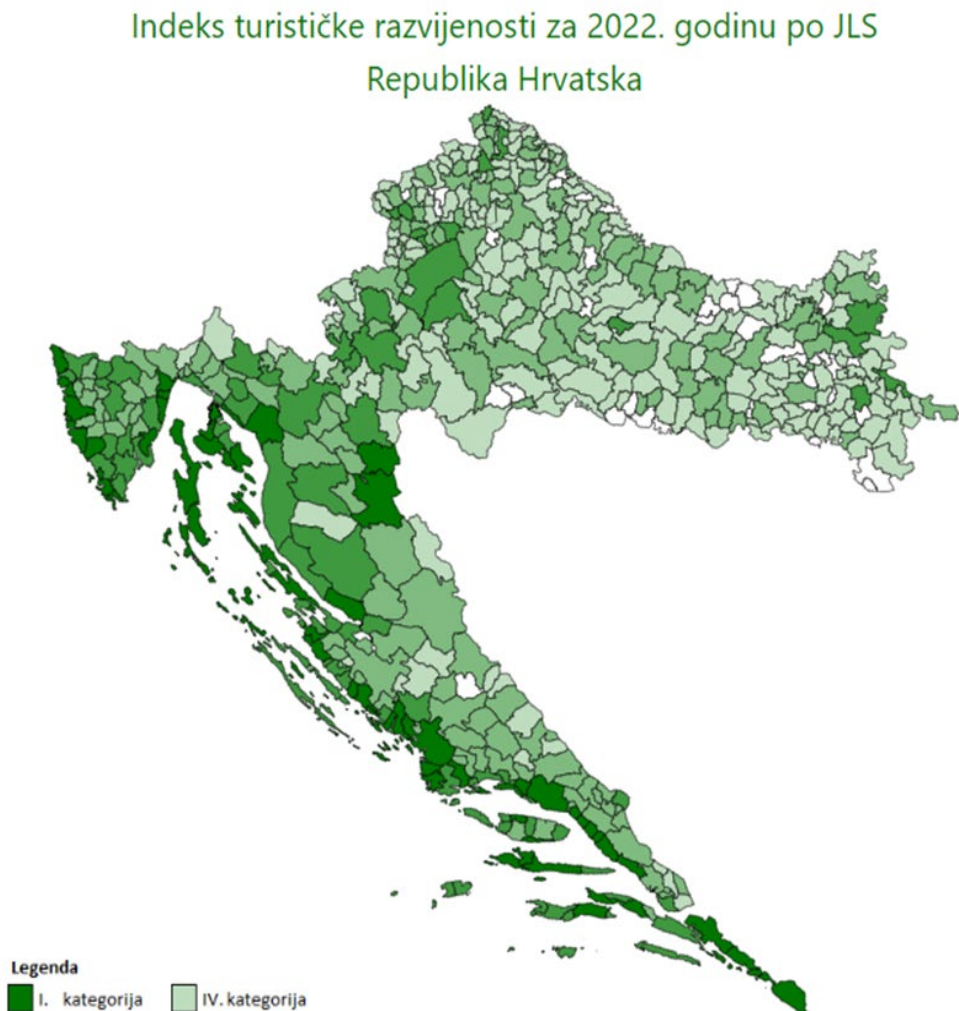
- **Neujednačenost poreznog opterećenja.** Porezno opterećenje ugovornog (dugoročnog) najma iznosi 8,4%, dok prosječno porezno opterećenje turističkog (kratkoročnog) najma iznosi oko 2%, (bez uključivanja ostalih javnih davanja – turističke pristojbe, članarine turističkim zajednicama, poreza na kuće za odmor, PDV-a na posredničku uslugu platforme)
- **Nepravednost sadašnjeg sustava.** Radi različitog poreznog opterećenja, veća je usmjerenost u pružanje usluga turističkog najma.
- **Negativne gospodarske posljedice.** Nemogućnost ugovornog najma radi rješavanja stambenog pitanja.

Usporedni prikaz paušalnog poreza na dohodak po krevetu

Visina paušalnog poreza na dohodak po krevetu
(zakonski raspon od 19,91 do 199,08 eura)



Porez na dohodak – promjena visine poreznog opterećenja



Godina
2022

Kategorija	Broj JLS
I	61
II	90
III	160
IV	206
0	39
Ukupno	556

- visina paušalnog poreza utvrdit će se **prema stupnju indeksa turističke razvijenosti** općine ili grada određenog propisom o turizmu
- **indeks se utvrđuje na temelju** broja dolazaka turista, broja noćenja, broja postelja, broja zaposlenih u djelatnostima povezanih s turizmom.
- općine i gradovi donose odluku o visini „paušalnog poreza” u propisanim granicama

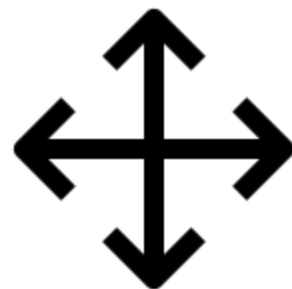
Prijedlog visine paušalnog poreza na dohodak

INDEKS TURISTIČKE RAZVIJENOSTI	IZNOS POREZA NA DOHODAK PO KREKETU – izračun po osnovi ugovornog najma (stopa 12% na 70% ostvarenih primitka)				PRIJEDLOG RASPONA PAUŠALNOG POREZA NA DOHODAK (€ po krevetu)			
	ITR 1	ITR 2	ITR 3	ITR 4	ITR 1	ITR 2	ITR 3	ITR 4
Primitak po krevetu dnevno	40,00 €	30,00 €	20,00 €	12,00 €	150-300	100-200	30-150	20-100
Dani popunjenosti	65	60	52	38	(donja granica raste za 653,4%)	(donja granica raste za 402,3%)	(donja granica raste za 50,7%)	(donja granica gotovo ista)
Porez na dohodak	218,40 €	151,20 €	87,36 €	38,30 €				

Usporedba ukupnog opterećenja ugovornog i turističkog najma

INDEKS TURISTIČKE RAZVIJENOSTI 1 (NAJRAZVIJENIJE) - minimalni prijedlog iznosa paušalnog poreza od 150 eura po krevetu

UKUPNO OPTEREĆENJE (javna davanja)	UGOVORNI NAJAM	TURISTIČKI NAJAM PAUŠAL - prijedlog
	STAN 2+2 (4 kreveta) 50m ²	AP 2+2 (4 kreveta) 50m ²
Dana zauzetosti		65
Mjeseci zauzetosti	12	
Cijena	600,00 €	160 €
Ukupno primitak	7.200,00 €	10.400,00 €
Priznati izdatak 30%	2.160,00 €	
Osnovica za izračun poreza na DOH	5.040,00 €	
Iznos poreza DOH po stopi 12%	604,80 €	
Paušalni porez na dohodak		(150 € x 4) 600,00 €
Turistička pristojba		(66 € x 4) 264,00 €
Članarina TZ		(6 € x 4) 24,00 €
<i>Provizija platforme</i>		<i>(1.008 €)</i>
PDV na proviziju		252,00 €
Porez na nekretnine 5€/m ²	NEMA – stalno stanovanje	250,00 €
Ukupno opterećenje	604,80 €	1.390,00 €
Opterećenje % u odnosu na primitke	8,4%	13,4%



3. DOSLJEDNOST

Daljnje porezno rasterećenje rada

Koji su izazovi?

Nastavak poreznog rasterećivanja dohotka zaposlenika i umirovljenika

- povećanje neoporezivog iznosa plaće
- povećanje broja poreznih obveznika obuhvaćenih samo nižom stopom poreza na dohodak.
- smanjenje gornje granice za utvrđivanje stopa poreza na dohodak
- povećanje iznosa pojedinih neoporezivih primitaka

Porezno rasterećenje plaća i mirovina – porez na dohodak

- **povećava se osnovni osobni odbitak s 560 na 600 eura, povećava se osobni odbitak za uzdržavane članove i invalidnost**
- **podiže se prag za primjenu više stope poreza na dohodak s 50.400 na 60.000 eura**
- **povećava se iznos određenih neoporezivih primitaka koji se izračunavaju pomoću koeficijenta osnovnog osobnog odbitka (otpremnine, naknada za odvojeni život, nagrada za radne rezultate i sl.)**

Osobni odbitak

	koeficijent	u eurima	
		2024.	2025.
Osnovni osobni odbitak		560	600
Mjesečni iznosi za uvećanje osnovnog osobnog odbitka:			
1. Uzdržavani članovi uže obitelji	0,5	280	300
- Prvo uzdržavano dijete	0,5	280	300
- Drugo uzdržavano dijete	0,7	392	420
- Treće uzdržavano dijete	1	560	600
- Četvrto uzdržavano dijete	1,4	784	840
- Peto uzdržavano dijete	1,9	1.064	1.140
- Šesto uzdržavano dijete	2,5	1.400	1.500
- Sedmo uzdržavano dijete	3,2	1.792	1.920
- Osmo uzdržavano dijete)	4	2.240	2.400
- Deveto uzdržavano dijete	4,9	2.744	2.940
2. Invalidnost	0,3	168	180
3. Invalidnost (100%)	1	560	600

Stope poreza na dohodak (1)

Smanjuje se maksimalna visina niže i više stope s ciljem dodatnog rasterećenja dohotka.

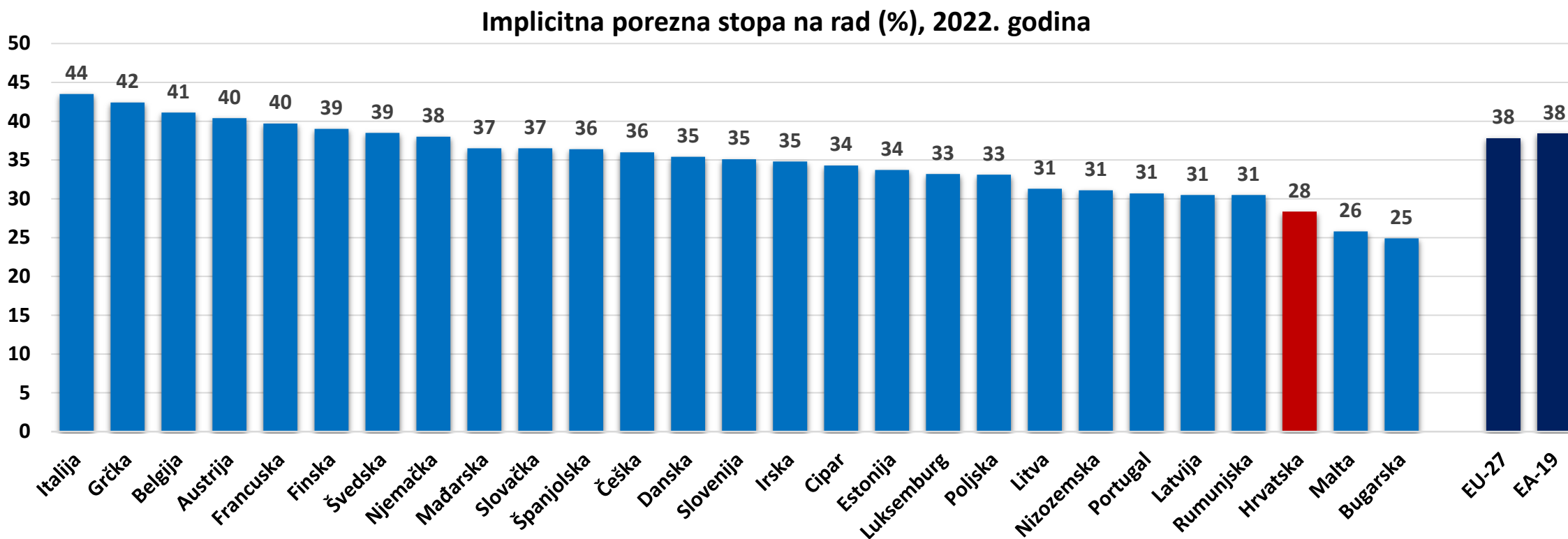
Općina ili grad	Do kraja 2023.		Od 1.1.2024.		Prijedlog od 1.1.2025.	
Osobni odbitak	530,90€		560€		600€	
	PDOH	Priraz	Niža stopa PDOH	Viša stopa PDOH	Niža stopa PDOH	Viša stopa PDOH
Općine	20% i 30%	do 10%	15% - 22%	25% - 33%	15% - 20%	25% - 30%
Gradovi		do 12%	15% - 22,4%	25% - 33,6%	15% - 21%	25% - 31%
Veliki gradovi i sjedišta županija		do 15%	15% - 23%	25% - 34,5%	15% - 22%	25% - 32%
Grad Zagreb		do 18%	15% - 23,6%	25% - 35,4%	15% - 23%	25% - 33%

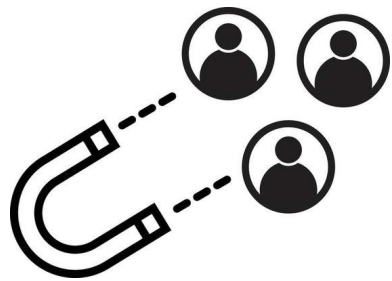
Stope poreza na dohodak (2)

- Općine i gradovi kod kojih su porezne stope izvan propisanog raspona **dužni su donijeti odluku o visini poreznih stopa poreza na dohodak i objaviti je u Narodnim novinama najkasnije do 28.02.2025.**
- Osobni odbitak i stope poreza će se primjenjivati na cijelu godinu. Razlika u uplaćenom porezu koja nastane zbog donošenja odluka tijekom prvog kvartala 2025. godine će se obveznicima vratiti kroz godišnju prijavu poreza na dohodak.

Implicitna porezna stopa na rad

- prosječno porezno opterećenje dohotka od rada u gospodarstvu
- u 2022. godini Hrvatska je imala **implicitnu poreznu stopu na rad od 28%**, što je **10 postotnih bodova niže od prosjeka EU** te spada među članice s najnižim poreznim opterećenjem rada





4. ATRAKTIVNOST

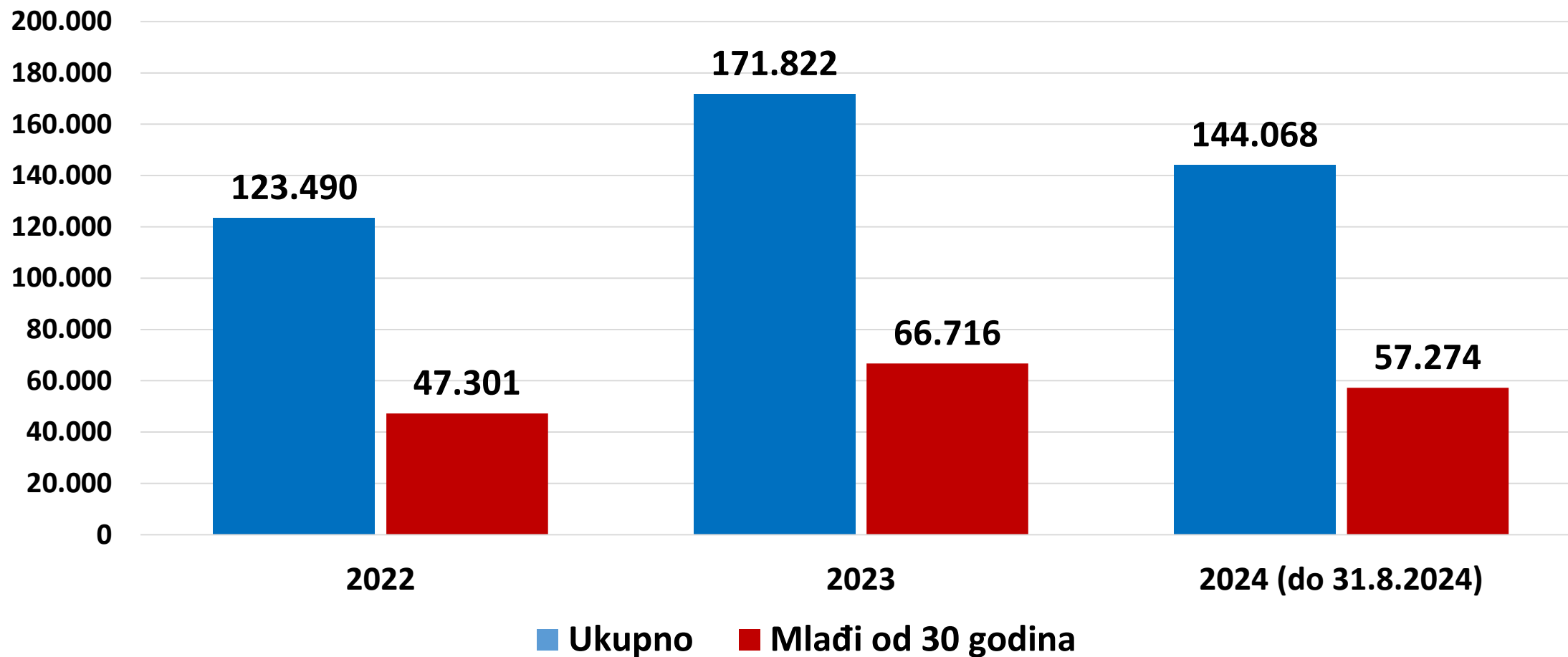
Poticanje povratka hrvatskih državljana radi demografskih ciljeva i potreba tržišta rada

Koji su izazovi?

- **Zaustaviti iseljavanje i potaknuti povratak.** Hrvatska iseljenička zemlja od kraja 19. stoljeća te gotovo 4 milijuna Hrvata i njihovih potomaka živi u inozemstvu. Važnu sastavnicu demografske politike čine i mjere koje mogu potaknuti dio hrvatskih iseljenika na povratak.
- **Osigurati rast mirovina unatoč starenju populacije i padu nataliteta.** Rast broja starijih na jednu mladu osobu dugoročno ugrožava mirovinski sustav. Poticanje povratka iseljenika i njihovo zaposlenje može pridonijeti rastu gospodarstva i državnom proračunu kroz PDV, **rastu mirovina** te **financiranju zdravstva** kroz plaćanje doprinosa.
- **Potaknuti povratak iseljenika bez opterećivanja poreznih obveznika.** Hrvatski iseljenici ionako ne plaćaju porez na dohodak dok su u inozemstvu i njihovo privremeno oslobađanje poreza nije nikakav trošak ni opterećenje.
- **U Hrvatskoj je sve veći broj stranih radnika.** Do 31. kolovoza 2024. izdano je 144.068 dozvola za rad i boravak od čega je 57.274 za mlade osobe ispod 30 godina koje ostvaruju porezne olakšice.

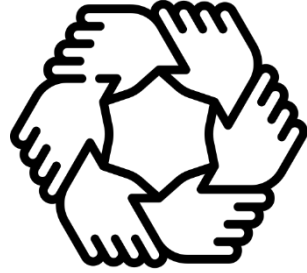
Izdane dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja ukupno i mlađima od 30 godina

Broj izdanih dozvola



Poticanje povratka hrvatskih državljana

- **Program Vlade 2024.-2028.** – oslobađaju se od poreza na dohodak hrvatski državljanima koji su povratnici ili potomci hrvatskih iseljenika iz prekomorskih i europskih država (u skladu s posebnim zakonom)
- Oslobodjenje od plaćanja poreza na dohodak po osnovi plaće **u razdoblju od 5 godina za porezne obveznike koji su neprekidno boravili u inozemstvu najmanje 2 godine**
- **Oslobodjenje od 1. siječnja** nakon godine u kojoj su ispunjeni uvjeti – **kroz godišnji obračun poreza na dohodak** (kao u slučaju poreznog oslobodjenja za mlade zaposlene osobe)
- Povrat poreza provodit će se u pravilu **bez podnošenja posebnog zahtjeva**
- **Pravo na povrat** utvrđuje se na temelju podataka iz zbirke podataka o prebivalištu i boravištu Ministarstva unutarnjih poslova



5. SOLIDARNOST

Ujednačavanje visine doprinosa za zdravstveno osiguranje za sve sudionike na tržištu rada

Koji su izazovi?

- **Razlika u visini troška rada za poslodavca.** Poslodavci za zaposlenike mlađe od 30 godina imaju manje troškove rada.
- **Osnaživanje načela solidarnosti u prikupljanju doprinosa.** Promjene u gospodarstvu i na tržištu rada – poboljšana makroekonomska situacija, značajni pad nezaposlenosti i povećana potražnja za radnom snagom – stvaraju preduvjete za osnaživanje načela solidarnosti u prikupljanju doprinosa.
- **Svi sudionici na tržištu rada su u jednakom položaju** ujednačenjem visine doprinosa za zdravstveno osiguranje.

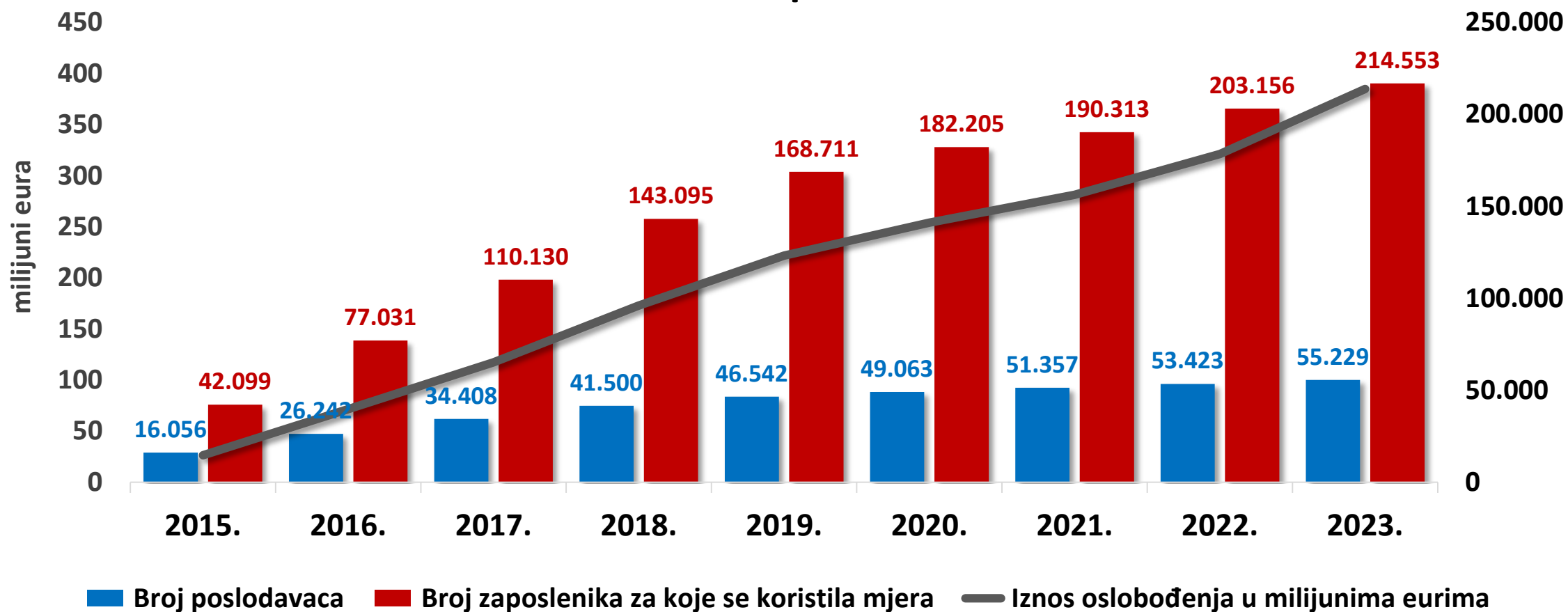
Ujednačavanje doprinosa na plaću

- Poslodavcima se ukida oslobođenje od obveze doprinosa za zdravstveno osiguranje mladih zaposlenika.
- Trenutno, poslodavac koristi oslobođenje od plaćanja doprinosa u trajanju do **5 godina** za stalno zaposlene koji u trenutku sklapanja ugovora imaju manje od **30 godina** života.
- Oslobođenje od plaćanja doprinosa **ne utječe na plaću zaposlenika.**
- Poslodavci koji koriste oslobođenje zadržavaju **stečena prava** do isteka zakonskog roka od 5 godina.

Fiskalni učinci

Propušteni prihodi zbog oslobodjenja doprinosa za zdravstveno osiguranje u 2023. godini iznose 385 milijuna eura.

Iznos olakšice poslodavcima



Ostaje rasterećenje plaće za mlade osobe

- **Ostaje oslobođenje od obveze doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje** na plaću radnika koji se prvi put zapošljava do jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa.

Kategorija osoba koji se prvi put zapošljavaju	Broj zaposlenika u 2023.
do 30 godine života	27.316
od 31 do 50 godine života	2.733
od 51 godine života	222
Ukupno	30.271

- **Ostaje umanjene godišnjeg poreza na dohodak od nesamostalnog rada (plaću) fizičkim osobama**
 - **do 25 godina života:** umanjuje se za 100% razmjernog dijela porezne obveze
 - **od 26 do 30 godina života:** umanjuje se za 50% razmjernog dijela porezne obveze.

Kategorija mladih osoba	Broj poreznih obveznika u 2023. godini	Milijuni eura
do 25 godine života	82.209	69,8
od 26 do 30 godine života	127.180	91,6
Ukupno	209.389	161,4



6. JEDNOSTAVNOST

**Daljnja digitalizacija i administrativno rasterećenje
poreznih obveznika i poreznog sustava**

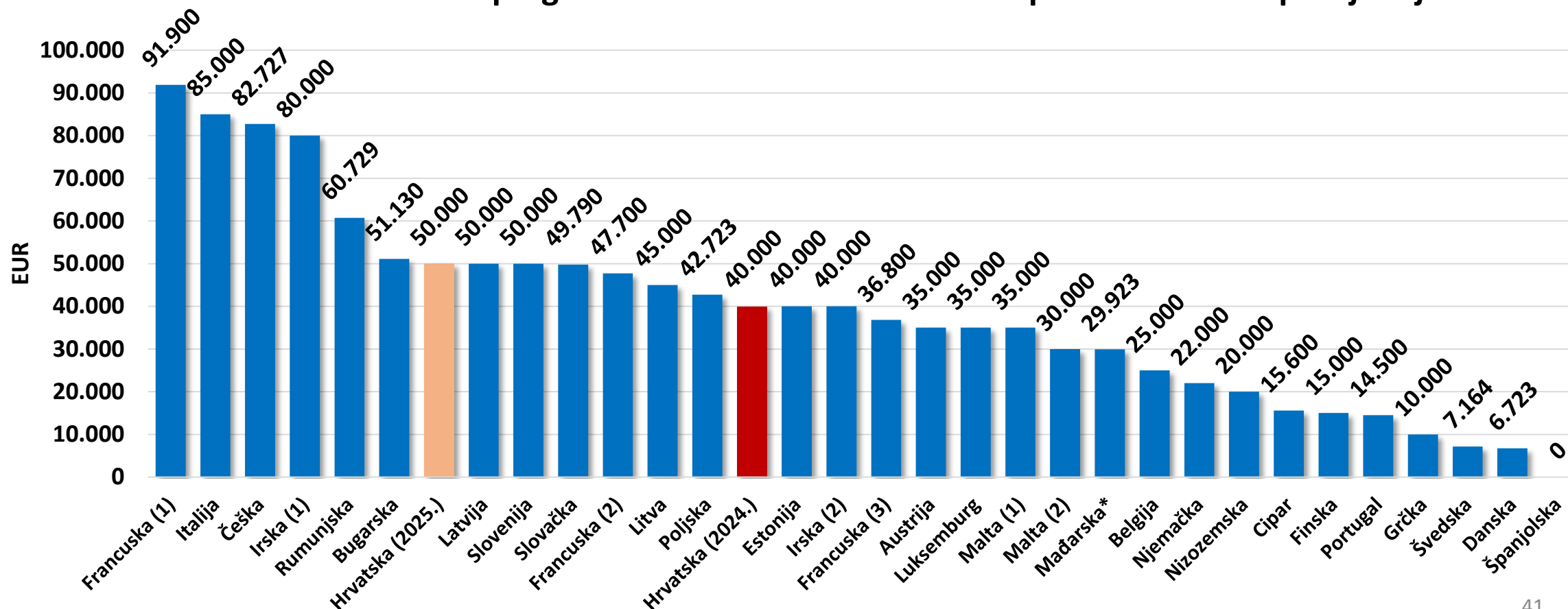
Koji su izazovi?

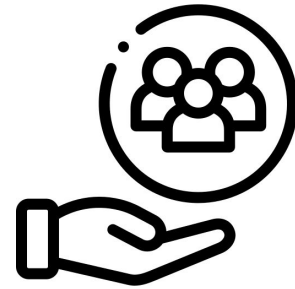
- **Rast cijena dobara i usluga.** U razdoblju od 2018. do 2024. zabilježena je kumulativna stopa inflacije od 23,7%.
- **Daljnje provođenje administrativnog rasterećenja.** Prag za ulazak u sustav PDV-a podiže se radi inflatornih pritisaka. Povećanje praga s 40.000 na 50.000 eura je povećanje od 25% i prati kumulativnu stopu inflacije.
- **Prednosti za porezne obveznike.** Porezni obveznici čiji su isporuke ispod 50.000 eura moći će izaći iz sustava PDV-a čime će za njih doći do administrativnog rasterećenja.

Podizanje praga za ulazak u sustav PDV-a

- podiže se prag za ulazak u sustav PDV-a s 40.000 na 50.000 eura (+25%) radi inflatornih utjecaja
- broj obveznika koji moraju biti u sustavu PDV-a smanjit će se za 7.500 (oko 5%)

Porezni prag ulaska u sustav PDV-a za mala poduzeća u Europskoj uniji





7. ODGOVORNOST

Jačanje porezne discipline

Koji su izazovi?

- **Jačanje porezne discipline svih dionika.** Povećati efikasnost provedbe poreznih postupaka.
- **Ujednačavanje postupanja poreznih tijela.** Daljnja digitalizacija i automatizacija poreznog sustava.
- **Brža i jednostavnija komunikacija s građanima i poduzetnicima.** Olakšavanje svakodnevnog poslovanja za porezne obveznike i građane bez potrebe fizičkog dolaska u Poreznu upravu.

Jačanje porezne discipline i daljnja digitalizacija (1)

Promjene u Općem poreznom zakonu:

- **širenje odredbi o e-komunikaciji**
 - proširenje obveze korištenja sustava ePorezna na sve pravne osobe, sve obveznike od samostalne djelatnosti, iznajmljivače u turizmu i pomorce
 - uvođenje e-komunikacije kao pravila u porezni nadzor i očevid
 - preciziranje odredbi o pristanku na e-komunikaciju građana
- **uvođenje obveze izdavanja računa za kioske** (kod maloprodaje gdje se pretežni dio vrijednosti odnosi na promet dnevnog tiska, duhana i duhanskih prerađevina, maraka i drugih poštanskih vrijednosnica)
- **širenje odredbi o mjerama zabrane prema nelegalnoj djelatnosti** – blokiranje provedbe financijskih transakcija (igre na sreću).

Jačanje porezne discipline i daljnja digitalizacija (2)

Promjene u Općem poreznom zakonu:

- **preciziranje odredbi o odgovornosti za nepodnošenje prijave** (skraćivanje postupka utvrđivanja odgovornosti odgovornih osoba za nepodnošenje prijave uz proglašenje odgovornih osoba jamcima platcima)
- **usklađenje odredbi s preporukama OECD-a** (dulji rok za provedbu poreznog nadzora kod provjere poslovanja u inozemstvu i kod prekograničnih transakcija)
- **stvaranje preuvjeta za olakšavanje provedbe postupka sklapanja upravnog ugovora** (automatizacija za porezni dug do 10.000 eura).

Hvala na pozornosti!

