



Vlada
Republike
Hrvatske

III. sjednica Nacionalnog vijeća za održivi razvoj

Zagreb, 20. studenog 2025.

Dnevni red

1. Zelena tranzicija u službi jačanja državnog suvereniteta, gospodarske otpornosti i standarda građana

predsjednik Vlade mr. sc. Andrej Plenković

2. Predstavljanje Socijalnog plana za klimatsku politiku Republike Hrvatske 2026. – 2032.

ministrica zaštite okoliša i zelene tranzicije Marija Vučković

3. Razno



Vlada
Republike
Hrvatske

1. Zelena tranzicija u službi jačanja državnog suvereniteta, gospodarske otpornosti i standarda građana

predsjednik Vlade mr. sc. Andrej Plenković



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo zaštite okoliša
i zelene tranzicije

2. Predstavljanje Socijalnog plana za klimatsku politiku Republike Hrvatske 2026. – 2032.

ministrica zaštite okoliša i zelene tranzicije Marija Vučković



Socijalni fond za klimatsku politiku i ETS2

EU ETS sustav trgovanja emisijama - učinkovit tržišni mehanizam za smanjenje emisija stakleničkih plinova koji postiže rezultate



Smanjenje emisija do sada za 41 %

Zajednički EU cilj je ubrzati smanjenje emisija stakleničkih plinova putem:

- **Europski zeleni plan**
- **Zakonodavni paket „Spremni za 55”**

- **EU ETS proširenje na sektor pomorstva – EU ETS1**
- **Novi sustav EU ETS2 – zgradarstvo, cestovni promet i dodatni sektori**
- **Socijalni fond za klimatsku politiku – financiranje prihodima od prodaje emisijskih jedinica na dražbama u okviru EU ETS2**



Pravna osnova

- Direktiva 2003/87/EZ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova
- Uredba (EU) 2023/955 o uspostavi Socijalnog fond za klimatsku politiku
- Zakon o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja (NN 67/25)



CILJEVI SFKP

1. Smanjenje broja energetski siromašnih kućanstava i mikropoduzeća te osoba koje žive u siromaštvu u pogledu mobilnosti (*transport poverty*)
2. Smanjenje emisija stakleničkih plinova
3. Povećanje energetske učinkovitosti – ulaganjem u OIE



SFKP uvodi dvije definicije:

- „*energetsko siromaštvo*“
- „*siromaštvo u pogledu prijevoza*”



Što znači „energetsko siromaštvo“?

Kućanstvo je energetske siromašno kada:

- **nema pristup osnovnim energetske uslugama** za pristojan životni i zdravstveni standard, uključujući:
 - grijanje i hlađenje
 - toplu vodu
 - rasvjetu
 - energiju za napajanje kućanskih uređaja
- **živi u uvjetima** obilježenima kombinacijom čimbenika poput:
 - visokih cijena energije
 - niskog raspoloživog dohotka
 - visokih izdataka za energiju
 - loših energetske svojstava zgrada i slabe učinkovitosti domova

Zakonski okvir: *Definicija energetske siromaštva dopunjena je Zakonom o energetskej učinkovitosti (NN, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21 i 40/25)*



Što znači „siromaštvo u pogledu prijevoza“?

Kućanstva su u takvom položaju kada istodobno:

- **troše dvostruko veći udio prihoda na prijevoz** od nacionalnog medijana,
- **žive u prostorno izoliranim područjima** (ruralnim, brdsko-planinskim, otočnim, suburbanim), posebice u JLS s indeksom razvijenosti I–IV,
- **nemaju dostupan, pristupačan i priuštiv javni prijevoz**, ni intermodalne opcije koje bi zadovoljile njihove svakodnevne potrebe.

Ukratko: riječ je o kućanstvima koja su **financijski opterećena i geografski izolirana**, a istodobno **bez adekvatnih mogućnosti mobilnosti**.



Socijalni fond za klimatsku politiku



86,7 milijardi EUR



1,68 milijardi EUR

**1,26 mlrd. EUR iz SFKP + 420 mil. EUR nacionalnog sufinanciranja
(prihodima od ETS2)**

- **EK - DG EMPL i DG CLIMA** vode i usmjeravaju proces izrade planova
- **MZOZT** u RH vodi i upravlja proces, suradnja s drugim tijelima u izradi SPKP – **nužni inputi relevantnih TDU**



Socijalni plan za klimatsku politiku

SVRHA PLANA

Pružanje podrške ranjivim kućanstvima,
korisnicima prijevoza i mikro poduzećima

Ublažavanje socijalnih učinaka EU ETS2 sustava

Investicije u energetska učinkovitost i čistu
mobilnost

KAKO? PUTEM MJERA I ULAGANJA

Putem financijske pomoći i ciljanim mjerama kako bi se ove skupine dugoročno zaštitile od društvenih učinaka zelene tranzicije

Osiguravanjem da je tranzicija na klimatski neutralno gospodarstvo pravedna i uključiva za sve segmente društva

Pomaganjem kućanstvima i mikro poduzećima u prelasku na održivu energiju i prijevozne mogućnosti



Mjere i ulaganja

1. Podrška u osnivanju energetske zajednice

2. Obnova obiteljskih kuća s najlošijim energetske svojstvima

**3. Suzbijanje energetske siromaštva na potpomognutim područjima
i područjima posebne državne skrbi**

**4. Povećanje energetske učinkovitog stambenog fonda za socijalno i
priuštivo stanovanje**



Mjere i ulaganja

- 5. Poticanje vožnje biciklom u urbanim, prigradskim i ruralnim područjima**
- 6. Poboljšanje dostupnosti javnog prijevoza na prigradskim, ruralnim i udaljenim područjima**
- 7. Uspostava i upravljanje uslugama mobilnosti na zahtjev**
- 8. Potpora kupnji vozila s nultim emisijama za ranjiva mikro poduzeća**
- 9. Daljnji razvoj željezničke infrastrukture na lokalnim i regionalnim prugama**
- 10. Smanjenje siromaštva u pogledu prijevoza za korisnike socijalnih usluga**



Mjere i ulaganja

Socijalni fond za klimatsku politiku imat će ključnu ulogu u poticanju ulaganja i usvajanju energetske učinkovitih rješenja s niskom razinom emisija u zgradama i prometu, čime će se otvoriti put održivijoj i pravednijoj budućnosti.



Poboljšanje energetske svojstava zgrada mjerama kao što su izolacija, nadogradnja prozora i učinkoviti sustavi grijanja/hlađenja.



Promicanje usvajanja električnih vozila, bicikliranja, širenje i stavljanje na raspolaganje cjenovno pristupačnog javnog prijevoza te potpora infrastrukturi za održive načine prijevoza.



Prelazak zgrada na tehnologije proizvodnje električne energije, grijanja i hlađenja s niskom ili nultom razinom emisija, kao što su dizalice topline i drugi obnovljivi izvori energije.



MJERA 1: Podrška u osnivanju energetske zajednice



Alokacija 4,65 milijuna EUR

MJERA

- uspostava 10 pilot energetske zajednice (EZ) u različitim tipovima sredina (urbanim, ruralnim, otocima, planinskim područjima, višestambenim zgradama i kućanstvima)
- unaprjeđenje zakonodavnog i regulatornog okvira za razvoj EZ

CILJNE SKUPINE

energetski siromašna kućanstva i opća populacija koja živi u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama

- energetski razred stambene kuće (D ili niži za kontinentalnu Hrvatsku, C ili niži za jadransku Hrvatsku) – prioritet G razred
- prosječan dohodak kućanstva niži od 60 % ekvivalenta medijalne plaće
- Obnovljena nekretnina mora biti jedina useljiva nekretnina u vlasništvu kućanstva



ULAGANJE 1: Obnova obiteljskih kuća s najlošijim energetskeim svojstvima



Alokacija 400 milijuna EUR

ULAGANJE

- integralna, dubinska ili sveobuhvatna obnova
- provedba pojedinačnih mjera
 - mjera na vanjskoj ovojnici obiteljske kuće
 - ugradnja tehničkih sustava za korištenje OIE: za grijanje/hlađenje, pripremu potrošne tople vode te za proizvodnju električne energije

CILJNE SKUPINE

ranjiva kućanstva koja zadovoljavaju određene uvjete:

- energetski razred stambene kuće (D ili niži za kontinentalnu Hrvatsku, C ili niži za jadransku Hrvatsku) – prioritet G razred
- prosječan dohodak kućanstva niži od 60 % ekvivalenta medijalne plaće
- Obnovljena nekretnina mora biti jedina useljiva nekretnina u vlasništvu kućanstva



ULAGANJE 2: Suzbijanje energetske siromaštva na potpomognutim područjima i područjima posebne državne skrbi



Alokacija 153,5 milijuna EUR

ULAGANJE

- kompletna građevinska i energetska obnova 232 stambene zgrade socijalnog stanovanja na potpomognutim područjima i područjima posebne državne skrbi
- ugradnja tehničkih sustava za korištenje OIE: za grijanje/hlađenje, pripremu potrošne tople vode te za proizvodnju električne energije

CILJNE SKUPINE

Krajnji korisnici: energetska siromašna kućanstva koja žive u višestambenim zgradama obuhvaćenim Programom suzbijanja energetske siromaštva u stambenim zgradama na potpomognutim područjima i područjima posebne državne skrbi

- građani obuhvaćeni ovim programom zbog svoje opće socijalne ugroženosti i rizika od siromaštva, ali i stanja zgrada u kojima žive, nedvojbeno pripadaju skupini građana ugroženih od energetske siromaštva



ULAGANJE 3 : Povećanje energetske učinkovitosti stambenog fonda za socijalno i priuštivo stanovanje



Alokacija 100 milijuna EUR

ULAGANJE

I3.1 Obnova višestambenih zgrada u vlasništvu/suvlasništvu javnih tijela za potrebe socijalnog i priuštivog stanovanja

I3.2 Adaptacija i izgradnja energetske učinkovitih objekata za potrebe socijalnog i priuštivog stanovanja na brownfield područjima

I3.3 Izgradnja novih energetske učinkovitih stanova namijenjenih socijalnom i priuštivom stanovanju

CILJNE SKUPINE

Krajnji korisnici: kućanstva koja se već suočavaju s višim troškovima grijanja i energije, poput najamoprimaca, starijih osoba, socijalno ugroženih i kućanstava s niskim primanjima



ULAGANJE 1: Poticanje vožnje biciklom u urbanim, prigradskim i ruralnim područjima



Alokacija 37 milijuna EUR

ULAGANJA

– uspostava biciklističkih infrastrukturnih veza velikog kapaciteta između prigradskih i urbanih područja (odnosno regionalnih središta)

1. Izgradnja ili poboljšanje **biciklističke infrastrukture**
2. Uvođenje ili proširenje sustava **zajedničkog korištenja bicikala**
3. Uvođenje ili proširenje **sustava za sigurno skladištenje bicikala** kojima će se spriječiti krađa i potaknuti ranjive korisnike na svakodnevnu upotrebu bicikala.

CILJNE SKUPINE

- **Primarni korisnici:** gradovi, općine, županije (ili njihove tvrtke) i državni upravitelj cesta (Hrvatske ceste)
- **Krajnji korisnici:** stanovništvo bez automobila, s niskom dostupnošću javnog prijevoza prema regiji i području u kojem žive
- Mjera će biti usmjerena na županije s najnižom dostupnošću javnog prijevoza



ULAGANJE 2: Poboljšanje pristupačnosti javnog prijevoza u prigradskim, ruralnim i udaljenim područjima

Alokacija 380,5 milijuna EUR

POD- ULAGANJA

1. Nabava 80 autobusa i kombi vozila s nultim emisijama (M1, M2) i izgradnja infrastrukture za punjenje – **60 mil EUR**
2. Nabava 30 elektrobaterijskih vlakova, vlaka na vodik i punionica – **270,5 mil EUR**
3. Modernizacija, nadogradnja i izgradnja autobusnih terminala i pristupne infrastrukture – **50 mil EUR**

CILJNE SKUPINE

- **Primarni korisnici:** gradovi, općine, županije ili njihove tvrtke i privatna poduzeća koja obavljaju uslugu javnog prijevoza na određenom području pod nadzorom lokalne i/ili regionalne samouprave
- **Krajnji korisnici:** korisnici prijevoza siromašni u pogledu prijevoza
- proširenje postojeće mjere elektrifikacije javnog prijevoza, preusmjereno na područja s najmanjim pristupom javnom prijevozu ili nedovoljnom kvalitetom usluga javnog prijevoza.



ULAGANJE 3: Uspostavljanje i upravljanje uslugama prijevoza na zahtjev



Alokacija 50 milijuna EUR

ULAGANJE

- Uspostava sustava prijevoza na zahtjev s nultom emisijom (DRT – Demand Responsive Transport) u ruralnim, otočnim i brdsko-planinskim područjima Republike Hrvatske, kao odgovor na postojeće izazove prometne izoliranosti, rizika od transportnog siromaštva i demografskog pada u slabije naseljenim sredinama.
- Nabava 500 električnih vozila do 8 sjedala,
- nabava i ugradnja 550 punionica te potrebnih elektro-instalacijskih radova,
- nabava opreme za vozila i opremanje lokalnih operativnih centara,
- obuka vozača i operativnog osoblja za korištenje IT sustava,

CILJNE SKUPINE

Primarni korisnici: gradovi, općine, županije ili njihove tvrtke

Krajnji korisnici:

- starije osobe
- kućanstva nižeg dohotka,
- osobe bez pristupa automobilu,
- osobe s invaliditetom i smanjenom mobilnošću,
- mladi bez vozačke dozvole,
- stanovnici izoliranih naselja



ULAGANJE 4: Potpora kupnji vozila s nultim emisijama za ranjiva mikro poduzeća

➔ **Alokacija 72 milijuna EUR**

ULAGANJE

Subvencije za kupnju sljedećih kategorija vozila s nultim emisijama na električni pogon:

- vozila M1 i M2
 - vozila N1 i N2 kategorije
 - necestovni pokretni strojevi – 1.800
 - infrastruktura za punjenje
- } 2.600

CILJNE SKUPINE

Ciljne skupine:

- ranjiva mikro poduzeća, pomažući im u prijelazu na klimatski neutralna rješenja za mobilnost i smanjenje rizika financijske neodrživosti koja bi mogla nastati zbog uvođenja ETS2 sustava



ULAGANJE 5: Daljnji razvoj željezničke infrastrukture na lokalnim i regionalnim prugama



Alokacija 376,5 milijuna EUR

ULAGANJE

- Rekonstrukcija dionice Zabok - Budinščina (po fazama) i rekonstrukcija kolodvora Bedekovčina, Zlatar Bistrica, Konjščina i Budinščina i Park&Ride
- Obnova dionice Kloštar - Koprivnica - Varaždin na pruzi R202 Varaždin - Dalj i dionice Varaždin - Čakovec na pruzi R201 Zaprešić - Čakovec
- Ukupno 86 km pruge

CILJNE SKUPINE

Ciljne skupine:

- Stanovništvo siromašno i ranjivo u pogledu prijevoza s naglaskom na skupine koje žive u područjima u kojima su prometne mogućnosti ograničene, a socijalna i prostorna ranjivost stanovništva izražena

Primarni korisnik sredstava:

HŽ Infrastruktura d.o.o.



ULAGANJE 6: Smanjenje siromaštva u pogledu prijevoza za korisnike socijalnih usluga



Alokacija 42,14 milijuna EUR

ULAGANJE

- nabava 500 vozila s nulnim emisijama za potrebe pružanja usluge prijevoza ranjivim skupinama od strane pružatelja socijalnih usluga plus infrastruktura za punjenje
 - 250 kombi vozila prilagođenih za osobe s invaliditetom,
 - 100 običnih kombi vozila,
 - 100 osobnih vozila i
 - 50 dostavnih vozila

CILJNE SKUPINE

Ciljne skupine:

- Korisnici socijalnih usluga koji zbog nedostupnog prijevoza ne mogu koristiti postojeće socijalne usluge

Primarni korisnici sredstava:

- Pružatelji socijalnih usluga (udruge, javne ustanove, domovi za starije,...)



3. nacrt SPKP dostavljen
EK na neformalno mišljenje
31. listopada

Šire javno savjetovanje o
nacrtu SPKP u više gradova
u RH

e-Savjetovanje (30 dana)

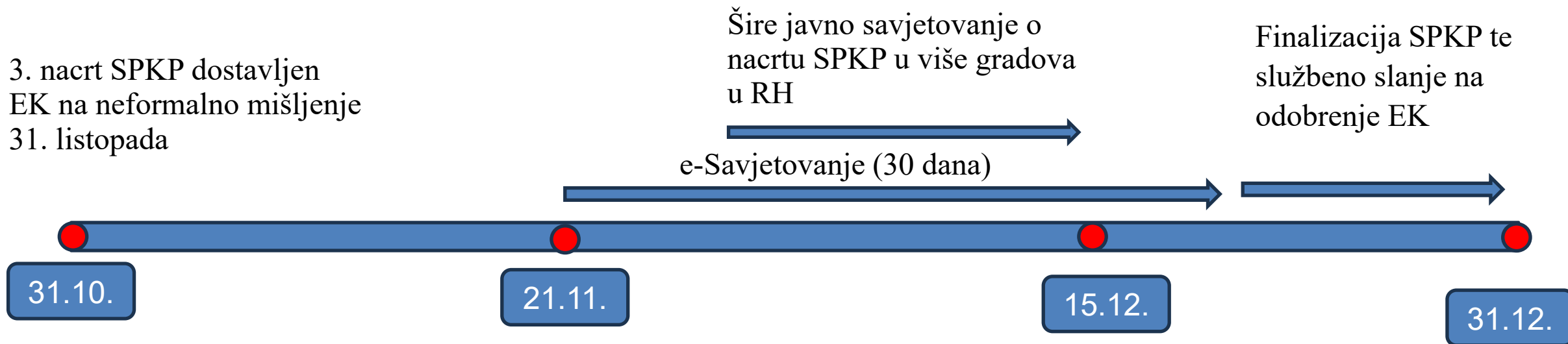
Finalizacija SPKP te
službeno slanje na
odobrenje EK

31.10.

21.11.

15.12.

31.12.





3. Razno