



**Vlada Republike Hrvatske**

# **Unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske**

Zagreb, prosinac 2024.

## **Zakonski okvir:**

- 1. Prijedlog Zakona o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske**
- 2. Prijedlog Zakona o Centru za restrukturiranje i prodaju (CERP)**

## **Usklađeno s nacionalnim strateškim dokumentima i međunarodnim standardima:**

- 1. Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021–2026. (NPOO)**
- 2. Nacionalni program reformi (NPR)**
- 3. Smjernice OECD-a (međunarodno priznati standardi i prakse korporativnog upravljanja)**

# Pregled pravnih osoba u vlasništvu državne, regionalne i lokalne vlasti

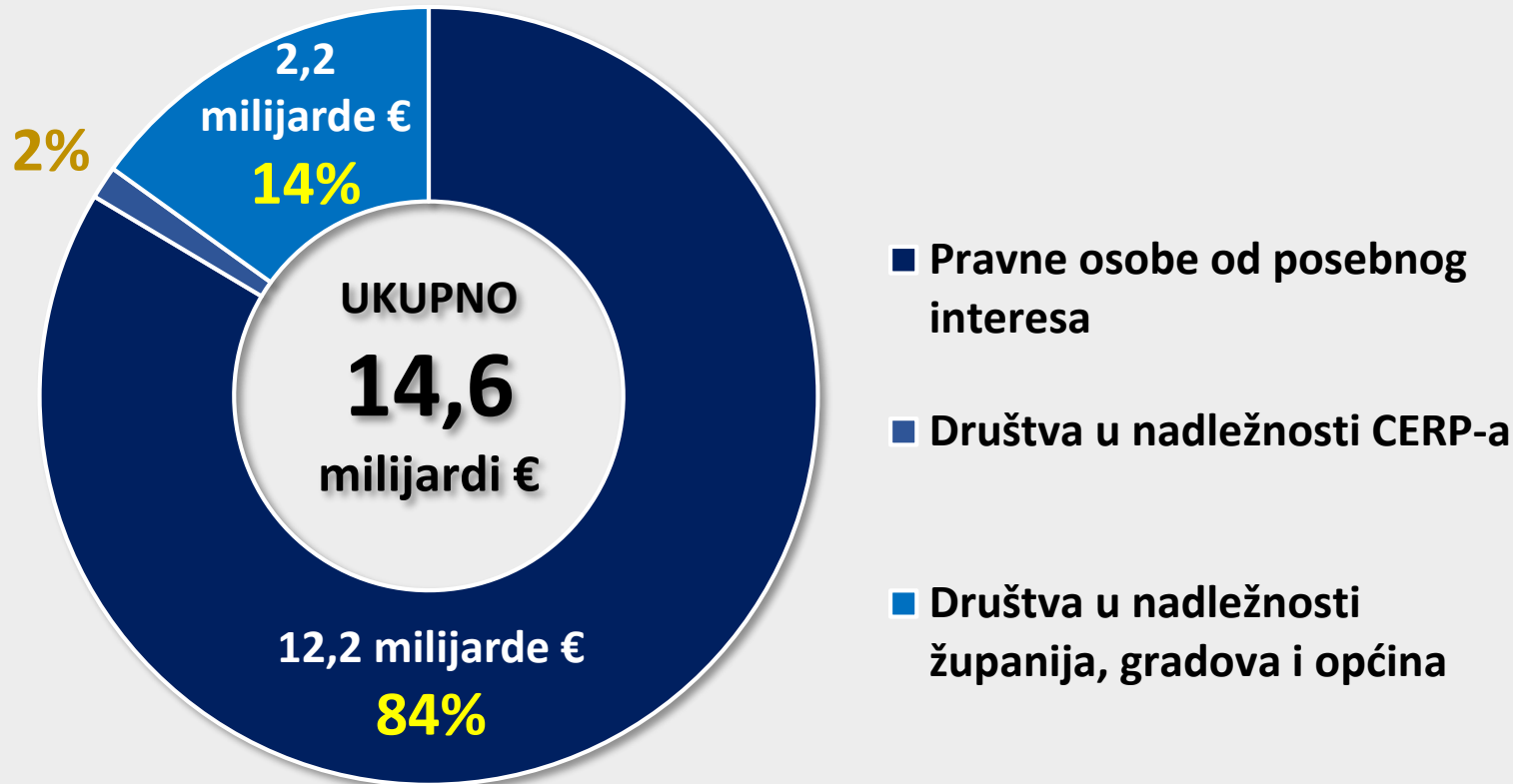
Navedene pravne osobe obuhvaćaju gotovo 900 društava od čega je 95% društava u nadležnosti županija, gradova i općina.



# Prihodi pravnih osoba u vlasništvu državne, regionalne i lokalne vlasti

Pravne osobe od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku (36 pravnih osoba) generiraju **84% ukupnih prihoda** pravnih osoba u vlasništvu državne, regionalne i lokalne razine vlasti.

## Prihod pravnih osoba u 2023. godini



Za usporedbu, prihodi središnje države u 2023. godini iznosili su **23 milijardi eura.**

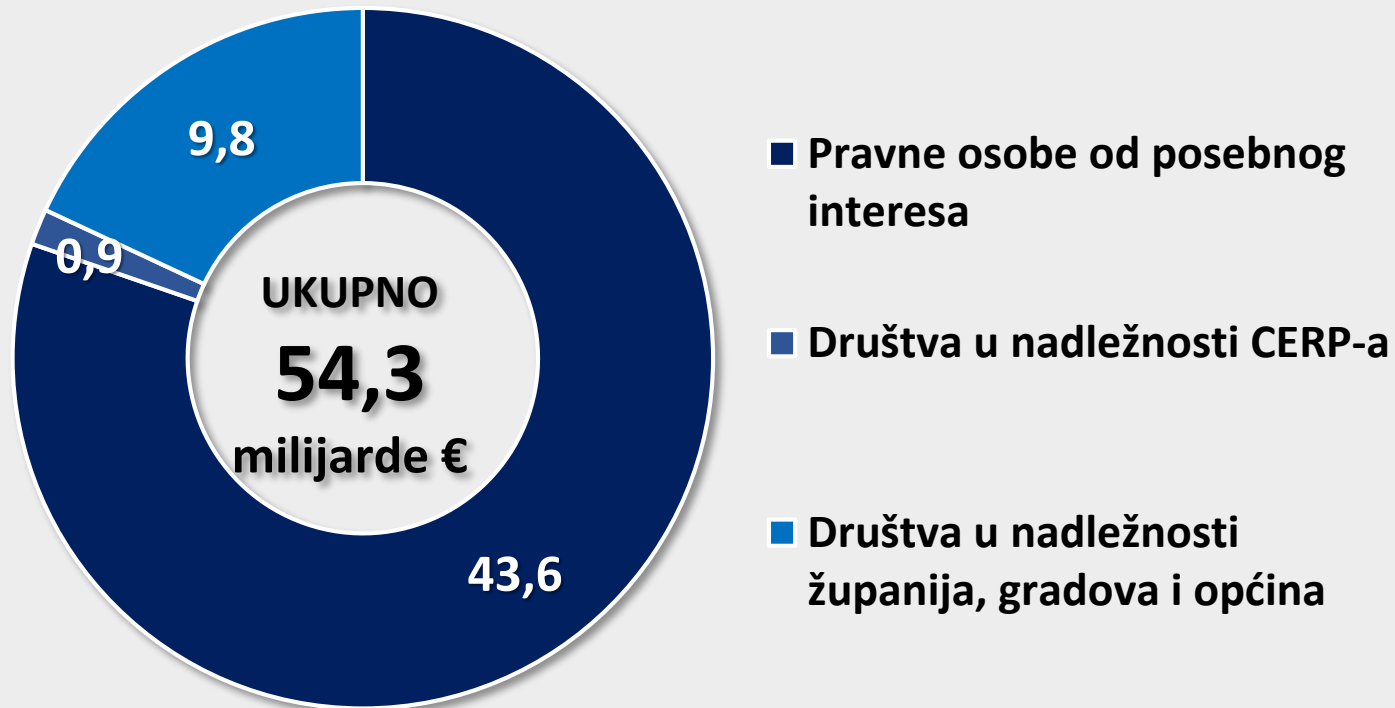


# Imovina pravnih osoba u vlasništvu državne, regionalne i lokalne vlasti

Ukupna imovina navedenih pravnih osoba iznosi **54,3 milijarde eura** te čini više od **70% bruto domaćeg proizvoda** Republike Hrvatske.

## Imovina

(u milijardama €, 2023. godina)



**Pravne osobe od posebnog interesa** s više od 43 milijarde eura aktive čine većinu aktive pravnih osoba u vlasništvu državne, regionalne ili lokalne razine vlasti (**više od 80%**).

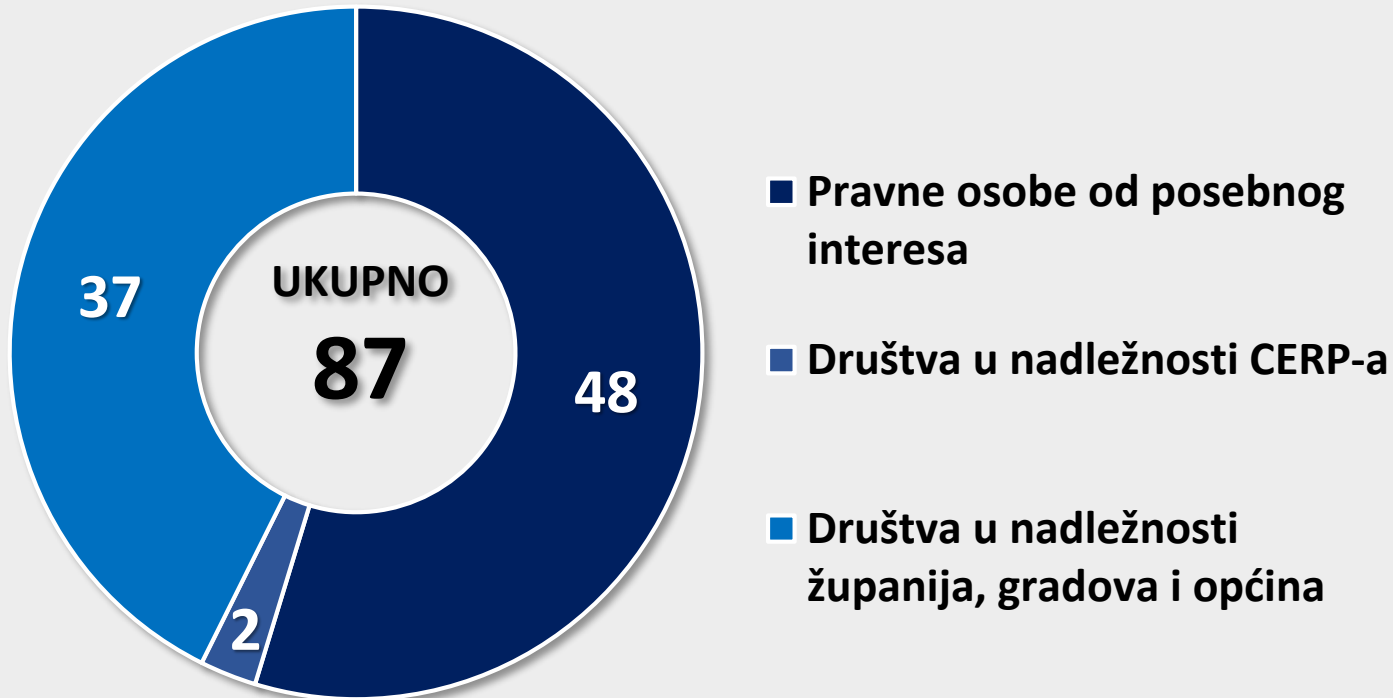


# Broj zaposlenih u pravnim osobama u vlasništvu državne, regionalne i lokalne vlasti

**Pravne osobe od posebnog interesa** zapošljavaju **više od polovice** ukupnog broja zaposlenika u pravnim osobama u vlasništvu državne, regionalne i lokalne razine vlasti.

## Pregled broja zaposlenika

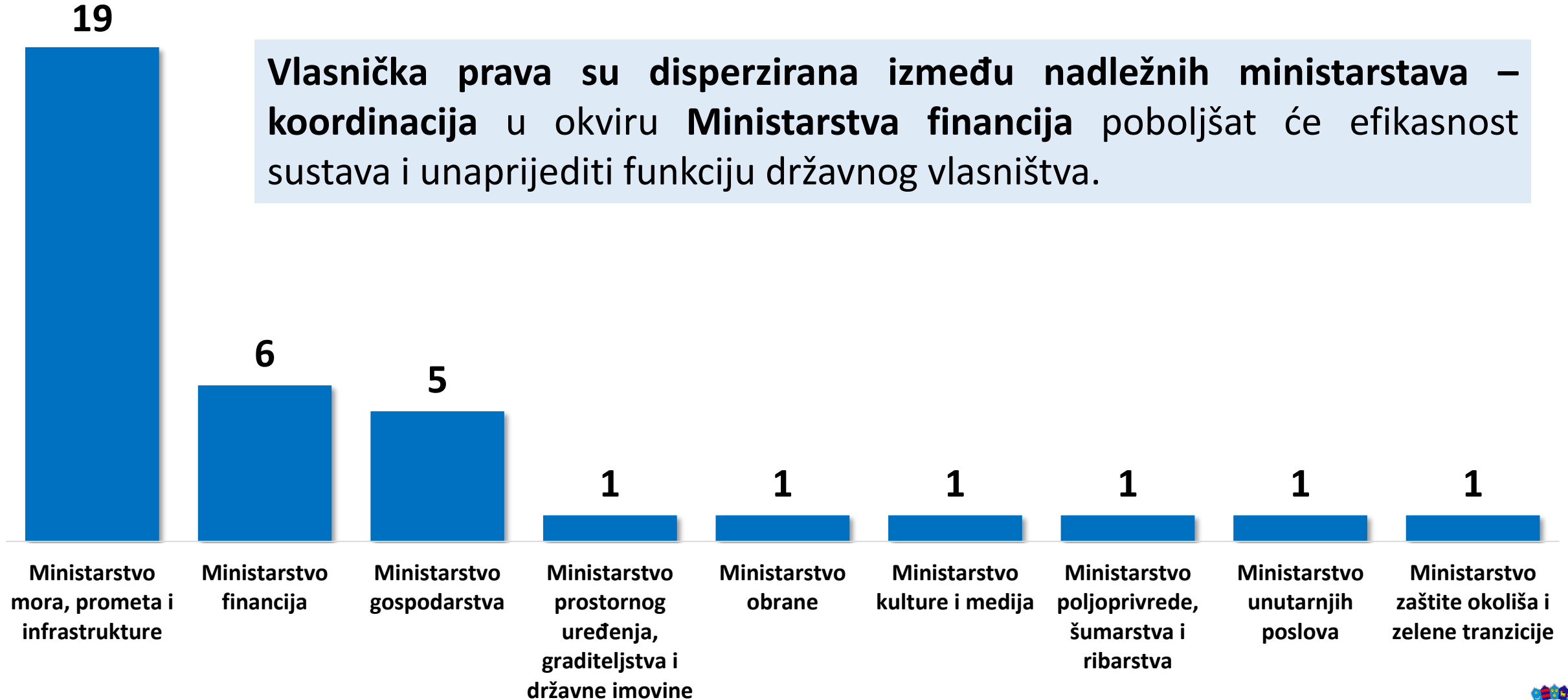
(u tisućama, 2023. godina)



Za usporedbu,  
u 2023. **središnja država je zapošljavala 154 tisuće zaposlenika.**



# Disperzirana vlasnička prava – koordinacija u okviru Ministarstva financija



# Podjela pravnih osoba u državnom vlasništvu

## PRAVNE OSOBE U DRŽAVNOM VLASNIŠTVU

Koordinacijsko tijelo:  
Ministarstvo financija

Vlasničko tijelo: Nadležna ministarstva

### Pravne osobe od posebnog interesa

CERP

### Ostala trgovačka društva

#### Pravne osobe od strateškog značaja

#### Pravne osobe od financijskog ili drugog značaja

#### Država ima prevladavajući utjecaj

#### Država nema prevladavajući utjecaj

1. Gospodare općim i javnim dobrima i dobrima od interesa za Republiku Hrvatsku

2. Upravljaju infrastrukturom i distribucijskim mrežama u kojima fizička infrastruktura predstavlja prirodni monopol

3. Uključuju djelatnost pružanja javnih usluga

npr. HEP, Hrvatske šume

1. Poslovanje ima pozitivan učinak na državni proračun ili obavljaju tržišne djelatnosti i time doprinose stabilnosti i razvoju gospodarstva Republike Hrvatske

npr. HPB d.d

Prodaja / restrukturiranje

Prodaja / dodjela HRVI / prijenos ovlaštenicima prava na naknadu za oduzetu imovinu

Opravdani razlog za vlasništvo utvrđen i obrazložen u vlasničkoj politici.  
O raspolaganju odlučuje **Hrvatski sabor** na prijedlog Vlade.

Opravdani razlog za vlasništvo utvrđen i obrazložen u vlasničkoj politici.  
O raspolaganju odlučuje **Vlada** na prijedlog Ministarstva financija.

Izlazak države iz vlasništva u skladu s **vlasničkom politikom**





# Ključne uloge i procesi (1/4)

Vlada

Ciljevi

Ministarstvo financija  
*(Kordinacijsko tijelo)*

Nadležna ministarstva



- na prijedlog Ministarstva financija usvaja i donosi:
  - **vlasničku politiku**  
kojom se utvrđuju razlozi za državno vlasništvo.
  - **politiku isplate dividendi**  
kojom se utvrđuju načela isplate dividendi.
  - **politiku primitaka članova nadzornih odbora i uprava**  
kojom se utvrđuju jasni i transparentni kriteriji za određivanje primitaka članova nadzornih odbora i uprava.
- **uredbom propisuje uvjete za kandidate za članove nadzornih** odnosno upravnih odbora, članove uprave odnosno izvršnih direktora
- **utvrđuje pravne osobe od posebnog interesa** na prijedlog Ministarstva financija odlukom
- **postavlja financijske i nefinancijske ciljeve te ciljeve održivosti**

# Ključne uloge i procesi (2/4)

Vlada

**Ciljevi**



Ministarstvo financija  
*(Kordinacijsko tijelo)*

Nadležna ministarstva

- **sastoje se od financijskih i nefinancijskih ciljeva te ciljeva održivosti**
- **postavljaju se za sve pravne osobe u državnom vlasništvu**
- **moraju biti relevantni, jasni, precizni, mjerljivi i vremenski određeni**, a postavljaju se kroz **ključne pokazatelje uspješnosti**
- **sastavni su dio srednjoročnih i godišnjih planova**
- **javno se objavljuju**

# Ključne uloge i procesi (3/4)

Vlada

Ciljevi

**Ministarstvo financija**  
*(Kordinacijsko tijelo)*

Nadležna ministarstva



- **izrađuje akte o korporativnom upravljanju** u pravnim osobama od posebnog interesa i ostalim trgovačkim društvima
- **prati i analizira kvalitetu** korporativnog upravljanja
- **izvršava članska prava** u pravnim osobama od posebnog interesa koja se bave djelatnostima iz nadležnosti Ministarstva financija
- koordinira i daje suglasnost nadležnim ministarstvima na **financijske i nefinancijske ciljeve, ciljeve održivosti te ključne pokazatelje uspješnosti**
- **predstavlja Republiku Hrvatsku** u **skupštini** pravnih osoba od posebnog interesa iz nadležnosti Ministarstva financija
- sudjeluje u postupcima **izbora kandidata za članove nadzornih odbora**
- **priprema i javno objavljuje objedinjeno godišnje izvješće o poslovanju državnih poduzeća**, koje se dostavlja Vladi i podnosi Hrvatskom saboru

# Ključne uloge i procesi (4/4)

Vlada

Ciljevi

Ministarstvo financija  
*(Kordinacijsko tijelo)*

Nadležna ministarstva



- **izvršavaju članska prava** u pravnim osobama od posebnog interesa iz svoje nadležnosti
- **predstavljaju Republiku Hrvatsku u skupštini** pravnih osoba od posebnog interesa iz svoje nadležnosti
- **predlažu financijske i nefinancijske ciljeve, ciljeve održivosti te ključne pokazatelje uspješnosti** u koordinaciji s pravnim osobama u državnom vlasništvu
- **analiziraju ciljeve i ključne pokazatelje uspješnosti** na razini sektora i izrađuju sektorske analize
- **sudjeluju u izboru kandidata za članove nadzornih odbora** u pravnim osobama od posebnog interesa iz svoje nadležnosti
- **izvještavaju Ministarstvo financija** o provedbi vlasničke politike

# Transparentan proces izbora i imenovanja članova Nadzornih odbora

Ključne novine koje proizlaze iz zakonskog okvira su **utvrđivanje raznolikosti u sastavu nadzornog odbora te transparentniji proces izbora članova nadzornih odbora.**

## Kako se bira?

- **Postupak izbora kandidata provode povjerenstva, koja osniva Vlada**
- **Javni natječaj**
- **Raznolikost u sastavu** (prema spolu, dobi, obrazovanju i profesionalnom iskustvu)
- Najmanje **33% neovisnih članova**

## Kako se donosi odluka o odabiru?

**Skupština bira članove Nadzornog odbora na temelju Odluke Vlade**

**Vlada donosi odluku o izboru kandidata na prijedlog peteročlanog povjerenstva**

- **Povjerenstvo se sastoji od:**
  - 2 predstavnika Vlade
  - 1 predstavnika Ministarstva financija
  - 1 neovisnog stručnjaka i
  - 1 predstavnika nadležnog ministarstva (za pravne osobe od posebnog interesa)
  - ili 1 predstavnika Centra za restrukturiranje i prodaju (CERP) (za ostala trgovačka društva)

**Nadzorni odbor**



### Definicija neovisnosti

- **Neovisan u odnosu na društvo i u odnosu na vlasnika**
  - **u odnosu na društvo** (prema Zakonu o trgovačkim društvima), primjerice, u posljednje 3 godine:
    - **ne smije biti dioničar društva ili povezanih društava**
    - **ne smije biti član uprave društva ili povezanih društava**
    - **ne smije ostvarivati prihod iz poslovnog odnosa s društvom ili povezanim društvima** (osim naknade za članstvo u Nadzornom odboru)
  - **u odnosu na vlasnika**, npr. obveznici primjene zakona koji uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti:
    - **ne mogu biti članovi nadzornog odbora pravne osobe u državnom vlasništvu**

### Ostali uvjeti

- **Dobar ugled, odgovarajuća stručna znanja**, sposobnost iskazivanja **neovisnog mišljenja**
- Članovi nadzornog odbora moraju skupno imati **stručna znanja, sposobnosti i iskustvo** potrebno za neovisno i samostalno nadziranje vođenja poslova

Kriteriji neovisnosti bit će propisani *Uredbom o izboru i imenovanju članova Nadzornih odbora i Uprava*

# Transparentan proces izbora i imenovanja članova uprava

Ključna novina koja proizlazi iz zakonskog okvira je da **Nadzorni odbor provodi postupak izbora Uprave.**

## Kako se bira?

- Postupak izbora provodi **nadzorni odbor**
- **Javni natječaj**
- Članovi uprave moraju zajedno imati **stručna znanja, sposobnosti i iskustvo** potrebno za **neovisno i samostalno** vođenje društva

## Kako se donosi odluka o odabiru?

Odluku o odabiru kandidata za člana uprave donosi **nadzorni odbor** uz prethodnu suglasnost Vlade.

Uprava



# Pozitivni utjecaj novog sustava kroz sljedeće ključne promjene

- **Uspostava formalnog okvira za interakciju s pravnim osobama u državnom vlasništvu** putem:
  - **vlasničke politike** (utvrđivanje razloga za vlasništvo)
  - uspostave sustava zadavanja **ciljeva i ključnih pokazatelja uspješnosti (KPU-eva)**
- **Ministarstvo financija postaje Koordinacijsko tijelo** za nadležna ministarstva i CERP
- **Profesionalizacija i poboljšanje kompetencija** članova Nadzornih odbora i Uprava
- **Politika primitaka koja vrednuje rezultate u skladu s ostvarenim ciljevima**  
(uvođenje fiksnog i varijabilnog dijela plaće)
- **Transparentnost izvještavanja prema javnosti**  
(agregirano izvješće o poslovanju pravnih osoba usvaja Vlada i podnosi Hrvatskom saboru)





**Hvala na pozornosti!**